



IRPET

Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Osservatorio Regionale
Contratti Pubblici
ex L.R.38/07



I LAVORI PUBBLICI. La congiuntura e le criticità strutturali nell'avvio del PNRR

Introduzione Patrizia Lattarulo

29 marzo 2022

1.

La collaborazione tra Irpet e Osservatorio

Quanto è importante il «mercato» degli appalti nella ripresa economica?

- Gli appalti pubblici (lavori, servizi e forniture) rappresentano una leva importante delle politiche economiche e di bilancio dei vari livelli della pubblica amministrazione soprattutto in ragione del considerevole volume di risorse che mobilitano. Nel complesso dei paesi della zona euro, il volume della spesa per beni, lavori e servizi -public procurement- effettuata dalle amministrazioni pubbliche rappresentava in epoca pre covid circa il 16% del PIL e il 29% della spesa pubblica.
- Nel breve periodo determinano un effetto di domanda, anticiclico nei periodi di crisi economica.
- Nel medio lungo periodo soddisfano i bisogni di cittadini e imprese e aumenta la competitività del sistema economico, con effetto prolungato nel tempo.
- Attraverso la spesa pubblica si indirizza il mercato verso comportamenti virtuosi, promuovendo innovazione e sostenibilità.



Alla capacità di attivazione della spesa pubblica è affidata oggi la ripresa del nostro paese

Oltre alle risorse coinvolte, è importante l'attenzione al funzionamento del mercato e alla sua efficienza e in particolare alla rimozione degli ostacoli, insiti nel quadro regolatorio, tanto più per favorire la ripartenza degli investimenti pubblici.

Importante la collaborazione con Osservatorio Contratti (lavori, servizi e forniture)

Analisi della congiuntura e proiezioni della spesa pubblica in Toscana (e nelle altre regioni), es. impatto regole di rigore fiscale sugli investimenti degli enti decentrati

Analisi degli effetti delle riforme nazionali sulla Toscana

- * Codice dei contratti (DI 50/2016) e correttivo (DI 56/2017)
- * Decreto Sblocca Cantieri (L 55/2019)
- * Decreto semplificazione (DI 76/2020)
- * L. bilancio 2021
- * Indagine RUP Agenzia di coesione, criticità nei lavori pubblici, le opinioni degli addetti, nella fase di avvio del PNRR

L'analisi di politiche regionali

- * Accentramento ed efficientamento della spesa, il ruolo di Soggetto aggregatore, anche in epoca Covid
- * Principio di “sorteggio” nelle procedure negoziate ed effetti sulle imprese toscane

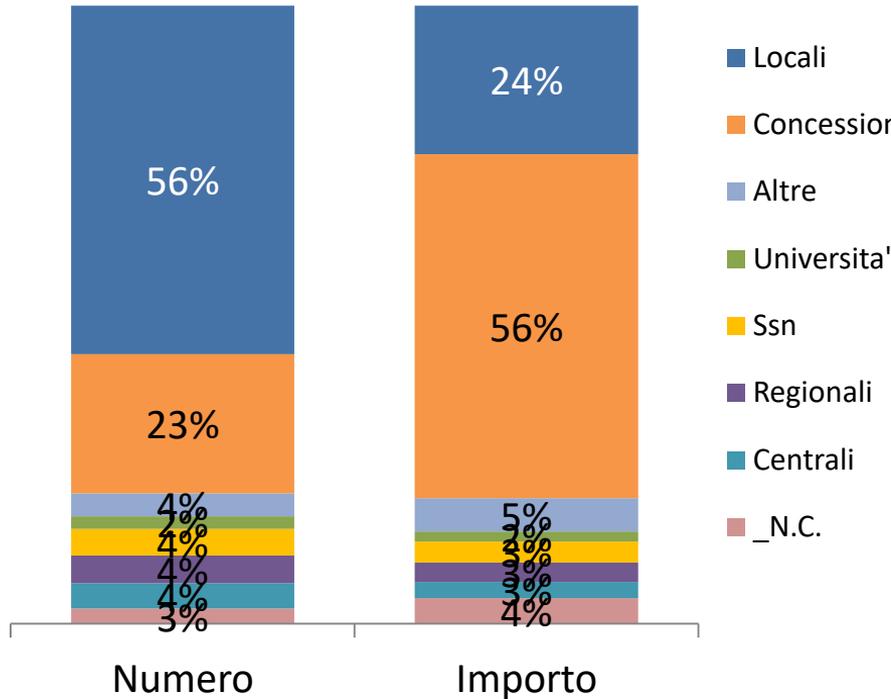
Strumentazione tecnica di supporto ai RUP: “indicatori di rischio anomalia” che confronta le procedure del singolo contratto con altre di simili caratteristiche, rivelando tempestivamente eventuali difformità. Rivolta a rafforzare le competenze delle amministrazioni in ambito di trasparenza e contrasto alla corruzione

