



IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

la

CORTE DEI CONTI

Sezione di controllo per la regione Toscana

composta dai magistrati

Maria Annunziata Rucireta
Francesco Belsanti
Paolo Bertozzi
Patrizia Impresa
Fabio Alpini
Rosaria Di Blasi
Anna Peta

presidente
consigliere - relatore
consigliere - relatore
consigliere
primo referendario - relatore
referendario - relatore
referendario - relatore

ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale della Regione Toscana per l'esercizio finanziario 2021;

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, e 103, comma 2, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante "*Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012*", convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e in particolare l'art. 1, comma 5, che istituisce il giudizio di parificazione del rendiconto

generale della regione e dispone che alla decisione di parifica sia allegata una relazione con la quale la Corte dei conti formula le sue osservazioni in merito alla legittimità e alla regolarità della gestione e propone le misure di correzione e gli interventi di riforma che ritiene necessari, al fine, in particolare, di assicurare l'equilibrio del bilancio e migliorare l'efficacia e l'efficienza della spesa;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*, da ultimo modificato con decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, recante *“Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”*;

VISTA la legge regionale Toscana 7 gennaio 2015, n. 1, recante *“Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili”*;

VISTA la deliberazione della Sezione delle autonomie 14 maggio 2014, n. 14, recante *“Linee di orientamento sul giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione”*;

VISTA la proposta di legge regionale n. 1 *“Rendiconto Generale per l'anno finanziario 2021”* approvata dalla giunta nella seduta del 10 maggio 2022;

VISTA la nota 26 maggio 2022, n. 218976, con la quale l'Amministrazione regionale ha trasmesso a questa Sezione regionale di controllo della Corte dei conti il rendiconto generale (conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico) per l'esercizio finanziario 2021, ai fini del giudizio di parificazione;

VISTA la relazione del Collegio dei revisori, pervenuta in data 6 giugno 2022 e che si esprime con parere positivo sul rendiconto regionale;

CONSIDERATO che nell'adunanza in camera di consiglio del 5 luglio 2022 è stata approvata la bozza della relazione sul rendiconto 2021 trasmessa nella medesima data al Presidente della Regione al fine di consentire all'Amministrazione di formulare le proprie deduzioni;

VISTE le deduzioni scritte pervenute dall'Amministrazione con note dell'11 luglio 2022;

CONSIDERATI gli esiti del contraddittorio intervenuto con l'Amministrazione regionale nell'adunanza del 14 luglio 2022, presente anche il Procuratore regionale;

VISTA l'ordinanza 5 luglio 2022, n. 25, con la quale il Presidente della Sezione di controllo ha convocato l'adunanza per il giorno 19 luglio 2022, alle ore 11, per deliberare in pubblica udienza sulla parificazione del rendiconto generale della Regione Toscana per l'esercizio finanziario 2021;

UDITI, nell'udienza pubblica del 19 luglio 2022 con l'assistenza del segretario di udienza dott.ssa Barbara Innocenti, i relatori Fabio Alpini, Paolo Bertozzi, Anna Peta, Rosaria Di Blasi e Francesco Belsanti;

UDITO il pubblico ministero nella persona del Procuratore regionale, Acheropita Rosaria Mondera, che ha concluso chiedendo la parificazione del rendiconto dell'esercizio 2021 ad eccezione delle poste relative al trattamento economico del personale assegnato alle strutture di supporto degli organi politici, in ragione delle illegittimità rilevate in ordine alle modalità di finanziamento e di erogazione;

UDITO, in rappresentanza della Regione, il Presidente Eugenio Giani;

RITENUTO in

FATTO

Con la nota n. 218976 del 10 maggio 2022 la Regione Toscana ha trasmesso a questa Sezione la proposta di legge n. 1 approvata dalla Giunta in data 10 maggio 2022 recante il "*Rendiconto Generale per l'anno finanziario 2021*", ai fini della resa del giudizio di parificazione previsto dall'articolo 1, comma 5, del decreto-legge n. 174/2012. Le risultanze del rendiconto sono le seguenti:

