



Regione Toscana

COLLEGIO DEI REVISORI

PARERE N. 193

Oggetto: Accordo per la destinazione in sede consuntiva del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2021

Il Collegio dei Revisori della Regione Toscana,

- **visto** l'art. 40-bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- **visto** l'art. 4 della L.R. 40/2012;
- **visto** il decreto legislativo n. 118/2011 ed in particolare l'art. 3 e l'allegato 4.2. – paragrafo 5.2.;
- **visti** gli artt. 26, 27, 28, 29 e 32 del CCNL dell'area della dirigenza del comparto Regioni - Autonomie locali, quadriennio normativo 1998-2001, biennio economico 1998-1999, sottoscritto in data 23 dicembre 1999;
- **visto** il C.C.N.L. relativo al personale dell'area delle funzioni locali triennio 2016-2018 sottoscritto in data 17 dicembre 2020 ed in particolare gli articoli 56-58 che regolano la costituzione annuale del fondo ed il relativo utilizzo;
- **visto** l'art. 1, comma 800, della legge 205/2017;
- **visto** l'art. 9, comma 10, della L.R. n. 22/2015;
- **visto** l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017;
- **visto** il DPCM 8 marzo 2019 ad oggetto: "Disposizioni, in via sperimentale, sul trattamento accessorio del personale in servizio presso le Regioni a statuto ordinario e le Città metropolitane";
- **vista** la decisione della Giunta regionale n. 32 del 25 giugno 2019 avente ad oggetto: "Indirizzi per la determinazione delle risorse del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente, disponibili per la contrattazione decentrata";
- **vista** la decisione di Giunta n. 34 del 25 giugno 2019 avente ad oggetto: "Integrazione decisione Giunta regionale n. 66/2018. Indirizzi in materia di risorse per il salario accessorio e di contrattazione integrativa del personale dirigente, ai fini dell'armonizzazione di cui all'art. 1, comma 800, della L. 205/2017";
- **visto** l'art. 33 del D.L. 34/2019;

- **vista** la Legge regionale 13 luglio 2021, n. 22 ad oggetto: “Disposizioni in materia di incarichi del Segretario generale del Consiglio regionale e del Direttore generale e dei Direttori della Giunta regionale. Modifiche alla L.R. 4/2008 e alla L.R. 1/2009”, con la quale si provvede alla ricollocazione del Direttore generale, dell’Avvocato generale e dei Direttori della Giunta regionale nonché del Segretario generale del Consiglio regionale nella dotazione organica del personale dirigente, definendone il relativo trattamento economico ai sensi del vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (C.C.N.L.) - Area dirigenza, Funzioni locali;

- **vista** la Legge regionale 1° marzo 2022, n. 5 ad oggetto: “Disposizioni in materia di dotazione organica e fondo per la retribuzione di posizione e di risultato per le figure apicali della Regione”, con la quale si dispone di incrementare la dotazione organica del personale di qualifica dirigenziale della Giunta regionale e del Consiglio regionale di un numero di posti corrispondente alle figure dirigenziali apicali del Direttore generale, dell’Avvocato generale e di quattordici Direttori della Giunta regionale nonché del Segretario generale del Consiglio regionale. Con la legge citata risulta altresì sancito che a decorrere dall’anno 2021, e più precisamente a far data dall’efficacia delle modifiche ai contratti individuali di lavoro, la retribuzione di posizione e di risultato delle figure dirigenziali apicali venga imputata al fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale di qualifica dirigenziale e ne incrementi l’importo, fermo restando la spesa complessiva, e in ogni caso nel limite di cui all’articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, con conseguente riduzione dei precedenti diversi stanziamenti a valere sul bilancio dell’ente, al fine di garantire l’invarianza della spesa;

- **Richiamato** il proprio parere n. 157 del 23 dicembre 2021 avente ad oggetto l’accordo sottoscritto in data 14 dicembre 2021, per la destinazione, in via preventiva, della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l’anno 2021;

- **Richiamato** il proprio parere n. 183 del 13 giugno 2022 avente ad oggetto la proposta di decreto dirigenziale, trasmessa in data 10 giugno 2022 e da ultimo, emendata, in data 13 giugno 2022, e relativi allegati, ad oggetto: “Attuazione della legge regionale 1° marzo 2022, n. 5 relativamente al fondo per la retribuzione di posizione e di risultato per le figure apicali della Regione”;

- **Richiamato** il decreto dirigenziale n. 13141 del 27 giugno 2022, reso esecutivo (certificato) in data 04 luglio 2022, con il quale il Dirigente responsabile del settore “Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane” quantifica, in sede consuntiva, il fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente della Regione Toscana per l’anno 2021, nell’importo complessivo di euro 8.755.863,00 a cui si sommano gli oneri riflessi ed Irap pari ad euro 2.982.484,52, per un totale complessivo di euro 11.738.347,52;

