

## 4. GOVERNANCE, EFFICIENZA DELLA P.A., PROIEZIONE INTERNAZIONALE DELLA TOSCANA

### 4.2. Riforma del sistema istituzionale

Nell'ambito delle azioni per la riforma del sistema istituzionale è stata approvata la LR 68/2011 (Norme sul sistema delle autonomie locali), che ha come obiettivi: sviluppare la cooperazione istituzionale e finanziaria, sostenere l'esercizio associato di funzioni fondamentali; disciplinare il funzionamento delle unioni e favorire le fusioni di Comuni; definire le nuove politiche regionali a favore dei territori montani. Sono previsti contributi alle Unioni di comuni con premialità per l'efficiente gestione, contributi ai piccoli comuni in situazione di disagio, un fondo di anticipazione per spese progettuali, un fondo di anticipazione per temporanee esigenze di bilancio delle Unioni, iniziative per garantire i servizi di prossimità. Successivamente la Giunta ha approvato la proposta di legge di modifica alla LR 68/2011 per adeguarla alle disposizioni della Legge 135/2012; fra i vari interventi di modifica è previsto l'inserimento della città metropolitana, ente locale che sarà costituito dal 1/1/2014, e l'adeguamento della disciplina regionale al nuovo elenco di funzioni fondamentali individuate dallo Stato. Tutta la materia istituzionale comunque sarà oggetto di riesame una volta definita la complessa vicenda degli assetti locali derivante dal riordino territoriale delle Province e dal riordino delle funzioni loro attualmente attribuite.

- Nel 2011, prima dell'entrata in vigore della LR 68/2011, sono proseguiti gli interventi a sostegno dell'esercizio associato di funzioni comunali mediante unione (LR 40/2001), dei piccoli comuni in situazione di disagio (LR 39/2004) e dei servizi postali e di prossimità (LR 66/2004).
- Nel 2012 sono stati adottati i provvedimenti attuativi della LR 68/2011, che ne consentono l'operatività, e sono state presentate o sono in corso di presentazione da parte della Giunta regionale le prime proposte di legge di fusione di comuni in attuazione della LR 68/2011.

Fra le iniziative non strettamente riconducibili alle tematiche istituzionali, ma comunque attinenti al ruolo di governance della Regione nei cfr. degli Enti locali vi sono: la proposta di legge da parte della Giunta per la creazione e gestione di nuove forme e strutture di decentramento partecipativo negli enti locali; le azioni per l'organizzazione dei Mondiali di ciclismo 2013 in Toscana, per la preparazione e lo svolgimento dei quali la Regione ha attivato una serie di interventi e iniziative con gli enti locali coinvolti dall'evento sportivo.

Ldl	Attività realizzate	Risultati
Attuazione LR 68/2011		
	Approvata la disciplina degli adempimenti degli enti locali e della Regione per la trasmissione delle informazioni nell'ambito della cooperazione finanziaria.	
	<u>Unioni di Comuni</u> : approvati nel 2012 i criteri e le modalità per la concessione dei contributi, con individuazione degli indicatori di efficienza, e la tabella per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario delle Unioni. Prorogato al 15/11/2012 il termine per la concessione dei contributi per l'anno 2012.	Nel 2011, per l'esercizio associato di funzioni comunali (ex LR 40/2001), concessi contributi alle unioni per 6 mln. Le Unioni di Comuni già costituite alla data attuale sono 23; comprendono 144 Comuni.
	<u>Piccoli comuni in situazione di disagio</u> : aggiornati i criteri di definizione dell'indicatore unitario del disagio dei Comuni (il nuovo IUD entrerà in vigore nel 2013); approvate le modalità per l'assegnazione dei contributi.	Sono 91 i piccoli Comuni in situazione di disagio che nel 2011 hanno ricevuto il contributo regionale (2,2 mln.).
	<u>Fondo di anticipazione per spese progettuali</u> : approvate le modalità di gestione (erogazione dei contributi, recupero delle somme anticipate, etc.). Concluso il primo procedimento di concessione dei contributi. Fissato al 15/10/2012 il termine per la presentazione delle domande nell'ambito del secondo procedimento di concessione.	Nel 2011 concessi 418 mila euro a titolo di anticipazione a 3 Comuni. Nel 2012 già concessi 83 mila euro di anticipazione a 2 comuni.
	<u>Fondo di anticipazione per spese progettuali delle Unioni di comuni a cui partecipano comuni montani</u> : approvata la disciplina per la concessione.	Nel 2012 concessa all'Unione dei comuni Media Valle del Serchio un'anticipazione per 92 mila euro.

<i>Ldl</i>	<i>Attività realizzate</i>	<i>Risultati</i>
	<u>Fondo di anticipazione per temporanee esigenze di bilancio delle Unioni</u> : approvati i criteri e le modalità per la gestione del fondo e per la presentazione delle domande (fissato al 15/10/2012 il termine).	
	<u>Servizi di prossimità e disagio postale</u> : la LR 68/2011 ha rafforzato il sostegno regionale per garantire i servizi di prossimità.	Nel 2011 (ex LR 66/2007) assegnati agli enti responsabili di gestione associata (5 Comunità Montane e 1 Unione di Comuni) contributi per 115 mila euro. Destinati con la LR 68/2011 610 mila euro alle Unioni di Comuni per interventi sui servizi di prossimità.
	<u>Comunità montane</u> : la LR 68/2011 ha disciplinato il loro riordino, prevedendone la trasformazione in Unioni di comuni o il loro automatico scioglimento.	Tutte le Comunità si sono costituite in Unioni, salvo la CM Appennino pistoiese, che è stata sciolta.
	Approvate nel 2012 dalla Giunta le proposte di legge per la fusione dei comuni di Figline e Incisa (referendum già indetto), dei comuni di Pian di Scò e di Castelfranco di sopra e dei comuni di Fabbriche di Vallico e Vergemoli.	
	Approvati (ottobre 2012) modalità, termini e misure dei contributi straordinari alle associazioni dei Comuni per sostenere il processo di riorganizzazione degli enti.	Destinati 150 mila euro per il 2012.
<b>Mondiali di ciclismo</b>		
	I mondiali di ciclismo del settembre 2013 rappresentano per la Toscana anche un'opportunità di valorizzazione del territorio dal punto di vista turistico ed economico; inoltre gli interventi e le opere realizzati per adeguare i percorsi stradali rimarranno a beneficio della cittadinanza. Dopo un'ampia attività preparatoria a gennaio 2012 si è insediato il Comitato organizzatore.	A settembre, sottoscritto l'accordo di programma tra Regione ed enti locali interessati che definisce gli interventi da realizzare sul percorso. I bandi saranno pubblicati entro il 31/10, l'apertura dei cantieri è prevista per febbraio; 32,6 mln. l'investimento complessivo di cui 21 della Regione. 400 mila i visitatori attesi, quasi 2.000 nuovi posti di lavoro e 227 mln. di maggiore Pil di cui circa la metà a vantaggio del Pil Toscano.
<b>Partecipazione</b>		
	Approvata dalla Giunta la proposta di legge per sviluppare nuove forme e strutture di decentramento partecipativo negli enti locali: si propone fra l'altro di sperimentare e promuovere il diritto di voto dei giovani dai 16 anni, e di coinvolgere maggiormente gli immigrati regolarmente residenti nelle attività dei nuovi organismi decentrati.	La proposta di legge ha avuto un primo passaggio nella Prima Commissione del Consiglio Regionale.