**CONTO DEL BILANCIO
GESTIONE DI COMPETENZA**

Entrate	
Titolo I - Entrate correnti	8.935.390.892,81
Titolo II - Trasferimenti correnti	1.403.945.817,14
Titolo III - Entrate extratributarie	145.851.879,89
Titolo IV - Entrate in conto capitale	247.549.917,88
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	14.668.889,79
Titolo VI - accensione di prestiti	157.952.910,37
Titolo VII - anticipazioni di tesoreria	0,00
Titolo IX - Entrate per partite di giro	1.343.504.323,62
Totale entrate	12.248.864.631,50
Spese	
Titolo I - Spese correnti	9.964.329.803,20
Titolo II - Spese in conto capitale	605.270.239,05
Titolo III - spese per incremento attività finanziarie	17.999.675,88
Titolo IV - rimborso prestiti	103.705.230,12
Titolo V - anticipazioni di tesoreria	0,00
Titolo VII - Spese per partite di giro	1.343.526.788,49
Totale spese	12.034.831.736,74
SALDI DELLA GESTIONE DI COMPETENZA	
Saldo della gestione corrente = totale entrate correnti - (totale spese correnti + totale spese per rimborso prestiti al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa)	417.153.556,52
Saldo della gestione in conto capitale = totale entrate in conto capitale - totale spese in conto capitale - spese per incremento attività finanziarie	-203.098.196,89
Saldo delle partite di giro	-22.464,87
Saldo finale	214.032.894,76
Saldo finale al netto delle partite di giro	214.055.359,63

GESTIONE DI COMPETENZA - QUADRO ANALITICO 2021

Entrate	Accertamenti	Riscossioni di competenza	Residui di competenza
Titolo I - Entrate correnti	8.935.390.892,81	8.063.534.743,26	871.856.149,55
Titolo II - Trasferimenti correnti	1.403.945.817,14	1.091.521.298,90	312.424.518,24
Titolo III - Entrate extratributarie	145.851.879,89	115.142.993,11	30.708.886,78
Titolo IV - Entrate in conto capitale	247.549.917,88	92.686.512,48	154.863.405,40
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	14.668.889,79	13.211.373,60	1.457.516,19
Titolo VI - Accensione prestiti	157.952.910,37	157.952.910,37	0,00
Titolo VII - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	0,00
Titolo IX - Partite di giro	1.343.504.323,62	1.335.227.993,71	8.276.329,91
Totale entrate	12.248.864.631,50	10.869.277.825,43	1.379.586.806,07

Spese	Impegni	Pagamenti di competenza	Residui di competenza
Titolo I - Spese correnti	9.964.329.803,20	8.598.479.314,19	1.365.850.489,01
Titolo II - Spese in conto capitale	605.270.239,05	312.151.978,19	293.118.260,86
Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie	17.999.675,88	17.326.000,00	673.675,88
Titolo IV - Rimborso prestiti	103.705.230,12	103.705.230,03	0,09
Titolo VI - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	0,00
Titolo VII - Partite di giro	1.343.526.788,49	819.883.911,56	523.642.876,93
Totale spese	12.034.831.736,74	9.851.546.433,97	2.183.285.302,77

RESIDUI

Rimanenze al 31.12.2021		
<i>Residui attivi:</i>		
originati dalla competenza		1.379.586.806,07
originati da esercizi precedenti		2.693.464.658,70
Totale dei residui attivi al 31.12.2021 delle entrate		4.073.051.464,77
<i>Residui passivi:</i>		
originati dalla competenza		2.183.285.302,77
originati da esercizi precedenti		2.736.989.789,85
Totale dei residui passivi al 31.12.2021 delle spese		4.920.275.092,62

SALDO DELLA GESTIONE DEI RESIDUI

RESIDUI ATTIVI:		
Residui iniziali		3.937.260.976,94
Residui rideterminati	(residui iniziali +/- riaccertamenti)	3.827.560.263,30
Minori residui attivi (a)		109.700.713,64
RESIDUI PASSIVI:		
Residui iniziali		4.574.263.827,11
Residui rideterminati	(residui iniziali - eliminazioni)	4.434.134.302,90
Minori residui passivi (b)		140.129.524,21
Risultato gestione residui (b-a)		30.428.810,57