- **Richiamato** il proprio parere n. 187 del 23 giugno 2022 in ordine alla compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei

trattamenti accessori di cui alla proposta di decreto dirigenziale trasmessa in data 17 giugno 2022 e da ultimo, novellata, in data 22 giugno 2022 - quantificazione in sede consuntiva del fondo per il finanziamento di posizione e di risultato della dirigenza per l'annualità 2021;

- **Richiamato** il proprio parere n. 190 del 01 luglio 2022 in ordine alla compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori di cui alla proposta di decreto dirigenziale trasmessa in data 30 giugno 2022 (a rettifica della proposta trasmessa da ultimo in data 22 giugno 2022 meglio sopra richiamata cfr. parere n. 187/2022) - quantificazione in sede consuntiva del fondo per il finanziamento di posizione e di risultato della dirigenza per l'annualità 2021;

- **Esaminato** l'Accordo per la destinazione, in sede consuntiva, del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2021, sottoscritto dalle parti in data 01 luglio 2022 e trasmesso dagli uffici regionali in data 06 luglio 2022. E in particolare le note a verbale apposte e sottoscritte:

1) esclusivamente dalle OO.SS. in calce all'accordo appena citato nel quale queste ultime così si esprimono: *“Le sottoscritte rappresentanze sindacali sottoscrivono la destinazione delle risorse salario accessorio della Dirigenza Regionale anno 2021, al fine di favorire la corresponsione economica dell'indennità di risultato 2021 con la mensilità di luglio 2022, richiamando integralmente la dichiarazione a verbale formalizzata al momento della sottoscrizione dell'accordo preventivo in data 14 dicembre 2021, per la destinazione in via preventiva della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2021.*

In particolare, le sottoscritte parti sindacali evidenziano e precisano quanto segue:

- *nessuna acquiescenza viene prestata alla previsione di applicazione del “criterio di destinazione delle risorse già adottato negli anni precedenti”, con particolare riferimento alle determinazioni assunte con decisione di Giunta Regionale n. 32 del 25.06.2019 ed atti attuativi, già formalmente contestati, rispetto ai quali conservano tutti i diritti e prerogative;*

- *si contesta ulteriormente l'applicazione della decisione di Giunta Regionale n. 32 del 25.06.2019 ed atti attuativi al Fondo per il salario accessorio della Dirigenza Regionale anno 2021, perché in aperta violazione delle disposizioni di cui all'art. 57, comma 3, del CCNL 2016-2018;*

- *si contesta la determinazione unilaterale dell'indennità di risultato della dirigenza apicale, dalla data di inserimento della medesima nella dotazione organica della dirigenza regionale, nella misura del 5%, del tutto residuale e sproporzionato rispetto all'indennità di posizione, incoerente con il sistema di retribuzione di risultato della dirigenza e stabilito in piena violazione delle procedure ex CCNL 2016-2018, come riconosciuto dal Giudice del Lavoro del Tribunale di Firenze con sentenza Proc. n. 410/2022 R.G.;*

- si contesta il finanziamento a copertura parziale e insufficiente degli oneri relativi al salario accessorio della dirigenza apicale: l'importo finanziato (€ 310.295) è ingiustificatamente inferiore ai 3/12 dell'ammontare della retribuzione di posizione e di risultato applicabile alle figure apicali della Regione Toscana per l'anno 2016, mentre tale importo avrebbe dovuto essere pari ad € 351.199,98 da rivalutare ex art. 56, comma 1 del CCNL 2016-2018, coerentemente con la rettifica del "tetto" ex art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017.

- si contesta la mancata integrazione del fondo nella misura dell'1,2% delle risorse economiche ex art. 26 - commi 1 e 2 - del CCNL 23.12.1999, sia perché ne ricorrono tutti i presupposti previsti dalla normativa, sia perché la mancata integrazione costituisce una ulteriore evidente disparità di trattamento con il comparto".

2) esclusivamente da parte datoriale in calce all'accordo appena citato nel quale così si esprime: "La parte datoriale, preso atto dell'intervenuta impugnativa innanzi al TAR Toscana, con ricorso di CGIL Funzione Pubblica Regionale Toscana - Funzioni Locali, CISL Funzione Pubblica Toscana e Area Vasta Toscana Centro UIL FPL, notificato alla Regione Toscana in data 26.11.2021 e promosso avverso la decisione Giunta regionale n. 7 del 13.09.2021 avente ad oggetto "Indirizzi in materia di risorse per il salario accessorio e di contrattazione integrativa del personale dirigente anno 2021", atto prodromico necessario al presente Accordo, ed il decreto n. 16835 del 28.09.2021 recante "Quantificazione in via preventiva del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2021" evidenziando come successivamente alla suddetta impugnativa sia comunque intervenuta la sottoscrizione, da parte delle Organizzazioni sindacali ricorrenti, dell'Accordo per la destinazione in via preventiva del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2021 del 14 dicembre 2021, precisa come le presenti disposizioni siano consequenziali agli atti sopra richiamati che, allo stato, non sono definitivi per effetto dell'impugnativa di cui sopra. Pertanto si procederà a dare attuazione al presente accordo fatti salvi gli eventuali conguagli che potranno determinarsi in conseguenza degli sviluppi del procedimento giurisdizionale pendente".

