



**Regione Toscana**

**COLLEGIO DEI REVISORI**

PARERE N. 199

**Oggetto: Accordo sulla destinazione, in sede preventiva, delle risorse per il salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022**

Il Collegio dei Revisori della Regione Toscana,

- **visto** l'art. 40-bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- **visto** l'art. 4 della L.R. 40/2012;
- **visto** il D. Lgs. 118/2011 ed in particolare l'art. 3 e il paragrafo 5.2 dell'allegato 4.2;
- **visto** l'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/2017;
- **visto** l'art. 33 del d.l. 34/2019;
- **visto** il D.M. 3 settembre 2019 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato delle regioni";
- **visto** il Contratto Collettivo Nazionale relativo al personale del Comparto Funzioni Locali triennio 2016-2018 sottoscritto in data 21 maggio 2018;
- **richiamato** il Contratto Collettivo Integrativo del personale non dirigente della Regione Toscana per il triennio 2019-2021 sottoscritto in data 20 dicembre 2019 e s.m.i.;
- **richiamata** la decisione di Giunta n. 32 del 17 giugno 2019 avente ad oggetto "Indirizzi in materia di contrattazione decentrata e di risorse per il trattamento accessorio del personale del comparto a valere sul fondo 2018 alla luce del D.P.C.M. 8 Marzo 2019. Revoca decisione Giunta regionale n. 12 del 03.06.2019";
- **richiamata** la decisione di Giunta regionale n. 2 dell'11 luglio 2022 avente ad oggetto "Indirizzi in materia di salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022", con la quale la Giunta ha autorizzato l'inserimento nel fondo delle risorse decentrate dell'anno 2022 (parte variabile), previa verifica della relativa capacità di spesa, delle risorse di cui all'art. 67, comma 4, del CCNL 2016-2018 nella misura massima consentita dal CCNL (1,2% del monte salari dell'anno 1997 esclusa la quota relativa alla dirigenza), pari ad euro 490.472,00;
- **visto** il decreto dirigenziale n. 15203 del 26 luglio 2022 con il quale il Dirigente responsabile del settore "Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane" quantificava, in via preventiva, le risorse per il trattamento economico accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022 per un ammontare complessivo, inclusi oneri riflessi ed Irap, di euro 57.089.288,87;
- **richiamato** il proprio parere n. 195 del 25 luglio 2022 con il quale si attestava la compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva decentrata del personale non dirigente di cui alla proposta di decreto dirigenziale tramessa in data 21 luglio 2022 e da ultimo, emendata, in data 22 luglio 2022 e relativi allegati -

quantificazione in via preventiva per l'annualità 2022 - con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori. In particolare la quantificazione, in sede preventiva, delle risorse che complessivamente alimentano il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022 è pari ad euro 34.582.221,00 (di cui euro 8.564.238,00 sono costituite da risorse variabili del fondo dell'anno 2021 non utilizzate e rinviate al 2022), come da tabella di seguito riportata oltre ad euro 8.335.064,00 destinate al finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato delle posizioni organizzative e oltre oneri riflessi ed Irap pari ad euro 14.172.003,87 per un totale complessivo di euro 57.089.288,87:

**QUANTIFICAZIONE IN SEDE PREVENTIVA DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE DELL'ANNO 2022**

Descrizione	Importo
-------------	---------

**RISORSE STABILI**

Unico importo consolidato art. 67, comma 1, CCNL 2016-2018	31.216.999
a detrarre: importo destinato alle posizioni organizzative (art. 67, comma 1, CCNL 2016-2018)	-7.590.064
a detrarre: importo destinato alle posizioni organizzative - CCNL 2016-2018, art. 7 c.4, lett.u)	-217.900
Ulteriori risorse destinate alle posizioni organizzative (art. 7, c.4, lett. u) CCNL 2016-2018 (dal 2020)	-129.600
ulteriori risorse destinate alle posizioni organizzative (art. 7, c.4, lett. u) CCNL 2016-2018 (dal 2020, soggette a verifica nel 2022)	-397.500
CCNL 2016-2018, art. 67, comma 2, lett. a)	204.672
CCNL 2016-2018, art. 67, comma 2, lett. c)	228.615
CCNL 2016-2018, art. 67, comma 2, lett. e) (risorse art. 1, c.800. l. 205/2017 - "riequilibrio")	5.173.989

