



Regione Toscana

Diritti Valori Innovazione Sostenibilità



REPUBBLICA ITALIANA



UNIONE EUROPEA

COMPETITIVITÀ  
DINAMISMO  
INNOVAZIONE  
QUALITÀ

[www.regione.toscana.it/creo](http://www.regione.toscana.it/creo)

**GIUNTA REGIONALE TOSCANA  
DIREZIONE GENERALE SVILUPPO ECONOMICO  
Settore Gestione Programmi Comunitari di Sviluppo Regionale**

**OBIETTIVO “COMPETITIVITÀ REGIONALE E OCCUPAZIONE”  
PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE 2007-2013 FESR**

**RAPPORTO ANNUALE DI ESECUZIONE  
AL 31.12.2008**

**FESR N. CCI 2007IT162PO012**

Firenze, giugno 2009

## 1. IDENTIFICAZIONE

Programma operativo	Obiettivo interessato :	Competitività regionale e occupazione
	Zona ammissibile:	Territorio Regionale – Regione Toscana
	Periodo di programmazione:	2007-2013
	Codice C.C.I.:	CCI 2007IT162PO012
	Titolo:	Programma Operativo Regionale FESR 2007/2013
RAPPORTO ANNUALE DI ESECUZIONE 2008	Anno di riferimento:	2008
	Rapporto approvato il:	23 giugno 2009

<b>1. IDENTIFICAZIONE.....</b>	<b>1</b>
<b>2. QUADRO D'INSIEME DEL PROGRAMMA OPERATIVO.....</b>	<b>4</b>
2.1. Risultati e analisi dei progressi .....	4
2.1.1. Progressi materiali del programma operativo .....	4
2.1.2. Informazioni finanziarie.....	14
2.1.3. Ripartizione relativa all'uso dei Fondi.....	14
2.1.4. Sostegno ripartito per gruppi di destinatari.....	15
2.1.5. Sostegno restituito o riutilizzato .....	15
2.1.6. Analisi qualitativa .....	16
2.2. Rispetto del diritto comunitario .....	17
2.3. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli .....	18
2.4. Modifiche nell'ambito dell'attuazione .....	20
2.5. Modifiche sostanziali .....	22
2.6. Complementarità con altri strumenti.....	22
2.7. Modalità di sorveglianza.....	24
<b>3. ATTUAZIONE DEGLI ASSI PRIORITARI.....</b>	<b>28</b>
3.1. Priorità 1: Ricerca, Sviluppo e trasferimento Tecnologico, Innovazione e Imprenditorialità .....	28
3.1.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi.....	28
3.1.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli .....	40
3.2. Priorità 2: Sostenibilità ambientale .....	42
3.2.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi.....	42
3.2.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli .....	50
3.3. Priorità 3: Competitività e sostenibilità del sistema energetico .....	51
3.3.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi.....	51
3.3.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli .....	55
3.4. Priorità 4: Accessibilità ai servizi di trasporto e di telecomunicazioni .....	56
3.4.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi.....	56
3.4.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli .....	64
3.5. Priorità 5: Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile .....	65
3.5.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi.....	65
3.5.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli .....	71
3.6. Priorità 6: Assistenza tecnica .....	72
3.6.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi.....	72
3.6.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli .....	76
<b>4. GRANDI PROGETTI.....</b>	<b>77</b>
<b>5. ASSISTENZA TECNICA .....</b>	<b>81</b>
<b>6. INFORMAZIONE E PUBBLICITÀ.....</b>	<b>83</b>
6.1. Priorità 6: Attuazione piano di comunicazione .....	83

<b>7. VALUTAZIONE COMPLESSIVA .....</b>	<b>90</b>
<b>ALLEGATI.....</b>	<b>93</b>
1. Progetti significativi.....	93
2. Progetti a cavallo con la programmazione 2000-2006.....	93

## **2. QUADRO D'INSIEME DEL PROGRAMMA OPERATIVO**

### **2.1. Risultati e analisi dei progressi**

#### **2.1.1. Progressi materiali del programma operativo**

Nella Tabella 1 che segue vengono riportati gli indicatori globali del Programma operativo ed i *core indicators* comunitari monitorati nell'ambito degli Assi prioritari, all'interno dei quali vengono riportate anche le informazioni inerenti gli indicatori di realizzazione e di risultato.

Alla fine del 2008, pur avendo attivato le procedure di individuazione degli interventi da finanziare per la quasi totalità delle Attività del POR, i primi interventi finanziati sono ancora nella fase di avvio, non facendo quindi registrare variazioni significative di tali indicatori rispetto ai valori di riferimento indicati nel POR. Le prime quantificazioni di tali indicatori, potranno essere disponibili nel Rapporto Annuale di Esecuzione del 2009 con l'entrata a regime dei primi interventi finanziati dal Programma.

**Tabella 1 – Indicatori di programma**

Indicatori di impatto (Obiettivo Generale)		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Incremento del PIL derivante dalla realizzazione del POR – Milioni di Euro	Risultato	83.081	83.081	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	83.081
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	92.646
	Linea di riferimento	83.081	83.081	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	83.081
Incremento dell'occupazione derivante dalla realizzazione del POR - Numero di occupati creati (Core Indicator n.1)	Risultato	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.691.103
	Linea di riferimento	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
- di cui donne - Numero di occupati creati (Core Indicator n.3)	Risultato	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	532.698
	Linea di riferimento	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
Incremento dell'occupazione derivante dall'Asse 1 - Numero di occupati creati (Core Indicator n.1)	Risultato	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.689.270
	Linea di riferimento	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
- di cui donne - Numero di occupati creati (Core Indicator n.3)	Risultato	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	532.120
	Linea di riferimento	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
Incremento dell'occupazione derivante dall'Asse 2 - Numero di occupati creati	Risultato	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.907
	Linea di riferimento	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
- di cui donne - Numero di occupati creati	Risultato	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.690
	Linea di riferimento	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
Incremento dell'occupazione derivante dall'Asse 3 - Numero di occupati creati	Risultato	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.910
	Linea di riferimento	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
- di cui donne - Numero di occupati creati	Risultato	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.691
	Linea di riferimento	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
Incremento dell'occupazione derivante dall'Asse 4 - Numero di occupati creati	Risultato	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.688.250
	Linea di riferimento	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685

*np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)*

Indicatori di impatto (Obiettivo Generale)		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
- di cui donne - Numero di occupati creati	Risultato	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.798
	Linea di riferimento	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
Incremento dell'occupazione derivante dall'Asse 5 - Numero di occupati creati	Risultato	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.688.506
	Linea di riferimento	1.687.685	1.687.685	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.687.685
- di cui donne - Numero di occupati creati	Risultato	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.879
	Linea di riferimento	531.620	531.620	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	531.620
Valore aggiunto per addetto – Migliaia di Euro	Risultato	49,66	49,66	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	49,66
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	55,12
	Linea di riferimento	49,66	49,66	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	49,66
Aumento delle esportazioni (quota esportazioni sul PIL) – Milioni di Euro	Risultato	26.953	26.953	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	26.953
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	30.150
	Linea di riferimento	26.953	26.953	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	26.953
Diminuzione delle emissioni equivalenti di CO2 - Tonnellate di CO2 equivalenti/anno	Risultato	37.128.731	37.128.731	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	37.128.731
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	36.907.893
	Linea di riferimento	37.128.731	37.128.731	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	37.128.731

*np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)*

Indicatori di impatto (Asse 1)		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Nuovi addetti alla R&S - N. per 1.000 abitanti (1) (Core Indicator n.6)	Risultato	3	3	np	np	np	np	np	np	np	3
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3,3
	Linea di riferimento	3	3	np	np	np	np	np	np	np	3
- di cui donne - Numero	Risultato	ND	ND	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	400
	Linea di riferimento	ND	ND	np	np	np	np	np	np	np	ND
Posti di lavoro creati nell'industria e nei servizi – Numero (2) (Core Indicator n.9)	Risultato	1.376.212	1.376.212	np	np	np	np	np	np	np	1.376.212
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	1.377.350
	Linea di riferimento	1.376.212	1.376.212	np	np	np	np	np	np	np	1.376.212
- di cui nel manifatturiero high-tech - Numero	Risultato	10.139	10.139	np	np	np	np	np	np	np	10.139
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	10.150
	Linea di riferimento	10.139	10.139	np	np	np	np	np	np	np	10.139
- di cui nei servizi high-tech - Numero	Risultato	41.556	41.556	np	np	np	np	np	np	np	41.556
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	41.600
	Linea di riferimento	41.556	41.556	np	np	np	np	np	np	np	41.556
- di cui donne - Numero	Risultato	550.485	550.485	np	np	np	np	np	np	np	550.485
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	551.000
	Linea di riferimento	550.485	550.485	np	np	np	np	np	np	np	550.485

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC); ND=non disponibile

(1)Addetti in equivalente tempo pieno attivati dal POR durante l'intero ciclo del Programma, rapportati alla popolazione dell'anno base.

(2)Occupati in equivalente tempo pieno attivati dal POR durante l'intero ciclo del Programma, rapportati all'occupazione nell'industria e nei servizi dell'anno base.



<b>Indicatori di impatto (Asse 2)</b>		<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Totale</b>
Diminuzione della popolazione esposta (di cui donne) ai vari tipi di rischi ambientali:  - IDRAULICO – Numero popolazione interessata dagli interventi per il valore obiettivo	Risultato	1.200.000	1.200.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.200.000
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	3.000
	Linea di riferimento	1.200.000	1.200.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.200.000
- di cui donne - Numero popolazione interessata dagli interventi	Risultato	624.000	624.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	624.000
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.560
	Linea di riferimento	624.000	624.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	624.000
Diminuzione della popolazione esposta (di cui donne) ai vari tipi di rischi ambientali:  - FRANA – Numero popolazione interessata dagli interventi per il valore obiettivo	Risultato	10.000	10.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	10.000
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	100
	Linea di riferimento	10.000	10.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	10.000
- di cui donne - Numero popolazione interessata dagli interventi per il valore obiettivo	Risultato	6.000	6.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	6.000
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	52
	Linea di riferimento	6.000	6.000	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	6.000
Diminuzione della popolazione esposta (di cui donne) ai vari tipi di rischi ambientali:  - INQUINAMENTO DELL'ARIA - %	Risultato	47	47	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	47
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0
	Linea di riferimento	47	47	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	47
Utenza potenziale salvaguardata dal rischio sismico - Numero	Risultato	0	0	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	3.000
	Linea di riferimento	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>
<b>Indicatori di impatto (Asse 3)</b>		<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Totale</b>
Riduzione delle emissioni gas climalteranti - Tonnellate di CO2 eq./anno (Core Indicator n.30)	Risultato	37.128.731	37.128.731	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	37.128.731
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	36.920.441
	Linea di riferimento	37.128.731	37.128.731	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	37.128.731

*np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)*

Indicatori di impatto (Asse 4)		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Risparmio di tempo per modalità di trasporto: - FERROVIARIO - Minuti/giorno	Risultato	621	621	np	np	np	np	np	np	np	621
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	476
	Linea di riferimento	621	621	np	np	np	np	np	np	np	621
Risparmio di tempo per modalità di trasporto: - TPL - Minuti	Risultato	112	112	np	np	np	np	np	np	np	112
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	83
	Linea di riferimento	112	112	np	np	np	np	np	np	np	112
Numero di mezzi pesanti sottratti alla circolazione stradale - Numero/anno	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	11.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Popolazione connessa alla banda larga nelle zone oggetto di intervento - Numero	Risultato	184.000	184.000	np	np	np	np	np	np	np	184.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	230.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	184.000
Imprese connesse alla banda larga nelle zone oggetto di intervento - Numero	Risultato	223.000	223.000	np	np	np	np	np	np	np	223.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	250.000
	Linea di riferimento	223.000	223.000	np	np	np	np	np	np	np	223.000
- di cui imprese femminili - Numero	Risultato	51.300	51.300	np	np	np	np	np	np	np	51.300
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	57.500
	Linea di riferimento	51.300	51.300	np	np	np	np	np	np	np	51.300
Utenza dei servizi informativi creati - Numero	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	200.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Riduzione delle emissioni gas climalteranti - Tonnellate di CO2 eq./anno (Core Indicator n.30)	Risultato	37.128.731	37.128.731	np	np	np	np	np	np	np	37.128.731
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	37.116.183
	Linea di riferimento	37.128.731	37.128.731	np	np	np	np	np	np	np	37.128.731

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Indicatori di impatto (Asse 5)		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Aumento delle presenze turistiche - Giornate presenza per abitante - di cui:	Risultato	10,5	10,5	np	np	np	np	np	np	np	10,5
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	12,9
	Linea di riferimento	10,5	10,5	np	np	np	np	np	np	np	10,5
- aree urbane - Giornate presenza per abitante	Risultato	10,1	10,1	np	np	np	np	np	np	np	10,1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	12,3
	Linea di riferimento	10,1	10,1	np	np	np	np	np	np	np	10,1
- aree rurali - Giornate presenza per abitante	Risultato	10,9	10,9	np	np	np	np	np	np	np	10,9
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	13,3
	Linea di riferimento	10,9	10,9	np	np	np	np	np	np	np	10,9
Aumento del valore aggiunto nelle aree urbane - Meuro	Risultato	60.103,77	60.103,77	np	np	np	np	np	np	np	60.103,77
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	67.718,7
	Linea di riferimento	60.103,77	60.103,77	np	np	np	np	np	np	np	60.103,77

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Di seguito vengono riportati, come richiesto dalle Linee Guida per la redazione del RAE, i *core indicators* monitorati negli Assi Prioritari (cfr. capitolo 3).

**Tabella 1bis – I Core Indicators degli Assi Prioritari**

Core Indicators		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
<i>Asse 1 Ricerca, sviluppo e trasferimento tecnologico, innovazione e imprenditorialità</i>											
Numero di progetti di collaborazione tra imprese e centri di ricerca per R&ST (Core indicator n.5)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	100-110
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti finanziati per il trasferimento (Core indicator n.7)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	200-220
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero progetti di R&ST (Core indicator n.4)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	90-100
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Nuove imprese create derivanti da spin –off di ricerca (Core indicator n.8b)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	70-80
	Linea di riferimento	ND	ND	np	np	np	np	np	np	np	ND

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC); ND=non disponibile

Core Indicators		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
<i>Asse 2 Sostenibilità ambientale</i>											
Numero dei progetti finanziati per la prevenzione dei rischi: (Core indicator n.31) - idraulico	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero dei progetti finanziati per la prevenzione dei rischi: (Core indicator n.31) - di frana	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	4
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero dei progetti finanziati per la prevenzione dei rischi: (Core indicator n.31) - di erosione costiera	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	5
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di interventi su edifici finanziati per la prevenzione e/o mitigazione del rischio sismico (Core indicator n.31)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	20
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	0
Aumento della superficie riqualificata e riutilizzata (Core indicator n.29) – Km <sup>2</sup> (*)	Risultato	1,2(*)	1,2(*)	np	np	np	np	np	np	np	1,2(*)
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	0,05(*)
	Linea di riferimento	1,2(*)	1,2(*)	np	np	np	np	np	np	np	1,2(*)

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

\*il POR esprime i valori nell'unità di misura mq; nel RAE vengono riportati in Km<sup>2</sup> come previsto dai Core indicator.

Core Indicators		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
<i>Asse 3 Competitività e sostenibilità del sistema energetico</i>											
Numero di impianti finanziati per produzione e uso di energia da fonti rinnovabili (Core indicator n.23)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	310
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati (Core indicator n.24): - idroelettrico - MWe	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	10
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati (Core indicator n.24): - eolico - MWe	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	25
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati (Core indicator n.24): - solare FV - MWe	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	5
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati (Core indicator n.24): - solare termico - MWe	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati (Core indicator n.24): - biomasse (elettrico) - MWe	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	10
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati (Core indicator n.24): - biomasse (termico) - MWe	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	40
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati (Core indicator n.24): - geotermia usi diretti - MWe	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	20
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Core Indicators		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
<i>Asse 4 Accessibilità ai servizi di trasporto e di telecomunicazioni</i>											
Numero progetti realizzati per i servizi di trasporto sostenibili (Core indicator n.13)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Km di nuova rete ferroviaria realizzata (Core indicator n.17)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	8,8
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Km di rete ferroviaria potenziata (Core indicator n.19)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	13
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti realizzati (Core indicator n.31) <i>(per l'obiettivo operativo "Rafforzare la mobilità urbana sostenibile nell'area metropolitana fiorentina")</i>	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Incremento della capacità di offerta di trasporto passeggeri del sistema tranviario - Passeggeri km (Core indicator n.22)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	1.235.942
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	
Popolazione aggiuntiva coperta dall'accesso a banda larga - Numero (Core indicator n.12)	Risultato	400.000*	400.000*	np	np	np	np	np	np	np	400.000*
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	400.000
	Linea di riferimento	400.000*	400.000*	np	np	np	np	np	np	np	400.000*
<i>Asse 5 Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile</i>											
Numero di Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (Core indicator n.39)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	18-20
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti in aree svantaggiate (Core indicator n.34)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	30-35
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero progetti finanziati per promozione delle risorse naturali e culturali (Core indicator n.34)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	130
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

\*popolazione non ancora coperta dalla banda larga

### 2.1.2. Informazioni finanziarie

Nel corso del 2008, il POR ha fatto rilevare – anche se in misura ancora modesta (come dimostrano i dati di monitoraggio finanziario discussi nel capitolo 3 del presente Rapporto) – l’avvio della fase di attuazione della spesa da parte dei Beneficiari degli interventi finanziati.

Tuttavia, poiché alla fine del 2008 non è stata ancora predisposta nessuna domanda di pagamento per il POR da inviare alla Commissione, la Tabella 2 che segue, presenta valori ancora nulli in termini di spese dei beneficiari certificate alla Commissione e di indicatori a queste connessi.

**Tabella 2 – Dati finanziari**

Asse prioritario	Spesa dei beneficiari	Contributo pubblico	Contributo privato	Spesa degli organismi di gestione	Pagamenti ricevuti dalla Commissione (*)
1. Ricerca, sviluppo e trasferimento tecnologico, innovazione e imprenditorialità	0	0	0	7.200.000	6.390.289,35
2. Sostenibilità ambientale	0	0	0	0	1.542.788,20
3. Competitività e sostenibilità del sistema energetico	0	0	0	0	858.250,05
4. Accessibilità ai servizi di trasporto e di telecomunicazioni	0	0	0	0	4.439.025,60
5. Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile	0	0	0	0	3.016.690,00
6. Assistenza Tecnica	0	0	0	608.054	676.285,50
<b>Totale complessivo</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>7.808.054</b>	<b>16.923.328,70</b>

(\*) Le risorse per Asse sono state calcolate sulla base della ripartizione del FESR per Asse prevista dal Piano finanziario del POR.

Per quanto riguarda invece, i pagamenti ricevuti dalla Commissione relativi alla quota del FESR, nel corso del 2008 la Commissione ha trasferito alla Regione Toscana la seconda rata (3%) del prefinanziamento previsto dall’art.82 del Reg. (CE) n.1083/06 (circa 10,2 Milioni di euro nel corso del 2008). Complessivamente, quindi, le risorse comunitarie trasferite alla Regione da parte della Commissione alla fine del 2008 a titolo di prefinanziamento ammontano a circa 16,9 Milioni di euro, pari al 5% del budget totale del FESR programmato per il POR.

Alla stessa data, il totale delle risorse del cofinanziamento nazionale trasferite alla Regione è di circa 25,8 Milioni di euro (pari al 5% del cofinanziamento statale programmato dal POR).

### 2.1.3. Ripartizione relativa all’uso dei Fondi

Alla fine del 2008, come si è visto in precedenza, non sono state presentate domande di pagamento e certificazioni delle spese sostenute nell’ambito delle Attività del POR alla Commissione Europea. Le informazioni sulla ripartizione relativa all’uso dei fondi, previste dalla Tabella 3 che segue, non sono dunque ancora quantificabili. Esse verranno fornite nel RAE del 2009, in coerenza con le modalità di effettuazione delle previsioni del POR, per ciascun “codice dimensione” secondo quanto previsto dall’Allegato II, parte C, del Regolamento (CE) 1828/2006.

**Tabella 3 – Dati statistici**

Codice Dimensione 1	Codice Dimensione 2	Codice Dimensione 3	Codice Dimensione 4	Codice Dimensione 5	Importo
<i>Temi prioritari</i>	<i>Forme di finanziamento</i>	<i>Territorio</i>	<i>Attività economica</i>	<i>Ubicazione</i>	FESR (*)
-	-	-	-	-	-

(\*) Pagamenti rendicontati alla Commissione, secondo quanto indicato dalle Linee guida per la predisposizione del RAE.

#### **2.1.4. Sostegno ripartito per gruppi di destinatari**

Il POR prevede interventi di sostegno specifici a carattere territoriale, sia per favorire lo sviluppo in ambito urbano, sia per far fronte alle specifiche difficoltà di sviluppo delle zone caratterizzate da svantaggi naturali della Toscana (come le aree di montagna, individuate dalla Legge regionale 18.12.2005 n. 32).

Si tratta di interventi di sostegno che vengono previsti sia nell'ambito dei vari Assi prioritari del programma, sia più direttamente nell'ambito delle Attività dell'Asse 5 – Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile che interviene, attraverso modalità sostanzialmente diverse, ma mirate e specifiche, a favore tanto dello sviluppo in ambito urbano, quanto delle zone caratterizzate da svantaggi geografici e naturali della Toscana.

Alla fine del 2008, considerato lo stato di attuazione del POR non è ancora possibile fornire informazioni adeguate per illustrare il sostegno effettivamente prestato a favore di tali contesti territoriali sia per il numero ancora poco significativo di interventi concretamente avviati, sia perché non sono ancora disponibili le procedure del sistema informativo che potranno permettere di rilevare e gestire i dati necessari per sviluppare analisi articolate inerenti la distribuzione territoriale degli interventi finanziati dal POR.

Cionondimeno alcune considerazioni preliminari possono essere svolte con riferimento alle iniziative avviate nel corso del 2008 nell'ambito dell'Asse 5 che fanno rilevare.

- con riferimento *all'ambito urbano*, l'avvio della fase per la selezione dei "Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile" (PIUSS) che, attraverso una progettazione integrata realizzata a livello locale, si pongono l'obiettivo di favorire il recupero e la riqualificazione delle aree urbane con particolare riferimento ai contesti urbani a maggiore densità insediativa e produttiva, caratterizzati da problematiche legate alla modificazione delle tendenze demografiche (invecchiamento della popolazione, presenza di popolazione immigrata, ecc.) e/o colpite da fenomeni di degrado e di marginalità sociale. Come si descrive meglio al punto 3.5.1 del RAE, è stato emanato l'Avviso per la manifestazione di interesse al cofinanziamento dei PIUSS da parte degli Enti locali interessati che prevede 134 Meuro di contributi pubblici del POR da assegnare ai soggetti proponenti;
- per quanto riguarda, invece, le *zone caratterizzate da svantaggi naturali* come le aree di montagna della Toscana, l'avvio dei primi bandi pubblici di accesso alle risorse del POR al fine di sostenere gli interventi a favore di tali aree. Le risorse attualmente previste per i beneficiari che operano nelle aree di montagna ammontano a circa 11 Meuro.

Una descrizione più dettagliata delle attività poste in essere dall'Autorità di Gestione a favore delle aree urbane e delle zone svantaggiate, nell'ambito dell'Asse 5, viene riportata al successivo capitolo 3.5.

#### **2.1.5. Sostegno restituito o riutilizzato**

Nel corso del 2008, non si sono registrati casi di soppressione dei contributi del POR inerenti il rispetto del principio di stabilità delle operazioni – ai sensi dell'articolo 57 del Regolamento (CE) n. 1083/2006 –



e non si è verificata nessuna conseguente restituzione o riutilizzo del contributo comunitario in base a quanto stabilito dall'articolo 98, paragrafo 2 dello stesso Regolamento comunitario.

### 2.1.6. Analisi qualitativa

In questa fase del ciclo di vita del POR non va trascurata la difficoltà che scontano gli indicatori fisici e finanziari nel dare un'adeguata visibilità sull'effettivo stato di attuazione del Programma. Infatti, come già evidenziato in precedenza (paragrafo 2.1.1), alla fine del 2008, i primi interventi ammessi a finanziamento sono nella quasi totalità dei casi nella fase di avvio operativo e pertanto non si rilevano ancora effetti significativi sugli indicatori finanziari e fisici del Programma.

Alcune prime considerazioni sull'avanzamento degli indicatori fisici di realizzazione, specifici a livello di Asse prioritario, sono riportate nell'analisi condotta nel successivo Capitolo 3, quando significative.

Allo stesso tempo, l'avanzamento finanziario, se considerato in modo isolato, non appare sufficiente a fornire un quadro sia pure indicativo dell'attuazione del Programma e quindi risulta necessario tenere conto delle indicazioni che si possono cogliere dall'analisi dell'avanzamento procedurale degli Assi prioritari del POR. Sotto questo profilo, quasi tutti gli Assi prioritari, alla fine del 2008, evidenziano come una gran parte delle Linee di intervento programmate si trovino in una fase di "incubazione amministrativa" (procedure di attivazione degli interventi, assegnazione delle risorse programmate, graduatorie definite, ammissioni a finanziamento delle operazioni, ecc.) che, già a partire dai primi mesi del 2009, dovrebbe dispiegare effetti molto significativi sul piano realizzativo e della capacità di spesa dei beneficiari degli interventi finanziati. Alla fine del 2008, infatti, il POR fa rilevare:

- 67 procedure attivate (bandi pubblici, procedure negoziali/concertative, interventi individuati direttamente nel POR, affidamenti diretti) per l'individuazione degli interventi da finanziare nell'ambito degli Assi Prioritari del POR, con una dotazione complessiva di contributi pubblici<sup>1</sup> "messi in gioco" e da assegnare per quasi 499 Meuro, pari ad oltre la metà (52%) del totale del contributo pubblico programmato dal POR per l'intero periodo di programmazione 2007-2013 (956,4 Meuro);
- a livello di Assi Prioritari, sono molto elevate le risorse "messe in gioco" da parte, sia dell'Asse 1 – RSTT, Innovazione e Imprenditorialità (107 Meuro circa di contributo pubblico), che dell'Asse 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e TLC (oltre 198 Meuro) e dell'Asse 5 – Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile (150 Meuro circa). Seguono l'Asse 2 – Sostenibilità ambientale (quasi 35 Meuro) e l'Assistenza Tecnica (circa 7,4 Meuro); mentre decisamente più in ritardo appare l'Asse 3 – Competitività e sostenibilità del sistema energetico che ha avviato un'unica procedura di selezione degli interventi da finanziare per circa 190 mila euro di contributi pubblici;
- il contributo pubblico complessivamente assegnato per circa 268 Meuro (il 54% del contributo pubblico attivato dalle 67 procedure sopra richiamate) per la realizzazione di 304 interventi finanziati.

Con riferimento al contributo del POR al conseguimento degli *obiettivi della rinnovata strategia di Lisbona*, e quindi con le priorità definite nell'ambito del Piano per l'Innovazione, la Crescita e l'Occupazione (PICO), stante lo stato di attuazione del POR sopra delineato, una prima analisi rispetto alla tipologia degli interventi ammessi a finanziamento alla fine del 2008, evidenzia:

- per l'Asse 1 – RSTT, Innovazione e imprenditorialità, una sostanziale coerenza con le priorità PICO finalizzate a "favorire l'innovazione in tutte le sue forme (n. 8)" ed a "rafforzare i vantaggi competitivi della base industriale (n. 10)";

---

<sup>1</sup> Il contributo pubblico è costituito dall'insieme delle quote del cofinanziamento di FESR, Stato e Regione del POR.

- per l'Asse 2 – Sostenibilità Ambientale e l'Asse 5 – Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile, gli interventi finanziati si mostrano del tutto coerenti con la priorità PICO volta a “Promuovere l'uso sostenibile delle risorse e potenziare le sinergie tra tutela dell'ambiente e crescita” (orientamento integrato n.11);
- per l'Asse 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e TLC, gli interventi finanziati si mostrano in grado di contribuire al perseguimento sia della priorità finalizzata a “Sviluppare, migliorare e collegare le infrastrutture europee e portare a termine i progetti transfrontalieri (n.16)”, sia con quella di “Favorire la diffusione e l'utilizzo efficiente delle TIC e costruire una società dell'informazione pienamente inclusiva (n.9)”.

Per quanto riguarda, invece, il contributo del POR al conseguimento degli obiettivi prioritari dell'Unione europea di promuovere la competitività e creare posti di lavoro (art. 9, comma 3, Reg. (CE) 1083/2006), c.d. *earmarking*), lo stato di attuazione del Programma, come si è visto, se da un lato non permette ancora di quantificare i progressi verso il raggiungimento di tali obiettivi, dall'altro evidenzia la rispondenza degli interventi finanziati (in particolare di quelli dell'Asse 1 – RSTT , Innovazione e imprenditorialità e dell'Asse 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e TLC) con tali obiettivi.

Infine, con riferimento alla valutazione degli effetti dell'attuazione del POR sulla promozione delle pari opportunità tra uomini e donne, e più in generale della concreta applicazione del principio di non discriminazione, appare prematura un'analisi in questa fase di implementazione del Programma. In ogni caso, si rimanda a quanto indicato al successivo paragrafo 2.2 di questa Relazione in merito alle attività intraprese dall'AdG per garantire il perseguimento di tali politiche.

## **2.2. Rispetto del diritto comunitario**

Nel corso del 2008 non sono state rilevate problematiche specifiche riguardanti il rispetto del diritto comunitario nell'attuazione del programma operativo.