Focus Rapporto 2022 su Lavori pubblici e tempi delle opere

Il sistema informativo comprende tutti i lavori pubblici, da parte di tutte le amministrazioni, in Toscana/nelle regioni italiane

Composizione dei lavori pubblici per stazione appaltante sul territorio della Toscana

Media 2012-2020



Informazioni :

- sull'opera (settore, importo ...)
- sulle procedure di affidamento e sull'esecuzione,
- sulle imprese, che partecipano e che si aggiudicano
- sull'ente /stazione appaltante

Le procedure avviate rappresentano un segnale anticipatore del flusso degli investimenti

Oggi il Pnrr è in fase di avvio, rivolto alla ripresa degli investimenti attraverso risorse e riforme

Le risorse

- Le riforme**
- * procedure: semplificazione delle procedure autorizzative e degli affidamenti, ampliando affidamenti diretti
 - * imprese: apertura alla partecipazione delle piccole imprese, ma anche incentivi al rispetto dei tempi e responsabilizzazione
 - * stazioni appaltanti: rafforzamento delle capacità amministrative, qualificazione/riduzione del numero, aiuti alla progettazione, accelerazione aggiudicazioni definite ...

Opportunità

- Imprese
- Amministrazioni

Rischi

Vulnerabilità della nostra economia, a seguito dell'impovertimento del sistema durante la lunga crisi economica, che porta oggi a tensioni dal lato della domanda tanto di materie prime che energetica

2.

Dotazione infrastrutturale e risorse

Rigenerazione urbana. La buona adesione della Toscana

Misura M5C2- 2.1

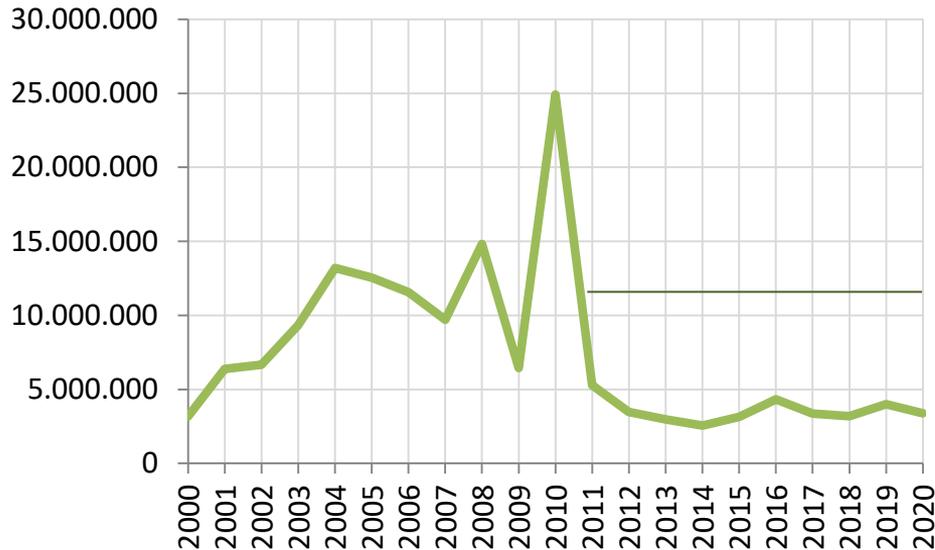
Rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale

	Numero	Importo
Partecipanti dal resto d'italia	2134	3.984.301.347
Partecipanti toscani	190	288.277.408
Totale complessivo	2325	4.272.578.755
Toscana/Italia%	8,2	6,7

Le procedure di affidamento dei lavori PNRR saranno solo possibili da parte di città metro, province, comuni capoluogo, unioni comuni -> verso la riduzione della frammentazione delle stazioni appaltanti

Infrastrutture e interventi per l'infanzia e i nidi toscani

Spesa in conto capitale in interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido dei comuni toscani. 2020-2000
Valori in euro



Risorse PNRR. M4.C1.1.1

Piano asili nido e scuole per l'infanzia

Importo Toscana 74 milioni di euro (DL.343/2021)

Attuali richieste pari al 63% della disponibilità ,
contro la media 62% del centro-nord

La riduzione degli investimenti nel sociale, a causa dei vincoli di bilancio pubblico.

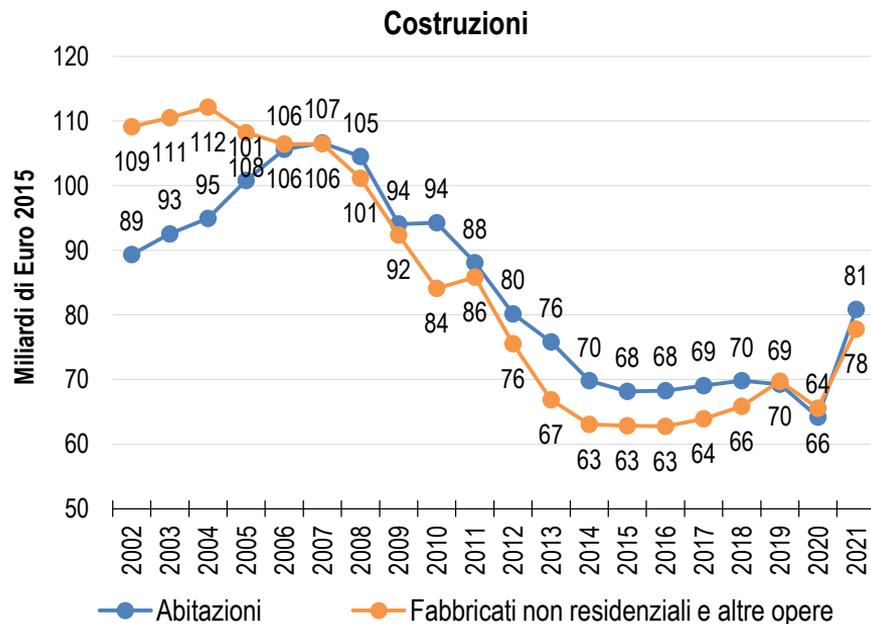
Le risorse del PNRR con priorità al riequilibrio territoriale, servono a compensare la riduzione degli investimenti accumulato negli anni del rigore di bilancio.

3.