GESTIONE DI CASSA - Rendiconto SIOPE

	Da rendiconto	Da SIOPE
Giacenza di cassa al 1.1.2021	1.168.844.593,51	1.168.844.593,51
Entrate - Riscossioni (competenza + residui)		
Titolo I - Entrate correnti	8.885.294.878,11	8.885.294.878,11
Titolo II- Trasferimenti correnti	1.253.342.069,81	1.253.342.069,81
Titolo III - Entrate extratributarie	140.399.879,19	140.399.879,19
Titolo IV - Entrate in conto capitale	212.186.864,76	212.186.864,76
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	15.181.918,96	15.181.918,96
Titolo VI - Accensione prestiti	157.952.910,37	157.952.910,37
Titolo VII - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00
Titolo IX - Partite di giro	1.339.014.908,83	1.339.014.908,83
Totale entrate	12.003.373.430,03	12.003.373.430,03

	Da rendiconto	Da SIOPE
Spese - Pagamenti (competenza + residui)		
Titolo I - Spese correnti	9.571.496.297,53	9.571.496.297,53
Titolo II - Spese in conto capitale	479.537.814,96	479.537.814,96
Titolo III - Spese per incremento attività finanziarie	17.338.339,44	17.338.339,44
Titolo IV - Rimborso prestiti	103.705.230,03	103.705.230,03
Titolo V - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00
Titolo VII - Partite di giro	1.376.613.265,06	1.376.613.265,06
Totale spese	11.548.690.947,02	11.548.690.947,02
Giacenza di cassa al 31.12.2021	1.623.527.076,52	1.623.527.076,52

SALDI DELLA GESTIONE DI CASSA

	Da rendiconto	Da SIOPE
Saldo della gestione corrente = totale entrate correnti - (totale spese correnti + totale spese per rimborso prestiti al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa)	603.835.299,55	603.835.299,55
Saldo della gestione in conto capitale = totale entrate in conto capitale - totale spese in conto capitale - spese per incremento attività finanziarie	-111.554.460,31	-111.554.460,31
Saldo delle partite di giro	-37.598.356,23	-37.598.356,23
Saldo finale comprese le partite di giro	454.682.483,01	454.682.483,01
Saldo finale al netto delle partite di giro	492.280.839,24	492.280.839,24

GESTIONE DI CASSA Rendiconto - Conto tesoriere

	Da rendiconto		Da tesoriere
Giacenza di cassa al 1.1.2021	1.168.844.593,51		1.168.844.593,51
	da competenza	da residui	
Entrate - Riscossioni			
Titolo I - Entrate correnti	8.063.534.743,26	821.760.134,85	
Titolo II - Trasferimenti correnti	1.091.521.298,90	161.820.770,91	
Titolo III - Entrate extratributarie	115.142.993,11	25.256.886,08	
Titolo IV - Entrate in conto capitale	92.686.512,48	119.500.352,28	
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	13.211.373,60	1.970.545,36	
Titolo VI - Accensione prestiti	157.952.910,37	0,00	
Titolo VII - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	
Titolo IX - Entrate per partite di giro	1.335.227.993,71	3.786.915,12	
Totale entrate	10.869.277.825,43	1.134.095.604,60	12.003.373.430,03
	Da rendiconto		Da tesoriere
Spese - Pagamenti	da competenza	da residui	
Titolo I - Spese correnti	8.598.479.314,19	973.016.983,34	
Titolo II - Spese in conto capitale	312.151.978,19	167.385.836,77	
Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie	17.326.000,00	12.339,44	
Titolo IV - Spese per rimborso di prestiti	103.705.230,03	0,00	
Titolo V - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	
Titolo VII - Spese per partite di giro	819.883.911,56	556.729.353,50	
Totale spese	9.851.546.433,97	1.697.144.513,05	11.548.690.947,02
Giacenza di cassa al 31.12.2021	1.623.527.076,52		1.623.527.076,52

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Giacenza di cassa Tesoreria regionale al 31.12.2021	1.623.527.076,52
Residui attivi al 31.12.2021	4.073.051.464,77
Residui passivi al 31.12.2021	4.920.275.092,62
Fondo Pluriennale Vincolato anni successivi	430.224.737,69
Avanzo finanziario complessivo 2021	346.078.710,98
<i>Di cui:</i>	
<i>da gestione di competenza</i>	214.032.894,76
<i>da gestione dei residui</i>	30.428.810,57
<i>da risultato complessivo 2020 (al netto del fondo pluriennale vincolato)</i>	97.168.190,75
<i>saldo fondo pluriennale vincolato</i>	4.448.814,90

Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021 (A)	346.078.710,98
PARTE ACCANTONATA	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31 dicembre 2021	576.089.431,45
Accantonamento residui perenti al 31 dicembre 2021	61.591.814,96
Fondo anticipazioni liquidità d.l. 35 del 2013 e successive modifiche	559.263.617,71
Fondo perdite società partecipate	22.961.611,61
Fondo contenzioso	17.045.951,38
Altri accantonamenti	5.505.522,31
Totale parte accantonata (B)	1.242.457.949,42
PARTE VINCOLATA	
Vincoli derivanti da leggi e principi contabili	99.548.748,38
Vincoli derivanti da trasferimenti	462.286.705,18
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	11.768.105,68
Altri vincoli	56.575.287,91
Totale parte vincolata (C)	630.178.847,15
Parte destinata agli investimenti (D)	-
Disavanzo sostanziale (A-B-C-D)	-1.526.558.085,59

STATO PATRIMONIALE

	Consistenza al 1.1.2021	Consistenza al 31.12.2021	Variazione
<u>Attività:</u>			
Crediti verso partecipanti	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni	1.437.768.923,39	1.458.854.754,53	21.085.831,14
Attivo circolante	5.053.112.015,36	5.615.304.199,42	562.192.184,06
Ratei e risconti	426.675,35	394.884,96	-31.790,39
Totale attività (A)	6.491.307.614,10	7.074.553.838,91	583.246.224,81
<u>Passività:</u>			
Patrimonio netto	-1.022.810.939,07	-1.036.922.090,56	-14.111.151,49
Fondi per rischi ed oneri	12.111.689,97	22.551.473,69	10.439.783,72
T.F.R.	0,00	0,00	0,00
Debiti	6.571.833.482,97	6.960.556.313,27	388.722.830,30
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	930.173.380,23	1.128.368.142,51	198.194.762,28
Totale passività (B)	6.491.307.614,10	7.074.553.838,91	583.246.224,81
Conti d'ordine	8.062.806.512,39	7.367.021.362,76	-695.785.149,63

CONTO ECONOMICO

A) Componenti positive della gestione	10.516.346.811,53
B) Componenti negative della gestione	10.414.156.660,84
Differenza tra comp. positive e negative della gestione (A-B)	102.190.150,69
C) Proventi ed oneri finanziari	-31.689.549,19
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	-6.875.353,63
E) Proventi ed oneri straordinari	-78.864.769,19
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	-15.239.521,32
Imposte	10.507.929,72
Risultato dell'esercizio	-25.747.451,04

CONSIDERATO in

DIRITTO

Il giudizio di parificazione che la Sezione di controllo è chiamata a svolgere, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, ha ad oggetto l'accertamento della regolarità del rendiconto generale della Regione secondo parametri costituzionali di equilibrio e di coordinamento della finanza pubblica, nonché delle leggi statali e regionali di contabilità e bilancio richiamate in premessa, con particolare riferimento alle disposizioni del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ai principi contabili allegati.

La proposta di legge recante il rendiconto generale della Regione è stata approvata entro i termini di legge e trasmessa alla Sezione completa di tutti gli allegati conformi ai modelli ministeriali.

I controlli effettuati sulla documentazione trasmessa e su quella successivamente acquisita in corso di istruttoria hanno attestato:

- il rispetto dei limiti autorizzatori delle previsioni di spesa definitive di competenza e di cassa stabiliti dalla legge di bilancio e dalle successive variazioni;
- il rispetto del limite di indebitamento complessivo stabilito dall'art. 62, comma 6, del decreto legislativo n. 118/2011;
- il conseguimento del saldo di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 466, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (pareggio di bilancio);
- il rispetto degli ulteriori obiettivi o limiti di spesa richiesti dalle leggi statali di coordinamento della finanza pubblica.

È stata riscontrata inoltre, al netto di talune criticità per l'analisi delle quali si rimanda alla relazione allegata:

- la corretta costituzione del risultato di amministrazione e la sostanziale congruità dei fondi accantonati e vincolati;
- il conseguimento degli obiettivi annuali di ripiano dei disavanzi.