L'Autorità di Gestione del POR, sia nell'ambito del DAR (Documento di Attuazione Regionale<sup>2</sup>), che mediante gli strumenti definiti per l'implementazione del Sistema di Gestione e controllo<sup>3</sup>, ha previsto una serie di disposizioni riguardanti il rispetto del diritto comunitario (con particolare riferimento alle politiche comunitarie in materia di appalti pubblici, concorrenza, ambiente e pari opportunità), a cui devono conformarsi tutti i soggetti coinvolti nell'attuazione del Programma.

L'approccio operativo adottato dall'AdG è di garantire nell'implementazione degli interventi del POR:

- che gli aiuti di Stato siano concessi nel rispetto della vigente normativa comunitaria in materia di aiuti di Stato applicabile al momento della concessione dell'aiuto (conformità con le decisioni di autorizzazione degli aiuti notificati, rispetto delle condizioni previste dai regolamenti di esenzione, ecc.);
- il pieno rispetto della normativa comunitaria applicabile in materia, sia di aiuti di Stato, che di appalti pubblici di opere, forniture e servizi, nonché della relativa normativa di recepimento nazionale e regionale. A tale riguardo, infatti, per gli interventi che prevedono lo svolgimento di procedure di evidenza pubblica, nei bandi pubblici di accesso alle risorse del POR sono stati richiamati esplicitamente, gli obblighi relativi al rispetto della normativa in materia di appalti pubblici (D.Lgs. 12/04/2006 n.163 “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”). In particolare: (i) negli atti di concessione dei contributi delle risorse del POR è inserita la clausola che

<sup>2</sup> A tale riguardo, le schede di Attività / Linea di intervento del DAR declinano gli aspetti inerenti: Priorità orizzontali (par. 1.6); Regimi di aiuto e grandi progetti (Parte generale); Normativa comunitaria, statale e regionale di riferimento (II.1); Procedure amministrative, tecniche e finanziarie (II.4); Criteri di selezione delle operazioni (II.5).

<sup>3</sup> Cfr. Metodi e strumenti per i controlli di 1 livello.

obbliga al rispetto della normativa in materia di aiuti di Stato e appalti pubblici; (ii) le Check-list utilizzate per i controlli di sistema svolti dall'Autorità di Gestione prevedono uno specifico riscontro; (iii) le comunicazioni destinate alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e/o sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT) specificano gli estremi dei progetti per i quali è stato deciso il contributo comunitario;

- il rispetto del principio delle pari opportunità e non discriminazione; in questa prima fase di attuazione del POR, tale principio viene reso operativo prevedendo nell'ambito delle Linee di intervento attuate attraverso procedure di evidenza pubblica e/o procedure negoziali, criteri di selezione e punteggi premiali a vantaggio delle iniziative che promuovono e favoriscono le pari opportunità e non discriminazione, ove pertinenti. Inoltre, un rappresentante della Commissione Regionale sulle Pari Opportunità partecipa sia ai lavori del Comitato di Sorveglianza in qualità di componente effettivo, sia ai lavori del Coordinamento Tecnico, che costituisce un gruppo di lavoro incaricato dell'istruttoria e della valutazione tecnica delle tematiche poste all'esame del Comitato di Sorveglianza;
- l'integrazione della componente ambientale e la sinergia degli interventi finanziati dal POR con il Piano Regionale di Azione Ambientale (PRAA), attraverso: (i) il confronto con i responsabili regionali dell'attuazione del PRAA; (ii) il monitoraggio degli indicatori ambientali previsti nella Valutazione Ambientale Strategica del POR; (iii) la partecipazione di un rappresentante della Direzione regionale con competenze in materia ambientale, referente PRAA, sia ai lavori del Comitato di Sorveglianza in qualità di componente effettivo, sia ai lavori del Coordinamento Tecnico richiamato in precedenza. Ad ulteriore rafforzamento della strategia ambientale del POR, in fase di attuazione del programma, le linee di attività del POR, prevedono – ove applicabili – criteri di selezione e valutazione degli interventi in cui la componente di miglioramento ambientale potrà assumere un valore nell'attribuzione dei punteggi non inferiore al 25% del totale del punteggio assegnabile.

### **2.3. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli**

Nel corso del 2008 non si sono incontrati problemi specifici connessi all'attuazione degli interventi del POR che abbiano comportato interventi correttivi da parte dell'Autorità di gestione o del Comitato di Sorveglianza del Programma.

Non sono mancate, tuttavia, problematiche di carattere generale che, pur non avendo rappresentato veri e propri ostacoli ai fini dell'attivazione degli interventi del programma, hanno certamente influenzato sia le modalità ed i tempi di attivazione degli interventi delle Attività del POR, che il conseguimento degli assetti gestionali e di controllo condivisi e definitivi nella fase di implementazione operativa degli interventi del programma operativo.

Il riferimento, in primo luogo, è alla complessità dell'iter ed ai tempi necessari per l'ottenimento da parte dell'Autorità di gestione del parere di merito del Ministero dell'Economia e delle Finanze – IGRUE e per l'accettazione della Relazione sulla “Descrizione del sistema di gestione e controllo del POR” (ex articolo 71 del Reg. (CE) 1083/2006) da parte della Commissione.

A tale riguardo possono essere svolte le seguenti considerazioni.

1. Nel corso del 2008 l'Autorità di Gestione ha provveduto a definire il Sistema di gestione e controllo del POR secondo quanto previsto dall'art. 71 del Reg. (CE) n.1083/2006. In particolare, sono state svolte una serie di attività e di incontri anche con i rappresentanti dell'IGRUE che hanno portato (nel mese di giugno 2008) alla redazione della versione definitiva della Descrizione del sistema di gestione e controllo. Il box che segue sintetizza le principali attività svolte da parte dell'Autorità di Gestione per la definizione del sistema di gestione e controllo.

15 gennaio 2008	Riunione bilaterale presso il MEF-IGRUE per la: (i) definizione del calendario delle attività necessarie per l'esame del sistema di gestione e controllo; (ii) condivisione della metodologia prevista nella "Nota orientativa sull'attività di valutazione della conformità a norma dell'art.71 Reg. (CE) n. 1083/06" predisposta dalla Commissione; (iii) analisi degli elementi del sistema di gestione e controllo del POR oggetto di valutazione.
14 marzo 2008	Invio da parte dell'AdG all'IGRUE della prima versione della Relazione "Descrizione del sistema di gestione e controllo del POR"
Marzo/aprile 2008	Esame da parte di IGRUE della Relazione "Descrizione del sistema di gestione e controllo del POR"
29/30 maggio 2008	Visita in loco da parte di IGRUE per la verifica del modello di gestione e controllo del POR
30 giugno 2008	Invio da parte dell'AdG all'IGRUE della versione definitiva della Relazione "Descrizione del sistema di gestione e controllo del POR" (e documentazione allegata)
24 luglio 2008	Invio da parte di IGRUE della "Relazione di valutazione della conformità del POR FESR Toscana"
Agosto 2008	Comunicazione da parte della Commissione Europea della non accettabilità della Strategia di Audit inviata nel mese di aprile 2008
Settembre 2008	Invio da parte della Commissione Europea delle osservazioni inerenti la "Descrizione del sistema di gestione e controllo del POR"

Alla fine del 2008 la situazione è la seguente:

- l'Autorità di Gestione del POR, a seguito dell'approvazione da parte del Governo Italiano della norma nazionale di ammissibilità della spesa (Gazzetta Ufficiale n. 294 del 17.12.2008 – DPR 3 ottobre 2008, n. 196) sta provvedendo all'aggiornamento della Relazione sulla "Descrizione al sistema di gestione e controllo" al fine di adempiere alle osservazioni della Commissione inerenti – per la parte relativa alla Gestione – ai ritardi per la mancata approvazione della norma nazionale sull'ammissibilità della spesa;
  - l'Autorità di Audit, a seguito delle osservazioni formulate dalla Commissione Europea alla Strategia di Audit presentata ad aprile 2008, sta provvedendo ad una rielaborazione di tale strategia per ripresentazione ai Servizi comunitari per la condivisione e l'accettazione.
2. Nel mese di dicembre 2008 è stato approvato il primo Rapporto Annuale di controllo per il POR FESR riferito al periodo temporale che va dal 01/01/2007 al 30/06/2008.

Tale Rapporto ha evidenziato come nel periodo di riferimento:

- il Sistema di gestione e controllo oggetto dell'attività di audit, si trovava ancora nella fase di costruzione organizzativa, e, quindi, di iniziale operatività, e nessuna modifica allo stesso è stata notificata all'Autorità di Audit;
- non risultavano spese certificate alla Commissione a valere su operazioni finanziate dal POR;
- la procedura per l'accettazione da parte della Commissione della Strategia di Audit, di cui all'art. 62 del Reg. CE 1083/06, non è stata completata, in quanto deve essere inviata alla Commissione una nuova versione della stessa che recepisca le osservazioni pervenute dai Servizi della Commissione;
- conseguentemente nessuna verifica sul funzionamento del sistema, attraverso l'esecuzione di audit di sistema, è stata condotta da parte dell'Autorità di Audit.

Un secondo aspetto, inoltre, che merita di essere richiamato che attiene sempre alla definizione del sistema di gestione e controllo, ma che riguarda gli aspetti funzionali e operativi, è quello della progettazione e realizzazione del *Sistema informatico* del POR FESR che l'Autorità di gestione ha affidato ad ARTEA società *in house* della Regione Toscana.

Si tratta di un sistema che a regime prevede di assicurare la gestione dell'intero ciclo di attuazione del POR – dalla presentazione on line delle domande di contributo da parte dei beneficiari in modalità, alle procedure di selezione, gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione degli interventi finanziati, fino alla certificazione di spesa da parte dell'Autorità di pagamento alla Commissione e allo Stato – garantendo la necessaria compatibilità con le procedure informatizzate realizzate a livello nazionale e comunitario.

Un primo modulo del sistema informativo del POR, relativo alla gestione delle domande di finanziamento, ed alle successive fasi istruttorie, è già operativo alla fine del 2008; mentre sono in fase di predisposizione i moduli relativi alle funzionalità proprie della gestione del POR che verranno completate e messe in esercizio, unitamente alle funzionalità per lo svolgimento delle attività di certificazione della spesa, orientativamente entro la prima metà del 2009.

In considerazione della complessità delle procedure da realizzare e dei tempi necessari per lo sviluppo e la messa in opera del sistema informatico, la Regione ha istituito due gruppi di lavoro con il compito di definire gli indirizzi per la realizzazione del sistema informatico, validare il piano di fattibilità e la progettazione del sistema e verificare gli stati di avanzamento delle attività da realizzare.

#### **2.4. Modifiche nell'ambito dell'attuazione**

La crisi che, iniziata negli Stati Uniti nel 2007, ha in seguito colpito tutte le economie del pianeta, non ha risparmiato la Toscana, e più in particolare il settore manifatturiero regionale. L'impatto della crisi (che, come noto, è deflagrata nei mercati finanziari, per poi estendersi a il sistema dell'economia reale) sulle imprese toscane si è fratto sentire con drammaticità a partire da quarto trimestre del 2008, anche se un trend negativo era percepibile già dall'inizio dell'anno. E' infatti nell'ultimo trimestre del 2008 che gli indicatori congiunturali hanno evidenziato in modo più netto gli effetti della crisi. In particolare, i dati di Unioncamere – Confindustria segnalano una contrazione della produzione industriale pari a circa 10 punti percentuali rispetto all'ultimo trimestre dell'anno precedente.

I dati IRPET – Unioncamere Toscana indicano come la contrazione riguardi tutti i settori del comparto manifatturiero, con decrementi compresi tra il 5 e il 10% per macchine industriali, cuoi e calzature, legno e mobilio e manifatture varie, e superiori al 10% per settori quali quello dei prodotti in metallo, dell'elettronica, dei mezzi di trasporto, dei minerali non metalliferi, del tessile e della chimica. L'unica eccezione a questo andamento generalizzato è costituita dal settore agroalimentare, che ha avuto una dinamica leggermente positiva (meno dell'1% di incremento). C'è da segnalare come, nell'ultimo trimestre del 2008, la crisi abbia colpito anche i settori quali metalmeccanica, elettronica, chimica-gomma-plastica e mezzi di trasporto, che negli anni precedenti avevano registrato tassi di crescita superiori alla media regionale, senza essere coinvolti dalla stagnazione che invece interessato il rilevante comparto del tessile-abbigliamento e della moda, l'oreficeria e la carta-editoria.

Se si considerano i dati relativi al fatturato, il panorama resta negativo, con una perdita media di fatturato per tutto il 2008 del 7,3% (che seguiva peraltro, ad una altra diminuzione, sebbene molto più contenuta – meno 1,4%, registrata nel 2007). Questo dato è il risultato di una contrazione anche in questo caso generalizzata, con alcune punte quali il meno 8,5% del settore delle costruzioni, e risultati relativamente meno negativi quali il meno 5% del settore metalmeccanico.

Disaggregando questo dato a livello provinciale, emerge un andamento particolarmente negativo nel caso della provincia di Livorno, risultato delle forti difficoltà incontrate dai settori dei prodotti in metallo,

dell'elettronica e dei mezzi di trasporto, mentre valori significativamente inferiori alla media regionale si sono registrati nelle province di Lucca, Grosseto ed Arezzo.

Fortemente negativo anche il dato congiunturale relativo alle esportazioni, che rispetto allo stesso trimestre del 2007 segnalano, per la Toscana, una contrazione dell'11,3%, praticamente in linea con la media nazionale (-11,4%). Questo dato, peraltro, mostra significative differenze tra le province. A fronte di una contrazione molto marcata per le province di Pistoia, Grosseto e Pisa (riduzioni dal 15 al 20%), Livorno, Firenze e Massa Carrara segnano una sostanziale stabilità.

La crisi economica, come segnalata dagli indicatori relativi a produzione, fatturato ed esportazioni, si riflette anche sugli indicatori occupazionali. In particolare si rileva un aumento del tasso di disoccupazione del 5,4% rispetto al trimestre corrispondente del 2007. Estremamente significativo delle difficoltà congiunturali è anche il dato relativo alla cassa integrazione. In questo caso, dopo una prima metà dell'anno che aveva fatto segnare un lieve decremento, si rileva una decisa impennata nel ricorso alla cassa integrazione guadagni, con un sostanziale raddoppio (+95,7%) nel terzo trimestre 2008, seguito da un ulteriore marcato aumento (+40,3%) nel trimestre successivo.

La crisi non è priva di conseguenze rispetto alle condizioni di accesso al credito. Le tensioni avvertite dal mercato del credito derivano da due ordini di fenomeni, nei quali turbolenze finanziarie e crisi dell'economia reale si sommano e rafforzano a vicenda, e che richiedono una breve descrizione di carattere generale.

In primo luogo va ricordato come la crisi sia stata originariamente di natura finanziaria, e quindi abbia colpito in modo diretto il settore bancario e creditizio. Si è quindi diffuso un problema di liquidità per gli istituti di credito. Su questo fronte, e con riferimento specifico al nostro paese, va anche considerato l'effetto dell'entrata in vigore anche in Italia, dal 1° gennaio 2008, del nuovo accordo internazionale sui requisiti patrimoniali delle banche, il cosiddetto "Basilea 2", che ha irrigidito i criteri per la concessione del credito.

Nel momento in cui la crisi si è allargata all'economia reale, c'è stato un irrigidimento delle banche nelle loro attività di credito alle imprese. Il deterioramento del quadro congiunturale, unito alle aspettative ancora pessimistiche sull'andamento dell'economia nell'immediato futuro, ha incrementato la reticenza al rischio delle banche spingendole ad una maggiore selettività nella concessione dei crediti.

Se questo è il quadro a livello nazionale, anche il sistema produttivo toscano, e in particolare il sistema delle PMI, si trova stretto in una morsa che vede da una parte le banche alle prese con problemi di scarsa liquidità, dall'altra una maggiore cautela nella selezione delle aperture di credito o nella gestione dei prestiti già concessi.

Questo complesso di condizioni rende ancora più problematica per le imprese regionali la prospettiva di consolidare il proprio debito o di reagire alla crisi con investimenti produttivi, ostacolando la ripresa degli indicatori congiunturali ed innescando un circolo vizioso dal quale i mercati reali e finanziari faticano ad uscire.

E' invece importante che le imprese, e soprattutto le PMI, che nelle fasi di crisi appaiono le più esposte ai rischi finanziari, abbiano continuità di accesso ai finanziamenti e riescano ad investire, per sostenere la competitività e i livelli occupazionali pur nella congiuntura negativa, ma anche per essere pronte a sfruttare la ripresa della crescita, quando questa si presenterà. Un discorso analogo si può proporre con riguardo ai finanziamenti richiesti per creare una nuova impresa.

In effetti, anche nel quadro di accresciute difficoltà nell'accesso al credito, e nel più ampio contesto della crisi economico-finanziaria, le imprese toscane segnalano l'importanza del ricorso all'indebitamento bancario come possibile leve per la ripresa. Un'indagine di Unioncamere Toscana della fine del 2008 evidenzia infatti come quasi il 30% delle imprese della regione consideri rilevante il ricorso all'indebitamento bancario come strategia di risposta alla crisi. La stessa indagine segnala come, tra le

richieste formulate dagli imprenditori alle istituzioni, emergessero (a fianco della riduzione della tassazione, del sostegno ai redditi e della semplificazione amministrativa) quella di provvedimenti in favore della riduzione dei tassi di interesse passivi (87% di risposte molto/abbastanza) e di nuovi strumenti per facilitare l'accesso al credito (81%). Questi dati non mostrano particolari differenziazioni settoriali.

L'impatto della crisi finanziaria sulle imprese della regione è stato già oggetto di confronto a livello istituzionale tra la Regione Toscana, le Banche e le altre categorie economiche e sociali. Il 13 ottobre 2008, la Giunta regionale ha dedicato una seduta programmatica al tema "Effetti della crisi finanziaria internazionale sull'economia toscana", nella quale sono state definite delle politiche di intervento atte ad affrontare gli effetti della crisi, ivi compreso il sostegno all'accesso al credito delle PMI toscane. Nel successivo mese di novembre sono seguiti due incontri, uno tra Regione e Banche, l'altro aperto alle categorie economiche e sociali che siedono al "Tavolo di concertazione" Generale della regione.

Anche nel corso di questi confronti, è emersa la preoccupazione per la pressione creditizia avvertita dalle imprese della regione, e la consapevolezza della necessità di intervenire con misure di garanzia a sostegno della capacità delle imprese di ottenere credito, sulla base delle positive esperienze maturate in tal senso nel passato, ma modulate sul presente stato di crisi.

Questa attività ha condotto, nel dicembre 2008, all'approvazione dello schema di Protocollo di Intesa "Emergenza Economia", tra la Regione e il sistema bancario operante in Toscana, che prevede l'attivazione nel corso del 2009 di due nuovi strumenti di garanzia denominati "Misura liquidità" e "Misura Investimenti", volti a sostenere gli investimenti produttivi, a supportare la domanda di consolidamento del debito a breve, nonché di smobilizzo dei crediti vantati dalle imprese toscane verso la Pubblica Amministrazione.

## **2.5. Modifiche sostanziali**

Allo stato attuale di avanzamento del programma, non vi sono casi da segnalare per i quali sia stata rilevata una modifica sostanziale in merito alla "stabilità delle operazioni", ai sensi di quanto previsto dall'articolo 57 del Regolamento (CE) n. 1083/2006 (alterazione della natura o delle modalità di esecuzione di un'operazione, determinazione di vantaggi indebiti a imprese o enti pubblici, cambiamenti nella natura della proprietà di un'infrastruttura o dalla cessazione di un'attività produttiva, ecc).

Inoltre, non si sono registrati recuperi di importi indebitamente versati ai beneficiari degli interventi delle Attività del Programma da comunicare alla Commissione.

## **2.6. Complementarità con altri strumenti**

La strategia adottata a livello regionale per garantire il coordinamento, le sinergie e la corretta demarcazione del complesso degli aiuti strutturali comunitari, prevede una serie di misure che riguardano il livello istituzionale e organizzativo, le procedure e gli strumenti di attuazione, e le scelte operative degli interventi da realizzare.

Nel corso del 2008, il coordinamento generale degli interventi comunitari che la Regione ha posto in essere fra gli Assessorati e le Direzioni Generali cui fanno capo le AdG dei Programmi Operativi (PO) afferenti i vari strumenti finanziari comunitari (FESR, FSE, FEASR, FEP), si è concretizzato nell'ambito delle due sedi formali già individuate per la fase di programmazione 2000-2006 ma integrate e rafforzate per la nuova fase (2007-2013) dei Fondi strutturali:

- la Giunta Regionale, organo di emanazione degli atti principali di governo, e dunque ambito in cui vengono discussi e approvati i Programmi Operativi comunitari ed i relativi Strumenti di attuazione

che, anche se non prescritti dai regolamenti comunitari, sono stati adottati a livello regionale anche per la fase di programmazione 2007-2013;

- il CTD (Comitato Tecnico di Direzione), che è l'organo dei Coordinatori delle Direzioni Generali regionali, che si riunisce una volta alla settimana e che coordina a livello attuativo le attività regionali. Il CTD nella seduta del 25 gennaio 2008, ha costituito un "Gruppo di lavoro permanente per la politica regionale unitaria" (previsto dal cap. 6 del QSN 2007-2013) coordinato dal dirigente responsabile dell'area "Programmazione e controllo" e composto dai referenti delle diverse Direzioni Generali interessate a garantire il coordinamento dei Fondi.

La Giunta regionale, inoltre, al fine di garantire il coordinamento delle politiche regionali di coesione ha costituito l'area di "*Coordinamento delle politiche regionali di coesione*", all'interno della DG Politiche formative, beni e attività culturali, competente in materia di Coordinamento della programmazione regionale con la programmazione comunitaria. Tale area svolge le seguenti attività:

- raccordo tra la programmazione strategica regionale (PRS, PIT, Piani settoriali) e la programmazione comunitaria regionale (POR obiettivo competitività regionale e occupazione, piano di sviluppo rurale, obiettivo cooperazione, programma FSE) nel quadro della "politica regionale unitaria";
- collaborazione per la predisposizione della valutazione e del monitoraggio del Documento regionale di programmazione unitaria;
- coordinamento interdirezionale del Comitato regionale sulla coesione;
- raccordo tra programmazione regionale e processo di attuazione degli obiettivi di coesione stabiliti dall'Unione europea e suo aggiornamento annuale;
- predisposizione del rapporto annuale sulle politiche di coesione regionale con particolare riferimento all'attuazione della strategia di Lisbona.

Per quanto riguarda, invece, i piani che la Regione Toscana ha adottato per garantire la complementarità degli strumenti comunitari, in attuazione di quanto previsto dal QSN e dalla relativa Delibera Cipe di attuazione, è stato elaborato e adottato un documento con valenza di Documento Unitario di Programmazione (DUP), che discende dal Programma Regionale di Sviluppo (PRS) già idoneo di per sé a declinare le scelte strategiche di politica regionale unitaria per il periodo 2007-2013. Il DUP è stato approvato – unitamente al Piano di valutazione della politica unitaria della regione toscana – con Delibera della Giunta regionale n.144 del 25.2.2008.

Va precisato che il Programma Regionale di Sviluppo 2006-2010 della Regione Toscana – e dunque il DUP che da questo discende – svolge la funzione di documento generale di programmazione dei PO comunitari (FESR, FSE, Fondo di Coesione, FEASR, FEP, BEI, altri strumenti finanziari esistenti) indicandone la possibile ripartizione fra le diverse aree di intervento e *garantendone il coordinamento tra questi e tutte le altre azioni della politica regionale nel suo complesso*. La sua attuazione è coordinata dal Comitato Tecnico di Direzione (CTP), al quale partecipano tutti i Direttori Generali della Giunta regionale e dall'Area di Coordinamento Programmazione e controllo della Direzione Generale della Presidenza.

Sotto il profilo dell'attuazione degli interventi, gli specifici strumenti posti in essere al fine di garantire la complementarità, le sinergie e la necessaria demarcazione tra i vari strumenti della politica regionale unitaria devono essere considerati i documenti di attuazione dei singoli PO comunitari e nazionali che in particolare riguardano:

- il *Documento di Attuazione Regionale (DAR)* del POR FESR 2007-2013, che viene adottato con Deliberazione di Giunta Regionale e rappresenta lo strumento regionale che declina le modalità, le procedure e gli strumenti di attuazione degli interventi. In particolare, nell'ambito del DAR, vengono



definiti – in coerenza con quanto già previsto dal POR ed a livello di ciascuna Attività del Programma – i criteri di demarcazione e complementarietà del FESR con gli altri strumenti comunitari;

- il *Provvedimento Attuativo di Dettaglio* (PAD) del POR FSE 2007-2013, che rappresenta lo strumento regionale attuativo del Programma Operativo, che richiama al suo interno le condizioni inerenti le possibili complementarità ed integrazioni tra il FSE e gli altri Fondi strutturali;
- il *Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013*, che contiene la definizione, tra gli altri, dei principi e delle condizioni di complementarità ed integrazione tra il FEASR e gli altri strumenti comunitari (nelle singole schede delle misure pertinenti ed al paragrafo 10.2 “Relativamente alle misure riguardanti gli Assi 1, 2 e 3: criteri di demarcazione”).

Inoltre, sono stati attivati ulteriori strumenti operativi, diretti a garantire la demarcazione del FESR con gli altri Fondi comunitari. Si tratta in particolare:

- degli “Orientamenti regionali per la individuazione in dettaglio dei territori” approvati dalla Giunta Regionale (D.G.R. n.785 del 5.11.2007) su cui verrà concentrata l’operatività sia dell’Asse 5 - *Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile* del POR FESR che interviene in ambito urbano ed a favore delle aree svantaggiate del POR FESR; sia dell’Asse 4 “Metodo Leader” del PSR 2007-2013, in ragione della stretta correlazione fra le due zonizzazioni e della necessità di fornire un quadro unico di riferimento degli interventi previsti da tali Programmi;
- la delimitazione delle aree urbane interessate dall’attuazione dei Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (PIUSS) con Delibera di Giunta regionale n.239 del 31.3.2008 che ha individuato l’elenco definitivo dei Comuni finanziabili nell’ambito di questa importante procedura di attuazione del POR.

Da ultimo – ma non di certo per ordine di importanza – nel corso del 2008, il coordinamento della politica regionale unitaria è stato garantito anche a seguito della reciproca partecipazione ai Comitati di Sorveglianza dei PO comunitari (FESR, FSE, FEP e FEASR) delle diverse Autorità di Gestione; nonché dalla loro presenza a comuni “Tavoli di concertazione” che si sono svolti con le Amministrazioni locali e con le parti sociali.

## **2.7. Modalità di sorveglianza**

Le note che seguono descrivono le modalità di sorveglianza del POR adottate nel corso del 2008 che, secondo le linee guida comunitarie e nazionali per la predisposizione del RAE, riguardano in particolare, le misure di sorveglianza e di valutazione prese sia dal Comitato di sorveglianza che dall’Autorità di gestione del Programma.

Con riferimento a ciascuno di tali soggetti si riassumono brevemente attività svolte e decisioni prese.

### *1. Attività e disposizioni del Comitato di Sorveglianza*

Nel corso del 2008, il Comitato di Sorveglianza (CdS) del POR si è riunito due volte: il 26 marzo a Lucca ed il 26 giugno a Pisa; a tali due riunioni si è aggiunta una consultazione del CdS mediante procedura scritta che si è conclusa il 27 ottobre 2008.

La discussione svolta dal CdS in occasione del primo incontro (26 marzo 2008), si è incentrata in modo particolare sulle attività propedeutiche all’avvio del Programma. In tale occasione, infatti, il CdS ha provveduto a:

- approvare il Verbale della seduta del CdS del 3 dicembre 2007;
- discutere ed adottare alcune integrazioni ai “Criteri per la selezione delle operazioni” approvati in precedenza;
- discutere e approvare i requisiti di ammissibilità ed i criteri di selezione dei Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (PIUSS) finanziati nell’ambito dell’Asse 5 del POR FESR;

- discusso e indirizzato circa le modalità di composizione del Gruppo di Pilotaggio (Steering Group) della Valutazione del Programma;
- preso atto dello stato di avanzamento del Piano di Valutazione del POR inserito nel Piano di Valutazione della Programmazione Unitaria della Regione Toscana per il periodo 2007-2013.

Nell'ambito della seconda riunione del 26 giugno, la discussione nell'ambito del CdS ha riguardato principalmente l'esame dello stato di attuazione del POR FESR, insieme alla verifica di aspetti peculiari del sistema di sorveglianza; le tematiche discusse e le determinazioni assunte in particolare hanno riguardato:

- l'approvazione del Rapporto Annuale di Esecuzione al 31.12.2007;
- la presentazione dello stato di attuazione del POR;
- la modifica di alcuni "Criteri per la selezione delle operazioni" approvati in precedenza;
- l'analisi delle proposte inerenti le Domande di Valutazione;
- l'informativa sul Piano di Comunicazione del POR.

Per quanto riguarda, infine, la consultazione del CdS mediante la procedura scritta prevista dal regolamento Interno del CdS, nel corso del 2008, essa ha riguardato l'approvazione di alcune modifiche proposte dall'Autorità di gestione del POR a taluni "Criteri per la selezione delle operazioni" approvati in precedenza.

## 2. Attività e disposizioni dell'Autorità di Gestione

Nel corso del 2008, l'Autorità di Gestione del POR ha garantito una forte e continua attività di coordinamento e indirizzo nei confronti del partenariato istituzionale ed economico che ha abbracciato le diverse aree della programmazione, gestione, sorveglianza, valutazione e controllo degli interventi del programma.