Le imprese del settore delle costruzioni

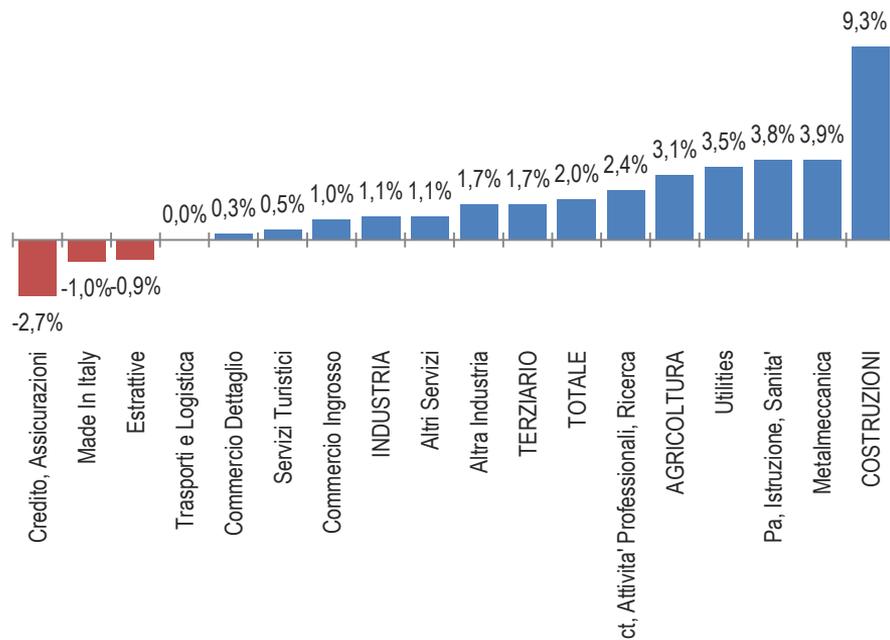
Il 2021, la ripresa del settore costruzioni

Investimenti fissi lordi in costruzioni per sotto-tipologia.
2008-2021 Italia



Fonte: elaborazioni su dati Istat

Addetti dipendenti per settore. Variazioni gennaio-ottobre
2021-2020. Toscana

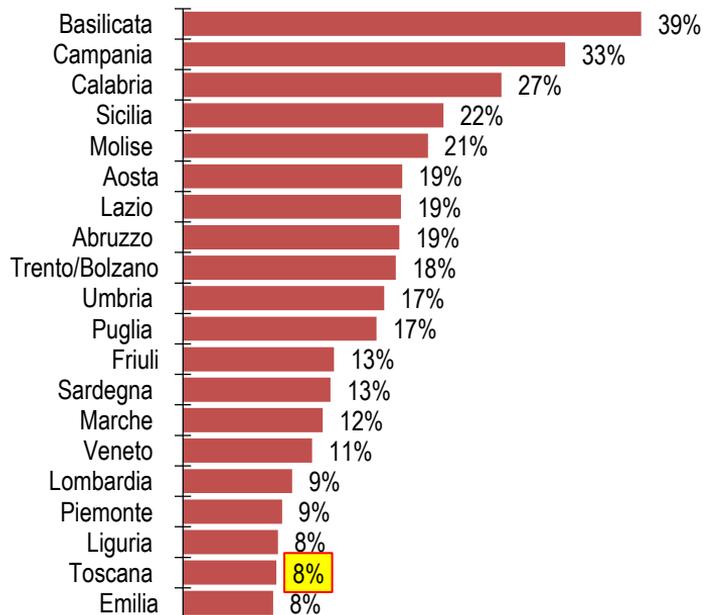


Tempi determinati, somministrati, collaboratori e tirocini

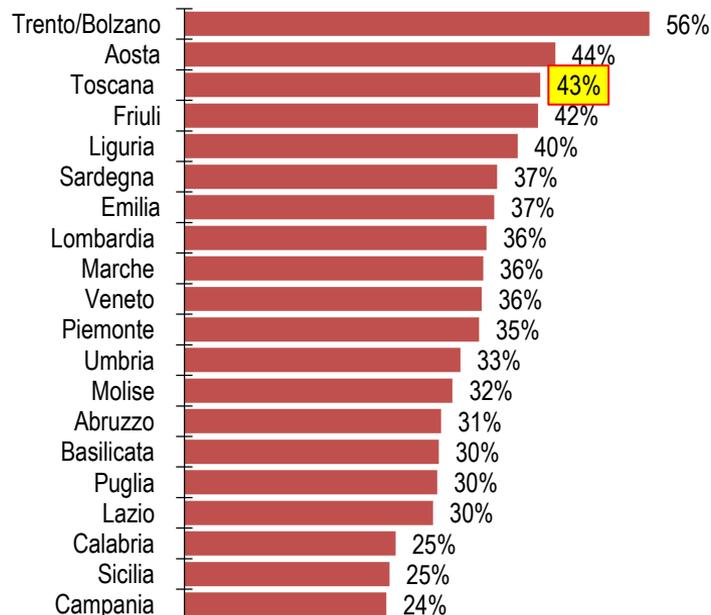
Settore delle costruzioni in ripresa nel 2021, dopo il lungo periodo di crisi