Nell'odierna adunanza, la Procura ha chiesto di non parificare le poste relative al trattamento accessorio del personale di staff degli organi politici, in considerazione della difformità delle modalità di finanziamento e di erogazione di tale trattamento, quale regolato dai Capi VI e VII della l.r. n. 1/2009, rispetto al quadro normativo di riferimento, che riserverebbe la disciplina di cui si tratta all'esclusiva competenza statale in materia di "ordinamento civile" (art. 117, 2° comma, lett. L₃Cost.), il che renderebbe priva di una causa legittima la spesa posta a carico del bilancio regionale (artt. 81 e 97 Cost.).

Ritenuto che, alla luce di tale richiesta, appare necessario consentire alla Regione di esporre le proprie deduzioni (anche tenuto conto dell'atto di indirizzo n. 5 dell'11 luglio 2022, che vincola la Giunta a presentare una proposta di legge regionale modificativa delle attuali disposizioni per porre rimedio alle irregolarità rilevate), la Sezione reputa opportuno sospendere il giudizio sulla parifica dei capitoli in questione, onde attivare, previa convocazione di apposita adunanza, il necessario contraddittorio con gli organi regionali ai sensi degli artt. 7 c.g.c. e 101 c.p.c. sulla prospettata illegittimità costituzionale.

Ulteriori e più articolate osservazioni in merito alla complessiva attività di gestione sono riportate nella relazione sul rendiconto allegata alla presente decisione, ai sensi dell'art. 41 del regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e dell'art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, dove sono evidenziate diverse criticità attinenti alla gestione finanziaria-contabile e amministrativa-organizzativa che, pur non avendo immediata incidenza sugli equilibri di bilancio, richiedono l'adozione di adeguati interventi correttivi. Tra queste si segnalano, per la particolare rilevanza nella gestione della spesa sanitaria, le criticità e le inefficienze riscontrate nelle procedure riguardanti:

- le assegnazioni di risorse agli enti del comparto sanitario connotate da ritardi ed anomalie contabili che ostacolano il totale e tempestivo impiego del Fondo sanitario dell'esercizio;
- i tardivi trasferimenti di cassa che, pur in presenza di disponibilità sul conto sanitario della Regione, non riescono ad assicurare agli stessi enti sanitari la liquidità sufficiente a far fronte alle proprie esigenze di spesa con la dovuta tempestività.

P.Q.M.

la Corte dei conti - Sezione di controllo per la Regione Toscana

PARIFICA

nei termini esplicitati in diritto, il rendiconto generale della Regione Toscana per l'esercizio 2021, nelle sue componenti del conto del bilancio, dello stato patrimoniale e del conto economico, ad eccezione dei seguenti capitoli: 13114 "*retribuzione personale supporto organi politici CR M/P 0101*", cap. 71120 "*retribuzione personale supporto organi politici GR M/P 0101*", cap. 71306 "*contributi personale CR - M/P 0101*", cap. 71429 "*contributi personale GR - M/P 0101*", cap. 71309 "*Irap personale CR - M/P 0101*", cap. 71468 "*Irap personale GR - M/P 0101*" nei quali confluiscono le risorse destinate al personale di staff degli organi politici.

DISPONE

la sospensione del giudizio di parificazione limitatamente ai predetti capitoli, riservando a separata ordinanza l'attivazione di specifico contraddittorio sulla prospettata illegittimità costituzionale.

APPROVA

l'annessa Relazione, elaborata ai sensi dell'art. 41 del regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e dell'art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, con i rilievi, le osservazioni e le raccomandazioni in essa contenute.

DISPONE

che i conti oggetto del presente giudizio, muniti del visto della Corte, siano restituiti al Presidente della Regione Toscana per la successiva presentazione al Consiglio regionale.

ORDINA

che la presente decisione e l'unita relazione siano trasmesse al Presidente del Consiglio regionale, al Presidente della Regione Toscana, alla Presidenza del Consiglio dei ministri e al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.

Così deciso in Firenze nella Camera di consiglio in data 19 luglio 2022.

Gli Estensori

Il Presidente

f.to Francesco Belsanti

f.to Maria Annunziata Rucireta

f.to Paolo Bertozzi

f.to Fabio Alpini

f.to Rosaria Di Blasi

f.to Anna Peta

La decisione è stata depositata in Segreteria in data 19 luglio 2022

Il funzionario preposto

f.to Claudio Felli