In particolare, nell'ambito della *programmazione*, l'attività più importante svolta dall'Autorità di Gestione ha riguardato la predisposizione e l'adozione del Documento di Attuazione Regionale (DAR) che, in attuazione di quanto delineato dal POR, definisce le procedure e gli strumenti di attuazione che consentano una sana gestione degli interventi finanziati (DGR n. 35 del 21.1.2008). Il DAR fornisce un quadro informativo di insieme per l'attuazione degli interventi, le modalità di organizzazione, gestione e attuazione delle Attività, il piano finanziario di dettaglio, le procedure e le metodologie adottate per la definizione dei criteri di selezione degli interventi, il sistema dei regimi di aiuti da attivare ed i grandi progetti da notificare alla Commissione; nonché, le procedure per la definizione e l'aggiornamento del Piano di Comunicazione e del Piano di valutazione del programma.

Relativamente all'area della *gestione, sorveglianza, monitoraggio e controllo* del POR, l'Autorità di Gestione ha provveduto a definire ed adottare una serie di, indirizzi, procedure e strumenti operativi che riguardano in particolare:

- nell'ambito della manualistica allegata alla Relazione sul Sistema di Gestione e Controllo del programma: (a) le modalità di raccolta dei dati inerenti l'avanzamento finanziario, fisico e procedurale degli interventi finanziati dal POR (*Linee Guida per il monitoraggio e la rendicontazione della spesa del POR*); (b) la metodologia e gli strumenti per la realizzazione dei controlli di primo livello documentali e in loco delle operazioni finanziate dal POR e per le attività di controllo di sistema effettuate dalla stessa AdG (*Metodi e strumenti per i controlli di primo livello*); (c) il quadro delle funzioni, dei compiti e delle responsabilità dei soggetti (interni e/o esterni alla Regione) impegnati nelle attività di gestione, sorveglianza, controllo di primo livello e valutazione degli interventi finanziati nell'ambito del Programma (*Disposizioni in materia di gestione, sorveglianza e controllo*);

- le *Modalità operative concernenti gli aspetti gestionali e contabili del piano finanziario del Documento di Attuazione Regionale del POR FESR 2007-2013* (DGR n.5 del 4.2.2008);
- il *Disciplinare di attuazione* dei Piani integrati di sviluppo sostenibile (PIUSS), finanziati dall'Asse 5 del POR (DGR n.205 del 17.03.2008);
- gli *Orientamenti per il finanziamento dei progetti generatori di entrate in applicazione dell'art.55 del Reg. (CE) n.1083/2006* (DGR n.770 del 6.10.2008);
- gli *Orientamenti sulle modalità di valutazione dei programmi di investimento in ricerca, sviluppo e innovazione (RSI)* (DGR n.1019 del 1.12.2008).

Con specifico riferimento al *Sistema informatico* del POR – che svolge una funzione cruciale in termini di supporto tecnico e operativo per lo svolgimento delle funzioni appena richiamate – l'Autorità di Gestione ha provveduto ad affidare all'Agenzia Regionale Toscana per le Erogazioni in Agricoltura (ARTEA) la realizzazione di un sistema informatico a supporto delle strutture amministrative e degli organismi coinvolti nell'attuazione dell'insieme delle attività connesse alla programmazione, gestione, attuazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo del POR. L'Autorità di Gestione, con DGR n.597 del 28.7.2008, ha definito gli indirizzi operativi per la realizzazione di tale sistema secondo le indicazioni previste dai Regolamenti comunitari e dall'IGRUE, nel quadro delle attività di Monitoraggio unitario del QSN.

Alla fine del 2008, è in funzione un primo modulo del sistema informativo del POR relativo alla presentazione, all'acquisizione e alla gestione delle domande di finanziamento ed allo svolgimento delle successive fasi istruttorie. Secondo il piano di sviluppo del Sistema informatico entro la seconda metà del 2009 saranno disponibili anche i moduli relativi alle funzionalità proprie della gestione del POR, unitamente alle funzionalità per lo svolgimento delle attività di certificazione della spesa alla Commissione.

Nelle more della realizzazione e della consegna dei diversi moduli del sistema informatico del POR, l'Autorità di Gestione garantisce la raccolta dei dati del POR mediante altri strumenti informatizzati, al fine di adempiere agli obblighi di monitoraggio e rendicontazione della spesa previsti dal POR e dai regolamenti comunitari.

Riguardo, infine, all'attività di *Valutazione* delle attività del POR, l'Autorità di Gestione nel corso del 2008 ha operato sulla base delle previsioni del Piano di valutazione del POR approvato dal CdS nella riunione del 25 ottobre 2007<sup>4</sup>.

In tema di Valutazione, l'AdG, nel corso del 2008, ha svolto le azioni seguenti:

- partecipazione agli incontri nazionali, promossi dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici, al fine di condividere le specifiche modalità di attuazione del Piano di valutazione;
- organizzazione di un seminario-studio sulle "Metodologie di Valutazione degli aiuti alle imprese" che si è svolto a dicembre 2008 ad Alberese (GR);
- predisposizione degli atti necessari per l'avvio di un'indagine di mercato a mezzo avviso pubblicato ai sensi dell'art. 28 del DPGR n. 30/R del 27/05/2008, al fine di realizzare una "Valutazione della fase di promozione e progettazione dei PIUSS al fine di analizzare il ruolo e la

---

<sup>4</sup> In coerenza con quanto previsto dal QSN e dalla delibera CIPE di attuazione del 21.12.2007, il Piano di valutazione del POR è integrato nel quadro del "Piano di valutazione della programmazione unitaria della Regione Toscana 2007-2013", approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 144 del 25.02.2008.

funzione del partenariato, la governance locale, le forme e le modalità di attuazione degli strumenti e delle procedure previste dalla programmazione del POR FESR 2007-2013”. L’avvio della procedura per la selezione del soggetto prestatore del servizio sarà attivata nel corso del 2009 mediante lettera di invito per la presentazione di manifestazione di interesse;

- realizzazione di una attività di valutazione, in conformità a quanto previsto dal Piano di valutazione del POR affidata, con Decreto dirigenziale n. 218 del 21/01/2008, alla Società RESCO Soc. Coop. quale servizio complementare alla valutazione ex-ante del POR FESR. L’attività svolta viene discussa in sintesi qui di seguito.

La valutazione realizzata ha riguardato “*la definizione degli indicatori di valutazione per le singole attività di intervento degli Assi del POR Competitività regionale e occupazione (FESR) della Regione Toscana*”. Lo studio valutativo ha affrontato la tematica dell’evoluzione intervenuta negli indicatori e nei relativi target dalla fase di programmazione (POR) alla prima fase di attuazione (DAR – Documento di Attuazione Regionale). In particolare, l’esercizio di valutazione ha verificato se: (a) la traduzione operativa effettuata nel DAR (approvato nel mese di gennaio 2008) delle strategie indicate nel POR abbia confermato le finalità attese in termini di realizzazione, risultato e impatto; (ii) il set di indicatori DAR a livello di attività rappresenti un valido sistema per garantire la sorveglianza delle varie attività del POR.

L’attività di valutazione ha avuto inizio il 22 gennaio 2008, ed è stata ultimata il 30 aprile 2008.

*Principali conclusioni e raccomandazioni dell’attività di valutazione svolta:* la valutazione ha messo in evidenza che rispetto alle ipotesi attuative contenute nel POR, il DAR fa registrare, come è naturale quando si passa dalla fase di programmazione a quella di attuazione, varie tipologie di modifiche (ad esempio, spostamenti di linee di intervento da un’Attività all’altra, inserimento/eliminazione di linee di intervento, modifica nella dotazione finanziaria attribuita alle varie linee di intervento). Tutto ciò, tradotto in termini di indicatori e finalità attese, ha comportato da un lato una sostanziale conformità delle scelte operative rispetto alle linee strategiche in relazione agli Assi 1, 3 e 4 (che rispetto agli altri Assi sono stati interessati da modifiche di minore entità almeno in riferimento agli aspetti di attinenza degli indicatori) e, dall’altro, un rafforzamento delle opzioni primarie espresse in sede POR in merito agli Assi 1 e 5. In termini di raccomandazioni il Valutatore ha messo in evidenza che dalla analisi della prima fase attuativa emergevano conseguenze in termini di modifica di alcuni target attesi (inerenti gli Assi 1 e 5). Ha tuttavia lasciato alla discrezionalità dell’Amministrazione la scelta dei tempi in cui effettuare gli aggiustamenti nei target inseriti nel POR.

*Modalità in cui sono state prese in conto le raccomandazioni:* i risultati raggiunti dal valutatore sono stati tenuti in considerazione nell’ambito dell’attività di sorveglianza. Tuttavia, le modifiche suggerite non sono state formalizzate nel POR in quanto si è scelto di procedere ad emendare il Programma quando il panorama circa gli obiettivi conseguibili a fine periodo risulterà meno instabile ovvero quando si potranno tenere in considerazione anche le risposte fornite dal territorio alle diverse tipologie di bandi emessi.

### 3. ATTUAZIONE DEGLI ASSI PRIORITARI

#### 3.1. Priorità 1: Ricerca, Sviluppo e trasferimento Tecnologico, Innovazione e Imprenditorialità

##### 3.1.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

###### 3.1.1.1. Progressi materiali e finanziari

<b>Breve descrizione delle Attività dell'Asse</b>	
<i>1.1 sostegno alla realizzazione di progetti di ricerca industriale congiunti tra gruppi di imprese, università e centri di ricerca</i>	Sostegno di processi di trasferimento attraverso l'incentivazione di una domanda aggregata che sviluppi forme di collaborazione tra il sistema delle imprese e i centri di competenza, superando le difficoltà che la dimensione di impresa comporta nel creare relazioni con i luoghi della conoscenza e del sapere e al tempo stesso i limiti di tali centri di relazionarsi in modo positivo con il sistema produttivo regionale.
<i>1.2 sostegno alla qualificazione del sistema del trasferimento diretto a favorire processi di innovazione nel sistema delle imprese</i>	Rafforzamento della domanda di servizi qualificati da parte delle imprese, sia favorendo la qualificazione del sistema delle competenze nei processi di trasferimento mediante forme integrate e complementari di incentivazione per attività di "ricerca" (scouting) delle imprese; sia sostenendo direttamente le imprese per l'acquisizione diretta di servizi, ovvero per la successiva attivazione di processi di innovazione.
<i>1.3 sostegno a programmi di investimento delle imprese per l'innovazione, anche per i settori del terziario e dei servizi, inclusi gli incentivi agli investimenti per l'acquisizione di servizi qualificati</i>	Sostegno alla domanda di innovazione da parte delle singole imprese, attraverso l'incentivazione sia di programmi strutturati di investimento sia per l'acquisizione di servizi qualificati e connessi all'avvio di processi di innovazione. Si intende altresì qualificare e potenziare il sistema della sub-fornitura per consentirgli di ampliare i mercati di riferimento, oltre la dimensione locale.
<i>1.4 sostegno allo spin-off, alla creazione, alla crescita e sviluppo delle imprese, attraverso strumenti di ingegneria finanziaria, ed incluse le attività di supporto per i servizi di carattere strategico finalizzati all'innovazione</i>	Sostegno dell'offerta di imprenditorialità (o processo imprenditoriale) intervenendo sui fattori connessi alla dimensione finanziaria delle imprese, operando attraverso strumenti di ingegneria finanziaria in stretta connessione con risorse del mercato finanziario per superarne i fallimenti. In tal modo si intende rendere maggiormente accessibile alle imprese il mercato dei capitali ancora poco efficiente.
<i>1.5 sostegno a programmi integrati di investimento per ricerca ind.le e innovazione diretti a favorire processi di aggregazione delle imprese, attraverso forme di alleanza strategica su specifici progetti, la creazione di reti e altre forme di cooperazione</i>	Incentivare forme di cooperazione e collaborazione tra imprese il cui oggetto è costituito da un comune progetto o ambito di intervento; si tratta di uno strumento di intervento che intende spingere le piccole imprese ad investire in innovazione alleandosi tra di loro, oppure a sviluppare e qualificare contestualmente le imprese ad una filiera produttiva esistente così come ad incentivare forme proficue di collaborazione tra grande e media impresa e piccole imprese dell'indotto o comunque appartenenti ad una filiera.
<i>1.6 aiuti alle imprese per la R&amp;ST nelle tecnologie chiave abilitanti e nei settori ad alta tecnologia</i>	Sostegno ai progetti di ricerca industriale e di ricerca sperimentale in tecnologie chiave dell'economia regionale, così come individuati nell'ambito del "Distretto tecnologico" definito dal protocollo di intesa tra la Regione Toscana e il Ministero della Ricerca sottoscritto in data 14/12/2005 e in settori ad alta tecnologia, nel settore della farmaceutica e della scienza della vita connessa nel quadro delle politiche di ricerca in campo sanitario nonché ricerca nel settore ambientale.

Alla fine del 2008, come evidenziato nel Capitolo 2 del presente Rapporto, nonostante l'imponente lavoro preparatorio preliminare e lo svolgimento delle iniziative propedeutiche all'implementazione delle Attività del POR, l'attuazione operativa degli interventi finanziati è ancora nella fase iniziale.

Pertanto, come si può notare dalla Tabella 4 seguente che riporta gli indicatori fisici di risultato e di realizzazione dell'Asse, non si rilevano ancora aggiornamenti rispetto alle quantificazioni iniziali ed ai target definiti nel POR. Le prime quantificazioni di tali indicatori, potranno essere disponibili nel Rapporto Annuale di Esecuzione del 2009 con l'entrata a regime dei primi interventi finanziati dall'Asse.

Anche una prima analisi, quindi, dei progressi compiuti in termini di realizzazioni e di risultati conseguiti alla fine del 2008 dalle Attività dell'Asse rispetto agli obiettivi di programmazione risulta ancora prematura.

**Tabella 4 – Obiettivi Asse prioritario 1 – Ricerca, sviluppo e trasferimento tecnologico, innovazione e imprenditorialità**

Indicatori di risultato	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Aumento della spesa privata in RST sul PIL - %	Risultato	0,36	0,36	np	np	np	np	np	np	0,36
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	0,47
	Linea di riferimento	0,36	0,36	np	np	np	np	np	np	0,36
Aumento della spesa privata in RST sul PIL – Meuro	Risultato	326,6	326,6	np	np	np	np	np	np	326,6
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	447,6
	Linea di riferimento	326,6	326,6	np	np	np	np	np	np	326,6
Aumento della spesa pubblica in RST sul PIL - %	Risultato	0,79	0,79	np	np	np	np	np	np	0,79
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	0,91
	Linea di riferimento	0,79	0,79	np	np	np	np	np	np	0,79
Aumento della spesa pubblica in RST sul PIL – Meuro	Risultato	737,1	737,1	np	np	np	np	np	np	737,1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	866,6
	Linea di riferimento	737,1	737,1	np	np	np	np	np	np	737,1
- di cui investimenti che contribuiscono alla riduzione delle pressioni ambientali - %	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	20%
	Linea di riferimento	ND	ND	np	np	np	np	np	np	ND
Investimenti privati attivati per innovazione – Meuro	Risultato	739,6	739,6	np	np	np	np	np	np	739,6
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	463,2
	Linea di riferimento	739,6	739,6	np	np	np	np	np	np	739,6
- di cui investimenti che contribuiscono alla riduzione delle pressioni ambientali - %	Risultato	58	58	np	np	np	np	np	np	58
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	55
	Linea di riferimento	58	58	np	np	np	np	np	np	58
Numero brevetti presentati presso l'EPO - n. per 1.000.000 abitanti	Risultato	77,9	77,9	np	np	np	np	np	np	77,9
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	93,5
	Linea di riferimento	77,9	77,9	np	np	np	np	np	np	77,9
- di cui brevetti che contribuiscono alla riduzione delle pressioni ambientali	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	25
	Linea di riferimento	ND	ND	np	np	np	np	np	np	ND
Spesa totale per l'innovazione per addetto - Euro	Risultato	86.500	86.500	np	np	np	np	np	np	86.500
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	87.000
	Linea di riferimento	86.500	86.500	np	np	np	np	np	np	86.500

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC); ND=non disponibile

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Aumento della spesa pubblica e privata in RST sul PIL - %	Risultato	1,15	1,15	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1,15
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1,38
	Linea di riferimento	1,15	1,15	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1,15
Aumento della spesa pubblica e privata in RST sul PIL - Meuro	Risultato	1.063,7	1.063,7	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.063,7
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.314,2
	Linea di riferimento	1.063,7	1.063,7	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	1.063,7
Imprese che hanno introdotto processi eco-innovativi - Numero	Risultato	2.090	2.090	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	2.090
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	970
	Linea di riferimento	2.090	2.090	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	2.090
Nuove imprese create derivanti da spin-off di ricerca (Core indicator n.8b)	Risultato	0	0	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	70-80
	Linea di riferimento	ND	ND	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	ND
- di cui imprese femminili	Risultato	0	0	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	15-20
	Linea di riferimento	ND	ND	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	ND
- di cui imprese che contribuiscono alla riduzione delle pressioni ambientali	Risultato	0	0	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	15
	Linea di riferimento	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>
Percentuale di imprese create, derivanti da spin-off di ricerca rispetto alla media delle iscrizioni nei settori high-tech dell'industria e dei servizi nel 2007-13 - %	Risultato	0	0	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	8
	Linea di riferimento	ND	ND	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	ND
Investimento in capitale di rischio/PIL - %	Risultato	0,029	0,029	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0,029
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0,102
	Linea di riferimento	0,029	0,029	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0,029

*np*=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC); *ND*=non disponibile



Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di progetti di collaborazione tra imprese e centri di ricerca per R&ST (Core indicator n.5)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	100-110
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui che coinvolgono imprese e centri di ricerca condotti da donne	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	25-30
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui che contribuiscono alla riduzione delle pressioni ambientali	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	70
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero progetti di servizi qualificati	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	6-7
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui condotti da donne	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3-4
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero imprese contattate per servizi qualificati	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	300-350
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui condotti da donne	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	70-100
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti finanziati per il trasferimento (Core indicator n.7)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	200-220
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui condotti da donne	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	40-50
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti finanziati a favore dell'innovazione	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2.200-2.400
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
- di cui condotti da donne	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	100-110
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti di integrazione e di alleanza strategica	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	500-550
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui condotti da donne	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	20-25
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero progetti di R&ST (Core indicator n.4)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	90-100
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui condotti da donne	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	20-25
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Sotto il profilo finanziario, invece, l'Asse 1 nel corso del 2008 fa rilevare un primo avanzamento sia in termini di impegni, che di pagamenti sostenuti per la realizzazione degli interventi.

Secondo le informazioni della Tabella 5, che presenta i dati di monitoraggio finanziario trasmessi al sistema nazionale MonitWeb, l'Asse 1 evidenzia un ammontare complessivo di risorse impegnate dalla Regione e da Fidi Toscana (Organismo intermedio che gestisce alcune linee di intervento dell'Asse) di circa 37,5 Meuro, ormai vicino al 10% del Contributo totale programmato per l'Asse (circa 401 Meuro). I pagamenti sostenuti dagli stessi soggetti, con 7,2 Meuro, si attestano a poco meno del 2% del Contributo totale previsto dall'Asse 1 per l'intero periodo di programmazione 2007-2013.

**Tabella 5 – Importi impegnati ed erogati (euro)**

Asse Prioritario	Contributo Totale (*)	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	( a )	( b )	( c )	( b/a )	( c/a )
1. Ricerca, sviluppo e trasferimento tecnologico, innovazione e imprenditorialità	401.092.421	37.482.742	7.200.000	9,4%	1,8%

(\*) Si riferisce al "Finanziamento totale" previsto dal piano finanziario del POR

### 3.1.1.2. Analisi qualitativa

Lo stato di attuazione dell'Asse alla fine del 2008, se da un lato non permette ancora (come si è visto in precedenza) di registrare effetti significativi attraverso il sistema degli indicatori fisici ed in parte anche di quelli finanziari del Programma; dall'altro risulta caratterizzato da un'intensa attività svolta a livello regionale relativamente alle attività tecniche e amministrative attinenti sia la fase di preparazione che di concreto avvio delle Attività programmate.

Nell'analisi dell'avanzamento dell'Asse, peraltro, non si deve certamente trascurare che ben 4 delle 5 Attività programmate vengono attuate sulla base dell'Aiuto di Stato N753/2007 "Aiuti a favore di Ricerca, Sviluppo e Innovazione della Regione Toscana", Disciplina RSI (Comunicazione della Commissione 2006/C 323/01), notificato dall'AdG nel corso del 2007, approvato dalla Commissione nel mese di maggio 2008, e fatto oggetto di una successiva rettifica nel mese di settembre 2008. Si tratta di un aspetto che, ovviamente, ha influenzato fortemente i tempi di avvio delle procedure di attuazione delle Attività interessate che, come si è visto in precedenza, nella maggioranza dei casi sono state avviate nel 2° semestre del 2008 e potranno pervenire all'individuazione degli interventi soltanto nel corso del 2009.

In questo contesto, nel corso del 2008, sono state avviate, attraverso l'emanazione di bandi pubblici e/o altre procedure di evidenza pubblica, la quasi totalità delle Attività programmate dall'Asse (cfr. Tabella 6). In particolare, lo stato di avanzamento dell'Asse fa rilevare:

- l'avvio di 14 "procedure di attivazione delle risorse programmate" (bandi pubblici e/o altre procedure di evidenza pubblica) per il conseguimento dei diversi obiettivi operativi dell'Asse e per la realizzazione di interventi che contribuiscono direttamente al conseguimento della rinnovata Strategia di Lisbona, attesa la piena corrispondenza di tutte le risorse attivate ai temi prioritari rientranti nell'*earmarking*;
- la "messa in gioco" di oltre 107 Meuro di contributo pubblico dell'Asse, corrispondenti a circa il 27% del contributo pubblico programmato per l'intero periodo di programmazione 2007-2013 dall'Asse 1 (circa 401 Meuro);
- l'ammissione a finanziamento dei primi 217 progetti da parte dell'unico bando che – non rientrando nel gruppo di quelli in attesa dell'approvazione della notifica del regime di aiuti da parte della Commissione per poter essere attivati – ha concluso le procedure di assegnazione delle risorse alla fine del 2008, per un contributo pubblico concesso di circa 19,8 Meuro. Si tratta di un risultato destinato a crescere notevolmente fin dall'inizio del 2009, appena le altre procedure

attivate per l'assegnazione delle risorse potranno pervenire all'individuazione dei progetti finanziati;

- l'avvio del processo di spesa, con circa 37,5 Meuro di impegni assunti e circa 7,2 Meuro di pagamenti effettuati dalla Regione e dall'Organismo Intermedio (Fidi Toscana) finora coinvolto nella gestione di alcune attività dell'Asse;
- la costituzione di 2 fondi di ingegneria finanziaria; ed in particolare di: un Fondo per partecipazioni al capitale di rischio (Early stage ed expansion) già pienamente operativo a seguito del versamento delle risorse dell'Attività 1.4. del POR; un Fondo di garanzia che invece diventerà operativo con il versamento delle risorse della stessa Attività 1.4. del POR a partire dai primi mesi del 2009.

Va, infine, segnalata, nel novero delle attività preliminari svolte nel corso del 2008, una importante iniziativa dell'Autorità di Gestione diretta ad accelerare e facilitare l'avvio degli interventi dell'Asse che riguarda la definizione degli "Orientamenti sulle modalità di valutazione dei programmi di investimento in ricerca, sviluppo e innovazione" (RSI), finanziati nell'ambito del POR, approvati con Delibera di Giunta Regionale alla fine del 2008. Si tratta di un documento molto importante che, nell'adempire ad un vincolo posto dalla Commissione europea in sede di negoziato del POR, definisce modalità di svolgimento della fase valutativa dei progetti di RSI che mirano a garantire la qualità delle valutazioni svolte in fase di istruttoria delle domande presentate.

**Tabella 6 – Risultati delle procedure per l’assegnazione delle risorse**

Obiettivi Operativi Asse 1	Attività	Linea di intervento Bando / Altra procedura di attivazione	Risorse attivate (Contributo Pubblico) Meuro	Provvedimenti ed attività realizzate per l’attuazione dell’Attività	Previsioni
Consolidare la capacità regionale in R&S finalizzata al trasferimento tecnologico ed al sostegno dei processi di innovazione	1.1 Sostegno realizzazione progetti di ricerca industr. e sperimentale congiunti tra gruppi di imprese, università, centri di ricerca	Progetti di ricerca in materia di ambiente e trasporti, logistica, infomobilità	3,6	- Approvazione <u>Bando Unico</u> : novembre.2008 - Inizio presentazione domande: dicembre 2008	Scadenza per la presentazione domande febbraio 09 con ammissione a finanziamento luglio 2009
		Progetti di sviluppo sperimentale in materia di energia	5,5		
		Progetti di ricerca congiunti tra gruppi di imprese e organismi di ricerca in materia di scienze socio economiche e umane.	19,7	- Approvazione Bando: novembre 2008 - Inizio presentazione domande: dicembre 2008	Scadenza per la presentazione domande marzo 09 con ammissione a finanziamento agosto 2009
	1.2 Sostegno alla qualificazione del sistema del trasferimento per favorire processi di innovazione nel sistema imprese	Incubatori di impresa			
Rafforzare il sistema produttivo regionale sostenendo i processi di crescita, la ricerca e l’innovazione nel sistema delle imprese, con particolare riferimento alle PMI anche mediante interventi integrati, innovativi e di miglioramento della qualità	1.3 Sostegno a programmi di investimenti delle imprese per l’innovazione anche per i settori del terziario e dei servizi, ivi inclusi gli incentivi agli investim. per acquisizione servizi qualificati	Sostegno allo sviluppo precompetitivo delle PMI industriali	19,8	- Progetti finanziati: 217 - Contributo pubblico assegnato: 19,8 Meuro	Conclusioni dei progetti: 2° trimestre 2010
		Aiuti alle PMI per l'acquisizione di servizi qualificati	7,9		- Approvazione Bando “sempre aperto”: settembre .2008 - 1° scadenza presentazione domande: dicembre .08
			0,5	- Approvazione Bando “INNET - Innovation Express”: luglio.2008 - Scadenza presentazione domande: 31.12.2008	
		Acquisizione servizi qualificati settori del turismo e del terziario	1,6		Predisposizione Bando “sempre aperto”: dicembre 2008
		Innovazione settore terziario e servizi- turismo e commercio	3,5		
	1.4 Sostegno spin-off, creaz., crescita e sviluppo delle imprese, attraverso strumenti di ingegneria finanziaria, ed incluse le attività di supporto per i servizi di carattere strategico finalizzati all’innovazione	Fondo “Toscana Innovazione”	17,7	- Sottoscrizione Fondo Toscana Innovazione per circa 17,7 Meuro nel mese di maggio .2008 - Progetti di investimento presentati: n.60	Approvazione Accordo di finanziamento e Regolamento del Fondo gennaio 2009
		Fondo di Garanzia	4,3		
	1.5 Sostegno a programmi integrati di investimento ricerca /innovazione per favorire processi di aggregazione delle imprese, attraverso forme di alleanza strategica su specifici progetti, creazione di reti e altre forme di cooperazione	1.5b - Erasme	1,0	Predisposizione Bando: dicembre 2008	Pubblicazione bando febbraio 2009
		1.5b - Manunet	1,0		
			13,5		
1.6 Aiuti a imprese per R&ST nelle tecnologie chiave abilitanti e nei settori ad alta tecnologia	1.5a-1.6 Bando Unico R&S	7,8	Approvazione <u>Bando Unico</u> : dicembre 2008	Pubblicazione bando gennaio 2009, con avvio presentazione domande febbraio 2009	

Di seguito l'analisi dello stato di avanzamento delle singole Attività dell'Asse 1.

*Attività 1.1 Sostegno alla realizzazione di progetti di ricerca industriale congiunti tra gruppi di imprese, università e centri di ricerca*

L'Attività sostiene i processi di trasferimento incentivando forme di collaborazione tra il sistema delle imprese ed i centri di competenza, con particolare riferimento a 4 Linee di intervento: (i) ricerca in materia di *ambiente e trasporti, logistica, infomobilità*; (ii) sviluppo sperimentale in materia di *energia*; (iii) ricerca e sviluppo sperimentale in materia di *salute*; (iv) ricerca in materia di *scienze socio economiche e umane, con particolare riferimento a beni e attività culturali e scienze e tecnologie della formazione*.

Nell'ambito di tali Linee di intervento, attuate sulla base dell'Aiuto di stato di cui alla "Disciplina, Aiuti a favore di Ricerca, Sviluppo e Innovazione della Regione Toscana", approvato dalla Commissione Europea e richiamato in precedenza, sono stati attivati i seguenti Bandi pubblici per l'assegnazione delle risorse dell'Attività 1.1.:

- *ricerca in materia di ambiente e trasporti, logistica, infomobilità e sviluppo sperimentale in materia di energia*: è stato pubblicato a dicembre 2008 un bando unico con una dotazione finanziaria di circa 3,6 Meuro per il primo ambito di intervento (*ambiente e trasporti, logistica, infomobilità*) e circa 5,5 Meuro per il secondo (*energia*). La scadenza per la presentazione delle domande è prevista per il mese di febbraio 2009;
- *ricerca in materia di scienze socio economiche e umane, con particolare riferimento a beni e attività culturali e scienze e tecnologie della formazione*: il bando, approvato a novembre 2008, con una dotazione finanziaria di oltre 19,7 Meuro, prevede la scadenza per la presentazione delle domande per la fine di marzo 2009.

Per quanto riguarda, infine, la quarta Linea di intervento dell'Attività (*ricerca e sviluppo sperimentale in materia di salute*) è in fase di predisposizione un bando che verrà pubblicato entro il primo semestre del 2009.