Settore costruzioni, la partecipazione al mercato dei lavori pubblici

Quota delle imprese del settore costruzioni iscritte al casellario Anac



Quota delle imprese iscritte al casellario Anac che risultano aggiudicatrici di almeno un contratto



- * Le imprese toscane partecipano poco al mercato delle opere pubbliche ma si appropriano di una alta quota dei lavori.
- * Un elemento di vulnerabilità rispetto alla capacità di risposta alla domanda aggiuntiva proveniente dai lavori pubblici, in un momento di tensione dal lato della domanda, anche rispetto all'affidamento dei lavori e alla loro esecuzione.

4.

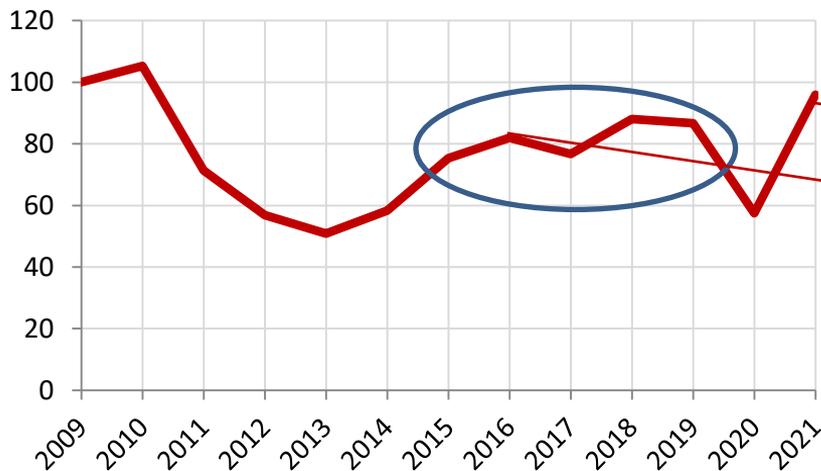
Le amministrazioni

Rafforzamento delle competenze e del capitale umano

- Superamento blocco del turn over nel 2020 a favore di criterio della sostenibilità di bilancio
- Spazi assunzionali a TD a carico del PNRR e consulenze/ Spazi assunzionali a TD a carico dei bilanci degli enti -> figure tecniche/specialistiche
- Accesso a sistemi di Selezione centralizzata dei tecnici
- Assistenza tecnica: CdP, Invitalia, Sogei Studiare sviluppo, Consip, Anac (a carico del Mef)

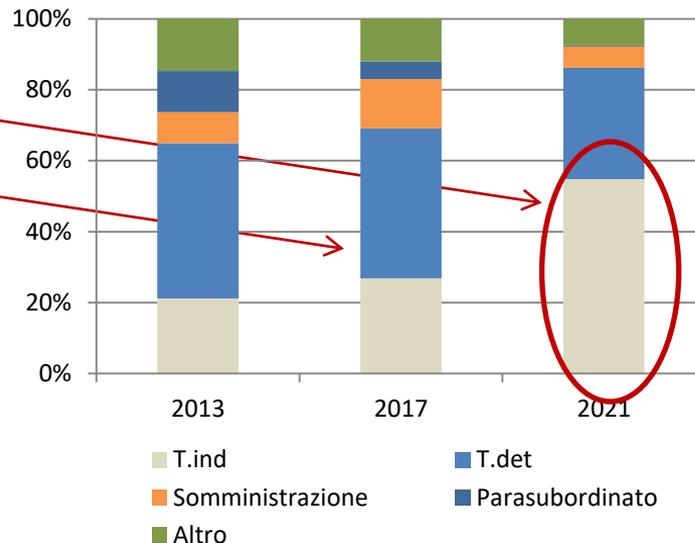
Il 2021, le assunzioni dopo il superamento del blocco del turn over

Avviamenti negli enti locali e regione, 2009-2021, per comparto. Toscana



Durante il blocco del turn over le amministrazioni accedono a forme contrattuali di lavoro atipiche e instabili (a somministrazione e parasubordinato).

