



**Ordinanza del Commissario Delegato ai sensi dell'art. 1 comma 548 Legge 228 del 24 dicembre 2012**

*Oggetto:*

L. 228/2012 art. 1 comma 548 – O.C.D. n. 35/2018 - Sistemazione idraulica del Fiume Frigido fra il ponte sulla via Marina Vecchia e la foce (Massa) - I Lotto - Codice intervento 2012EMS0038 – CUP J67B17000190001 - CIG 7665675B1E Approvazione verbali di gara e aggiudicazione non efficace a favore F.lli Vecchione E. & A. S.a.s

*Direzione Proponente: Difesa del Suolo e Protezione Civile*

*Struttura Proponente: SETTORE ASSETTO IDROGEOLOGICO*

*Pubblicità'/Pubblicazione: Burt/BD*

*ALLEGATI N. 4*

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Tipo di trasmissione</i>	<i>Riferimento</i>
A	NO	Cartaceo office automation	Verbale seduta di gara del 04 gennaio 2019
B	NO	Cartaceo office automation	Verbale seduta di gara del 18 gennaio 2019
C	NO	Cartaceo office automation	Verbale seduta di gara del 21 ottobre 2019
D	NO	Cartaceo office automation	Verbale di verifica anomalia

## IL COMMISSARIO DELEGATO

CONSIDERATO che, nel mese di Novembre ed in particolare nei giorni dal 10 al 13 Novembre 2012 e nei giorni 27 e 28 Novembre 2012, eventi alluvionali hanno colpito la Regione Toscana interessando il territorio delle Province di Arezzo, Grosseto, Lucca, Massa Carrara, Pisa, Pistoia e Siena;

VISTI i Decreti del Presidente della Giunta Regionale numeri 196 del 13 Novembre 2012, 199 del 15 novembre 2012 e 206 del 4 dicembre 2012, con cui è stata riconosciuta la rilevanza regionale degli eventi alluvionali anzidetti;

VISTO che con Delibera del Consiglio dei Ministri del 11 Dicembre 2012 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eventi alluvionali che nei giorni dal 10 al 13 Novembre 2012 e nei giorni 27 e 28 Novembre 2012 hanno colpito 139 comuni, individuati nella suddetta delibera, nelle Province di Arezzo, Grosseto, Lucca, Massa Carrara, Pisa, Pistoia e Siena;

VISTA la Legge 24 dicembre 2012 n. 228 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)*";

PRESO ATTO del comma 548 dell'articolo 1 di tale Legge con cui il Fondo di cui all'articolo 6, comma 1, del Decreto-Legge 3 maggio 1991, n. 142, convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 luglio 1991, n. 195, è stato incrementato nella misura di 250 milioni di euro per l'anno 2013, da destinare a interventi in conto capitale nelle regioni e nei comuni interessati dagli eventi alluvionali del mese di novembre 2012;

PRESO ATTO che il medesimo comma 548 ha previsto che i Presidenti delle Regioni interessate dagli eventi alluvionali operino in qualità di Commissari Delegati con i poteri e le modalità di cui al Decreto Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla Legge 1 Agosto 2012, n. 122;

VISTO il D.P.C.M. del 23 marzo 2013 con cui è stata data attuazione all'articolo 1, comma 548, della Legge n. 228/2012, che ha stabilito in particolare la nomina dei Commissari e la ripartizione delle risorse;

PRESO ATTO, in particolare, per la Regione Toscana, della nomina quale Commissario Delegato del Presidente della Giunta Regionale e dell'assegnazione di Euro 110.900.000,00 da far confluire su apposita contabilità speciale;

DATO ATTO che presso la sezione di Firenze della Banca d'Italia è aperta la contabilità speciale n. 5750 intestata al Sottoscritto;

VISTO il D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito con modificazioni dalla L. 20 febbraio 2020, n. 8, recante: «*Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica*» che ha disposto, con l'art. 15, comma 6, che "*Il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122, e' ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021, al fine di garantire la continuità delle procedure connesse all'attività di ricostruzione*";