*Attività 1.2 Sostegno alla qualificazione del sistema del trasferimento diretto a favorire processi di innovazione nel sistema delle imprese*

L'Attività, finalizzata a sostenere l'offerta di servizi per l'innovazione e il trasferimento tecnologico mediante il finanziamento di poli di competenza, nel quadro della "Disciplina comunitaria in materia di aiuti di stato a favore di ricerca, sviluppo e innovazione", si trova ancora nella fasi preliminari di avvio.

Nel corso del 2008, la Giunta regionale ha approvato il Protocollo di intesa per la costituzione della "Rete regionale del sistema di incubazione di impresa" (RETE), costituita dai Soggetti gestori delle infrastrutture di incubazione, dalla Regione e dalle Province, ed aperta all'adesione di tutti i soggetti istituzionali presenti sul territorio che a qualsiasi titolo intendono partecipare ai processi di incubazione di impresa. Tra le finalità di RETE rientrano anche: (i) l'individuazione di strumenti di incentivazione specificatamente dedicati alle imprese da insediare ed insediate negli incubatori, nell'ambito sia del POR FESR, sia del PRSE 2007-2010; (ii) la definizione di una modalità specifica di attuazione per il sistema di incubazione dell'Attività 1.2 del POR.

*Attività 1.3 Sostegno a programmi di investimento delle imprese per l'innovazione, anche per i settori del terziario e dei servizi, inclusi gli incentivi agli investimenti per l'acquisizione di servizi qualificati*

L'Attività sostiene la domanda di innovazione da parte delle singole imprese, al fine di avvicinare le imprese di minori dimensioni – generalmente con scarsa propensione all'innovazione strutturata e con una presenza significativa nella struttura produttiva della Toscana – e sostenerle negli investimenti in processi di qualificazione della propria organizzazione.

Le 5 procedure avviate alla fine del 2008 per la selezione degli interventi nell'ambito delle 4 Linee di intervento dell'Attività vengono di seguito descritte.

*1. Aiuti alla ricerca e innovazione per le imprese dei settori manifatturieri*

A conclusione dell'istruttoria delle domande presentate nell'ambito del bando, emanato nel 2007, per il finanziamento delle PMI industriali che intendono realizzare un investimento per concretizzare i risultati delle attività di ricerca industriale in un piano, un progetto o un disegno relativo a prodotti, processi produttivi o servizi, compresa la realizzazione di un primo prototipo, nel mese di novembre 2008 sono stati ammessi a finanziamento 217 progetti (150 dei quali contribuiscono direttamente alla riduzione delle pressioni ambientali), per un importo complessivo di circa 19,8 Meuro di contributi pubblici assegnati.

*2. Aiuti alle PMI manifatturiere dell'industria, dell'artigianato e dei servizi alla produzione per l'acquisizione di servizi avanzati e qualificati*

Nell'ambito di questa Linea di intervento sono stati attivati due bandi.

Il primo bando "INNET - Innovation Express", nel mese di luglio 2008, destinato a finanziare progetti transnazionali in materia di innovazione, realizzati da PMI appartenenti a cluster toscani. Il Bando regionale si inserisce in una più ampia procedura europea (Pilot Call for proposals) che vede la partecipazione di numerose Regioni e Stati membri della CE. Per tale bando, che prevede una dotazione finanziaria di 500.000 euro, sono state avviate le attività per l'istruttoria delle domande presentate con esiti attesi per i primi mesi del 2009.

Il secondo bando, che si attua sulla base della "Disciplina comunitaria in materia di aiuti di stato a favore di ricerca, sviluppo e innovazione", è stato avviato a settembre 2008 con una dotazione finanziaria di quasi 8 Milioni di euro. Esso, adotta il "Catalogo dei servizi avanzati e qualificati per le PMI toscane dell'industria, dell'artigianato e dei servizi alla produzione", è permanentemente aperto, con la formulazione di graduatorie trimestrali la prima delle quali è prevista entro il primo semestre del 2009.

*3. Acquisizione di servizi qualificati nei settori del turismo e del terziario*

Alla fine del 2008 questa Linea di intervento ha predisposto un bando per la concessione di aiuti a favore delle imprese turistiche e commerciali per l'acquisizione di servizi qualificati – sulla base della "Disciplina comunitaria in materia di aiuti di stato a favore di ricerca, sviluppo e innovazione". Si tratta di un bando sempre aperto con approvazione periodica delle graduatorie. La prima scadenza per la presentazione delle domande da parte delle imprese è prevista per la fine del mese di marzo 2009.

*4. Innovazione settore terziario e servizi- turismo e commercio*

Anche questa Linea di intervento è stata avviata alla fine del 2008 con la predisposizione di un bando che si basa sulla "Disciplina comunitaria in materia di aiuti di stato a favore di ricerca, sviluppo e innovazione" e prevede la concessione di aiuti diretti alle imprese turistiche e commerciali per interventi di innovazione di processo e di organizzazione al fine di rafforzare la loro competitività sui mercati nazionali ed internazionali. Il bando è sempre aperto, con approvazione periodica delle graduatorie. La prima scadenza per la presentazione delle domande da parte delle imprese è prevista per la fine di marzo 2009.

Va infine segnalato che nell'ambito dell'Attività 1.3 a novembre 2008 sono stati approvati gli "Indirizzi per l'erogazione di contributi per l'attuazione di *Progetti collegati ai prodotti turistici tematici*", che individuano i prodotti turistici tematici in base ai quali attivare i progetti da finanziare con le risorse del POR (Balneare; Natura e sport; Terme e benessere; Arte e cultura; Turismo scolastico; Enogastronomia e shopping; Business travel; Benvenute in Toscana. L'approvazione del bando pubblico per l'accesso ai finanziamenti è prevista entro il primo semestre del 2009.

*Attività 1.4 Sostegno allo spin-off, alla creazione, alla crescita e sviluppo delle imprese, attraverso strumenti di ingegneria finanziaria, ed incluse le attività di supporto per i servizi di carattere strategico finalizzati all'innovazione*

Alla data di riferimento del presente Rapporto l'Attività ha avviato le due seguenti Linee di intervento.

*1. Fondo per partecipazioni al capitale di rischio (early stage ed expansion)*

Alla metà del 2008 è stata approvata la sottoscrizione da parte della Regione Toscana del Fondo "Toscana Innovazione", destinato alle PMI nelle fasi iniziali di vita (early stage), ma anche a imprese che intendono attuare programmi di crescita aziendale (expansion). Il Fondo, offerto in sottoscrizione a soli investitori istituzionali, per un ammontare complessivo di circa 60 Meuro, ha raccolto sottoscrizioni per circa 44,4 Meuro iniziando ad operare dai primi di giugno 2008. La Regione Toscana ha provveduto alla sottoscrizione di 59 quote del Fondo per un valore complessivo di 17,7 Meuro completamente impegnati alla fine del 2008. A tale data sono in fase di valutazione 14 progetti di investimento.

*2. Interventi di garanzia per gli investimenti*

Nel secondo semestre del 2008, la Regione, anche al fine di fronteggiare la forte crisi finanziaria in atto e ridurre il suo impatto sull'economia regionale, ha dato maggiore impulso all'attivazione di strumenti finanziari già previsti dal POR e diretti a potenziare il sistema delle garanzie in modo da favorire l'accesso al credito da parte delle imprese.

A tal fine, dapprima ha provveduto alla sottoscrizione di un Protocollo di intesa con il sistema del credito regionale "Emergenza Economia" Regione-Sistema bancario operante in Toscana, approvato dalla Giunta Regionale (9 dicembre 2008) per favorire l'accesso ai finanziamenti a tassi agevolati da parte del sistema delle imprese. Successivamente (15 dicembre 2008) ha approvato le modalità di attuazione del Fondo "Interventi di garanzia per gli investimenti" a valere sull'Attività 1.4 del POR, prevedendo una dotazione finanziaria complessiva di circa 33 Meuro.

Il Fondo per la concessione di garanzie a favore delle PMI toscane – che si attua in base al Reg. (CE) n. 800/2008 (regolamento generale di esenzione per categoria) ed alla Comunicazione della Commissione sull'applicazione degli art. 87 e 88 del trattato CE agli aiuti di Stato concessi sotto forma di garanzie (2008/C 155/02 ) – opera sulla base di un bando sempre aperto, per concedere garanzie su finanziamenti, operazioni di locazione finanziaria e prestiti partecipativi a fronte di progetti di investimento, anche al fine di supportare la nascita e lo sviluppo di imprese creative e innovative. La dotazione finanziaria iniziale è di circa 4,2 Meuro.

*Attività 1.5 Sostegno a programmi integrati di investimento per ricerca industriale e innovazione diretti a favorire processi di aggregazione delle imprese, attraverso forme di alleanza strategica su specifici progetti, la creazione di reti e altre forme di cooperazione*

L'Attività 1.5. realizza Linee di intervento sulla base sia dell'Aiuto di stato N753/2007 "Aiuti a favore di Ricerca, Sviluppo e Innovazione della Regione Toscana", Disciplina RSI (Comunicazione della Commissione 2006/C 323/01), in precedenza richiamato; sia di altre norme inerenti gli aiuti alle imprese per attivare gli interventi.

Le linee di intervento avviate nel corso del 2008 sono le seguenti.

*1. Bando unico R&S*

Alla fine del 2008 è stato approvato – sulla base dell'Aiuto di stato "Aiuti a favore di Ricerca, Sviluppo e Innovazione della Regione Toscana" (N753/2007) – il "Bando Unico" in materia di Ricerca e Sviluppo a valere sulle risorse sia del POR, sia del Progetto Evoluzione Competitiva e



Sostenibile del Distretto Integrato Toscana (ECeSDIT) che rientra nel programma di interventi a favore dei distretti produttivi toscani.

Con riferimento al POR vengono finanziati: (a) nell'ambito dell'Attività 1.5, interventi di sostegno di progetti di investimento in materia di ricerca industriale e sviluppo sperimentale orientati a sviluppare reti tra poli produttivi, creare alleanze strategiche di filiera e cluster di imprese, sperimentare nuove metodologie di collaborazione tra piccole, medie e grandi imprese e tra queste e il mondo della ricerca pubblico o privato; (b) nell'ambito dell'Attività 1.6, progetti di investimento in materia di ricerca industriale e sviluppo sperimentale orientati a sostenere prodotti a maggior valore aggiunto, che privilegiano tecnologie chiave dell'economia regionale toscana e/o settori ad alta tecnologia.

Le risorse finanziarie del POR per il Bando sono circa 21,2 Meuro; di cui, 13,4 Meuro per gli interventi finanziati dall'Attività 1.5 e circa 7,8 Meuro per quelli a valere sull'Attività 1.6. La scadenza per la presentazione delle domande è prevista per la metà di aprile 2009.

## *2. Bando ERASME*

Tale bando si attua sulla base dell'aiuto di Stato "Aiuti a favore di Ricerca, Sviluppo e Innovazione della Regione Toscana", e riguarda la concessione di aiuti alle imprese per investimenti in materia di ricerca industriale e sviluppo sperimentale nell'ambito dei progetti transnazionali.

Per accedere ai finanziamenti previsti dal bando, le imprese toscane devono elaborare una proposta progettuale in collaborazione con imprese appartenenti ad altri Stati/Regioni che aderiscono alla "Call" di ERA-SME. In caso di approvazione della proposta, la parte di progetto realizzata dalle imprese toscane sarà finanziata nell'ambito dell'Attività 1.5.

La dotazione finanziaria del bando è di circa 1 Meuro, con la presentazione delle domande prevista a partire dall'inizio di febbraio 2009 e scadenza a fine marzo 2009.

## *3. Bando MANUNET*

Il bando Manunet, che raggruppa partner istituzionali e agenzie di finanziamento appartenenti a vari Stati e Regioni europee, sostiene progetti innovativi di ricerca e sviluppo transnazionali al fine di stimolare la collaborazione tra PMI e Organismi di ricerca nel settore manifatturiero, facendo leva sulle eccellenze che ciascun territorio esprime.

La dotazione finanziaria del bando rivolto alle imprese toscane è di circa 1 Meuro, con la presentazione delle domande a partire dall'inizio di febbraio 2009 e scadenza a giugno 2009.

### *Attività 1.6 Aiuti alle imprese per la R&ST nelle tecnologie chiave abilitanti e nei settori ad alta tecnologia*

L'Attività 1.6. è stata attivata attraverso il "Bando Unico" in materia di Ricerca e Sviluppo discusso nell'ambito della precedente Azione 1.5.

#### **3.1.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli**

Alla fine del 2008 non sono stati riscontrati problematiche specifiche con riferimento all'attuazione delle singole Attività dell'Asse 1 – Ricerca, sviluppo e trasferimento tecnologico, innovazione e imprenditorialità.

Vanno tuttavia considerati due aspetti esogeni all'Asse che hanno certamente influito sui tempi e le modalità di attivazione degli interventi da parte delle Attività dell'Asse 1.

Il primo aspetto, riguarda i tempi occorsi per l'approvazione dell'Aiuto di Stato N753/2007 "Aiuti a favore di Ricerca, Sviluppo e Innovazione della Regione Toscana", Disciplina RSI (Comunicazione della

Commissione 2006/C 323/01), notificato dall'AdG nel corso del 2007, approvato dalla Commissione nel mese di maggio 2008, e fatto oggetto di una successiva rettifica nel mese di settembre 2008.

Se si considera che si tratta della "base giuridica trasversale" che interessa la quasi totalità delle Attività dell'Asse, si può comprendere come questo abbia influenzato fortemente i tempi di avvio delle procedure di attuazione delle Attività interessate che, come si è visto in precedenza, nella maggioranza dei casi sono state avviate soltanto nel secondo semestre del 2008 e potranno pervenire all'individuazione degli interventi da finanziare solamente nel corso del 2009.

Il secondo importante aspetto che merita di essere richiamato per la sua rilevanza anche rispetto alla strategia e agli obiettivi delineati dal POR per l'Asse 1, riguarda l'evolversi della crisi finanziaria ed economica che a metà dell'anno 2008 ha coinvolto in modo significativo il sistema produttivo regionale, con un peggioramento generalizzato di tutti i principali indicatori congiunturali. La crisi, come si è detto in precedenza, ha avuto pesanti ripercussioni sulle possibilità di accesso al credito per le imprese, e sulla condizioni alle quali i crediti vengono concessi dalle banche.

La Regione ha approntato con immediatezza politiche tese a contrastare gli effetti della crisi e per quanto riguarda le possibilità di intervento del POR ha impresso un ulteriore impulso all'attivazione degli strumenti di ingegneria finanziaria già previsti dall'Attività 1.4. del POR approvato con Decisione comunitaria (vedi paragrafo 3.1.1.2), fermo restando che – anche a seguito di una valutazione più approfondita sia delle problematiche che ne potranno derivare per il sistema delle imprese, sia sugli indirizzi e le scelte comunitarie e statali in materia – eventuali ulteriori misure da attivare nell'ambito delle Attività del POR tese ad affrontare gli effetti della crisi ed a garantire gli obiettivi di programmazione delineati per l'Asse 1 potranno essere prese nel corso del 2009.

## 3.2. Priorità 2: Sostenibilità ambientale

### 3.2.1. Conseguitamento degli obiettivi e analisi dei progressi

#### 3.2.1.1. Progressi materiali e finanziari

<b>Breve descrizione delle Attività dell'Asse</b>	
2.1 Realizzazione di interventi finalizzati a restituire all'uso civile e produttivo i siti inquinati e a riconvertire le aree industriali abbandonate e/o degradate	Investimenti finalizzati ad interventi di bonifica e risanamento di aree industriali inquinate per il successivo insediamento di attività produttive, ovvero per la potenziale fruizione del territorio per scopi turistici o di servizi a favore della collettività; interventi di bonifica di siti interessati da ex-attività di discarica o mineraria in caso di verificata presenza di danno ambientale con conseguente inibizione del territorio e/o delle sue risorse al fine di un suo utilizzo per attività produttive, turistiche o di servizi a favore della collettività.
2.2 Realizzazione di interventi finalizzati all'implementazione di infrastrutture e investimenti produttivi, al fine di promuovere lo sviluppo economico sostenibile nell'ambito delle aree protette	Interventi infrastrutturali e di investimenti produttivi – centri visita e accoglienza, infrastrutture per l'accessibilità la sosta e la visita, sentieri turistici, centri di conservazione dotati anche di apparecchiature per diventare centri di recupero, ecc. – per la valorizzazione delle aree protette e della rete dei siti Natura 2000.
2.3 Realizzazione reti di rilevamento ed opere finalizzate al miglioramento della qualità dell'aria nelle aree urbane con maggiore tasso di inquinamento atmosferico	Reti di rilevamento ed opere finalizzate a migliorare la qualità dell'aria nelle aree urbane: costituzione di una rete di rilevamento formata da centraline da installare nelle zone di risanamento dell'area metropolitana di Firenze, Prato, Pistoia e Comprensorio Empolese, nella zona di risanamento Livornese, Pisana e della zona del Cuoio, e nelle zone di risanamento comunale di Montecatini, Grosseto e Arezzo; interventi per il miglioramento della qualità dell'aria in aree urbane, inseriti nei piani di risanamento/mantenimento della qualità dell'aria previsti nei Piani Urbani del Traffico (PUT) nei Piani Urbani della Mobilità (PUM) nei Piani di Azione Comunali (PAC) dei Comuni con superamento o rischio di superamento dei limiti al fine di migliorare la qualità dell'aria.
2.4 Realizzazione di interventi di mitigazione e di messa in sicurezza del territorio per la riduzione del rischio idraulico, di frana e l'erosione costiera per i territori regionali a più elevato rischio	Interventi, previsti dai Piani di settore vigenti, di mitigazione e messa in sicurezza del territorio con la finalità di favorire: la messa in sicurezza idraulica, con particolare riferimento ai principali centri urbani; il riequilibrio della dinamica sedimentaria costiera.
2.5 Realizzazione di interventi per la prevenzione del rischio sismico limitatamente ad edifici pubblici e al patrimonio edilizio scolastico	Interventi per la prevenzione del rischio sismico privilegiando i territori a più elevato rischio sismico classificati dalla Regione secondo la normativa vigente (circa 70 comuni che insistono prevalentemente nella fascia appenninica regionale). Interventi di adeguamento e miglioramento degli edifici pubblici strategici e del patrimonio edilizio scolastico, nel quadro della Programmazione regionale in materia di edilizia scolastica.
2.6 Realizzazione di studi e sistemi finalizzati alla riduzione e/o mitigazione degli effetti prodotti da incidente industriale rilevante	Realizzazione di piani ed interventi per la messa in sicurezza delle aree interessate dal rischio tecnologico anche attraverso la redazione dei piani di emergenza e la loro sperimentazione e/o la realizzazione di opere ad essi collegati, con particolare riferimento alle aree di Piombino e di Livorno già individuate con i Piani di Risanamento.

Al 31 dicembre 2008, gli interventi finanziati dall'Asse si trovano nella fase di avvio delle opere da realizzare, non facendo quindi rilevare aggiornamenti delle quantificazioni degli indicatori di risultato indicate nel POR.

Alla stessa data, come si può vedere dalla Tabella 7 seguente, si rilevano invece le prime quantificazioni inerenti gli indicatori di realizzazione che riguardano:

- 2 “progetti per il recupero/risanamento dei siti inquinati e/o degradati” finanziati, inerenti la messa in sicurezza di due ex discariche situate nel territorio della provincia di Grosseto, e che concorrono al conseguimento dell'obiettivo operativo dell'Asse volto a *favorire la riabilitazione dell'ambiente fisico e il risanamento del territorio*;
- 7 “progetti per il monitoraggio della qualità dell'aria” finanziati che contribuiscono al raggiungimento dell'obiettivo operativo dell'Asse diretto a *promuovere la tutela e il miglioramento della qualità dell'aria a livello regionale*;

- 9 “interventi su edifici, finanziati per la prevenzione e/o mitigazione del rischio sismico” che, unitamente ai 4 “progetti per la prevenzione e/o mitigazione dei rischi da incidente rilevante” (che nel complesso interessano 10 Aziende a rischio di incidente rilevante), contribuiscono a perseguire l’obiettivo operativo dell’Asse volto a *prevenire e sostenere la gestione dei rischi naturali e tecnologici*.

Si tratta ovviamente di prime quantificazioni, destinate a crescere già a partire dai primi mesi del 2009, derivanti dall’ammissione a finanziamento degli interventi da realizzare con le risorse di alcune delle Attività dell’Asse.

Le prime quantificazioni degli indicatori di risultato, potranno essere discusse nel RAE del 2009, allorché i primi interventi finanziati potranno pervenire a conclusione delle opere finanziate.

**Tabella 7 – Obiettivi Asse prioritario 2 – Sostenibilità ambientale**

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Aumento della superficie riqualificata e riutilizzata (Core indicator n.29) – Km <sup>2</sup> (*)	Risultato	1,2(*)	1,2(*)	np	np	np	np	np	np	np	1,2(*)
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	0,05(*)
	Linea di riferimento	1,2(*)	1,2(*)	np	np	np	np	np	np	np	1,2(*)
Superficie dei siti inquinati di importanza nazionale/regionale bonificata sul totale da bonificare (km <sup>2</sup> /%)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	4,2
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Riduzione della fascia costiera interessata dalla erosione costiera (km)	Risultato	70	70	np	np	np	np	np	np	np	70
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	12,5**
	Linea di riferimento	70	70	np	np	np	np	np	np	np	70
Riduzione della superficie interessata da rischio idraulico (km <sup>2</sup> )	Risultato	1.400	1.400	np	np	np	np	np	np	np	1.400
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	100**
	Linea di riferimento	1.400	1.400	np	np	np	np	np	np	np	1.400
Riduzione della superficie interessata da eventi franosi (km <sup>2</sup> )	Risultato	227	227	np	np	np	np	np	np	np	227
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	0,5**
	Linea di riferimento	227	227	np	np	np	np	np	np	np	227
Numero degli edifici oggetto di intervento di miglioramento/adeguamento sismico	Risultato	1.000	1.009	np	np	np	np	np	np	np	1.009
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	20
	Linea di riferimento	1.000	1.000	np	np	np	np	np	np	np	1.000
Numero di aziende interessate da interventi di riduzione e/o mitigazione degli effetti prodotti da un incidente industriale rilevante	Risultato	60	60	np	np	np	np	np	np	np	60
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	10***
	Linea di riferimento	60	60	np	np	np	np	np	np	np	60
- di cui condotte da donne	Risultato	12	12	np	np	np	np	np	np	np	12
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2
	Linea di riferimento	12	12	np	np	np	np	np	np	np	12
Estensione territoriale con rispetto dei limiti della qualità dell'aria (%)	Risultato	86	86	np	np	np	np	np	np	np	86
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	100
	Linea di riferimento	86	86	np	np	np	np	np	np	np	86
Investimenti attivati per le aree protette la rete dei siti Natura 2000 (Meuro)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	10,2
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

\*Nel POR i valori di questo indicatore sono espressi con l'unità di misura "mq": nel RAE vengono riportati in Km<sup>2</sup> come previsto dai Core indicator;

\*\* Superficie salvaguardata;

\*\*\* Aziende soggette ad intervento

Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero progetti per recupero/risanamento siti inquinati e/o degradati	Risultato	0	2	np	np	np	np	np	np	np	2
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	8
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero siti inquinati e/o degradati recuperati	Risultato	0	2	np	np	np	np	np	np	np	2
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	5
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti finanziati nell'ambito delle aree protette e dei Siti Natura 2000	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	35
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti per il monitoraggio della qualità dell'aria	Risultato	0	7	np	np	np	np	np	np	np	7
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	12
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero dei progetti finanziati per la prevenzione dei rischi: - Idraulico (Core indicator 31)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero dei progetti finanziati per la prevenzione dei rischi: - di frana (Core indicator 31)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	4
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero dei progetti finanziati per la prevenzione dei rischi: - di erosione costiera (Core indicator 31)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	5
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di interventi su edifici, finanziati per la prevenzione e/o mitigazione del rischio sismico	Risultato	0	9	np	np	np	np	np	np	np	9
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	20
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti per la prevenzione e/o mitigazione dei rischi da incidente industriale rilevante	Risultato	0	4	np	np	np	np	np	np	np	4
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	5
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Per quanto riguarda l'attuazione finanziaria dell'Asse 2 alla fine del 2008, secondo i dati di monitoraggio previsti dal sistema nazionale MonitWeb, non si rileva ancora nessun avanzamento degli impegni e dei pagamenti da parte dei Beneficiari degli interventi ammessi ai contributi del POR.

**Tabella 8 – Importi impegnati ed erogati (euro)**

Asse Prioritario	Contributo Totale (*)	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	( a )	( b )	( c )	( b/a )	( c/a )
2. Sostenibilità ambientale	93.705.478	0	0	0%	0%

(\*) Si riferisce al "Finanziamento totale" previsto dal piano finanziario del POR

### 3.2.1.2. Analisi qualitativa

L'analisi dell'attuazione dell'Asse 2 - Sostenibilità Ambientale del POR alla fine del 2008 deve tenere necessariamente conto di due aspetti peculiari che caratterizzano i processi di attuazione delle Attività dell'Asse. Il primo è che si realizzano esclusivamente interventi previsti nell'ambito della programmazione di settore (bonifiche, aree naturali protette e rete ecologica, qualità dell'aria, rischi naturali, rischi tecnologici), che "delimitano" l'ambito di intervento ed i soggetti potenzialmente coinvolti. Il secondo è che l'individuazione degli interventi da finanziare nel contesto della programmazione di settore avviene, sia sulla base di avvisi pubblici; che di procedure concertative le quali in alcuni casi adottano modelli piuttosto articolati e complessi che comportano una dilazione dei tempi necessari per l'ammissione a finanziamento degli interventi ed il conseguente avvio a realizzazione delle opere sovvenzionate.

In questo quadro, l'Asse, alla fine dell'anno 2008, pur avendo finanziato diversi interventi, non ha ancora avviato l'attuazione della spesa dei progetti, anche a causa: (i) dell'ammissione a finanziamento dei primi interventi a partire dall'ultimo quadrimestre del 2008; (ii) dei tempi necessari ai Beneficiari per l'espletamento delle fasi procedurali preliminari alla realizzazione delle operazioni (prevalentemente di tipo infrastrutturale) finanziate che hanno riguardato sia i tempi per il completamento della progettazione e la definizione delle procedure di appalto, sia soprattutto i tempi necessari per ottenere le autorizzazioni ed i pareri propedeutici all'avvio operativo degli interventi, connessi alla legislazione di settore.

L'analisi dello stato di *avanzamento procedurale* dell'Asse, alla fine del 2008, invece, evidenzia come tutte le Attività dell'Asse abbiano attivato e/o completato le procedure per l'assegnazione delle risorse programmate, facendo rilevare:

- circa 35 Meuro di contributo pubblico attivato, corrispondente al 42% del contributo pubblico complessivamente programmato per l'Asse 2 del POR per la fase 2007-2013 (83,8 Meuro);
- 198 domande presentate per quasi 98 Meuro di contributi pubblici richiesti (un dato che non comprende l'Attività 2.4 per la quale la scadenza per la presentazione delle domande è fissata a gennaio 2009);
- 39 progetti ammessi a finanziamento per un ammontare di contributi pubblici concessi pari ad oltre 15,8 Meuro;
- 3 procedure di selezione attuate mediante procedure concertative, per le quali sono ancora in corso le attività di istruttoria delle proposte progettuali che si dovrebbero ultimare entro il primo semestre del 2009.

**Tabella 9 – Risultati delle procedure per l’assegnazione delle risorse**

Obiettivi Operativi Asse 2	Attività	Linea di intervento Bando / Altra procedura di attivazione	Risorse attivate (Contributo Pubblico) Meuro	Provvedimenti ed attività realizzate per l’attuazione dell’Attività	Previsioni
Favorire la riabilitazione dell’ambiente fisico e il risanamento del territorio	2.1 Realizzazione di interventi finalizzati a restituire all’uso civile e produttivo i siti inquinati e a riconvertire le aree industriali abbandonate e/o degradate	Bonifica e recupero siti inquinati e/o riconversione aree industriali abbandonate /degradate	3,7	Ammessi a finanziamento a luglio 2008 2 progetti di bonifica per circa 3,7 Meuro di contributo pubblico.	Ultimazione degli interventi prevista per il 3° trimestre 2010
Realizzare infrastrutture dirette a valorizzare la qualità della rete Natura 2000 e la biodiversità nel territorio toscano	2.2 Realizzazione interventi per l’implementazione di infrastrutture e investimenti produttivi, per promuovere lo sviluppo ecosostenibile nell’ambito delle aree protette	Infrastrutture e investimenti produttivi, per promuovere lo sviluppo ecosostenibile nell’ambito delle aree protette	7,7	Approvazione graduatoria di 31 interventi ammissibili, nell’ambito di una procedura concertativa, nel mese di dicembre 2008.	Ammissione a finanziamento di una parte dei progetti ammissibili prevista entro il 1° semestre 2009.
Promuovere la tutela e il miglioramento della qualità dell’aria a livello regionale	2.3 Realizzazione reti di rilevamento ed opere finalizzate al miglioramento della qualità dell’aria in aree urbane con maggiore tasso di inquinamento atmosferico	Reti provinciali di rilevamento della qualità dell’aria	0,6	Ammessi a finanziamento a settembre 2008, 7 progetti per circa 441 mila euro di contributi pubblici.	Ultimazione degli interventi prevista per la fine del 2009.
		Progetti per il miglioramento della qualità dell’aria	5,3	Ammessi a finanziamento ad ottobre 2008, 17 progetti per circa 5,3 Meuro di contributi pubblici.	Ultimazione degli interventi prevista per il 1° trimestre del 2011.
Prevenire e sostenere la gestione dei rischi naturali e tecnologici	2.4 Realizzazione interventi di mitigazione e di messa in sicurezza del territorio per la riduzione rischio idraulico, di frana e l’erosione costiera per territori reg. a più alto rischio	Interventi di mitigazione e messa in sicurezza del territorio per la riduzione del rischio idraulico, di frana e l’erosione costiera	6,8	Avvio della procedura concertativa per l’individuazione degli interventi da finanziare ad inizio 2008, con pubblicazione del bando ad ottobre 2008	Scadenza per la presentazione delle domande gennaio 2009, con ammissione a finanziamento 1° semestre 2009
	2.5 Realizzazione interventi per la prevenzione del rischio sismico limitatamente ad edifici pubblici e patrimonio edilizio scolastico	Prevenzione del rischio sismico – procedura negoziata	2,0	Ammessi a finanziamento a settembre 2008, attraverso procedura negoziata, 9 progetti per circa 1,8 Meuro di contributi pubblici.	Ultimazione degli interventi prevista per la fine del 2009.
		Prevenzione del rischio sismico – bando pubblico	4,3	- Pubblicazione bando ottobre 2008 con scadenza presentazione domande novembre 2008. - 64 domande presentate per circa 24 Meuro di contributi pubblici	Ammissione a finanziamento prevista entro il 1° semestre 2009.
	2.6 Realizzazione di studi e sistemi finalizzati alla riduzione e/o mitigazione degli effetti prodotti da incidente industriale rilevante	Studi e sistemi per la riduzione e/o mitigazione degli effetti prodotti da incidente industriale rilevante	4,6	Ammessi a finanziamento a luglio 2008 4 progetti per circa 4,6 Meuro di contributi pubblici.	Ultimazione degli interventi prevista per il 3° trimestre 2011.



