

REGIONE TOSCANA
AREA DI COORDINAMENTO SVILUPPO RURALE
GRUPPO DI COORDINAMENTO GENERALE R.T./ENTI
LOCALI/ARTEA

Riunione del 23 febbraio 2011

Il Gruppo di coordinamento generale costituito tra Regione Toscana, Enti locali ed Artea si è riunito presso gli uffici regionali il 23 febbraio 2011 alle ore 15 per l'esame dei seguenti argomenti:

1. Imprenditore agricolo professionale. Quesiti. Nuovi parametri tempo lavoro. Proposte di modifica alla L.R. ed al regolamento di attuazione (*richiesta settore Pagni*);
2. Interpretazione anticipi sulla Misura 125A del PSR 2007/2013 (*nota di Artea del 11/2/2011 dott.ssa Pieragnoli*);
3. Misure 121, 122, 123, 311 del PSR: manuale procedure istruttorie (*richieste ARTEA dott. Segati e settore Drosera*);
4. Misure 121, 122, 123, 311 del PSR: manuale accertamento finale e definizione del saldo (*richieste ARTEA dott. Segati e settore Drosera*);
5. Misura 112: procedure istruttorie e di verifica ex ante ed ex post (*richiesta ARTEA dott. Segati*);
6. Procedure di svolgimento e divulgazione dei controlli ex ante (*richiesta ARTEA dott. Segati*);
7. Problematiche inerenti la tempistica dei collaudi che eseguono gli Enti (es. OCM vigneti) e scadenza delle relative garanzie fideiussorie tenute da ARTEA (*richiesta ARTEA*);
8. Bando ex bieticoltori – valutazione dell'opportunità di un'eventuale modifica al bando per l'applicazione del DAR vigente (*richiesta settore Barzagli*);
9. Informazione ed aggiornamento personale coinvolto nell'istruttoria delle domande (*richiesta settore Drosera*);
10. Pagamenti relativi al set-aside con imboschimento (ex reg. CE 2328/91) arretrati o attuali (*richiesta settore Vignozzi*);
11. Programma di lavoro di Regione – UPI – UNCEM ed ARTEA sulla governance delle funzioni nello sviluppo rurale (*richiesta settore Pagni*);
12. Autorizzazione per l'acquisto e l'impiego dei prodotti fitosanitari molto tossici, tossici e nocivi (*richiesta dell'UPI*).

Presenti alla riunione:

Regione Toscana

- ◆ Enrico Favi – Area di coordinamento sviluppo rurale
- ◆ Lorenzo Drosera – settore Programmazione comunitaria dello sviluppo rurale
- ◆ Rpberto Pagni – settore Sviluppo dell'impresa agricola e agroalimentare
- ◆ Giovanni Vignozzi – settore Programmazione forestale

Presenti anche i seguenti funzionari regionali: Silvia Anichini, Lucia Bruni, Stefania Bellini, Claudio Ciardi, Elisa Del Pianta, Mirella Giannotti, Marina Passalacqua, Emidio Silvestri, Luciano Zoppi.

UPI Toscana

- ◆ Paolo Bucelli
- ◆ Gennaro Giliberti
- ◆ Stefano Boncompagni

UNCEM Toscana

- ◆ Marina Lauri
- ◆ Francesco Benesperi

ARTEA

- ◆ Cristina Pieragnoli
- ◆ Sabrina Del Vanga
- ◆ Stefano Segati

In riferimento agli argomenti all'ordine del giorno, il Gruppo di coordinamento ha assunto le seguenti determinazioni:

1. Imprenditore agricolo professionale. Quesiti. Nuovi parametri tempo lavoro. Proposte di modifica alla L.R. e al regolamento di attuazione (*richiesta settore Pagni*);

In riferimento ai quesiti specifici sulla figura dell'Imprenditore Agricolo Professionale si allega un documento con gli orientamenti discussi e condivisi dal Gruppo di coordinamento generale (**Allegato 1**).

In merito ai "parametri tempo lavoro" ed alle "proposte di modifica della legge regionale e del suo regolamento attuativo" si ritiene opportuno rinviare la discussione all'interno di uno specifico gruppo di lavoro coordinato dal Settore Sviluppo dell'Impresa Agricola e Agroalimentare e di cui faranno parte anche i soggetti designati da Upi, Uncem e Artea.