CONSIDERATO, pertanto, che in virtù del richiamo stabilito dall'art. 1, comma 548, della Legge n. 228/2012 al D.L. 74/2012, convertito nella Legge n. 122/2012, riguardo ai poteri e modalità dei

Commissari nominati dal medesimo comma 548, a seguito del D.L. n. 162/2019 suddetto e' da ritenersi prorogato al 31 dicembre 2021 anche il mandato commissariale del Sottoscritto;

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 114 del 23 novembre 2018 "*Eventi novembre 2012. Presa d'atto dei tagli lineari disposti con provvedimenti statali. Assegnazione dell'economia al finanziamento di interventi pubblici da individuare con successivo atto*" la quale prendere atto dei tagli lineari disposti con alcuni provvedimenti statali (legge stabilità 2014, DL 35/2013, DL 4/2014, DL 66/2014) che hanno comportato la riduzione della somma originariamente assegnata con D.P.C.M. del 23/03/2013 di euro 110.900.000,00 nella minor somma di euro 108.899.439,32,

RICHIAMATA la propria Ordinanza n. 5 del 24 aprile 2013 con la quale:

- è stato approvato il "*Piano degli interventi pubblici di ripristino e di messa in sicurezza per il superamento dell'emergenza*", di cui all'allegato 2 alla citata Ordinanza, da realizzare per un importo pari a 83,0 M€;
- è stato approvato l'allegato 3 alla citata Ordinanza contenente le disposizioni per l'attuazione degli "*Interventi pubblici di ripristino e di messa in sicurezza per il superamento dell'emergenza*" di cui all'art. 1, comma 548, della Legge 24 Dicembre 2012, n. 228;
- sono stati nominati soggetti attuatori degli interventi gli enti specificatamente indicati nell'allegato 2 alla citata Ordinanza, che dovranno eseguire gli interventi indicati secondo le disposizioni di cui all'allegato 3 alla citata Ordinanza;

RICHIAMATE le proprie Ordinanze n. 14 del 26 Luglio 2013, n. 23 del 5 novembre 2013, n. 29 del 17 dicembre 2013, n. 16 del 22 maggio 2014, n. 46 del 03 novembre 2014, n. 58 del 04 dicembre 2014, n. 22 del 25 maggio 2015, n. 42 del 26 ottobre 2015, n. 3 del 16 febbraio 2016, n. 8 del 10 marzo 2016, n. 2 del 27 febbraio 2017 e n. 35 del 18 aprile 2018 e n. 11 del 19 febbraio 2019 con le quali è stato rimodulato il Piano degli Interventi;

RICHIAMATA la propria Ordinanza n. 2 del 27 febbraio 2017 con la quale è stata approvata la nuova versione delle disposizioni finalizzate all'attuazione delle opere previste dal "*Piano degli interventi pubblici di ripristino e di messa in sicurezza per il superamento dell'emergenza*" di cui all'art. 1, comma 548, della Legge 24 dicembre 2012, n. 228 (allegato 1 alla predetta Ordinanza) in sostituzione delle medesime disposizioni approvate con Ordinanza Commissariale n. 5/2013;

PRESO ATTO CHE le disposizioni dell'Ordinanza di cui sopra si applicano, in quanto compatibili, anche agli interventi eseguiti dal Commissario Delegato avvalendosi delle strutture della Regione Toscana;

PRESO ATTO che l' Ordinanza n. 2/2017 procede anche ad una rimodulazione del Piano al fine di finanziare l'ulteriore fabbisogno relativamente ad interventi da attuare sui corsi d'acqua T. Carrione, T. Frigido e T. Ricortola individuando gli interventi di seguito riportati:

- codice 2012EMS0037 "*Interventi localizzati di ripristino della funzionalità idraulica del T. Carrione*";
- codice 2012EMS0038 "*Interventi finalizzati alla mitigazione del rischio idraulico afferente al T. Frigido e T. Ricortola*";