Di seguito si descrivono in sintesi i progressi amministrativi e procedurali delle Attività.

*Attività 2.1 - Realizzazione di interventi finalizzati a restituire all'uso civile e produttivo i siti inquinati e a riconvertire le aree industriali abbandonate e/o degradate*

L'Attività prevede una selezione degli interventi da realizzare, sulla base dei criteri approvati dal Comitato di Sorveglianza del POR, articolata in due fasi. Nella prima fase vengono finanziati progetti e/o completamenti di progetti già avviati e ammessi nell'ambito della graduatoria approvata del DOCUP Ob.2 (2000/2006); mentre, nella seconda fase, gli interventi da finanziare verranno individuati mediante una procedura ad evidenza pubblica.

In attuazione della prima fase, a luglio 2008 sono stati ammessi a finanziamento 2 progetti di bonifica della graduatoria della Misura 3.6 – Bonifica e recupero di siti degradati realizzati da soggetti pubblici del DOCUP Ob.2 (2000/2006). Si tratta di progetti che rientrano nel Piano regionale delle bonifiche e nei relativi Piani provinciali e che prevedono – in coerenza con le finalità dell'Attività 2.1. – il riutilizzo delle aree bonificate per attività produttive, turistiche o di servizi a favore della collettività.

*Attività 2.2 Realizzazione di interventi finalizzati all'implementazione di infrastrutture e investimenti produttivi, al fine di promuovere lo sviluppo economico sostenibile nell'ambito delle aree protette*

La Regione, nei primi mesi del 2008, ha avviato un'attività di concertazione con tutti i soggetti gestori delle Aree Protette (Province, Enti Parco e Comuni), nonché con le Università della Toscana che gestiscono i 3 orti botanici di Firenze, Pisa e Siena<sup>5</sup>, con l'obiettivo di presentare le opportunità di finanziamento e di favorire una corretta informazione sugli interventi previsti dall'Attività 2.2 del POR, nonché di richiedere la presentazione delle manifestazioni di interesse da parte dei potenziali beneficiari degli interventi.

Successivamente (maggio 2008), sono state presentate da parte delle Province e degli Enti Parco gestori delle aree protette le richieste di finanziamento e nel mese di novembre 2008 si sono svolte specifiche riunioni di concertazione tra la Regione le singole Province ed Enti Parco per l'individuazione degli interventi prioritari da finanziare, coerenti con la pianificazione e la programmazione regionale.

Alla fine del 2008, a conclusione della procedura di concertazione, con una Delibera di Giunta Regionale è stata approvata la graduatoria delle 31 domande ammissibili (rispetto alle 60 domande presentate) per le quali si prevede l'assegnazione definitiva del contributo e l'ammissione a finanziamento entro il primo semestre del 2009.

*Attività 2.3 Realizzazione reti di rilevamento ed opere finalizzate al miglioramento della qualità dell'aria nelle aree urbane con maggiore tasso di inquinamento atmosferico*

Nel mese di maggio 2008 sono stati pubblicati 2 Avvisi pubblici per l'attivazione delle risorse dell'Attività per complessivi 5,9 Meuro circa di contributi pubblici.

Il primo Avviso, con una dotazione finanziaria di 600 mila euro di contributo pubblico, riguarda la *realizzazione ed implementazione di reti provinciali di rilevamento della qualità dell'aria*. Si tratta di una procedura aperta alle Province nelle quali sono localizzate le zone di risanamento (area metropolitana di Firenze, Prato, Pistoia e Comprensorio Empolese, zone di risanamento Livornese, Pisana e zona del Cuoio, zone di risanamento comunale di Montecatini, Grosseto e Arezzo) coerenti con la classificazione territoriale ai sensi degli artt. 6, 7, 8 e 9 del D.Lgs. n. 351/99. Alla scadenza dell'Avviso (30.6.2008) risultavano presentate 7 domande, successivamente ammesse a finanziamento nel mese di settembre 2008.

---

<sup>5</sup> Sono gli Enti riconosciuti ai sensi della DGR n. 1175/2004 relativa ai requisiti strutturali e organizzativi dei Centri di Conservazione previsti dall'art. 9 della L.R. 56/00.

Il secondo Avviso, per un ammontare di circa 5,3 Meuro di contributi pubblici, è relativo alla realizzazione di *progetti per il miglioramento della qualità dell'aria*. Alla base di tale Avviso vi è l'Accordo sottoscritto il 10 maggio 2007 tra Regione Toscana, URPT, ANCI, Province, e Comuni che individua i 30 Comuni potenziali beneficiari. Alla scadenza del bando (30.6.2008) sono state presentate 45 domande per oltre 36 Meuro di contributi pubblici richiesti; di queste, a seguito dell'istruttoria svolta, sono state ritenute ammissibili 39 domande per circa 22,2 Meuro. I 17 progetti ammessi a finanziamento (ottobre 2008) vengono realizzati da 12 Comuni ed assorbono tutta la dotazione finanziaria dell'Avviso pubblico (5,3 Meuro).

#### *Attività 2.4 Realizzazione di interventi di mitigazione e di messa in sicurezza del territorio per la riduzione del rischio idraulico, di frana e l'erosione costiera per i territori regionali a più elevato rischio*

L'Attività finanzia la realizzazione di interventi di mitigazione e di messa in sicurezza del territorio per la riduzione dei rischi idraulico, di frana e di erosione costiera per i territori regionali classificati ad alto rischio.

L'iter per il finanziamento dei progetti ha previsto: 1) la costituzione del "Tavolo tecnico di concertazione", sotto la regia del Responsabile dell'Attività, tra Regione, Autorità di Bacino e Province, incaricato di procedere alla selezione degli interventi da finanziare, individuati nell'ambito della pianificazione di settore<sup>6</sup> e sulla base dei criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza del POR (febbraio 2008); 2) l'individuazione nell'ambito del "Tavolo tecnico di concertazione" delle operazioni da candidare ai finanziamenti dell'Attività; 3) l'emanazione del bando pubblico di accesso alle risorse della Attività con una dotazione finanziaria di circa 6,8 Meuro di contributi pubblici.

Per la selezione degli interventi si prevede: (i) la presentazione delle domande di finanziamento alle Province da parte di Comuni, Comunità Montane, Consorzi di Bonifica, Enti Parco; (ii) la verifica, da parte delle Province in raccordo con le Autorità di Bacino, dei requisiti di ammissibilità previsti dall'Attività 2.4; (iii) l'invio da parte delle Province alla Regione della documentazione relativa ai progetti presentati ed ai progetti formulati dalle Province stesse.

L'ammissione a finanziamento degli interventi è prevista entro il primo semestre del 2009.

#### *Attività 2.5 Realizzazione di interventi per la prevenzione del rischio sismico limitatamente ad edifici pubblici e al patrimonio edilizio scolastico*

L'Attività si realizza mediante una doppia procedura.

La prima, a valere sulle risorse dell'annualità 2007, è stata realizzata attraverso una procedura negoziata con i rappresentanti di alcune Comunità Montane. Alla fine del 2007, la Regione aveva già provveduto alla pubblicazione del quadro conoscitivo degli edifici pubblici strategici e rilevanti presenti nei comuni della Toscana a maggior rischio sismico, che individuava gli interventi ammissibili a finanziamento. Successivamente è stato emanato (luglio 2008) un avviso rivolto agli interventi individuati ammissibili a finanziamento per la presentazione delle domande di contributo, con una dotazione finanziaria di circa 2 Meuro di contributo pubblico. Sulla base di una graduatoria degli interventi da finanziare approvata da una Commissione Tecnica a settembre 2008, sono stati ammessi a finanziamento i primi 9 progetti per un contributo pubblico di circa 1,8 Meuro.

La seconda procedura, è stata attivata mediante l'emanazione di un bando pubblico con una dotazione finanziaria di circa 4,4 Meuro di contributi pubblici. Il bando si è chiuso alla fine di novembre con la

---

<sup>6</sup> Si tratta in particolare di: Piani di Assetto Idrogeologico, Piano di Gestione Integrata della Costa e relativo programma di attuazione, Piani di Azione di Sviluppo Locale, Piani Integrati Regionali, Piano Regionale di Azione Ambientale, Accordo di Programma Quadro Arno, intese per altri bacini.

presentazione di 64 domande con 24 Meuro di contributi pubblici richiesti. L'approvazione della graduatoria e la concessione dei contributi è prevista entro il primo semestre del 2009.

*Attività 2.6 Realizzazione di studi e sistemi finalizzati alla riduzione e/o mitigazione degli effetti prodotti da incidente industriale rilevante*

L'Attività finanzia gli interventi previsti nei Piani di risanamento per le aree critiche ad elevata concentrazione di attività industriali, ed in particolare nei Piani di risanamento delle aree ad elevata concentrazione di attività industriali di Livorno e di Piombino. I soggetti pubblici interessati sono: Comune di Collesalveti, Comune di Livorno, Autorità Portuale di Livorno, Comune di Piombino, Autorità Portuale di Piombino.

Nel corso del 2008:

- è stato emanato l'Avviso pubblico per la presentazione dei progetti, da parte dei soggetti rientranti nei piani di risanamento, con una dotazione di 4,6 Meuro di contributi pubblici, per la realizzazione di studi e sistemi finalizzati alla riduzione e/o mitigazione degli effetti prodotti da incidente industriale rilevante;
- a luglio 2008 sono stati ammessi a finanziamento 4 progetti che assorbono l'intera dotazione finanziaria messa a bando dall'Attività e interessano 10 Aziende a rischio di incidente rilevante.

### **3.2.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli**

Nel corso del 2008, non si sono incontrati problemi significativi nell'attuazione dell'Asse 2 – Sostenibilità ambientale che alla fine dell'anno ha avviato tutte le Attività programmate.

### 3.3. Priorità 3: Competitività e sostenibilità del sistema energetico

#### 3.3.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

##### 3.3.1.1. Progressi materiali e finanziari

<b>Breve descrizione delle Attività dell'Asse</b>	
<i>3.1 Sostegno per la realizzazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili. Soggetti pubblici e privati</i>	Impianti per la produzione e l'uso di energia da fonti rinnovabili, ed in particolare: (i) Azioni per favorire la competitività e l'efficienza economica dei comparti produttivi nel contesto della produzione di energia da fonti rinnovabili e/o da sistemi di cogenerazione energetica; (ii) Azioni per l'aumento delle fonti rinnovabili nel consumo interno lordo e nella produzione di energia elettrica; (iii) Azioni per lo sviluppo della geotermia rivolta agli usi diretti del calore a bassa entalpia. Sono esclusi dai finanziamenti dell'Attività gli interventi di edilizia residenziale, ad eccezione di azioni di audit energetici
<i>3.2 Azioni di promozione e sostegno per la razionalizzazione e riduzione dei consumi energetici ed alla efficienza energetica nei sistemi produttivi - Soggetti pubblici e privati</i>	Gli interventi riguardano, in particolare, azioni per il risparmio, la riduzione e la stabilizzazione della crescita dei consumi energetici e la razionalizzazione degli usi finali, nei settori manifatturieri, mediante azioni di risparmio e/o di efficienza, tenuto conto del profilo energetico del settore di intervento. In ogni caso, sono esclusi dai finanziamenti dell'Attività gli interventi di edilizia residenziale, ad eccezione di azioni di audit energetici
<i>3.3 Azioni di accompagnamento (sensibilizzazione, sostegno tecnico, ecc.) ai soggetti che operano sul territorio per promuovere e migliorare la attuazione degli interventi per la produzione di energia da fonti rinnovabili</i>	Gli interventi riguardano: (i) azioni di accompagnamento, sensibilizzazione e sostegno tecnico per la diffusione ed il trasferimento di opportunità tecnologiche ai soggetti che operano sul territorio toscano, per promuovere e migliorare l'attuazione degli interventi per la produzione di energia da fonti rinnovabili, anche mediante la valutazione del potenziale energetico da fonti rinnovabili, disponibile presso uno specifico territorio o azienda; (ii) azioni finalizzate alla razionalizzazione e alla riduzione dei consumi energetici nei sistemi produttivi e/o nei servizi pubblici.

La Tabella 10 che segue riporta gli indicatori di realizzazione e di risultato dell'Asse 3 indicati nel POR. Tenuto conto che alla fine del 2008 l'Asse non è ancora pervenuto all'assegnazione delle risorse programmate ed al conseguente avvio degli interventi, non si registrano variazioni delle quantificazioni rispetto a quelle previste nel POR.

**Tabella 10 – Obiettivi Asse prioritario 3 – Competitività e sostenibilità del sistema energetico**

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili sul totale (%)	Risultato	35,5	35,5	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	35,5
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	37,8
	Linea di riferimento	35,5 (DPS-Istat 2005)	35,5	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	35,5
Energia prodotta da FER (Ktep)	Risultato	568,8	568,8	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	568,8
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	633,89
	Linea di riferimento	568,8 (2005)	568,8	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	568,8
Quota dei consumi da FER sul totale del consumo energetico (% /KWH o MWH)	Risultato	26,5	26,5	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	26,5
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	28
	Linea di riferimento	26,5 (2005)	26,5	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	26,5
Utilizzo di biocarburanti per autotrazione rispetto al fabbisogno complessivo del settore trasporti della Regione Toscana (%)	Risultato	2	2	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	2
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	3,85
	Linea di riferimento	2	2	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	2
Energia annua risparmiata (in termini di consumi di combustibili tradizionali) (Ktep)	Risultato	10.794*	10.794*	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	10.794*
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	90**
	Linea di riferimento	10.794* (Enea, 04)	10.794*	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	10.794*
Capacità aggiuntiva di produzione di energia da fonti rinnovabili (%)	Risultato	0	0	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	0
	Obiettivo	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	5,5
	Linea di riferimento	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>	<i>np</i>

*np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)*

*\* Consumo combustibili tradizionali;*

*\*\* Consumi risparmiati*

Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di impianti finanziati per produzione e uso di energia da fonti rinnovabili (Core indicator n.23)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	310
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati per tipologia (MWe): - idroelettrico (Core indicator n.24):	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	10
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati per tipologia (MWe): - eolico (Core indicator n.24):	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	25
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati per tipologia (MWe): - solare FV (Core indicator n.24):	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	5
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati per tipologia (MWe): - solare termico (Core indicator n.24):	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di impianti finanziati per produzione e uso di energia da fonti rinnovabili (per tipologia): - biomasse (elettrico) (Core indicator n.24):	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	10
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati per tipologia (MWe): - solare termico biomasse (termico) (Core indicator n.24):	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	40
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Potenzialità installata da fonti rinnovabili dei progetti finanziati per tipologia (MWe): - solare termico geotermia usi diretti (Core indicator n.24):	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	20
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti finanziati per la riduzione dei consumi energetici	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	42
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti finanziati per azioni di accompagnamento	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	8
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Come si è detto in precedenza, al 31.12.2008, l'Asse non ha ancora avviato l'attuazione finanziaria degli interventi, evidenziando sia per gli impegni che per i pagamenti valori ancora nulli.

**Tabella 11 – Importi impegnati ed erogati**

Asse Prioritario	Contributo Totale (*)	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	( a )	( b )	( c )	( b/a )	( c/a )
3. Competitività e sostenibilità del sistema energetico	53.435.733	0	0	0%	0%

(\*) Si riferisce al "Finanziamento totale" previsto dal piano finanziario del POR

### 3.3.1.2. Analisi qualitativa

Alla fine del 2008, come si è visto in precedenza, l'Asse deve ancora dare avvio all'attuazione finanziaria e fisica degli interventi programmati.

Lo stato di avanzamento attuale dell'Asse è riconducibile sostanzialmente ai tempi necessari per la predisposizione da parte dell'Amministrazione Regionale della notifica dell'aiuto di Stato, sulla base della nuova "Disciplina comunitaria in materia di aiuti di Stato per la tutela ambientale", ed ai tempi previsti per la sua verifica e approvazione da parte della Commissione europea. L'aiuto di Stato da approvare, infatti, riguarda le due Attività 3.1 - Sostegno per la realizzazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili e 3.2 - Azioni di promozione e sostegno per la razionalizzazione e la riduzione dei consumi energetici e per l'efficienza energetica nei sistemi produttivi, nelle quali sono concentrate le risorse dell'Asse (99% del totale).

A tal fine, le tappe realizzate nel corso del 2008 sono le seguenti:

- istituzione, con Decreto Dirigenziale n.2450 del 9.06.2008, di un regime di aiuti di Stato agli investimenti in materia di fonti energetiche rinnovabili, risparmio energetico, cogenerazione e teleriscaldamento, attraverso il quale vengono quindi individuate le modalità di attuazione a cui fare riferimento nella predisposizione dei bandi pubblici di accesso alle risorse delle due Attività, che rappresenta la base giuridica del regime di aiuto previsto dal POR ai fini della valutazione da parte della Commissione Europea;
- a seguito delle osservazioni formulate dalla Commissione Europea DG Concorrenza (settembre 2008) in sede di prenotifica dell'aiuto, il regime di aiuto è stato rivisto ed integrato secondo le specifiche richieste dalla Commissione ed approvato con Decreto Dirigenziale n.4852 del 24.10.2008;
- nel mese di novembre 2008 è stata inviata alla Commissione Europea la notifica del regime di aiuti per il finanziamento di progetti volti a promuovere le fonti energetiche rinnovabili, il risparmio energetico, la cogenerazione e il teleriscaldamento;
- la Commissione, con lettera del 23.12.2008, ha formulato una richiesta di ulteriori informazioni in merito al regime di aiuti notificato, rispetto alle quali, alla fine del 2008, l'AdG sta predisponendo l'ulteriore documentazione richiesta da parte della Commissione.

Per completare l'analisi dello stato di avanzamento dell'Asse 3, alla fine del 2008, va segnalato inoltre che la Regione ha avviato un bando pubblico per l'assegnazione delle risorse dell'Attività 3.3 - Azioni di accompagnamento ai soggetti che operano sul territorio per promuovere e migliorare l'attuazione degli interventi per la produzione di energia da fonti rinnovabili e per le misure di risparmio energetico.

Il Bando, che dispone di una dotazione finanziaria di circa 190 mila euro, prevede la scadenza per la presentazione delle domande al 23 febbraio 2009.

Lo scopo è quello realizzare azioni di promozione e sensibilizzazione sul territorio per favorire la preparazione, la presentazione e l'attuazione degli interventi per la produzione e l'uso di energia da fonti

rinnovabili e per le misure di risparmio energetico da parte dei beneficiari delle risorse delle due principali Attività dell'Asse 3. Si tratta di una scelta regionale prevista nell'ambito del POR con l'obiettivo di affrontare le problematiche che hanno riguardato l'attuazione delle Misure a favore del sistema energetico del Docup Ob.2 (2000-2006) della Toscana, inerenti la complessità delle procedure di attuazione degli interventi con particolare riguardo alla produzione di energia da fonti rinnovabili ed alle difficoltà di utilizzo delle risorse da parte dei soggetti che operano sul territorio.

### **3.3.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli**

Alla fine del 2008, non si rilevano problemi significativi nell'attuazione delle Attività dell'Asse prioritario, se si esclude quanto descritto in precedenza in merito alla notifica del regime di aiuti che interessa le Attività 3.1. e 3.2. per l'approvazione da parte della Commissione e lo slittamento dei tempi di attuazione che ne è derivato sostanzialmente per l'intero Asse 3 - Competitività e sostenibilità del sistema energetico.



### 3.4. Priorità 4: Accessibilità ai servizi di trasporto e di telecomunicazioni

#### 3.4.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

##### 3.4.1.1. Progressi materiali e finanziari

<b>Breve descrizione delle Attività dell'Asse</b>	
<i>4.1 Rafforzamento del sistema dei collegamenti ferroviari tra rete principale, linee secondarie e piattaforma logistica costiera</i>	L'attività si inserisce nello sviluppo della "piattaforma logistica costiera", quale strategia regionale finalizzata al riequilibrio dei modi di trasporto, ad incentivare il trasporto ferroviario delle merci e delle persone ed a promuovere l'integrazione del territorio toscano con le reti transeuropee di trasporto. Gli interventi previsti riguardano il potenziamento dei collegamenti ferroviari tra la rete ferroviaria principale e le linee secondarie della Toscana e prioritariamente i collegamenti tra l'Interporto di Guasticce e la linea ferroviaria Firenze-Pisa; l'area metropolitana fiorentina e l'area metropolitana Livorno-Pisa-Lucca, dando priorità al potenziamento e al raddoppio della linea ferroviaria Pistoia-Lucca.
<i>4.2 Realizzazione di servizi su vie navigabili interne regionali tra Interporto di Guasticce, Darsena di Pisa e porto di Livorno</i>	L'attività si inserisce nello sviluppo della "piattaforma logistica costiera" ed è finalizzata a mettere in relazione il cabotaggio marittimo con le vie interne navigabili. In particolare, gli interventi finalizzati alla navigazione interna considerati strategici in relazione allo sviluppo della piattaforma logistica costiera ed ai collegamenti con le reti TEN riguardano lo sviluppo del sistema della navigazione interna del canale dei Navicelli attraverso la realizzazione del collegamento con l'Arno; e, gli interventi per la navigabilità dello scolmatore d'Arno nel tratto tra la foce e l'interporto di Guasticce – Livorno.
<i>4.3 Potenziamento del sistema tranviario e ferroviario nell'area metropolitana fiorentina</i>	L'attività prevede la realizzazione di due interventi: (i) il completamento del sistema tranviario metropolitano nell'area fiorentina. Si tratta di un intervento di rilievo che si integra con il sistema ferroviario del nodo fiorentino Alta velocità, Servizio ferroviario regionale e Servizio ferroviario metropolitano; (ii) la realizzazione di interventi infrastrutturali per il potenziamento del trasporto su ferro nel territorio del comune di Prato anche mediante l'adeguamento e la riorganizzazione della stazione ferroviaria centrale della città.
<i>4.4 Realizzazione di una infrastruttura informativa geografica per l'accessibilità. I-Mobility</i>	Realizzazione di una infrastruttura per la raccolta di informazioni relative alla conoscenza dei luoghi e alla disponibilità dei modi di trasporto, rendendole disponibili e consentendo di esplorare il territorio regionale in maniera dinamica ed interattiva con l'utilizzo delle infrastrutture di localizzazione geografica (Galileo). In particolare si prevede di: sviluppare servizi infrastrutturali e sistemi gestionali a livello regionale che possano raccogliere ed integrare informazioni diverse per tipologia (conoscenza dei luoghi, disponibilità dei modi di trasporto) ed origine sullo stato dell'accessibilità dei luoghi in Toscana; promuovere la diffusione di dispositivi per la localizzazione satellitare di migliaia di automezzi, che permettano di disporre di una informazione capillare su tutto il territorio.
<i>4.5 Potenziamento e diffusione delle infrastrutture in Banda larga nelle aree rurali e a bassa densità territoriale della Toscana e superamento del digital divide di secondo livello</i>	L'attività ha lo scopo di diffondere la banda larga sul territorio regionale per dare servizi di connettività a imprese, pubblica amministrazione e cittadini. Le procedure di attuazione garantiscono la compatibilità dell'intervento con quanto previsto dal Trattato dell'UE. L'intervento sarà infatti compatibile in termini di necessità, poiché attuato esclusivamente in relazione alla presenza di nuclei di residenti ed attività economiche cui portare i nuovi servizi, ed in relazione alla presenza di un saldo negativo tra i ricavi ed i costi stimati in grado di testimoniare l'effettiva presenza di una situazione di fallimento del mercato. Sarà inoltre compatibile in termini di proporzionalità dell'azione rispetto agli obiettivi perseguiti, e sarà realizzato con modalità dirette ad assicurare la non distorsione del mercato in misura contraria al comune interesse.

Anche per quanto riguarda l'Asse 4 del POR, come anticipato nella sezione generale del RAE, alla fine del 2008 è ancora prematuro un aggiornamento dei valori degli indicatori di risultato, rispetto alla linea di riferimento rilevata in fase di avvio del programma. Anche per quanto riguarda gli indicatori di realizzazione, non si rilevano ancora avanzamenti non essendoci ancora progetti conclusi.

Le prime quantificazioni verranno fornite nel RAE 2009.

**Tabella 12 – Obiettivi Asse prioritario 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e di Telecomunicazioni**

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Incremento della capacità di offerta di trasporto merci tramite ferrovia (tonnellate/anno)	Risultato	30.000	30.000	np	np	np	np	np	np	np	30.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	180.000
	Linea di riferimento	30.000 (Stime Interporto Vespucchi, 2006)	30.000	np	np	np	np	np	np	np	30.000
Incremento della capacità di offerta di trasporto passeggeri tramite ferrovia (Passeggeri/ Km x gg)	Risultato	150	150	np	np	np	np	np	np	np	150
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	210
	Linea di riferimento	150 (Trenitalia SdF; 06)	50	np	np	np	np	np	np	np	150
Incremento della capacità di offerta potenziale trasporto merci tramite vie navigabili (tonnellate/anno)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	400.000
	Linea di riferimento	0,0 (Stime, 2006)	0,0	np	np	np	np	np	np	np	0,0
Incremento della capacità di offerta di trasporto passeggeri del sistema tranviario (passeggeri km) - (Core indicator n.22)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	1.235.942
	Linea di riferimento	0 (Comune Firenze, ATAF, 2006)	0	np	np	np	np	np	np	np	0
Territorio Toscano coperto con le basi dati ed i servizi inerenti la disponibilità di infrastrutture rispetto al territorio totale regionale (%)	Risultato	5	5	np	np	np	np	np	np	np	5
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	80
	Linea di riferimento	5 (Reg.Toscana Serv. Geogr. 06)	5	np	np	np	np	np	np	np	5
Nuovi utenti serviti in zone con servizio di infomobilità per il trasporto pubblico	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2.900.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Popolazione aggiuntiva coperta dall'accesso a banda larga – Numero (Core indicator n.12)	Risultato	400.000*	400.000*	np	np	np	np	np	np	np	400.000*
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	400.000
	Linea di riferimento	400.000* (Regione Toscana 2005)	400.000*	np	np	np	np	np	np	np	400.000*
- di cui donne	Risultato	160.000	160.000	np	np	np	np	np	np	np	160.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	160.000
	Linea di riferimento	160.000* (Regione Toscana, 2005)	160.000*	np	np	np	np	np	np	np	160.000

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

\*Popolazione non ancora coperta dalla banda larga;

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Imprese aggiuntive coperte dall'accesso a banda larga	Risultato	30.000	30.000	np	np	np	np	np	np	np	30.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	30.000
	Linea di riferimento	30.000 ** (Reg. Toscana, 05)	30.000 **	np	np	np	np	np	np	np	30.000 **
- di cui imprese femminili	Risultato	6.900	6.900	np	np	np	np	np	np	np	6.900
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	6.900
	Linea di riferimento	6.900** (Reg. Toscana, 05)	6.900**	np	np	np	np	np	np	np	6.900**

Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Progetti realizzati (relativi ai servizi di trasporto sostenibili) - (Core indicator n.13) - Numero	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Nuova rete ferroviaria realizzata (Core indicator n.17) - Km	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	8,8
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Rete ferroviaria potenziata (Core indicator n.19) – Km	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	13
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti realizzati (Core indicator n.31) (per l'obiettivo operativo "Rafforzare la mobilità urbana sostenibile nell'area metropolitana fiorentina)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Rete tramviaria realizzata – Km	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	45
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Strade gestite nelle Banche dati per la mobilità integrata realizzate - Km	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	40.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Automezzi collegati - Numero	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2.500
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Progetti realizzati - Numero	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	1
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC). (\*\*) Imprese non ancora coperte dalla banda larga

Alla fine del 2008, come si evince dalla tabella che segue – che riporta i dati relativi agli indicatori di monitoraggio finanziario richiesti dal sistema nazionale MonitWeb – sono stati assunti impegni da parte dei beneficiari (ed in particolare, dal Comune di Firenze che realizza la Tranvia) degli interventi finanziati dalle Attività dell’Asse, per quasi 93 Meuro, corrispondenti al 35% del Contributo totale previsto per l’Asse (oltre 266 Meuro). I pagamenti sostenuti dai beneficiari, invece, ammontano a quasi 36 Meuro, pari al 13% del Contributo totale dell’Asse 4 per l’intero periodo di programmazione 2007-2013.