Totale risorse stabili	28.489.211
------------------------	------------

**ONERI A CARICO DEL BILANCIO DELLA REGIONE**

Quota finanziamento progressioni economiche	285.119
Finanziamento indennità di comparto quota art.33, c.4 lett. a) CCNL 22.01.2004	174.859

Totale oneri a carico del bilancio regionale	459.978
--	---------

**RISORSE VARIABILI**

CCNL 2016-2018 art. 67, comma 4	490.472
Somme non utilizzate provenienti dall'anno precedente	8.564.238

Totale risorse variabili	9.054.710
--------------------------	-----------

**DECURTAZIONI DEL FONDO / parte fissa**

Riduzioni del fondo (l.r. 27/07, delibera G.R. 766/2008)	-204.273
Riduzione del fondo CCDI 11.09.2008	-328.230
riduzioni del fondo (accordo 20.07.2016)	-213.737
Decurtazioni art. 9 comma 2 bis d.l. 78/2010 anni 2011-2014	-1.200.548
Decurtazioni del fondo/parte fissa - limite 2016 (art. 23, comma 2, d.lgs. 75/2017)	-1.474.890
<b>Totale decurtazioni del fondo / parte fissa</b>	<b>-3.421.678</b>
<b>TOTALE RISORSE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA</b>	<b>34.582.221</b>

- **visto** l'Accordo sulla destinazione, in sede preventiva, delle risorse per il salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022 sottoscritto dalle parti in data 28 luglio 2022 ricevuta dagli Uffici regionali in data 29 luglio 2022;

- **vista** la Relazione tecnico-finanziaria - Accordo sulla destinazione in via preventiva delle risorse per il salario accessorio del personale non dirigente anno 2022, ricevuta dagli Uffici regionali in data 29 luglio 2022;

- **vista** la Relazione Illustrativa - Accordo sulla destinazione in via preventiva delle risorse per il salario accessorio del personale non dirigente anno 2022, ricevuta dagli Uffici regionali in data 29 luglio 2022;

- **premesso** che con Legge regionale 23 dicembre 2019, n. 80, modificativa della Legge regionale n. 40/2012, il Collegio dei revisori dei conti è stato investito anche del controllo, in sede di quantificazione, della compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

- **richiamata** la nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze prot. 13818 del 23 gennaio 2019 nella quale si precisa che il tetto alle risorse destinate al salario accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, deve essere riferito, per il personale non dirigente del comparto funzioni locali, al totale delle risorse del fondo delle risorse decentrate, delle risorse destinate al finanziamento delle posizioni organizzative e alle risorse destinate alla remunerazione delle prestazioni di lavoro straordinario;

- **richiamata** la nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato generale per gli ordinamenti del personale e l'analisi dei costi del lavoro pubblico – Uffici XIII – XIV con cui, in risposta alla nota n. 5532/C1PERS/C/SAN del 15 luglio 2020 della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome avente ad oggetto “Richiesta di parere relativamente alla gestione dei vincoli di spesa del personale a seguito della disciplina di cui all'art. 11 del decreto – legge 30 aprile 2019, n. 35 e successive modifiche ed integrazioni”, si forniscono indicazioni di carattere operativo per l'adeguamento del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 previsto dall'art. 33 del succitato d.l. 34/2019;

- **richiamato** il proprio parere n. 158 del 23 dicembre 2021 con il quale si attestava la compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva decentrata del personale non dirigente di cui all'ipotesi di accordo Integrativo del CCI del personale non dirigente della Regione Toscana per il triennio 2019-2021 del 20.12.2019 e s.m.i. siglata in data 17 dicembre 2021 e trasmessa al collegio in pari data, con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori. Ritenuto dover richiamare quanto espressamente evidenziato in detta sede ed in particolare *"...le obbligazioni assunte dall'Amministrazione regionale con l'ipotesi di accordo integrativo in esame, riferito all'annualità 2022, vincolano e concorrono al rispetto dei tetti di spesa vigenti in materia di risorse per la contrattazione collettiva integrativa decentrata, il cui esatto adempimento obbliga l'Amministrazione a garantire la necessaria copertura finanziaria per le annualità di riferimento..."*. Dette somme risultavano quantificate in euro 122.000,00 rispetto a quelle già destinate all'indennità di specifiche responsabilità pari ad euro 2.305.400,00 da ultimo in sede di Accordo del 30 luglio 2021 (cfr. parere n. 140 del 4 agosto 2021). Ne deriva che le risorse complessivamente destinate all'istituto di specifiche responsabilità di cui al CCI del 20.12.2019 e s.m.i., per l'annualità 2022, risultavano pari ad euro 2.427.400,00;