PRESO ATTO CHE secondo quanto indicato all'allegato 2 dell'Ordinanza n. 2/20017, l'importo disponibile da destinare al finanziamento dell'intervento codice 2012EMS0038 risulta pari ad € 900.000,00;

RICHIAMATA l'Ordinanza commissariale n. 35 del 18/04/2018, con la quale il sottoscritto ha approvato la nona rimodulazione del suddetto Piano degli interventi destinando le risorse liberatesi al finanziamento di interventi già presenti nel piano post evento novembre 2012 al finanziamento di nuovi interventi, sempre connessi all'evento novembre 2012;

CONSIDERATO che con la medesima Ordinanza veniva individuato il Settore Assetto Idrogeologico della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile quale settore di cui il Sottoscritto si avvale per tutti gli adempimenti connessi all'attuazione dell'intervento codice 2012EMS0038;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 "*Codice dei contratti pubblici*";

VISTA la Legge Regionale del 13 luglio 2007, n. 38 "*Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*", limitatamente al capo III ("*Disposizioni a tutela della sicurezza e della regolarità del lavoro*") e all'art. 35 bis che detta disposizioni per la semplificazione della gestione amministrativa delle offerte;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 367 del 9 aprile 2018 recante "*Indicazioni alle strutture regionali per la gestione delle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo. Criteri per la nomina dei membri della commissione giudicatrice interna in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo. Revoca D.G.R. 762 del 1 agosto 2016*";

VISTA la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 648 del 11 giugno 2018 "*Indicazioni agli uffici regionali per l'effettuazione delle procedure negoziate e per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti per l'effettuazione dei controlli*";

VISTI i D.D. n. 5986/2018, n. 6069/2018, n. 18766 del 27 novembre 2018, n.183 del 10 gennaio 2019, n.6719 del 06 maggio 2019 e n.9713 del 12 giugno 2019 con i quali sono stati individuati i Settori di riferimento e i gruppi di progettazione per gli interventi di competenza della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile, individuando per questo intervento l'Ing. Gennarino Costabile quale Responsabile del Contratto e l'Ing. Stefano Malucchi quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 32 della L. R. n. 38/2007, dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee guida n. 3 dell'ANAC;

TENUTO CONTO che la copertura finanziaria dell'intervento in oggetto è assicurata dalle somme disponibili sulla contabilità speciale vincolata n. 5750 denominata "COMM DELEGATO CALAMITA'NATURALI IN REGIONE TOSCANA", capitolo n. 22209;

VISTA l'Ordinanza commissariale n. 101 del 29 ottobre 2018, con cui è stato approvato il progetto esecutivo ed indetta una gara di appalto relativa ai lavori denominati "*Sistemazione idraulica del Fiume Frigido fra il ponte sulla via Marina Vecchia e la foce (Massa) - I Lotto - Codice intervento 2012EMS0038*" (CUP J67B17000190001; CIG 7665675B1E) dell'importo a base d'asta di € 611.229,03, di cui € 29.228,11 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che con la suddetta ordinanza sono stati, altresì, approvati il Capitolato Speciale d'Appalto, lo schema di contratto e l'avviso di manifestazione di interesse;

DATO ATTO che, in esecuzione della suddetta ordinanza, sul sistema telematico START è stato pubblicato, in data 07/11/2018 e che il termine ultimo entro cui presentare le manifestazioni di interesse in modalità telematica è stato fissato per le ore 16:00 del giorno 23/11/2018;

PRESO ATTO che, entro il termine di scadenza del 23 novembre 2018 alle ore 16:00, avevano manifestato interesse a partecipare alla sopra indicata procedura numero 257 operatori;

PRESO ATTO che, nella seduta di gara del 04 gennaio 2019 (Allegato A), il cui verbale è conservato in originale agli atti del Settore Assetto Idrogeologico, si è proceduto alla verifica della regolarità delle manifestazioni di interesse pervenute;