**Tabella 13 – Importi impegnati ed erogati**

Asse Prioritario	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	( a )	( b )	( c )	( b/a )	( c/a )
4. Accessibilità ai servizi di trasporto e di telecomunicazioni	266.483.050	92.859.382	35.618.557	35%	13%

(\*) Si riferisce al “Finanziamento totale” previsto dal piano finanziario del POR

### 3.4.1.2. Analisi qualitativa

L’analisi dello stato di avanzamento dell’Asse 4 alla fine del 2008, non può prescindere dalle caratteristiche peculiari delle diverse tipologie di interventi che vengono finanziate nell’ambito delle Attività dell’Asse. Il riferimento è in particolare, ai tre “grandi progetti” che realizzano rilevanti opere ferroviarie e tranviarie e se da una parte prevedono tempi di preparazione e di realizzazione piuttosto lunghi (che in alcuni casi, corrispondono all’intero ciclo di vita del POR), d’altra parte una volta che sono stati avviati senza intralci sviluppano una capacità di spesa anche continua e rilevante. Ma, anche alla specificità degli interventi che mirano a potenziare le infrastrutture di telecomunicazione a banda larga (che hanno richiesto l’approvazione del regime di aiuto notificato da parte della Commissione) ed a sviluppare sistemi innovativi di informazione a sostegno della mobilità integrata di livello regionale, che generalmente fanno rilevare una maggiore complessità a livello tecnico-amministrativo (organizzazione delle reti, tecnologiche da adottare, ecc.).

Alla fine del 2008, come si è visto in precedenza, è stata avviata l’attuazione operativa di alcune linee di intervento dell’Asse prioritario e pertanto si rilevano i primi, ma abbastanza significativi, effetti sugli indicatori finanziari (gli interventi dell’Asse forniscono il contributo più rilevante alla buona performance rilevata per il POR), ma non sugli indicatori fisici del POR che per la natura e le caratteristiche delle operazioni finora avviate non evidenziano ancora realizzazioni e risultati apprezzabili.

Nel corso del 2008, le Attività dell’Asse, in sintesi, sono pervenute:

- all’assegnazione ai soggetti beneficiari della quasi totalità del contributo pubblico previsto dall’Asse per il periodo 2007-2013 (208 Meuro): ai 178 Meuro già assegnati per la realizzazione degli interventi individuati direttamente dal POR (i tre “grandi progetti”, i progetti del Canale Scolmatore d’Arno e della Tranvia di Prato), si sono aggiunte una parte delle risorse assegnate per la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione a banda larga (16 Meuro); mentre devono essere ancora attribuiti i contributi previsti per sviluppare sistemi innovativi di informazione a sostegno della mobilità integrata (alla fine del 2008 ne è stata assegnata soltanto una parte per circa 755 mila euro);
- al finanziamento di 16 progetti di tipo infrastrutturale per investimenti complessivamente mobilitati pari a circa 252 Meuro;
- al un livello di impegni assunti dai beneficiari per la realizzazione degli interventi per circa 93 Meuro (35% della spesa pubblica totale dell’Asse) e di un livello di pagamenti effettuati dagli stessi soggetti per oltre 35 Meuro (oltre il 13% della spesa pubblica programmata per l’Asse per il periodo 2007-2013).

L'analisi di dettaglio di quanto realizzato alla fine del 2008 viene di seguito proposta con riferimento alle singole Attività nelle quali si articola l'Asse 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e telecomunicazioni.

*Attività 4.1 - Rafforzamento del sistema dei collegamenti ferroviari tra rete principale, linee secondarie e piattaforma logistica costiera*

L'Attività prevede di realizzare due “grandi progetti” (secondo la definizione dell'articolo 39 del Regolamento (CE) 1083/2006) che alla data del presente rapporto non sono stati ancora concretamente avviati.

Alla fine del 2008, infatti, la Regione Toscana è ancora fortemente impegnata a promuovere l'inserimento degli interventi nel quadro delle priorità del Contratto di Programma 2007-2011 – parte Investimenti – approvato dal CIPE e sottoscritto da Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Rete Ferroviaria Italiana (RFI SpA), ed a definire le procedure e gli atti necessari per la programmazione, progettazione e attuazione degli interventi. In particolare, l'attività svolta nel corso del 2008 per la preparazione e l'attuazione dei progetti dell'Attività, ha portato alla sottoscrizione in data 17 novembre 2008 di un “Protocollo d'Intesa tra Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, Regione Toscana e Ferrovie dello Stato S.p.A.” che ha definito i reciproci impegni inerenti la realizzazione degli interventi relativi a: (a) Progetto per il collegamento tra l'Interporto di Guasticce e la linea ferroviaria Firenze-Pisa; (b) Potenziamento della linea ferroviaria Pistoia-Lucca.

Per una descrizione più dettagliata dei singoli interventi si rinvia al successivo capitolo 4 – Grandi progetti.

*Attività 4.2. - Realizzazione di servizi su vie navigabili interne regionali tra Interporto di Guasticce, Darsena di Pisa e porto di Livorno*

Alla fine del 2008 l'Attività non ha ancora avviato la realizzazione delle opere per i servizi di navigabilità sul tratto del Canale Scolmatore d'Arno tra Interporto di Guasticce, Darsena Toscana e Autoparco del Faldo, finanziate per circa 21 Meuro di contributo pubblico del POR.

Tuttavia, sono state svolte alcune importanti azioni preliminari indicate dall'Accordo di programma per la progettazione dello sviluppo dell'area costiera Pisa – Livorno, sottoscritto in data 11 gennaio 2007 dalla Regione, che hanno riguardato in particolare:

- la predisposizione della progettazione preliminare (novembre 2008)
- la predisposizione degli atti regionali necessari per l'affidamento all'Università di Firenze dell'incarico per la progettazione definitiva ed esecutiva dell'intervento che dovrebbe avvenire nei primi mesi del 2009.

L'avvio dei lavori per la realizzazione del progetto è previsto per il 2010.

*Attività 4.3 Potenziamento del sistema tranviario e ferroviario nell'area metropolitana fiorentina*

L'Attività prevede la realizzazione di due progetti inerenti: - il completamento della Tranvia di Firenze che, come noto, costituisce un “grande progetto” secondo la definizione dell'articolo 39 del Regolamento (CE) 1083/2006; - la realizzazione della Tranvia di Prato.

Per quanto riguarda il progetto per il completamento della Tranvia di Firenze l'attività svolta nel corso del 2008 ha riguardato:

- la prosecuzione della fase di realizzazione dei lavori relativi agli “interventi funzionali” del progetto che vengono attualmente finanziati nell'ambito dell'Attività 4.3. del POR per circa 47 Meuro di contributo pubblico del programma;
- la realizzazione delle attività per la predisposizione della documentazione necessaria e delle informazioni prescritte dal Regolamento (CE) n. 1828/2006 – Allegato XXI per la notifica dei

grandi progetti ai sensi dell'art. 39 del Regolamento (CE) 1083/2006, ai fini della notifica alla Commissione europea che l'Autorità di gestione prevede di effettuare entro la metà del 2009.

Una descrizione più dettagliata delle operazioni realizzate dal progetto viene svolta al Capitolo 4 – Grandi progetti del presente RAE, cui si rinvia per evitare inutili duplicazioni.

Relativamente al progetto per la Tranvia di Prato, alla fine del 2008 si possono svolgere le seguenti considerazioni.

Il progetto del Comune di Prato, che prevede di realizzare opere per un investimento complessivo di oltre 49 Meuro, beneficia attualmente di un contributo pubblico dell'Attività 4.3 del POR di circa 7,2 Meuro per un investimento finora ammesso di circa 14,4 Meuro. Nel corso del 2008 il Comune di Prato, beneficiario del progetto, ha provveduto a:

- approvare il progetto definitivo della Linea tranviaria urbana (Stazione Centrale – Castello – Polo espositivo – Badie – Questura) che presenta un tracciato di 5,6 Km interamente a doppio binario ed una forte integrazione con le altre infrastrutture di trasporto di rilievo nazionale e metropolitano e con un sistema di parcheggi scambiatori, sia all'estremità che lungo il percorso della linea;
- acquisire in forma bonaria alcune delle aree da destinare alle infrastrutture tranviarie;
- avviare le attività per la predisposizione della documentazione necessaria per l'espletamento delle gare di appalto per lavori, servizi e forniture previste dal progetto.

Il cronogramma di attuazione del progetto prevede l'avvio dei lavori nel 2010.

#### *Attività 4.4 Realizzazione di una infrastruttura informativa geografica per l'accessibilità. I-Mobility*

L'Attività finanzia la realizzazione di una infrastruttura informativa geografica per l'accessibilità territoriale *on demand* rientrante nel progetto regionale denominato *I-Mobility*, che garantirà l'informazione relativa al “*come, dove e quando spostarsi nel modo più conveniente e veloce*”.

E' prevista la realizzazione di due tipologie di interventi: (a) Progetti degli Enti locali per la creazione di basi dati geografiche inerenti la mobilità, per la gestione di informazioni sul traffico in tempo reale e per la gestione della disponibilità di posti auto nei parcheggi; (b) Progetti di sviluppo dei servizi infrastrutturali e gestionali regionali, di creazione del database territoriale integrato e di sviluppo degli applicativi per l'erogazione dei servizi.

Lo stato di attuazione al 31.12.2008 relativo alle due tipologie di intervento realizzate evidenzia che:

- nell'ambito della prima tipologia di intervento nel mese di novembre 2008 è stato approvato l'Avviso pubblico per la presentazione dei progetti da finanziare, con un budget finanziario di 3 Meuro. La scadenza per la presentazione delle domande è fissata al 20 marzo 2009;
- la seconda tipologia di intervento, attuata direttamente dalla Regione Toscana ha attivato due gare di appalto pubblico per la realizzazione degli interventi:
  - (i) la prima, ha portato alla metà dell'anno all'affidamento dei servizi di “Realizzazione del Mobility Information Integration Center” alla Società Eutelia SpA, per un importo di circa 755 mila euro;
  - (ii) la seconda, attivata nel mese di ottobre 2008, prevede un budget di circa 160 mila euro e alla scadenza dei termini per la presentazione delle offerte (dicembre 2008) registra 3 domande presentate, per lo sviluppo di servizi infrastrutturali e sistemi gestionali. L'aggiudicazione è prevista entro il primo semestre del 2009.

Sotto il profilo programmatico, va segnalato che nel mese di agosto 2008, la Giunta regionale ha approvato il Documento di indirizzo Regionale per l'Infomobilità 2008-2010 (DRIM), che costituisce il documento di riferimento per gli interventi programmati dall'Attività e raccoglie e coordina le azioni ed i progetti in tema di infomobilità sul territorio regionale (DGR n.639 del 4.08.2008).

*Attività 4.5 Potenziamento e diffusione delle infrastrutture in Banda larga nelle aree rurali e a bassa densità territoriale della Toscana e superamento del digital divide di secondo livello*

L'Attività finanzia la realizzazione di interventi per la *Diffusione della banda larga nelle aree ancora non raggiunte dal servizio e nelle quali si manifesta un fallimento del mercato*, sulla base dell'aiuto di stato "Banda larga nelle aree rurali della Toscana" notificato ai sensi dell'articolo 88, paragrafo 3, del trattato CE, ed approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2006)39777 def del 13.9.2006.

Nel corso del 2008, a seguito dell'istruttoria delle domande presentate sulla base dell'avviso pubblico pubblicato dalla Regione (agosto 2007), è stata approvata la graduatoria definitiva degli interventi ammessi ai finanziamenti dell'Attività 4.5. del POR.

Gli interventi finanziati sono 10 (uno per ciascuna provincia della Toscana) per un contributo pubblico complessivo assegnato dal POR di circa 16 Meuro.

**Tabella 14 – Risultati delle procedure per l’assegnazione delle risorse**

Obiettivi Operativi Asse 4	Attività	Linea di intervento Bando / Altra procedura di attivazione	Risorse attivate (Contributo Pubblico) Meuro	Provvedimenti ed attività realizzate per l’attuazione dell’Attività	Previsioni
Potenziare i servizi di trasporto sostenibili migliorando i collegamenti tra i principali poli produttivi regionali, con la piattaforma logistica costiera e le reti TEN-T	4.1 Rafforzamento del sistema dei collegamenti ferroviari tra rete principale, linee secondarie e piattaforma logistica costiera	Progetto per il collegamento tra l’Interporto di Guasticce e la linea ferroviaria Firenze-Pisa	33,0	- Progetti individuati direttamente nel POR, rientranti nella definizione di “Grandi Progetti” (art.39 Reg. CE 1083/06) - A novembre 2008 sottoscritto un “Protocollo d’Intesa tra Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, Regione Toscana e Ferrovie dello Stato S.p.A.” per l’attuazione degli interventi.	Avvio previsto delle procedure di gara per la realizzazione delle opere, a partire dal 1° trimestre del 2010.
		Progetto per il potenziamento e il raddoppio della linea ferroviaria Pistoia-Lucca	70,0		
	4.2 Realizzazione di servizi su vie navigabili interne regionali tra Interporto di Guasticce, Darsena di Pisa e porto di Livorno	Servizi su vie navigabili interne regionali tra Interporto di Guasticce, Darsena di Pisa e porto di Livorno	20,6	- Progetto individuato direttamente nel POR - Predisposizione della progettazione preliminare (novembre 2008) e degli atti regionali necessari per l’affidamento dell’incarico per la progettazione definitiva ed esecutiva	
Rafforzare la mobilità sostenibile nell’area metropolitana fiorentina	4.3 Potenziamento del sistema tranviario e ferroviario nell’area metropolitana fiorentina	Completamento della Tranvia di Firenze	47,0	- Progetto individuati direttamente nel POR, rientranti nella definizione di “Grande Progetti” (art.39 Reg. CE 1083/06) - In corso di realizzazione dei lavori - In fase di predisposizione documentazione necessaria e informazioni per la Notifica alla UE	Notifica alla Commissione europea entro la metà del 2009
		Potenziamento Tranvia di Prato	7,2	- Approvazione del progetto definitivo della Linea tranviaria - Acquisizione disponibilità di alcune delle aree da destinare alle infrastrutture tranviarie; - Predisposizione della documentazione per l’espletamento delle gare di appalto per lavori, servizi e forniture previste dal progetto.	Avvio dei lavori nel 2010
Sviluppare sistemi innovativi di informazione a sostegno della mobilità integrata	4.4 Realizzazione di una infrastruttura informativa geografica per l’accessibilità. I-Mobility	Realizzazione di una infrastruttura informativa geografica per l’accessibilità: "mobility"	3,0	- Approvazione Avviso pubblico Novembre 2008	Scadenza presentazione domande aprile 2009, con approvazione graduatoria prevista nel 3° trimestre 2009
		Realizzazione del Mobility Information Integration Center	1,1	- Ammesso a finanziamento a giugno 2008, 1 progetto per circa 755 mila euro	
			0,2	- Chiusura Bando di gara per l’affidamento dei servizi per l’infrastruttura informativa geografica a dicembre 2008	Approvazione graduatoria e affidamento del servizio entro 1° semestre 2009
Potenziare le infrastrutture di telecomunicazione a banda larga	4.5 Potenziamento e diffusione delle infrastrutture in Banda larga nelle aree rurali e a bassa densità territoriale della Toscana e superamento del digital divide di secondo livello	Banda larga nelle aree ancora non raggiunte dal servizio e nelle quali si manifesta un fallimento del mercato	16,2	- Ammessi a finanziamento a marzo 2008, 10 progetti per circa 16,1 Meuro di contributi pubblici	Ultimazione dei progetti prevista nel 2° trimestre 2011



### **3.4.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli**

Alla fine del 2008 non sono stati riscontrati problemi significativi nell'attuazione del programma con specifico riferimento alle Attività dell'Asse 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e telecomunicazioni.

Vanno tuttavia rilevate le complesse attività svolte ai fini della preparazione della fase attuativa relativa ai “grandi progetti” finanziati dalle Attività dell'Asse – ed in particolare agli interventi dell'Attività 4.1. finalizzati a potenziare i servizi di trasporto sostenibili ed a migliorare i collegamenti tra i principali poli produttivi regionali con la piattaforma logistica costiera e le reti TEN-T – le quali se attualmente non costituiscono una “problematica” in senso proprio, hanno comunque contribuito a determinare un allungamento dei tempi di avvio della fase esecutiva degli interventi.

### 3.5. Priorità 5: Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile

#### 3.5.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

##### 3.5.1.1. Progressi materiali e finanziari

<b>Breve descrizione delle Attività dell'Asse</b>	
<i>5.1 Interventi di recupero e riqualificazione dell'ambiente urbano e delle aree per insediamenti produttivi finalizzati alla creazione e al miglioramento di aree da destinare a spazi e servizi a fruizione collettiva, al terziario avanzato, nonché alla realizzazione di infrastrutture di servizi alla persona</i>	L'attività, nel quadro di una strategia di valorizzazione del contesto urbano e di recupero di ambiente fisico degradato, è finalizzata a: (i) qualificare le aree a maggiore densità insediativa caratterizzate sia da problematiche di qualità dello spazio urbano che di potenziamento delle risorse endogene, ivi comprese le risorse immateriali, per incrementarne le capacità competitive: poli di competenza tecnologica; poli di ricerca; aree per servizi di pubblica utilità; terziario di servizi qualificati ed avanzati; spazi, strutture e servizi a fruizione collettiva; (ii) realizzare infrastrutture per i servizi alla persona, connesse alle nuove dinamiche demografiche, in una ottica di sviluppo integrato dei territori urbani, dove maggiormente si concentrano le problematiche sociali.
<i>5.2 Interventi di tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio culturale e dei contesti urbani funzionali alla fruizione di un turismo sostenibile</i>	Tutela, valorizzazione e promozione di interventi infrastrutturali di valorizzazione del patrimonio naturale e culturale nell'ambito di politiche destinate allo sviluppo sostenibile del territorio come forma di crescita, qualificazione e diversificazione delle economie locali. In tale ambito saranno sostenuti progetti ad alto valore aggiunto in termini di impatto socio-economico, per il miglioramento delle condizioni di contesto urbano per le aree interessate, e aventi evidenti caratteristiche di integrazione con i processi di sviluppo dei territori urbani.
<i>5.3 Attivazione di iniziative mirate di marketing finalizzate a promuovere le risorse endogene e ad attrarre investimenti esteri nei settori avanzati</i>	Azioni mirate e polarizzate di attrazione di capitali e investimenti esogeni, nel quadro di una programmazione regionale che individui e selezioni ambiti operativi definiti, specifici e selettivi, e secondo criteri di concentrazione riconducibili agli interventi previsti nei Piani che ne garantiscano l'efficacia e la validità progettuale. Ed in particolare, azioni di accompagnamento degli interventi, di potenziamento e sviluppo delle risorse territoriali, materiali ed immateriali, anche attraverso processi di internazionalizzazione.
<i>5.4 Sostegno per lo sviluppo di attività economiche e per la tutela, la valorizzazione e la promozione delle risorse naturali e culturali ai fini dello sviluppo di un turismo sostenibile nelle aree di svantaggio geografico</i>	Interventi per la promozione e lo sviluppo delle attività economiche ed in particolare quelle connesse al patrimonio culturale e naturale, e per incoraggiare il turismo sostenibile nelle aree regionali caratterizzate da svantaggi geografici e naturali per favorire la crescita sostenibile, la diversificazione e la qualificazione delle economie locali.
<i>5.5 Attivazione di iniziative di promozione del patrimonio culturale e ambientale a fini di turismo sostenibile</i>	Attivazione di processi integrati di valorizzazione del territorio e delle sue risorse, mediante iniziative di promozione per lo sviluppo di un turismo sostenibile; ed in particolare: azioni di accompagnamento degli interventi, di potenziamento e sviluppo delle risorse territoriali, materiali ed immateriali, anche attraverso processi di internazionalizzazione del territorio.

Alla fine del 2008 l'attuazione operativa degli interventi finanziati dall'Asse prioritario è nella fase di avvio e pertanto non si rilevano effetti significativi sui progressi fisici misurabili attraverso gli indicatori di risultato e di realizzazione riportati nella Tabella 15 seguente. Le prime quantificazioni di tali indicatori, potranno essere disponibili nel RAE del 2009 con "l'entrata a regime" dei primi interventi finanziati dall'Asse.

**Tabella 15 – Obiettivi Asse prioritario 5 – Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile**

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Investimenti attivati nel settore del turismo sostenibile (Meuro)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	110
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Imprese coinvolte con le iniziative realizzate	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2.700-3.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
- di cui imprese femminili	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	550-600
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Beni culturali recuperati e riqualificati, di cui:	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	130
	Linea di riferimento	ND	ND	np	np	np	np	np	np	np	ND
- in aree urbane	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	100
	Linea di riferimento	ND	ND	np	np	np	np	np	np	np	ND
- in aree rurali	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	30
	Linea di riferimento	ND	ND	np	np	np	np	np	np	np	ND
Investimenti attivati finalizzati al recupero ed alla riqualificazione urbana (Meuro)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	165
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Nuovi posti creati nelle strutture per l'infanzia	Risultato	20.956	20.956	np	np	np	np	np	np	np	20.956
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	21.933
	Linea di riferimento	20.956	20.956	np	np	np	np	np	np	np	20.956
Nuovi servizi per la popolazione attivati	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	55-60
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC); ND=non disponibile

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Incremento di visitatori nelle strutture e nelle aree oggetto di riqualificazione (numero)	Risultato	27.187.701	27.187.701	np	np	np	np	np	np	np	27.187.701
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	33.037.000
	Linea di riferimento	27.187.701 (stime su dati MiBAC, 2005)	27.187.701	np	np	np	np	np	np	np	27.187.701
Rapporto visitatori fuori stagione /visitatori alta stagione (%)	Risultato	92	92	np	np	np	np	np	np	np	92
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	97
	Linea di riferimento	92 (MiBAC, 2006)	92	np	np	np	np	np	np	np	92
Percentuale di bambini in età tra zero e tre anni che hanno usufruito del servizio di asilo nido (sul totale della popolazione in età tra zero e tre anni (%))	Risultato	23,6	23,6	np	np	np	np	np	np	np	23,6
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	27,6
	Linea di riferimento	23,6 (DPS-Istat, 2004)	23,6	np	np	np	np	np	np	np	23,6

Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (Core indicator n.39)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	18-20
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di contatti avviati dall'attività di marketing	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	600
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Superficie urbana recuperata e riqualificata (Mq)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	250.000-260.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Nuova superficie urbana edificata (Mq)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	8.600-8.700
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di progetti in aree svantaggiate (Core indicator n.34)	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	30-35
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero progetti finanziati per promozione delle risorse naturali e culturali (Core indicator n.34)	Risultato	0	1	np	np	np	np	np	np	np	1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	130
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Anche sotto il profilo finanziario, alla fine del 2008, l'Asse 5 non fa rilevare ancora l'avvio dell'attuazione finanziaria da parte dei Beneficiari dei primi interventi ammessi ai contributi del POR, evidenziando quindi sia per gli impegni che per i pagamenti valori ancora nulli (Tab. 16).

**Tabella 16 – Importi impegnati ed erogati**

Asse Prioritario	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	( a )	( b )	( c )	( b/a )	( c/a )
5. Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile	275.167.822	0	0	0%	0%

(\*) Si riferisce al "Finanziamento totale" previsto dal PF del POR

### 3.5.1.2. Analisi qualitativa

L'Asse, secondo quanto previsto dal POR, concentra le risorse programmate in due ambiti territoriali di intervento:

- nelle aree urbane, dove si prevede di realizzare *Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile* (PIUSS), formulati sulla base di una strategia di sviluppo territoriale definita a livello locale, per l'attuazione degli interventi previsti dalle Attività 5.1 - Interventi di recupero e riqualificazione dell'ambiente urbano e delle aree per insediamenti produttivi finalizzati alla creazione e al miglioramento di aree da destinare a spazi e servizi a fruizione collettiva, al terziario avanzato, nonché alla realizzazione di infrastrutture di servizi alla persona; e 5.2 - Interventi di tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio culturale e dei contesti urbani funzionali alla fruizione di un turismo sostenibile;
- nelle aree di montagna della Toscana, dove interviene l'Attività 5.4 - Sostegno per lo sviluppo di attività economiche e per la tutela, la valorizzazione e la promozione delle risorse naturali e culturali ai fini dello sviluppo di un turismo sostenibile nelle aree di svantaggio geografico.

Trasversalmente a tali ambiti territoriali, intervengono le altre due Attività 5.3 e 5.5, che realizzano azioni di marketing territoriale e di promozione e valorizzazione delle risorse endogene dell'Asse 5 a favore delle aree urbane e delle aree di montagna della Toscana.

Alla fine del 2008, l'avanzamento dell'Asse è il seguente:

- sono state attivate 9 procedure per assegnare oltre 150 Meuro di contributo pubblico dell'Asse, corrispondente a circa l'87% di quello disponibile per l'intera programmazione 2007-13 dell'Asse 5;
- sono 134 Meuro i contributi pubblici previsti dall'Avviso diretto a selezionare i *Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile* (PIUSS); mentre circa 16,8 Meuro di contributi pubblici afferiscono agli interventi attivati a sostegno delle aree di montagna della Toscana;
- sono stati finanziati 7 progetti per circa 9,6 Meuro di contributi pubblici concessi nell'ambito delle due procedure di selezione concluse.

L'Asse dunque ha attivato le procedure di assegnazione della quasi totalità delle risorse programmate. Restano da attivare, infatti, soltanto le risorse dell'Attività 5.3 per la realizzazione di iniziative mirate di marketing, finalizzate a promuovere le risorse endogene e ad attrarre investimenti esteri nei settori avanzati, a favore delle aree urbane. L'attivazione di questa Linea di intervento, presumibilmente avverrà a partire dal 2009-10 quando saranno stati individuati gli interventi da realizzare nell'ambito dei PIUSS.

**Tabella 17 – Risultati delle procedure per l’assegnazione delle risorse**

Obiettivi Operativi Asse 5	Attività	Linea di intervento Bando / Altra procedura di attivazione	Risorse attivate (Contributo Pubblico) Meuro	Provvedimenti ed attività realizzate per l’attuazione dell’Attività	Previsioni
Promuovere il recupero e la riqualificazione dell’ambiente fisico e favorire la tutela, la valorizzazione e la promozione delle risorse naturali e culturali nei sistemi urbani e metropolitani	5.1 Interventi di recupero e riqualificazione dell’ambiente urbano e delle aree per insediamenti produttivi per la creazione e al miglioramento di aree da destinare a spazi e servizi a fruizione collettiva, al terziario avanzato, nonché alla realizzazione di infrastr. di servizi alla persona	Infrastrutture per lo sviluppo economico nelle aree urbane	17,3	Attuazione mediante la procedura PIUSS ( <i>Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile</i> ), attivata con la pubblicazione dell’Avviso pubblico nel mese di maggio 2008.	Scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse marzo 2009, con ammissione a finanziamento degli interventi a settembre 2009.
		Infrastrutture per il turismo e centri commerciali naturali	42,4		
		Strutture per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale	20,2		
		Strutture per asili nido e servizi integrativi prima infanzia	9,8		
	5.2 Interventi di tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio culturale e dei contesti urbani funzionali alla fruizione di un turismo sostenibile	Tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio culturale nei contesti urbani funzionali alla fruizione di un turismo sostenibile	44,1		
Favorire il superamento delle difficoltà delle zone svantaggiate mediante lo sviluppo delle attività economiche, la tutela, la valorizzazione e la promozione delle risorse naturali e culturali, ai fini dello sviluppo di un turismo sostenibile	5.4 Sostegno per lo sviluppo di attività economiche e per la tutela, la valorizzazione e la promozione delle risorse naturali e culturali ai fini dello sviluppo di un turismo sostenibile nelle aree di svantaggio geografico	Infrastrutturali per la valorizzazione del patrimonio culturale nelle aree svantaggiate	4,2	Avvio procedura concertativa nel mese di novembre 2008, con ammissione a finanziamento – nel mese di dicembre 2008 – di 6 progetti per circa 4,2 Milioni di euro di contributo pubblico.	Ultimazione dei progetti prevista per l’ultimo trimestre del 2011
		Infrastrutture per lo sviluppo economico nelle aree svantaggiate	3,0	Pubblicazione del bando pubblico: ottobre 2008	Scadenza presentazione domande gennaio 2009, con ammissione a finanziamento nel 1° semestre 2009
		Infrastrutture per il turismo e centri commerciali naturali nelle aree svantaggiate	4,1	Approvazione linee guida per l’accesso ai finanziamenti attraverso una procedura di tipo negoziale: dicembre 2008	Avvio raccolta progettuale febbraio 2009, con ammissione a finanziamento nel 1° semestre 2009
	5.5 Attivazione di iniziative di promozione del patrimonio culturale e ambientale a fini di turismo sostenibile	Iniziative di promozione del patrimonio culturale e ambientale	5,4	Approvazione a dicembre 2008 del progetto "Voglio vivere così. In Toscana" presentato da Toscana Promozione, per complessivi 5,4 Milioni di euro di contributi pubblici.	Approvazione entro il 3° trimestre del 2009 del 2° lotto del progetto "Voglio vivere così. In Toscana"

Di seguito si descrivono più in dettaglio i progressi delle Attività dell'Asse alla fine del 2008.