- **preso atto che** le suddette risorse che alimentano il fondo risultano in sede di Accordo del 28 luglio 2022 così destinate:

<b>FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE DELL'ANNO 2022 – QUANTIFICAZIONE PREVENTIVA</b>	
<b>ISTITUTO</b>	<b>Importi a consuntivo</b>
Progressioni economiche all'interno della categoria	9.323.042
Indennità di comparto	1.838.011
Indennità varie (turno, reperibilità etc.)	390.000
Indennità condizioni di lavoro (ex indennità di disagio, ex indennità maneggio valori)	156.100
Indennità per specifiche responsabilità e indennità direzione e staff	2.527.400
Compensi di produttività	9.997.563
Differenziazione del premio individuale	13.000
Compensi per patrocinio legale	84.663
Accantonamento risorse da destinare	10.252.442
<b>TOTALE</b>	<b>34.582.221</b>

- **riscontrato** che nell'Accordo in esame risultano, tra l'altro, destinate ulteriori risorse stabili per un ammontare di euro 553.571,00 all'istituto delle progressioni economiche, rispetto a quelle già presenti sul

fondo destinate a dette finalità pari ad euro 8.769.471,00, per un valore complessivo pari ad euro 9.323.042,00 (euro 8.769.471,00 + 553.571,00) come sopra meglio evidenziato;

- **riscontrato** che nell'Accordo in esame le parti hanno, tra l'altro, concordato di incrementare, secondo quanto previsto dall'art. 9 del CCI, le risorse attualmente destinate all'indennità per specifiche responsabilità di ulteriori euro 100.000,00 annui da assegnare, per compiti con specifiche responsabilità di livello di complessità alta del personale di categoria D (in numero di 50 quote di importo unitario annuo pari ad euro 2.000);

- **considerato** pertanto che le risorse complessivamente destinate all'istituto di specifiche responsabilità di cui al CCI del 20.12.2019 e s.m.i., per l'annualità 2022, risultano pari ad euro 2.527.400,00 (euro 2.305.400,00 + euro 122.000,00 + euro 100.000,00 cfr. pareri n. 140 del 04 agosto 2021 e n. 158 del 23 dicembre 2021);

- **riscontrato** che le parti hanno, tra l'altro, convenuto di destinare per l'anno 2022 alla retribuzione di risultato delle posizioni organizzative risorse sufficienti ad assicurare a tutti gli incaricati quote di retribuzione di risultato pari al 20% della retribuzione di posizione in godimento, ferma restando la possibilità di procedere in sede consuntiva all'incremento di almeno un altro 5% in coerenza con quanto previsto all'art. 10.1.2. del CCI del 20.12.2019 e in funzione della disponibilità di risorse, all'attribuzione di un'eventuale maggiorazione del premio individuale secondo quanto previsto all'art. 10.3.5 del citato CCI;

- **considerato** che con l'Accordo in esame risultano preventivamente destinate risorse nei limiti della quantificazione, in sede preventiva, delle risorse che complessivamente alimentano il fondo per l'anno 2022 che, come sopra evidenziato, risultano pari a complessivi euro 34.200.869,00 oltre ad euro 8.335.064,00 destinate al finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato delle posizioni organizzative e oltre oneri riflessi ed Irap pari ad euro 14.172.003,87 per un totale complessivo di euro 57.089.288,87 cfr. parere n. 195 del 25 luglio 2022;

- **vista** la nota del 22 luglio 2022 con la quale il Dott. Alessandro Bini, in qualità di dirigente responsabile del settore "Contabilità", certifica la copertura finanziaria sul bilancio regionale della spesa complessiva pari ad euro 57.089.288,87;

Tutto quanto sopra esposto, il Collegio

**esprime parere favorevole**

in ordine alla compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva decentrata del personale non dirigente di cui all'Accordo del 28 luglio 2022 sulla destinazione, in sede preventiva, delle risorse per il salario accessorio del personale non dirigente per l'anno 2022 con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Addì, 01 agosto 2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

(Dott. Fabio Michelone) – Presidente

(firmato digitalmente)

(Dott.ssa Anna Rita Balzani) – Componente  
(firmato digitalmente)

(Rag. Daniele Limberti) – Componente  
(firmato digitalmente)