PRESO ATTO che, a seguito dell'esame delle manifestazioni di interesse, poiché il numero delle manifestazione di interesse ammesse, nei termini sopra indicati, si è rilevato superiore a 20, si è proceduto, nella seduta di gara del 18 gennaio 2019 (Allegato B), il cui verbale è conservato in originale agli atti del Settore Assetto Idrogeologico, come indicato nell'avviso di manifestazione di interesse, ad effettuare il sorteggio dei 20 operatori da invitare, a seguito del quale sono stati individuati i seguenti operatori:

- 1) SAF S.R.L.
- 2) VERTULLO COSTRUZIONI S.R.L.
- 3) MAZZIA S.R.L.
- 4) CANOVI COSTRUZIONI S.R.L.
- 5) IMPRESA COSTRUZIONI GUIDI GINO S.P.A.
- 6) SOMOTER S.R.L.
- 7) IMPRESA FOTI S.R.L.
- 8) F.LLI VECCHIONE E.& A. S.A.S.
- 9) DEL DEBBIO S.P.A.
- 10) BARRI MARINO DI BARRI SILVANO IMPRESA INDIVIDUALE
- 11) ABATE S.R.L.
- 12) DELL'ORSO APPALTI S.R.L.
- 13) F&I LAVORI SOC. COOP.
- 14) BAGNOLI S.R.L.
- 15) C.E.M.A. S.R.L.
- 16) VECCHIONE S.R.L.
- 17) IMPRESA COGNI S.P.A.
- 18) LUNARDI MOVIMENTO TERRA S.R.L.
- 19) MI.RO.PA. S.R.L.
- 20) CONSORZIO STABILE POLIEDRO

PRESO ATTO che, in data 25 settembre 2019 agli operatori economici sopra indicati è stata inviata lettera di invito a presentare offerta, stabilendo quale termine per la presentazione delle offerte il giorno 14 ottobre 2019, ore 16:00;

PRESO ATTO che, alla data di scadenza sopra indicata, hanno presentato offerta numero 10 operatori economici;

DATO ATTO che nella seduta di gara del 21 ottobre 2019 (Allegato C), il cui verbale è conservato in originale agli atti del Settore Assetto Idrogeologico, il D.R.C ha esaminato la documentazione amministrativa dei soggetti partecipanti ed ha attivato il soccorso istruttorio per numero 5 operatori rilevando nella documentazione amministrativa presentata la presenza di irregolarità sanabili;

DATO ATTO che nella seduta di gara del 11 novembre 2019 il D.R.C. ha preliminarmente dato atto del fatto che tutti e 5 gli operatori economici avevano aderito al soccorso istruttorio e, rilevata la correttezza e completezza delle integrazioni richieste, ha ammesso tutti gli operatori economici alla fase successiva;

DATO ATTO che, nella medesima seduta di gara del 11 novembre 2019 il D.R.C. ha effettuato l'esame delle Offerte Economiche e delle Liste delle Categorie di Lavorazioni e Forniture dei soggetti partecipanti e ne ha verificato la regolarità ed ha rilevato, per numero 3 operatori economici, la presenza di irregolarità non sanabili;

VISTA l'Ordinanza commissariale n. 114 del 13 dicembre 2019, con la quale è stato approvato il verbale di gara del 11 novembre 2019 e sono state formalizzate le esclusioni per numero 3 operatori;

DATO ATTO che, a seguito delle esclusioni sopra indicate il numero degli operatori economici è risultato inferiore a 10 pertanto non è stato possibile applicare l'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 8 e che nella medesima seduta di gara del 11 novembre 2019 il sistema telematico START ha determinato la soglia di anomalia, che risulta pari a un ribasso del 23,789%, e la classifica della gara