*Attività 5.1 - Interventi di recupero e riqualificazione dell'ambiente urbano e delle aree per insediamenti produttivi per la creazione e al miglioramento di aree da destinare a spazi e servizi a fruizione collettiva, al terziario avanzato, nonché alla realizzazione di infrastrutture di servizi alla persona*

*Attività 5.2 - Interventi di tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio culturale e dei contesti urbani funzionali alla fruizione di un turismo sostenibile*

Entrambe le Attività realizzano, come già accennato, i *Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile* (PIUSS), secondo un iter che nel corso del 2008, ha previsto:

- l'elaborazione di un Disciplinare diretto a definire le modalità di attuazione dei PIUSS approvato dalla Giunta Regionale (D.G.R. n.205 del 17.3.08);
- la definizione delle Priorità e dei criteri di valutazione dei PIUSS, approvati dal Comitato di sorveglianza del POR (26.03.2008);
- l'individuazione dell'elenco dei Comuni eligibili alla procedura PIUSS, approvati dalla Giunta Regionale (D.G.R. n.239 del 31.3.08);
- la pubblicazione dell'Avviso per la manifestazione di interesse al cofinanziamento dei PIUSS (DD. n.2326 del 26.5.2008), che fissa la scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse al 17 gennaio 2009.

*Attività 5.4 - Sostegno per lo sviluppo di attività economiche e per la tutela, la valorizzazione e la promozione delle risorse naturali e culturali ai fini dello sviluppo di un turismo sostenibile nelle aree di svantaggio geografico*

Per l'avvio dell'Attività che, come si è visto in precedenza, interviene a favore delle aree di montagna (zone caratterizzate da svantaggi geografici e naturali), la Giunta Regionale nel novembre 2007 ha provveduto ad individuare le aree finanziabili dal POR (Orientamenti per l'individuazione dei territori eligibili alle forme di sostegno previste dall'Asse 3 e dall'Asse 4 Metodo Leader del PSR 2007/13 e dall'Asse 5 Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile del POR FESR 2007/13).

Nel corso del 2008, sono state avviate 3 procedure per l'individuazione degli interventi da finanziare, per l'assegnazione di circa 11,4 Milioni di euro di contributi pubblici, relativi a:

- *interventi infrastrutturali per la valorizzazione del patrimonio culturale*: nel mese di novembre 2008 è stata attivata una procedura concertativa sulla base delle modalità definite dalla Giunta Regionale (giugno 2008) nell'ambito del "Piano integrato della cultura 2008-2010. Modalità di attuazione dei Progetti Locali correlati al Progetto di iniziativa regionale "Investire in cultura" per l'annualità 2008". La procedura concertativa si è conclusa nel mese di dicembre e con Decreto Dirigenziale del 23.12.2008 sono stati ammessi a finanziamento 6 progetti per circa 4,2 Milioni di euro di contributo pubblico;
- *infrastrutture per lo sviluppo economico (centri servizi alle imprese, centri di competenza PMI nelle aree svantaggiate)*: nel mese di ottobre 2008 è stato pubblicato il bando pubblico per l'accesso ai finanziamenti con una dotazione di circa 3 Milioni di euro di contributi pubblici. La scadenza per la presentazione delle domande è prevista per il 31.01.2009 con successiva ammissione a finanziamento degli interventi entro il primo semestre del 2009;
- *interventi di recupero e riqualificazione delle aree per insediamenti produttivi finalizzati a fruizione collettiva (infrastrutture per il turismo e centri commerciali naturali)*: la Giunta Regionale nel mese di dicembre 2008 ha approvato le linee guida per l'accesso ai finanziamenti attraverso una procedura

di tipo negoziale, fissando l'avvio della raccolta progettuale al mese di febbraio 2009 per la loro successiva ammissione a finanziamento degli interventi ammissibili entro il primo semestre del 2009.

*Attività 5.5 - Attivazione di iniziative di promozione del patrimonio culturale e ambientale a fini di turismo sostenibile*

Per l'avvio degli interventi dell'Attività la Giunta Regionale nel mese di ottobre 2008 ha approvato gli indirizzi per la predisposizione dei progetti inerenti i prodotti turistici da parte di Toscana Promozione (soggetto individuato direttamente nel POR), fissando in 60 giorni il termine per la presentazione – da parte di quest'ultima – del progetto di comunicazione "Voglio vivere così". Successivamente, con Decreto Dirigenziale n.5482 del 24.11.2008, sono stati forniti a Toscana Promozione le istruzioni tecniche sulle modalità di presentazione di tale progetto, definendo il termine ultimo per la sua presentazione al 5.12.2008.

Alla fine di dicembre 2008 è stato approvato il progetto presentato da Toscana Promozione, denominato "Voglio vivere così. In Toscana" per complessivi 5,4 Milioni di euro di contributi pubblici, a fronte di un investimento complessivo realizzato da Toscana Promozione di circa 7 Milioni di euro.

Il progetto "Voglio vivere così. In Toscana" è una campagna di marketing unica nel suo genere a livello mondiale per il settore pubblico, finalizzata a consolidare l'immagine della Toscana quale destinazione di riferimento del turismo sostenibile, responsabile e competitivo. La campagna prevede la presentazione di un'immagine coordinata attuata tramite: spot trasmessi sulle reti nazionali e di altri paesi europei, foto, manifesti, pubblicità sui giornali, postazioni multimediali negli aeroporti; nonché un nuovo sito Internet "turismo.intoscana.it".

### **3.5.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli**

Nel corso del 2008, non si sono incontrati problemi significativi nell'attuazione delle Attività dell'Asse prioritario.



### 3.6. Priorità 6: Assistenza tecnica

#### 3.6.1. Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

##### 3.6.1.1. Progressi materiali e finanziari

<b>Breve descrizione delle Attività dell'Asse</b>	
6.1 Assistenza Tecnica	Sostegno alla preparazione e attuazione del PO, anche attraverso il supporto di strutture ed esperti qualificati e specializzati esterni all'Amministrazione, ed a forme di collaborazione di soggetti esterni da integrare nell'organico delle strutture regionali coinvolte nelle attività di programmazione, sorveglianza, gestione e attuazione degli interventi del POR.
6.2 Sorveglianza	L'attività riguarda il funzionamento del sistema di sorveglianza del programma per le funzioni svolte dal Comitato di Sorveglianza e per l'organizzazione della sorveglianza operativa ed in particolare l'adozione e messa in opera di uno specifico sistema informativo per la gestione, la sorveglianza e il monitoraggio degli interventi del POR diretto anche a garantire i flussi informativi verso il sistema nazionale (MEF-Igrue) e comunitario (SFC2007).
6.3 Controllo	Sostegno tecnico per migliorare il funzionamento del sistema di controllo del programma relativamente sia ai controlli di primo livello; sia all'organizzazione dei controlli di audit.
6.4 Studi e ricerche	Realizzazione di studi, ricerche e consulenze specialistiche su contenuti e aspetti istituzionali, giuridici, economici, connesse al processo di programmazione e attuazione del POR (studi di fattibilità, analisi e studi per la progettazione integrata e di filiera, elaborazione di piani e progetti strategici, divulgazione di buone prassi, ecc.).
6.5 Valutazione	L'attività di valutazione del POR riguarda: Valutazione ex-ante, ivi inclusa la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), Valutazioni on going del POR, gli eventuali approfondimenti tematici di interesse per l'Autorità di gestione ed il Comitato di sorveglianza del programma.
6.6 Informazione e pubblicità	Preparazione, attuazione e sorveglianza del Piano di Comunicazione inerente le attività promosse e realizzate con le risorse del POR.

Al 31 dicembre 2008, alcuni degli interventi finanziati dall'Assistenza tecnica risultano avviati e, in qualche caso, anche ultimati, come si evince anche da alcune quantificazioni degli indicatori di realizzazione indicati nel POR e riportati nella Tabella 18 seguente. Si tratta in particolare di:

- 6 "progetti realizzati" nell'ambito dell'Asse che riguardano la realizzazione di 4 Workshop su aspetti specifici attinenti la gestione e attuazione degli interventi del POR e dei 2 Comitati di Sorveglianza che si sono svolti nel 2008;
- 2 "interventi informativi realizzati" che hanno riguardato una Campagna pubblicitaria per la presentazione del POR FESR 2007-2013 ed azioni promozionali specificatamente dirette a promuovere gli interventi relativi alla Banda Larga finanziati dall'Attività 4.5 del Programma;
- 1 "sistema informativo realizzato" per l'acquisizione, l'istruttoria e la selezione dei Progetti Integrati di Sviluppo Urbano Sostenibile (PIUSS);
- 1 "valutazione" realizzata che ha riguardato la verifica della coerenza e la stima aggiornata degli indicatori fisici declinati nel Documento di Attuazione Regionale (DAR) rispetto a quelli previsti dal POR.

Con riferimento, invece, agli indicatori di risultato lo stato di avanzamento degli interventi avviati ed il numero ancora contenuto degli interventi ultimati, fa rilevare indici ancora parziali e poco significativi.

Per quanto riguarda, invece, le attività di informazione e pubblicità svolte nell'ambito del Piano di comunicazione, si rimanda anche al Capitolo 6 della presente Relazione per ulteriori considerazioni di merito.

**Tabella 18 – Obiettivi Asse prioritario 6 – Assistenza Tecnica**

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero soggetti contattati con le azioni di informazione (Milioni)	Risultato	2,3	3,1	np	np	np	np	np	np	np	3,1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	3
	Linea di riferimento	2,3 (RAE, Docup 2006)	2,3	np	np	np	np	np	np	np	2,3
Pubblicazioni di studi, ricerche e valutazioni realizzate	Risultato	17	18	np	np	np	np	np	np	np	18
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	51
	Linea di riferimento	17 (Sito Docup Toscana, 2006)	17	np	np	np	np	np	np	np	17
Quota della popolazione a conoscenza del POR %	Risultato	64	64	np	np	np	np	np	np	np	64
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	83
	Linea di riferimento	64 (RAE, Docup 2006)	64	np	np	np	np	np	np	np	64

Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di progetti realizzati per tipologia (indicatore chiave)	Risultato	0	6	np	np	np	np	np	np	np	6
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	15
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Sistemi informativi e banche dati realizzate	Risultato	0	1	np	np	np	np	np	np	np	1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	11
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di apparecchiature informatiche e telematiche acquistate	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	115
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero di studi, ricerche e valutazioni svolte	Risultato	0	1	np	np	np	np	np	np	np	1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	38
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Numero interventi informativi realizzati	Risultato	0	2	np	np	np	np	np	np	np	2
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	45
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario, alla fine del 2008, l'Attività fa rilevare circa 2,5 Meuro di impegni assunti dalla Regione Toscana, pari al 7% circa del Contributo totale previsto per l'Asse; mentre i pagamenti, con circa 608 mila euro, rappresentano il 2% circa del Contributo totale programmato dall'Asse per il 2007-2013.

**Tabella 19 – Importi impegnati ed erogati**

Asse Prioritario	Contributo Totale (*)	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	( a )	( b )	( c )	( b/a )	( c/a )
6. Assistenza Tecnica	36.767.727	2.524.342	608.054	7%	2%

(\*) Si riferisce al "Finanziamento totale" previsto dal piano finanziario del POR

### 3.6.1.2. Analisi qualitativa

Dall'analisi dello stato di avanzamento generale del POR alla fine del 2008, come si può vedere al capitolo 5, emerge come sia stata mobilitata una parte rilevante delle risorse programmate per l'avviamento di una larga parte delle attività previste dal Programma operativo. In questo contesto l'Asse Assistenza tecnica ha svolto un ruolo cruciale in funzione di sostegno all'Autorità di gestione ed agli altri Soggetti a vario titolo coinvolti nell'implementazione del POR e più in particolare nello svolgimento delle attività di programmazione, gestione, sorveglianza, controllo, valutazione, e comunicazione degli interventi del programma operativo.

Le principali azioni svolte nel corso del 2008 da parte delle Attività dell'Asse sono le seguenti.

#### Attività 6.1 Assistenza Tecnica

Le azioni attivate – descritte più in dettaglio nel capitolo 5 della presente Relazione – riguardano:

- l'aggiudicazione, sulla base della gara di appalto di servizi (D. Lgs. 163/2006 e Direttiva 2004/18/CE), alla società Ecoter Srl (febbraio 2008) del servizio di assistenza tecnica relativa all'esecuzione del POR;
- la realizzazione di uno "Studio inerente le modalità di attuazione dell'Asse 1 del POR", sulla base di un incarico professionale conferito alla fine di novembre 2007;
- l'approvazione del protocollo organizzativo inerente le attività di sostegno tecnico al POR FESR affidate a Sviluppo Toscana SpA agenzia *in house* alla Regione, con particolare riferimento al supporto tecnico nell'ambito del processo di formulazione e presentazione dei PIUSS e di gestione e attuazione delle procedure di selezione degli interventi da finanziare a valere sull'Attività 6.6 Informazione e Pubblicità.

#### Attività 6.2 Sorveglianza

Le operazioni realizzate da questa Attività sono:

- l'assistenza tecnica per la preparazione e la realizzazione delle riunioni del Comitato di Sorveglianza del 26 marzo (Lucca) e del 26 giugno (Pisa) e per la definizione della consultazione del Comitato di Sorveglianza mediante procedura scritta (ottobre 2008);
- l'affidamento della progettazione e della realizzazione del sistema informatico del POR FESR ad ARTEA Agenzia *in house* della Regione;
- la partecipazione dell'AdG ai gruppi di lavoro organizzati dall'IGRUE (MEF) per la definizione delle modalità di scambio automatizzato dei dati con il Monit Web 2007-2013 (del Sistema di Monitoraggio Unitario previsto dal QSN) ed il successivo inoltro al sistema SFC2007 della Commissione Europea;

- la definizione da parte dell'AdG, nell'ambito della definizione del Sistema di gestione e controllo, di una prima versione della manualistica per il monitoraggio degli interventi finanziati dal POR, in attesa della versione definitiva da parte dell'IGRUE del Protocollo di colloquio per il monitoraggio.

### *Attività 6.3 Controllo*

Le attività realizzate nel corso del 2008 hanno riguardato:

- la predisposizione, da parte dell'AdG, della Relazione ex articolo 71 del Regolamento (CE) 1083/2006 “Descrizione dei sistemi di gestione e controllo del POR” inviata al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - IGRUE per acquisire il parere di conformità secondo quanto previsto dal Regolamento (CE) 1828/2006 e per il successivo inoltro alla Commissione (luglio 2008). La Relazione alla data del presente Rapporto non è stata ancora approvata dalla Commissione che ha rilevato la non conformità per i seguenti aspetti: (i) mancata approvazione della norma nazionale di ammissibilità delle spese da definire ai sensi dell'articolo 56 del Regolamento (CE) 1083/2006; (ii) necessità di adeguamento della Strategia di audit da parte dell'Autorità di Audit del POR FESR;
- relativamente ai *controlli di primo livello*, la definizione, da parte dell'AdG, della metodologia e degli strumenti operativi per la realizzazione di tali controlli (piste di controllo, check list, verbali di controllo, metodologia di campionamento delle operazioni per i controlli di primo livello in loco, ecc.);
- relativamente ai *controlli di secondo livello*: (i) la definizione della Strategia di audit ed il suo successivo alla Commissione (aprile 2008); (ii) la presentazione del primo Rapporto Annuale di controllo ed il relativo Parere per il POR FESR.

### *Attività 6.5 Valutazione*

In coerenza con il QSN, il Piano di Valutazione del POR, presentato ed approvato dal Comitato di Sorveglianza nel 2007, è integrato nell'ambito nel “Piano di valutazione della programmazione unitaria della Regione Toscana 2007-2013”, approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 144 del 25.02.2008.

Le attività realizzate nel corso del 2008 hanno riguardato in particolare:

- l'affidamento di un servizio di valutazione (gennaio 2008) per la realizzazione di un'analisi di coerenza degli indicatori e dei relativi target a livello di attività rispetto a quelli per Asse prioritario contenuti nel POR. Tale attività è stata ultimata nel mese di marzo 2008;
- la definizione – da parte dell'IRPET (Istituto Regionale per la Programmazione Economica della Toscana) – di una metodologia per la valutazione ex-ante dei progetti integrati nelle aree urbane dell'Asse 5 del POR;
- la partecipazione agli incontri nazionali, promossi dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del MEF, al fine di condividere le modalità di attuazione del Piano di valutazione;
- l'organizzazione di un seminario su “Metodologie di Valutazione degli aiuti alle imprese”, svolto ad Alberese a dicembre 2008;
- l'avvio di un'indagine di mercato a mezzo avviso pubblicato ai sensi dell'art. 28 del D.P.G.R. n°30/R del 27/05/2008, al fine di realizzare una “valutazione della fase di promozione e progettazione dei PIUSS al fine di analizzare il ruolo e la funzione del partenariato, la governance locale, le forme e le modalità di attuazione degli strumenti e delle procedure previste dalla programmazione del POR CReO FESR 2007-2013”. L'avvio della procedura per la selezione del soggetto prestatore del

servizio sarà attivata nel corso del 2009 mediante lettera di invito alla presentazione di manifestazione di interesse.

#### *Attività 6.6 Informazione e pubblicità*

Le attività di informazione e pubblicità, attivate sulla base del Piano di Comunicazione del POR approvato dalla Commissione Europea, nel corso del 2008 hanno riguardato principalmente azioni finalizzate a: (i) promuovere, nei confronti dei potenziali utilizzatori, le opportunità offerte dalle attività e linee di intervento, in relazione all'uscita dei bandi; (ii) far conoscere lo stato di avanzamento del programma e le ricadute sull'economia regionale, valorizzando il ruolo dell'Unione Europea e delle altre istituzioni interessate.

L'Autorità di Gestione, inoltre, ha previsto anche alcuni interventi mirati da attuare da parte del partenariato istituzionale ed economico-sociale, per la realizzazione di iniziative specifiche finalizzate a garantire un'adeguata informazione e comunicazione sulle opportunità, sulle modalità di attuazione e sui risultati da conseguire nell'ambito degli Assi 1 - Ricerca, Sviluppo e Trasferimento Tecnologico, Innovazione e Imprenditorialità e 5 - Valorizzazione delle risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile del POR. A tal fine, la Giunta Regionale ha approvato i criteri di selezione degli interventi che sono confluiti nel bando pubblicato alla fine del 2008 per la presentazione delle domande di finanziamento. Il bando prevede una dotazione finanziaria di circa 774 mila euro di contributi pubblici, con una scadenza per la presentazione delle domande prevista per febbraio 2009.

Una descrizione dettagliata delle attività di informazione e pubblicità realizzate nel corso del 2008 viene riportata nel capitolo 6 della presente Relazione.

#### **3.6.2. Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli**

Non vi sono problemi significativi da rilevare incontrati nell'attuazione delle Attività dell'Asse nel corso del 2008.

#### 4. GRANDI PROGETTI

Nell'ambito delle Attività dell'Asse 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e di telecomunicazioni del POR, è prevista la realizzazione di tre “grandi progetti”, secondo la definizione dell'art. 39 del Regolamento 1083/2006, che riguardano:

- il progetto per il collegamento tra l'Interporto di Guasticce e la linea ferroviaria Firenze-Pisa (Attività 4.1.);
- il progetto per il potenziamento e il raddoppio della linea ferroviaria Pistoia-Lucca (Attività 4.1.);
- il progetto di Completamento del sistema tranviario metropolitano nell'area fiorentina (Attività 4.3.).

Alla fine del 2008 lo stato di avanzamento dei singoli “grandi progetti” del POR si può riassumere nel modo seguente.

##### 1. *Progetto per il collegamento tra l'Interporto di Guasticce e la linea ferroviaria Firenze-Pisa (Attività 4.1)*

L'attività svolta nel corso del 2008 per la preparazione e l'attuazione del progetto previsto dall'Attività 4.1 del POR, ha portato alla sottoscrizione in data 17 novembre 2008 di un “Protocollo d'Intesa tra Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, Regione Toscana e Ferrovie dello Stato S.p.A.” per l'attuazione degli interventi relativi al potenziamento dei raccordi ferroviari Livorno–Pisa (e al potenziamento della linea ferroviaria Pistoia–Lucca, che interessa l'altro “grande progetto” ferroviario di cui si discute nel punto successivo) che ha definito i reciproci impegni inerenti la loro realizzazione.

Il Protocollo d'Intesa, in considerazione della dimensione degli investimenti previsti dal progetto finanziato dal POR e degli adempimenti necessari al Ministero delle Infrastrutture e Trasporti per programmare il finanziamento degli interventi previsti dal progetto, opera una suddivisione del progetto nei due seguenti stralci funzionali: (a) il Primo stralcio comprendente le strutture ferroviarie sulla Darsena Toscana e il collegamento diretto della Darsena Toscana con la linea Roma-Genova lato Pisa; (b) il Secondo stralcio comprendente il collegamento Guasticce Collesalveti.

Sotto il profilo realizzativo, il Protocollo d'Intesa individua Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI) del Gruppo Ferrovie dello Stato quale soggetto beneficiario dell'intervento che, in particolare, si impegna a:

- completare la progettazione definitiva del “primo stralcio” degli interventi di rafforzamento dei collegamenti ferroviari tra il porto di Livorno, la rete ferroviaria e l'interporto di Guasticce, per un importo di circa 40 Meuro, entro otto mesi dalla firma dell'Intesa, avviando subito dopo il relativo procedimento di approvazione per giungere all'appalto in tempi compatibili con l'attuazione del POR;
- completare la progettazione definitiva del “secondo stralcio” degli interventi di rafforzamento dei collegamenti ferroviari tra il porto di Livorno, la rete ferroviaria e l'interporto di Guasticce, per un importo di circa 100 Meuro, entro diciotto mesi dalla firma dell'Intesa, avviando subito dopo il relativo procedimento di approvazione;
- predisporre la documentazione necessaria e le informazioni prescritte dal Regolamento (CE) n. 1828/2006 – Allegati XXI per la notifica dei grandi progetti ai sensi dell'art. 39 del Regolamento (CE) 1083/2006, da avviare il più presto possibile, in quanto l'approvazione da parte della Commissione è condizione necessaria per l'erogazione dei finanziamenti del POR.

Nel box che segue viene riportato il cronogramma relativo al primo stralcio del progetto previsto dal POR. Il secondo stralcio, che dovrebbe essere definito nel corso del 2009, verrà presentato nel RAE di tale anno.

**Cronogramma: “Primo stralcio del rafforzamento dei collegamenti ferroviari tra il porto di Livorno, la rete ferroviaria e l’interporto di Guasticce, comprendente le strutture ferroviarie sulla Darsena Toscana e il collegamento diretto della Darsena Toscana con la linea Roma – Genova lato Pisa”**

Fase attuativa		Data inizio (gg.mm.aa)	Data completamento (gg.mm.aa)
1	Studi di fattibilità	-	30/10/2008
2	Analisi costi/benefici	-	30/10/2008
3	Valutazione dell’impatto ambientale	1/7/2009	28/2/2011
4	Studi di progettazione	1/2/2009	31/8/2012
5	Preparazione della documentazione per la gara d’appalto	1/3/2011	30/4/2011
6	Avvio previsto della/e procedura/e di gara	1/5/2011	30/4/2012
7	Acquisto terreni	-	-
8	Fase di costruzione / contratto	1/5/2012	31/12/2014
9	Fase operativa	10/1/2015	-

Va rilevato che per quanto riguarda i raccordi ferroviari Livorno-Pisa, è stato sviluppato lo Studio di fattibilità per i seguenti interventi:

- Realizzazione di strutture ferroviarie sulla Darsena Toscana idonee al carico/scarico delle merci e alla partenza dei treni (costo 20 meuro).
- Realizzazione del collegamento diretto della Darsena Toscana con la linea Roma-Genova lato Pisa per l’inoltro diretto dei treni dal porto verso la linea Tirrenica (20 meuro).
- Collegamento di Guasticce con la Collesalveti-Vada, lato Sud e lato Nord (100 meuro).
- Bretella di collegamento della Collesalveti-Vada con la linea Firenze-Pisa (80 meuro).
- Opera di scavalco della linea Tirrenica nell’ambito del collegamento diretto della Darsena Toscana con Guasticce (30 meuro).

2. *Progetto per il potenziamento e il raddoppio della linea ferroviaria Pistoia-Lucca (Attività 4.1)*

Anche per questo progetto, previsto dall’Attività 4.1 del POR, l’attività svolta nel corso del 2008 per la preparazione e l’attuazione dell’intervento è quella che ha portato alla sottoscrizione del “Protocollo d’Intesa tra Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, Regione Toscana e Ferrovie dello Stato S.p.A.” richiamato in precedenza.

Il Protocollo d’Intesa, in considerazione della dimensione degli investimenti previsti dal progetto finanziato dal POR e degli adempimenti necessari al Ministero delle Infrastrutture e Trasporti per programmare il finanziamento degli interventi previsti dal progetto:

- individua quale opera prioritaria da realizzare il “Raddoppio della tratta ferroviaria Pistoia-Montecatini Terme” per un investimento complessivo di circa 116 Milioni di euro, di cui 70 a valere sulle risorse del POR;
- individua Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI) del Gruppo Ferrovie dello Stato quale soggetto beneficiario dell’intervento che, in particolare, si impegna a: (i) avviare, entro tre mesi dalla firma dell’Intesa, il procedimento di approvazione del progetto definitivo del “Raddoppio della linea Pistoia-Montecatini Terme”; (ii) predisporre la documentazione necessaria e le informazioni

prescritte dal Regolamento (CE) n. 1828/2006 – Allegati XXI per la notifica dei grandi progetti ai sensi dell'art. 39 del Regolamento (CE) 1083/2006, da avviare il più presto possibile, in quanto l'approvazione da parte della Commissione è condizione necessaria per l'erogazione dei finanziamenti del POR.

Nel box che segue viene riportato il cronogramma dei tempi di preparazione e attuazione del progetto.

**Cronogramma: “Raddoppio della tratta ferroviaria Pistoia – Montecatini Terme”**

Fase attuativa		Data inizio (gg.mm.aa)	Data completamento (gg.mm.aa)
1	Studi di fattibilità	1/2/2009	30/6/2009
2	Analisi costi/benefici (compresa analisi finanziaria)	1/2/2009	30/6/2009
3	Valutazione dell'impatto ambientale	-	-
4	Studi di progettazione	1/2/2009	20/2/2011
5	Preparazione della documentazione per la gara d'appalto	31/10/2009	31/12/2009
6	Avvio previsto della/e procedura/e di gara	10/1/2010	31/12/2010
7	Acquisto terreni	-	-
8	Fase di costruzione / contratto	10/1/2011	30/6/2014
9	Fase operativa	31/7/2014	-

3. *Progetto di Completamento del sistema tranviario metropolitano nell'area fiorentina (Attività 4.3)*

Ai fini dell'analisi dello stato di avanzamento del progetto finanziato dal POR, si deve tenere conto che la Regione, in collaborazione con l'Amministrazione comunale di Firenze – nell'ambito del progetto complessivo inerente il completamento del sistema tranviario metropolitano dell'area fiorentina che prevede un investimento per oltre 998 Milioni di euro – ha identificato un insieme di opere che possono essere cofinanziate con le risorse dell'Attività 4.3. del programma, per un costo totale ammissibile di circa 194 Milioni di euro.

Si tratta – come verrà meglio dettagliato nell'ambito dell'Allegato XXI del Reg. 1828/2006 da inviare alla Commissione, di cui si discute brevemente qui di seguito – di un insieme di “interventi funzionali” (opere edili e costruzioni; impianti e macchinari; assistenza tecnica per progettazione e direzione lavori) identificati dalla Regione ai fini del cofinanziamento del POR che afferiscono alla Linea 1 (Firenze S. Maria Novella - Scandicci) alla Linea 2 (Peretola – Piazza Libertà) ed al Primo lotto della Linea 3 (Careggi – Viale Europa con diramazione Rovezzano) della Tranvia di Firenze.

L'attività svolta nel corso del 2008 ha riguardato:

- la prosecuzione della fase di realizzazione dei lavori relativi agli “interventi funzionali” del progetto che, nel complesso degli interventi ammissibili descritti in precedenza, vengono finanziati attualmente dall'Attività 4.3. del POR con un contributo pubblico del programma di circa 47 Milioni di euro;
- la realizzazione delle attività per la predisposizione della documentazione necessaria e delle informazioni prescritte dal Regolamento (CE) n. 1828/2006 – Allegato XXI per la notifica dei grandi progetti ai sensi dell'art. 39 del Regolamento (CE) 1083/2006, ai fini della notifica alla Commissione europea che l'Autorità di gestione prevede di effettuare entro la metà del 2009.

Nel box che segue viene riportato il cronogramma dell'intero progetto, con una specificazione dello sviluppo delle fasi delle attività relativamente a ciascuna “Linea” della Tranvia.



**Cronogramma: “Progetto di Completamento del sistema tranviario metropolitano nell’area fiorentina”**

Fase Attività	Prima linea		Seconda linea		Terza linea - Primo lotto	
	Data inizio	Data completamento	Data inizio	Data completamento	Data inizio	Data completamento
Studi di fattibilità	16/09/1993	02/05/1994	30/07/1999	24/01/2000	22/10/1999	24/01/2000
Analisi costi/benefici (compresa l’analisi finanziaria)	16/09/1993	02/05/1994	30/07/1999	24/01/2000	22/10/1999	24/01/2000
Valutazione dell’impatto ambientale	30/12/2004	10/02/2005	23/06/2000	26/09/2000	24/01/2000	28/12/2000
Studi di progettazione	10/03/1995	11/04/2000	27/10/2000	15/10/2002	28/12/2000	15/10/2002
Preparazione della documentazione per la gara d’appalto	11/04/2000	22/09/2000	27/10/2000	15/10/2002	28/12/2000	15/10/2002
Avvio previsto della procedura/delle procedure di gara	22/09/2000 (I stralcio) 23/03/2001 (II stralcio)	20/12/2000 (I stralcio) 28/04/2003 (II stralcio)	15/10/2002 (*)	17/06/2005	15/10/2002 (*)	17/06/2005
Acquisto di terreni	11/04/00	01/12/2004	17/06/2005	30/06/2012	17/06/2005	30/06/2012
Fase di costruzione / contratto	(I stralcio) 17/04/2001 (II stralcio) 06/06/2003	18/04/2003  31/10/2009	20/06/2005 (contratto) 30/06/2008 (lavori principali)	30/06/2012	20/06/2005 (contratto) 30/06/2008 (lavori principali)	30/06/2012
Fase operativa	01/11/2009	31/12/2042(**)	30/06/2012	31/12/2042(**)	30/06/2012	31/12/2042(**)

(\*) Project financing. Pubblicazione avviso per sollecitare proposte ex art. 37 bis legge 109/94

(\*\*) La data indica la scadenza della concessione al soggetto gestore.