Periodicamente seguiranno delle comunicazioni al Gruppo di coordinamento generale in merito allo stato di avanzamento dei lavori.

2. Interpretazione anticipi sulla Misura 125A del PSR 2007/2013 (*nota di Artea del 11/2/2011 dott.ssa Pieragnoli*);

La questione specifica riguarda la percentuale dell'anticipazione concedibile per le domande della Misura 125A del PSR che nel primo bando era prevista nella misura massima del 20% e nel bando successivo, relativo all'annualità 2010, nella misura massima del 50%.

Viene richiesto quale deve essere l'ammontare dell'anticipo concedibile per gli atti di assegnazione del 2010 che comunque riguardano domande del primo bando.

Il Gruppo di coordinamento ritiene opportuna l'emissione di un decreto dirigenziale di modifica del primo bando per aggiornare l'anticipazione concedibile all'importo più favorevole per il beneficiario e quindi al 50%.

In generale per problemi di interpretazione tra disposizioni dei bandi regionali e il Documento Attuativo Regionale (DAR) è opportuna la costituzione di un gruppo di lavoro tra i settori regionali coinvolti, Artea e le rappresentanze degli Enti.

3. Misure 121, 122, 123, 311 del PSR: manuale procedure istruttorie (richieste ARTEA dott. Segati e settore Drosera);

4. Misure 121, 122, 123, 311 del PSR: manuale accertamento finale e definizione del saldo (richieste ARTEA dott. Segati e settore Drosera);

In occasione dell'ultima visita la Corte dei Conti dell'Unione Europea ha sottolineato l'assenza di manuali per i controlli amministrativi delle domande di aiuto sul PSR 2007/13. In effetti tale carenza esiste ed ha portato gli uffici istruttori a seguire vie diverse per verificare gli stessi requisiti di accesso e di priorità. La difficoltà è data dal fatto che è necessario produrre un manuale per ciascuna misura, vista la particolarità di ciascuna misura del PSR.

Si propone di costituire un gruppo di lavoro che inizi a produrre una bozza di manuale per due misure rappresentative, quali la 121 e la 122; il gruppo di lavoro sarà composto da personale dei settori referenti di misura, di ARTEA (Ufficio autorizzazione e ufficio controlli) e degli Enti competenti. Si propone di affidare il coordinamento del gruppo all'ufficio dell'Autorità di gestione ed il referente proposto è Alessandro Gonnelli..

Lo stesso gruppo potrebbe occuparsi della elaborazione di tipologie di verbali di istruttoria completi e gestibili, anche questi da definire misura per misura.

Il Gruppo di coordinamento generale concorda con la proposta di lavoro segnalata da Lorenzo Drosera; i rappresentanti di UPI, UNCEM e di ARTEA comunicano che segnaleranno i nominativi dei partecipanti al gruppo di lavoro, che dovrebbe produrre manuali e verbali in tempo per l'inizio delle istruttorie sulle domande di aiuto presentate sui fondi 2011.

5. Misura 112: procedure istruttorie e di verifica ex ante ed ex post (richiesta ARTEA dott. Segati);

A seguito delle conclusioni della riunione, Artea mette a disposizione una scheda che indica un possibile percorso da intraprendere con gli Enti locali per approfondire la conoscenza delle aziende beneficiarie della misura in questione per evitare eventuali fenomeni di abbandono dell'attività oppure di ottenere i contributi senza portare a termine i progetti intrapresi.

6. Procedure di svolgimento e divulgazione dei controlli ex ante (richiesta ARTEA dott. Segati);

Da parte di Artea sarà redatto un 'quaderno' che riassume le principali casistiche che gli istruttori degli Enti e l'Organismo pagatore devono risolvere per riconoscere l'idoneità di un progetto finanziato e le relative spese.

In questo documento verranno trattati gli errori più ricorrenti o i problemi da risolvere da parte degli istruttori.

Al prossimo incontro del Gruppo verranno presentati i risultati e una proposta formativa.

7. Problematiche inerenti la tempistica dei collaudi che eseguono gli Enti (es. OCM vigneti) e scadenza delle relative garanzie fideiussorie tenute da ARTEA (richiesta ARTEA);

Artea presenta una proposta operativa per la gestione delle garanzie fideiussorie rilasciate ad Artea per i procedimenti nei quali il collaudo finale viene svolto dagli Enti locali (es. ocm vecchia gestione, PZR, PSR 2007/2013).