DATO ATTO che, a seguito della classifica definitiva, la miglior offerta è risultata quella presentata da F.Ili Vecchione E. & A. S.a.s. e che la stessa è risultata anomala pertanto si è proceduto a richiedere all'operatore F.Ili Vecchione E. & A. S.a.s la documentazione necessaria ad effettuare la verifica di congruità dell'offerta, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché la verifica di congruità del costo della manodopera, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che, con nota PEC prot. n. AOOGR/426635/D.060.030.015 del 15 novembre 2019, sono stati richiesti tramite il Sistema telematico START alla società F.Ili Vecchione E. & A. S.a.s, i giustificativi necessari per effettuare le verifiche sopra indicate, assegnando come scadenza le ore 16:00 del giorno 2 dicembre 2019;

DATO ATTO che, con verbale del 31 marzo 2020, allegato al presente atto (Allegato D), il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto quindi adeguati e coerenti ai disposti di legge i giustificativi presentati in data 02 dicembre 2019 dalla società, così come integrati dall'ulteriore documentazione inviata in data 14 gennaio 2020;

RITENUTO, pertanto, di disporre l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara per l'affidamento dei lavori relativi a "*Sistemazione idraulica del Fiume Frigido fra il ponte sulla via Marina Vecchia e la foce (Massa) - I Lotto - Codice intervento 2012EMS0038*" (CUP J67B17000190001; CIG 7665675B1E) a favore dell'operatore economico F.Ili Vecchione E. & A. S.a.s , con sede legale in Via Ing. G. Bruno n. 54, Episcopia (Potenza), a fronte di un ribasso del 29,198%;

DATO ATTO che si procederà alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE, a seguito dell'esito positivo dei controlli, si procederà, con successivo atto, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere gli impegni di spesa relativi;

## ORDINA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare i seguenti verbali di sedute di gara:

- verbale di gara del giorno 04 gennaio 2019 (Allegato A al presente atto), il cui verbale è conservato in originale agli atti del Settore Assetto Idrogeologico;
- verbale di gara del giorno 18 gennaio 2019 (Allegato B al presente atto), il cui verbale è conservato in originale agli atti del Settore Assetto Idrogeologico ;
- verbale di gara del giorno 21 ottobre 2019 (Allegato C al presente atto), il cui verbale è conservato in originale agli atti del Settore Assetto Idrogeologico:

per la procedura negoziata per l'affidamento dei lavori relativi a “*Sistemazione idraulica del Fiume Frigido fra il ponte sulla via Marina Vecchia e la foce (Massa) - I Lotto - Codice intervento 2012EMS0038*” (CUP J67B17000190001; CIG 7665675B1E), indetta con Ordinanza commissariale n. 101 del 29 ottobre 2018;

2. di approvare il verbale di verifica dell'anomalia, sottoscritto in data 31 marzo 2020 dal Responsabile Unico del Procedimento (Allegato D al presente atto);

3. di disporre l'aggiudicazione non efficace della gara per l'affidamento dei lavori relativi a “*Sistemazione idraulica del Fiume Frigido fra il ponte sulla via Marina Vecchia e la foce (Massa) - I Lotto - Codice intervento 2012EMS0038*” (CUP J67B17000190001; CIG 7665675B1E), a favore dell'operatore economico F.lli Vecchione E. & A. S.a.s , con sede legale in Via Ing. G. Bruno n. 54, Episcopio (Potenza), a fronte di un ribasso del 29,198%;

4. di dare atto che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

5. di rinviare a successivo atto, a seguito dell'esito positivo dei controlli, la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

6. di procedere alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

7. di procedere, ai sensi dell'articolo 42 del D.Lgs. n. 33/2013, alla pubblicazione del presente atto nel sito [www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente](http://www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente) alla voce Interventi straordinari e di emergenza.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. n. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, B, C e D nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il Dirigente Responsabile  
Gennarino Costabile

Il Commissario Delegato  
Enrico Rossi

Il Direttore  
Giovanni Massini