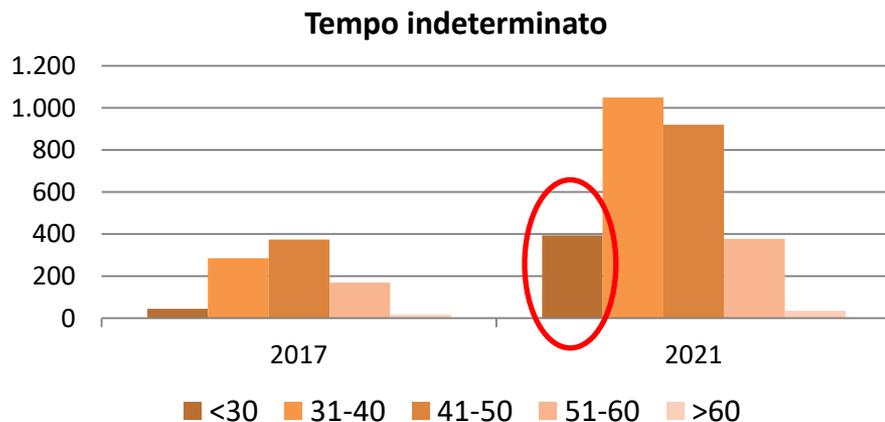
Avviati negli enti del comparto Regioni e enti locali, per tipo di contratto. Toscana.
Composizione %



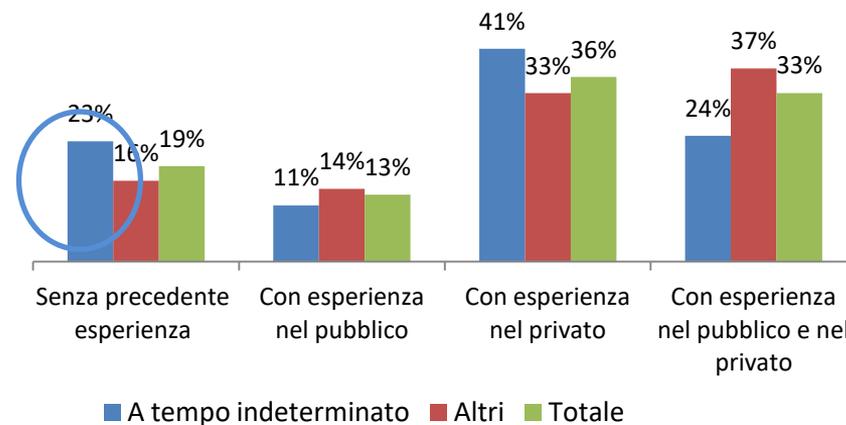
Nel 2021, il superamento del blocco del turn over porta a un significativo incremento delle assunzioni a Tempo Indeterminato

Chi sono i nuovi assunti?

Avviati negli enti del comparto Regioni e enti locali, per fascia d'età. Toscana 2017-2021



Avviati negli enti del comparto Regioni e enti locali toscano nel quadriennio 2018-2021, per tipo di contratto e esperienza precedente in Toscana.



Con lo sblocco del turn over vengono assunti a tempo indeterminato più giovani (<30anni), anche se la maggior parte degli avviati si inserisce stabilmente tra i 30-40 e i 50 anni.

Gli avviati nella PA hanno percorsi di carriera che comprendono altre esperienze tanto nel pubblico che nel privato.

Il blocco del turn over e il PNRR avviano due percorsi paralleli di reclutamento nella PA, con quali effetti di rafforzamento delle competenze e sulle capacità delle amministrazioni?



IRPET

Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Osservatorio Regionale
Contratti Pubblici
ex L.R.38/07



I LAVORI PUBBLICI. La congiuntura e le criticità strutturali nell'avvio del PNRR

Introduzione Patrizia Lattarulo

29 marzo 2022