Tale procedura è tesa a coordinare le azioni di tutti i soggetti che intervengono nel procedimento; ciò per evitare che, in mancanza di informazioni sullo stato delle pratiche, la Ragioneria di Artea, che conclude il procedimento riguardante le garanzie, sia costretta, in prossimità della scadenza delle stesse, a dover mettere in atto una serie di azioni penalizzanti nei confronti dei beneficiari (escussione delle garanzie, ecc).

8. Bando ex bieticoltori – valutazione dell’opportunità di un’eventuale modifica al bando per l’applicazione del DAR vigente (*richiesta settore Barzagli*);

Le disposizioni del DAR vigente non possono essere applicate automaticamente alle domande presentate sul bando ex bieticoltori in quanto le risorse destinate agli ex bieticoltori provengono da un fondo comunitario diverso da quello dello sviluppo rurale ed il bando per gli ex bieticoltori, pur ricalcando quello della corrispondente misura 121 del PSR risulta indipendente da essa.

Nel caso specifico del pagamento con assegni esso quindi non è ammissibile senza una modifica del bando ex bieticoltori.

Al fine di valutare l’opportunità di effettuare tale modifica, si è convenuto di sollecitare gli Enti interessati a comunicare al Settore Produzioni Agricole Vegetali eventuali casi di domande relative al bando ex bieticoltori per le quali non sono state ammesse spese pagate con assegni, chiedendo di fornire una risposta, anche se negativa in tempi brevi.

Ciò permetterà di verificare l’opportunità di modificare il bando ex bieticoltori come già fatto anche per il PSR.

9. Informazione ed aggiornamento personale coinvolto nell’istruttoria delle domande (*richiesta settore Drosera*);

Pagni presenta alcuni dati sull’attività di informazione e aggiornamento svolta dall’ARSIA nel 2010.

Dall’analisi dell’attività svolta potranno emergere suggerimenti e richieste per una nuova offerta formativa per l’annualità 2011, da finanziare prevalentemente con le misure 111 e 511 del PSR.

10. Pagamenti relativi al set-aside con imboscamento (ex reg. CE 2328/91) arretrati o attuali (*richiesta settore Vignozzi*);

E’ stato concordato di convocare apposite riunioni con gli Enti ed Artea al fine di risolvere i casi controversi dei beneficiari del Reg. CEE 2328/91, artt. 25 e 26 "Set Aside con imboscamenti" ed in vista del passaggio di competenze da AGEA ad ARTEA anche del Reg. CEE 1272/88 sul Set Aside strutturale cui alcune pratiche sono collegate.

11. Programma di lavoro di Regione – UPI – UNCEM ed ARTEA sulla governance delle funzioni nello sviluppo rurale (*richiesta settore Pagni*);

Pagni presenta un programma di lavoro.

Viene concordato di istituire un apposito Gruppo di Lavoro che verterà essenzialmente sulle seguenti attività:

- Ricognizione dei procedimenti amministrativi in agricoltura.
- Procedure
- Controlli

- Formazione
- Sistemi informativo ARTEA

Ciascun componente del gruppo di coordinamento indicherà i propri rappresentanti nel gruppo di lavoro. Il gruppo sarà coordinato dal Settore Sviluppo dell'Impresa Agricola e Agroalimentare.

Sulla prima attività, quella di ricognizione, saranno inviate delle schede "modello" da parte del coordinatore del Gruppo di Lavoro.

Nelle prossime riunioni di coordinamento verrà riferito lo stato di avanzamento di tali attività

12. Autorizzazione per l'acquisto e l'impiego dei prodotti fitosanitari molto tossici, tossici e nocivi (*richiesta dell'UPI*)

L'ufficio regionale competente per questa materia è il settore "Servizio Fitosanitario regionale, servizi agroambientali di vigilanza e controllo", responsabile dott. Riccardo Russu.

Si concorda sulla necessità segnalata dall' UPI di un incontro per aggiornare l'impostazione attuale del rilascio dei patentini e delle attività collegate. Sull'argomento è intervenuto anche il dott. Segati di ARTEA che, per alcune attività svolte dall'Agenzia sull'argomento, chiede di essere coinvolto nella fase di riorganizzazione della materia.