## 5. ASSISTENZA TECNICA

L'attività di Assistenza Tecnica è diretta ad assicurare sia il supporto necessario all'AdG per la preparazione ed attuazione del Programma, sia l'affiancamento agli uffici regionali coinvolti nell'implementazione delle Attività del POR, sia infine la qualificazione e innovazione delle tecniche e degli strumenti per la programmazione, la gestione, la sorveglianza, il controllo e la valutazione del POR.

L'attività di Assistenza Tecnica al POR è svolta dal Settore *Gestione Programmi Comunitari di Sviluppo Regionale* della Direzione Generale Sviluppo Economico della Regione Toscana, anche avvalendosi della collaborazione sia di organismi esterni alla Regione, sia del sostegno delle Agenzie regionali in house (Artea, Sviluppo Toscana).

Le risorse finanziarie programmate per l'Asse 4 - Assistenza tecnica, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 46, comma 1, lettera a) del Regolamento (CE) 1083/2006 sono pari a circa 36,7 Meuro, corrispondenti al 4% delle risorse complessive del POR.

Le modalità di utilizzo dell'Assistenza tecnica adottate dall'AdG nel corso del 2008 riguardano:

- l'aggiudicazione alla società Ecoter Srl (febbraio 2008) del servizio di assistenza tecnica relativa all'esecuzione del POR, a seguito dell'espletamento di bando per una gara di appalto con procedura aperta (D. Lgs. 163/2006 e Direttiva 2004/18/CE) approvato nel 2007 (bando approvato con Decreto Dirigenziale del 23 aprile 2007, n. 2257 e pubblicato sul BURT n. 27 del 04.07.2007);
- l'utilizzazione di servizi di consulenza e studio per l'attuazione dell'Asse 1 del POR, acquisiti mediante procedure di selezione ad evidenza pubblica espletate nel corso del 2007;
- il coinvolgimento – sulla base di un protocollo organizzativo approvato con Decreto Dirigenziale nel mese di novembre 2008 – di Sviluppo Toscana Spa Agenzia regionale *in house*, nell'ambito delle attività di sostegno tecnico al POR FESR riguardante: (i) il processo di formulazione e presentazione dei PIUSS; (ii) la gestione e attuazione delle procedure di selezione degli interventi da finanziare a valere dell'Attività 6.6 Informazione e Pubblicità inerenti l'avviso pubblico emanato nel mese di dicembre 2008;
- l'acquisizione di servizi per la preparazione e la realizzazione delle riunioni del Comitato di Sorveglianza (26 marzo e 26 giugno 2008);
- l'affidamento della progettazione e della realizzazione del sistema informatico del POR ad ARTEA Agenzia regionale *in house* (mediante Delibere di Giunta Regionale n. 597 del 28.07.2008 e n. 656 del 4.08.2008; Decreto Dirigenziale n.5248 del 3.11.2008);
- l'affidamento di un servizio di valutazione (gennaio 2008) per la realizzazione di un'analisi di coerenza degli indicatori e dei relativi target a livello di attività rispetto a quelli a livello di asse prioritario contenuti nel POR. Tale attività è stata ultimata nel mese di marzo 2008;
- l'approvazione (Delibera di Giunta Regionale n. 795 del 13.10.2008) e pubblicazione (Decreto Dirigenziale n.5897 del 2.12.2008) di un avviso pubblico per la realizzazione di azioni di informazione e pubblicità con una dotazione finanziaria di circa 774 mila euro di contributi pubblici;
- l'avvio di un'indagine di mercato a mezzo avviso pubblicato ai sensi dell'art. 28 del D.P.G.R. n°30/R del 27/05/2008, per la realizzazione di una “valutazione della fase di promozione e progettazione dei PIUSS al fine di analizzare il ruolo e la funzione del partenariato, la governance locale, le forme e le modalità di attuazione degli strumenti e delle procedure previste dalla programmazione del POR FESR 2007-2013”.

Il cronogramma che segue riporta la pianificazione temporale indicativa delle attività da realizzarsi attraverso il ricorso alle risorse dell'Assistenza Tecnica.

<b>Attività</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013-2015</b>
Assistenza Tecnica	x	x	x	x	x	x	x
Sorveglianza	x	x	x	x	x	x	x
Controllo 1°livello		x	x	x	x	x	x
Controllo 2° livello		x	x	x	x	x	x
Studi e ricerche			x	x	x	x	x
Valutazione	x	x	x	x	x	x	x
Informazione e pubblicità	x	x	x	x	x	x	x

## 6. INFORMAZIONE E PUBBLICITÀ

### 6.1 Priorità 6: Attuazione piano di comunicazione

Il Piano di comunicazione del POR FESR, presentato al Comitato di Sorveglianza del Programma nella riunione di Firenze del 3 dicembre 2007 per la discussione ed il confronto con il partenariato, è stato successivamente inviato alla Commissione ai fini della sua approvazione ai sensi dell'articolo 3 del Regolamento (CE) 1828/2006. Il Piano di Comunicazione è stato approvato dalla Commissione Europea il 21 aprile 2008.

Nel corso del 2008 le attività informative e pubblicitarie previste dal Piano di comunicazione si sono svolte principalmente intorno al consolidamento e allo sviluppo del sito web quale mezzo stabile di comunicazione previsto dal Piano, nonché attraverso azioni di comunicazione finalizzate a:

- promuovere, nei confronti dei potenziali utilizzatori, le opportunità offerte dalle attività e linee di intervento, in relazione all'uscita dei bandi;
- far conoscere lo stato di avanzamento del programma e le ricadute sull'economia regionale, valorizzando il ruolo dell'Unione Europea e delle altre istituzioni interessate.

#### *Le Azioni realizzate*

##### *1. Incontri e seminari*

L'anno 2008 è stato inaugurato con il seminario svolto in data 22 gennaio 2008 per la presentazione del programma definitivo a cui sono intervenuti il Presidente della Giunta Regionale, gli Assessori interessati dalle attività del programma, nonché i rappresentanti della Commissione e del Ministero dello Sviluppo Economico. Partecipanti circa 200.

Tre incontri sono stati dedicati nel corso dell'anno (aprile, luglio e ottobre) alla presentazione del Disciplinare sui Piani integrati di sviluppo urbano sostenibile (PIUSS) e dell'Avviso per la manifestazione di interesse rivolto ai Comuni toscani con più di 20.000 abitanti, quale strumento per l'attuazione delle attività 5.1 e 5.2 dell'Asse 5 del programma. Partecipanti circa 150.

In occasione dell'uscita del primo bando dell'Asse I, linea 1.3.b, dedicato agli Aiuti alle piccole e medie imprese dell'industria, dell'artigianato e dei servizi alla produzione per l'acquisizione di servizi avanzati e qualificati sono stati promossi circa 30 incontri con la platea dei potenziali beneficiari in collaborazione con le associazioni economiche di categoria durante i quali è stata distribuita anche una brochure informativa predisposta ad hoc (3.000 copie). La partecipazione stimata è stata di circa 700 aziende.

##### *2. Campagne pubblicitarie*

Nell'autunno del 2008 ha avuto avvio la campagna pubblicitaria dedicata al progetto "banda larga" che si è articolata attraverso le seguenti azioni:

- **pubblicità su quotidiani:** le uscite del 2008 sono state: n. 8 annunci tabellari. In base alla diffusione dichiarata di copie/giorno sui quotidiani prescelti (Nazione, Tirreno e Corriere) è possibile rilevare un minimo di contatti pari a 527.816 lettori (minimo x 1 lettore/annuncio).
- **radiofonia:** nel corso del 2008 sono stati trasmessi 2.688 spot informativi da 30 secondi, nonché 4 redazionali da 3 minuti, utilizzando il pool radiofonico di emittenti regionali costituito da Controradio, Radio Toscana, Lady Radio, Novaradio, Radio Siena, Contatto Radio, Punto Radio Cascina, Radio Onda Blu per un totale di ascolti/giorno stimabile in circa 300.000 (Contatti non rilevabili).
- **produzione di materiale informativo:** 30.000 brochure e 15.000 locandine che sono state veicolate ai cittadini attraverso i comuni interessati dal progetto.

### 3. *Evento annuale*

Nel corso del 2008 nel corso dell'evento organizzato dalla Regione Toscana denominato *Economia3 – Europa Business Cultura* che si è svolto a Prato, dal 25 al 28 settembre 2008, sono stati presentati i primi bandi in corso di preparazione; in particolare è stato organizzato un incontro mirato per promuovere il bando dedicato alla qualità dell'ambiente, ricerca e qualità dello sviluppo relativo alle linee di intervento 1.1.a e 1.1.b dell'Asse I. Per l'evento sono state attestate circa 13.000 presenze ai vari appuntamenti previsti nel corso dei 4 giorni della manifestazione.

### 4. *Sito web*

Grande attenzione è stata posta nel corso del 2008 al consolidamento e allo sviluppo del sito web [www.regione.toscana.it/creo](http://www.regione.toscana.it/creo) che a partire dal 15 aprile, con l'inaugurazione del nuovo sito ufficiale della Regione Toscana, ha trovato il suo definitivo posizionamento nell'ambito di tale spazio web ufficiale, quale mini-sito dedicato al POR. Al dicembre 2008 le rilevazioni statistiche registrano un livello di accesso al mini-sito web pari ad un totale di 18.142.

Le attività di informazione e pubblicità mediante il sito internet hanno riguardato in particolare:

- a) la pubblicazione nell'ambito della sezione del POR FESR 2007-2013 del sito regionale ufficiale della Regione Toscana:
  - degli aggiornamenti relativi alla raccolta dei Regolamenti comunitari sui Fondi strutturali 2007/2013 al fine di fornire un supporto conoscitivo sul quadro normativo di riferimento a quanti – cittadini, professionisti, imprese e amministratori – si interessano alla nuova fase di programmazione comunitaria;
  - del Documento di Attuazione Regionale (DAR) del POR, con tutti gli aggiornamenti intervenuti nel corso dell'anno;
  - dei criteri di selezione delle operazioni del POR approvati dal Comitato di Sorveglianza.
- b) la creazione di sezioni “specifiche” nel sito del POR inerenti:
  - i bandi e le altre procedure di selezione degli interventi al POR, pubblicati e/o conclusi, fornendo agli utenti sia tutta la documentazione necessaria di supporto alla preparazione delle richieste di contributo, sia il collegamento diretto – per ciascuna Attività/linea di intervento – al sistema informativo regionale del POR per l'inserimento telematico da parte dei richiedenti delle domande di finanziamento;
  - i Progetti Integrati di Sviluppo Urbano Sostenibile (PIUSS), fornendo sia la documentazione di programmazione sia gli elaborati necessari per la presentazione dei PIUSS, nonché il collegamento diretto (per presentare la domanda e tutti i relativi documenti) al Sistema informativo di gestione dei PIUSS;
  - le attività di Valutazione del POR svolte e/o in fase di svolgimento;
  - l'Elenco dei Beneficiari del POR, ai sensi dell'art.7 del Regolamento (CE) 1828/06, con una prima pubblicazione prevista per l'inizio del 2009;
  - le attività del Comitato di Sorveglianza e le relative decisioni prese;
  - i Progetti Generatori di Entrate: fornendo la documentazione di supporto ai potenziali beneficiari del POR per la verifica delle Entrate nette, nonché il collegamento diretto con il Sistema informativo regionale che fornisce gli strumenti operativi per il calcolo delle Entrate nette;
  - i Controlli di primo e secondo livello, informando e fornendo la documentazione elaborata dai responsabili del POR in materia.

## 5. *Rapporti con la stampa*

**Per quanto concerne i rapporti con la stampa per l'anno 2008 si rileva quanto segue:**

- Comunicati Stampa **redatti dall'Ufficio Stampa della Giunta Regionale: n. 7**
- Flash **diffusi dall'Agenzia giornalistica ANSA: n. 5**
- **Rassegna Stampa:** n. 10 articoli sulle cronache dei quotidiani regionali
- **Conferenze stampa.** n. 1

La Tabella 20 che segue riporta gli indicatori previsti dal Piano di Comunicazioni, fornendo le prime quantificazioni disponibili, inerenti sia gli indicatori di realizzazioni che degli indicatori di risultato; mentre per quanto riguarda gli indicatori di impatto, le quantificazioni – tenuto conto dello stato di avanzamento del Programma – non sono ancora rilevabili.

Si richiamano, in particolare, le quantificazioni attinenti agli indicatori di realizzazione e di risultato relativi al *lancio del Programma*, evento ormai concluso, per il quale si rilevano:

- nell'ambito degli *indicatori di realizzazione*, il pieno conseguimento dei target previsti dal Piano di Comunicazione, con 1.000 persone invitate all'evento principale (100% del target atteso) e la realizzazione di 1 Evento espositivo (100% del target atteso);
- con riferimento agli *indicatori di risultato*, circa 350.000 persone che hanno partecipato all'evento lancio del POR nell'arco delle 4 giornate in cui si è dispiegato all'interno del Festival della Creatività organizzato dalla Regione Toscana (25-28 ottobre 2007).

L'aggiornamento e l'implementazione delle quantificazioni di tali indicatori, sarà fornito nell'ambito della Relazione annuale di esecuzione 2009.

**Tabella 20 – Obiettivi Piano di comunicazione**

Indicatori di impatto		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Grado di conoscenza da parte dei cittadini del Programma Europeo Competitività e Occupazione - % sulla popolazione totale	Risultato	24%	24%	np	np	np	np	np	np	np	24%
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	40%
	Linea di riferimento	24% (Docup)	24%	np	np	np	np	np	np	np	24%
Grado di conoscenza da parte dei cittadini del POR CREO della Toscana - % sulla popolazione totale	Risultato	10%	10%	np	np	np	np	np	np	np	10%
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	25%
	Linea di riferimento	10% (Docup)	10%	np	np	np	np	np	np	np	10%
Grado di conoscenza da parte delle imprese del Programma Europeo Competitività e Occupazione - % sulle imprese totali	Risultato	35%	35%	np	np	np	np	np	np	np	35%
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	50%
	Linea di riferimento	35% (Docup)	35%	np	np	np	np	np	np	np	35%
Grado di conoscenza da parte delle imprese del POR CREO della Toscana - % sulle imprese totali	Risultato	22%	22%	np	np	np	np	np	np	np	22%
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	40%
	Linea di riferimento	22% (Docup)	22%	np	np	np	np	np	np	np	22%

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Campagne pubblicitarie - Media ascolti giorno – n.	Risultato	300.000 (radiofonia)	300.000 (radiofonia)	np	np	np	np	np	np	np	300.000 (radiofonia)
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	330.000 (radiofonia)
	Linea di riferimento	300.000 (radiofonia DocUP- RAE 2006)	300.000 (radiofonia)	np	np	np	np	np	np	np	300.000 (radiofonia)
Pubblicazioni - Copie distribuite – n.	Risultato	0	33.0000	np	np	np	np	np	np	np	33.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	76.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Rapporti con i media - Comunicati stampa pubblicati – n.	Risultato	0	7	np	np	np	np	np	np	np	7
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	100
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Rapporti con i media - Articoli pubblicati – n.	Risultato	0	10	np	np	np	np	np	np	np	10
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	150
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Indicatori di risultato		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Sito Web - Media contatti mese degli accessi – n.	Risultato	72.720	74.736 (72.720+2.016) (da aprile a dicembre)	np	np	np	np	np	np	np	74.736
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	133.421
	Linea di riferimento	72.720 (DocUP - RAE 2006)	72.720	np	np	np	np	np	np	np	72.720
Sito Web - Utenti unici al mese – n.	Risultato	6.812	6.812*	np	np	np	np	np	np	np	6.812*
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	30.214 (Incremento medio annuo 18%)
	Linea di riferimento	6.812 (DocUP, RAE 2006)	6.812	np	np	np	np	np	np	np	6.812
Call center - Chiamate evase con successo – %	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	85%
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Eventi – Partecipanti – n.	Risultato	0	14.050	np	np	np	np	np	np	np	14.050
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	12.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Lancio del programma - Partecipanti all'incontro principali – n. (nei 4 giorni di apertura)	Risultato	350.000**	350.000**	np	np	np	np	np	np	np	350.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	1.300
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

\* Il dato relativo agli utenti unici non è ancora rilevabile poiché il sistema statistico del nuovo sito regionale (e di conseguenza dei mini-siti al suo interno) è in fase di completamento. Tale dato sarà reso disponibile nel RAE 2009.

\*\* La lettura della quantificazione dell'indicatore deve tener conto che l'evento lancio del POR si è svolto – come descritto nella RAE 2007 - nell'arco di 4 giornate nell'ambito del Festival della Creatività e tale quantificazione attiene all'evento nel suo complesso.



Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Campagne pubblicitarie - Spot radiofonici e televisivi creati - n.	Risultato	0	2	np	np	np	np	np	np	np	2
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	130
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Campagne pubblicitarie - Spot radiofonici e televisivi trasmessi - n.	Risultato	0	2.720	np	np	np	np	np	np	np	2.720
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	12.200
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Campagne pubblicitarie - Annunci pubblicati - n.	Risultato	0	8	np	np	np	np	np	np	np	8
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	260
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Pubblicazioni - Pubblicazioni realizzate (incluso editoria, studi e ricerche, brochure) - n.	Risultato	0	2	np	np	np	np	np	np	np	2
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	30
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Pubblicazioni - Copie stampate - n.	Risultato	0	33.000	np	np	np	np	np	np	np	33.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	76.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Pubblicazioni - Pubblicazioni rese disponibili sul sito - n.	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	22
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Pubblicazioni - Newsletter on line - n.	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	36
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Rapporti con i media - Comunicati stampa prodotti - n.	Risultato	0	7	np	np	np	np	np	np	np	7
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	150
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Rapporti con i media - Conferenze stampa organizzate - n.	Risultato	0	1	np	np	np	np	np	np	np	1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	25
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Rapporti con i media - Articoli realizzati dai quotidiani - n.	Risultato	0	10	np	np	np	np	np	np	np	10
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	350
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC)

Indicatori di realizzazione		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Rapporti con i media - Visite ai progetti per giornalisti - n.	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	2
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Sito Web - Pagine web – n.	Risultato	0	165	np	np	np	np	np	np	np	165
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	600
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Call center – Chiamate ricevute – n.	Risultato	0	0	np	np	np	np	np	np	np	0
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	ND
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Eventi - Eventi realizzati (incluso conferenze, seminari, convegni, mostre, spettacoli) – n.	Risultato	0	35	np	np	np	np	np	np	np	35
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	48
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Lancio del programma - Persone invitate all'incontro principale – n.	Risultato	0	1.000	np	np	np	np	np	np	np	1.000
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	1.000
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np
Lancio del programma - Eventi espositivi – n.	Risultato	0	1	np	np	np	np	np	np	np	1
	Obiettivo	np	np	np	np	np	np	np	np	np	1
	Linea di riferimento	np	np	np	np	np	np	np	np	np	np

np=non applicabile (codifica prevista dal sistema comunitario SFC); ND=non disponibile

## **7. VALUTAZIONE COMPLESSIVA**

### **Dati di contesto**

Nel corso del 2008 si sono avvertiti, in Toscana, gli effetti della crisi economica e finanziaria che ha colpito l'economia internazionale. L'analisi proposta nel paragrafo 2.4 ha evidenziato come nel corso dell'anno, e poi in modo più marcato nell'ultimo trimestre del 2008, si sia verificata una significativa contrazione della produzione industriale regionale. Tale contrazione ha riguardato tutti i settori del comparto manifatturiero con la sola eccezione dell'agroalimentare, con punte in negativo registrate per settori quali l'elettronica e i mezzi di trasporto, i prodotti in metallo, i minerali non metalliferi. L'impatto sul territorio è stato anch'esso generalizzato, seppur con delle differenze riconducibili alla distribuzione geografica dei settori più colpiti dalla crisi.

Questa flessione si rispecchia sugli indicatori occupazionali, sia per quanto riguarda il dato, particolarmente reattivo, del ricorso alla cassa integrazione, sia con riferimento al tasso di disoccupazione, in aumento del 5,4% rispetto all'ultimo trimestre dell'anno precedente (2007).

La crisi si è riflessa anche sul versante dell'accesso al credito da parte delle imprese. Le banche, infatti, in una congiuntura caratterizzata da scarsa liquidità bancaria e da prospettive di ripresa ancora lontane, hanno incrementato la propria reticenza al rischio, optando per una maggiore selettività nella concessione dei crediti.

L'attuazione del POR si cala dunque in una realtà economica e finanziaria significativamente mutata rispetto al contesto in cui si muoveva il sistema produttivo toscano negli anni precedenti. Ne risulta la possibilità che anche nell'ambito del POR, oltre a dare ulteriore impulso all'attivazione degli strumenti di ingegneria finanziaria già previsti, si predispongano misure in grado di rispondere alle attuali esigenze delle imprese, in particolare sul versante strategico dell'accesso al credito, in coerenza con la Comunicazione della Commissione "Un anno europeo di ripresa economica", ed anche ad integrazione di quanto già previsto con lo schema di Protocollo di Intesa "Emergenza Economia" stipulato tra la Regione Toscana e il sistema bancario regionale.

### **Stato di avanzamento del POR**

In questa fase iniziale del suo ciclo di vita il POR presenta un avanzamento finanziario ancora modesto (gli impegni ed i pagamenti corrispondono rispettivamente al 12 e al 4% del totale della spesa pubblica programmata) che non riflette l'ampio ventaglio di attività preliminari e propedeutiche all'attuazione degli interventi che è stato realizzato alla fine del 2008.

Dall'analisi dell'avanzamento procedurale del POR, invece, emerge come quasi tutte le Attività programmate nell'ambito degli Assi prioritari sono state concretamente avviate. Alla fine del 2008, il POR fa rilevare:

- 67 procedure attivate (bandi pubblici, procedure negoziali/concertative, interventi individuati direttamente nel POR, affidamenti diretti) per l'individuazione degli interventi da finanziare nell'ambito degli Assi Prioritari del POR, con una dotazione complessiva di contributi pubblici<sup>7</sup> "messi in gioco" e da assegnare per quasi 499 Meuro, pari ad oltre la metà (52%) del totale del contributo pubblico programmato dal POR per l'intero periodo di programmazione 2007-2013 (956,4 Meuro);
- a livello di Assi Prioritari, sono molto elevate le risorse "messe in gioco" da parte, sia dell'Asse 1 – RSTT, Innovazione e Imprenditorialità (107 Meuro circa di contributo pubblico), che dell'Asse 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e TLC (oltre 198 Meuro) e dell'Asse 5 – Valorizzazione delle

---

<sup>7</sup> Il contributo pubblico è costituito dall'insieme delle quote del cofinanziamento di FESR, Stato e Regione del POR.

risorse endogene per lo sviluppo territoriale sostenibile (150 Meuro circa). Seguono l'Asse 2 – Sostenibilità ambientale (quasi 35 Meuro) e l'Assistenza Tecnica (circa 7,4 Meuro); mentre decisamente più in ritardo appare l'Asse 3 – Competitività e sostenibilità del sistema energetico che ha avviato un'unica procedura di selezione degli interventi da finanziare per circa 190 mila euro di contributi pubblici;

- il contributo pubblico complessivamente assegnato per circa 268 Meuro (il 54% del contributo pubblico attivato dalle 67 procedure sopra richiamate) per la realizzazione di 304 interventi finanziati.

### **Definizione del Sistema di gestione, controllo, sorveglianza e valutazione del POR**

Nel corso del 2008 l'Autorità di Gestione ha provveduto a definire il *Sistema di gestione e controllo* del POR secondo quanto previsto dall'art. 71 del Reg. (CE) n.1083/2006. In particolare, sono state svolte una serie di attività e di incontri anche con i rappresentanti dell'IGRUE che hanno portato (nel mese di giugno 2008) alla presentazione della "Relazione per la Descrizione del sistema di gestione e controllo".

A seguito della risoluzione delle problematiche inerenti l'approvazione da parte del Governo Italiano della norma nazionale di ammissibilità della spesa, e nelle more dell'aggiornamento della strategia di Audit per tenere conto delle osservazioni formulate dalla Commissione, l'Autorità di gestione alla fine del 2008 sta provvedendo all'aggiornamento della Relazione sulla "Descrizione del sistema di gestione e controllo" per il successivo inoltro alla Commissione previsto per il 2009.

L'assetto operativo per la gestione e l'attuazione del POR si è andato sempre più definendo anche attraverso il ricorso alla collaborazione sia di organismi intermedi esterni alla Regione (FIDI Toscana S.p.A.), sia delle Agenzie regionali *in house* (Agenzia Regionale Toscana per le Erogazioni in Agricoltura – ARTEA; Sviluppo Toscana), nonché mediante l'acquisizione di servizi di assistenza tecnica e di consulenza sul mercato che hanno riguardato società specializzate e singoli esperti attraverso procedure di evidenza pubblica.

Nell'area della *sorveglianza*, l'Autorità di Gestione ha provveduto a definire ed adottare indirizzi, procedure e strumenti operativi che riguardano le modalità di raccolta dei dati inerenti l'avanzamento finanziario, fisico e procedurale degli interventi finanziati dal POR. Particolare importanza riveste l'implementazione del *Sistema informatico* del Programma che l'Autorità di Gestione ha affidato ad ARTEA, la quale ha provveduto a realizzare un primo modulo per la presentazione, acquisizione e gestione delle domande di finanziamento da parte dei potenziali beneficiari e per lo svolgimento delle successive fasi istruttorie. Nel corso del 2009, inoltre, ARTEA renderà disponibili anche i moduli relativi alle funzionalità proprie della gestione del POR, unitamente a quelle per lo svolgimento delle attività di monitoraggio, rendicontazione e certificazione della spesa alla Commissione.

Riguardo, infine, alla *Valutazione* del POR, sono state avviate le prime attività previste dal Piano di valutazione del Programma approvato dal CdS, unitamente all'organizzazione di seminari ed incontri inerenti metodologie, strumenti e temi di valutazione, ed alla partecipazione agli incontri nazionali, promossi dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici nazionale (UVAL), al fine di condividere le specifiche modalità di attuazione del Piano di valutazione del POR.

### **Problemi specifici riscontrati e misure prese per risolverli**

Nel corso del 2008, non si sono incontrati problemi significativi nell'attuazione delle Attività per i vari Assi prioritari nei quali si articola il POR. Vanno tuttavia segnalati alcuni elementi di complessità che hanno contribuito a determinare un allungamento dei tempi di avvio della fase esecutiva degli interventi, con riferimento agli Assi 1 – Ricerca, sviluppo e trasferimento tecnologico, innovazione e imprenditorialità; 3 – Competitività e sostenibilità del sistema energetico e 4 – Accessibilità ai servizi di trasporto e di TLC.

In particolare per l'Asse prioritario 1 vanno segnalati i tempi occorsi per l'approvazione dell'Aiuto di Stato N753/2007 "Aiuti a favore di Ricerca, Sviluppo e Innovazione della Regione Toscana", che costituisce la "base giuridica trasversale" della quasi totalità delle Attività previste dall'Asse, le quali quindi sono state avviate solo nel secondo semestre 2008. In merito a questo Asse va anche ribadito, come elemento di criticità se non strettamente "problematico", l'impatto sull'economia regionale della crisi economico-finanziaria, con le sue implicazioni sul versante dell'accesso delle imprese al credito.

Anche per l'Asse 3, si segnalano i tempi necessari alla preparazione e alla notifica dell'Aiuto di Stato (sulla base della nuova "Disciplina comunitaria in materia di aiuti di Stato per la tutela ambientale") e per la sua approvazione da parte della Commissione Europea. Tale notifica è all'origine del protrarsi dei di avvio dell'attuazione finanziaria e fisica degli interventi programmati per le Attività 3.1 (Sostegno per la realizzazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili) e 3.2 (Azioni di promozione e sostegno per la razionalizzazione e la riduzione dei consumi energetici e per l'efficienza energetica nei sistemi produttivi) , sulle quali si concentrano la quasi totalità delle risorse dell'Asse 3.

Infine, con riferimento all'Asse 4 vanno rilevate le complesse attività svolte in preparazione dell'attuazione dei "grandi progetti" previsti nell'Asse, che pur non costituendo elementi problematici in senso stretto, hanno contribuito all'allungamento dei tempi di avvio degli interventi.

## **ALLEGATI**

### **1. Progetti significativi**

Considerato lo stato di avanzamento degli interventi del POR descritto in precedenza, attualmente non si ritiene opportuno segnalare progetti significativi che potranno essere meglio considerati nei Rapporti Annuali di Esecuzione delle annualità successive di implementazione del programma.

### **2. Progetti a cavallo con la programmazione 2000-2006**

La predisposizione del presente RAE 2008 è avvenuta in una fase in cui l'Autorità di gestione non ha ancora potuto individuare i progetti finanziati dal DOCUP ob. 2 (2000-2006) della Toscana che potrebbero essere completati con le risorse del POR FESR 2007-2013, a cavallo delle due fasi di programmazione del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale della Toscana.

Va considerato, infatti, che, a seguito della proroga della scadenza della data finale di ammissibilità della spesa prevista per il DOCUP, al momento della predisposizione del presente rapporto (maggio 2009) è ancora possibile che eventuali progetti in ritardo possano essere completati entro la data del 30 giugno 2009.