- **Esaminata** la Relazione tecnico finanziaria all'Accordo sulla destinazione in sede consuntiva del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza anno 2021, trasmessa dagli uffici regionali in data 06 luglio 2022;

- **Esaminata** la Relazione illustrativa all'Accordo consuntivo sull'utilizzo del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2021, trasmessa dagli uffici regionali in data 06 luglio 2022;

- **Riscontrata** la destinazione delle risorse di cui all'Accordo in esame, come di seguito sinteticamente riportato:

Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente anno 2021 (quantificazione consuntiva)	
Destinazione delle risorse	
Istituto	Totale
Destinazione a stipendio tabellare	438.739
Retribuzione di posizione	4.720.704
Risorse non disponibili alla contrattazione (decisione Giunta n. 32 del 25.06.2019)	1.187.223
CCNL 17.12.2020 art. 58 – risorse escluse dall'accordo di destinazione delle risorse	75.160
Retribuzione di risultato dirigenti apicali – risorse escluse dall'accordo di destinazione delle risorse	30.439
Retribuzione di risultato	2.290.108
Retribuzione di risultato – art. 60 CCNL 17.12.2020 – quota destinata ai dirigenti cui sono stati conferiti gli incarichi	13.490
TOTALE	8.755.863

Come risulta dall'Accordo in esame, gli importi di cui alla precedente tabella sono espressi al lordo delle somme trattenute in applicazione dell'art. 71 del D.L. 112/2008, convertito con modificazione dalla L. 133/2008, per un totale di euro 7.179,00. Tale importo è indisponibile alla contrattazione e costituisce economia di bilancio;

- **Riscontrato** quanto evidenziato nella Relazione illustrativa all'Accordo in esame e precisamente che: *“...Le somme verranno erogate nel limite dell'ammontare massimo pari rispettivamente ad € 30.439 per la retribuzione di risultato dei dirigenti apicali, ad € 75.160 per gli incarichi ad interim e ad € 2.290.108 per la retribuzione di risultato dei dirigenti, da corrispondere in base agli esiti del processo di valutazione. Le somme rese indisponibili agli esiti del processo di valutazione verranno puntualmente esplicitate in sede di quantificazione in via preventiva delle risorse per il trattamento economico accessorio del personale dirigente per l'anno 2022, nella relazione tecnico finanziaria alla stessa...”*;

- **Richiamata** la regola di principio espressamente manifestata da questo Collegio all'Amministrazione regionale, ossia di ritenere necessaria, in una valutazione d'insieme di tutto il contenzioso in essere relativo alla dirigenza, onde garantire l'equilibrio generale di bilancio quale bene pubblico costituzionalmente tutelato, la destinazione delle risorse, rese via via indisponibili alla contrattazione in attuazione degli indirizzi impartiti con decisione di Giunta regionale n. 32 del 25 giugno 2019, ad avanzo vincolato a diretto incremento del fondo rischio contenzioso allocato nel bilancio regionale. Dette somme a tutto l'esercizio 2021, sono pari a complessivi euro 11.240.048,08 inclusi oneri riflessi ed Irap, come meglio di seguito specificato:

- euro 4.521.926,68 a tutto l'esercizio 2017;
- euro 1.668.639,04 esercizio 2018;
- euro 1.618.183,79 esercizio 2019;
- euro 1.860.602,37 esercizio 2020;

- euro 1.570.696,20 esercizio 2021

Avuto riguardo all'esercizio 2021 si richiama quanto evidenziato nella Relazione tecnico finanziaria all'Accordo in esame e precisamente che: " ...Tali risorse per l'anno 2021 ammontano a € 1.187.223 (importo arrotondato all'unità di euro) e sono quantificate tenendo conto del diverso valore medio pro-capite dei periodi gennaio-settembre e ottobre-dicembre conformemente alle disposizioni della Ir 5/2022 e al decreto n.11639/2022. Per il periodo gennaio-settembre l'importo delle risorse aventi carattere di certezza e stabilità al netto delle risorse di cui all'art. 1, co. 3 lett. e) CCNL 12.02.2002 nonché l'importo del fondo distribuibile (al netto della destinazione a tabellare) sono considerati per la quota di 9/12, per il periodo ottobre-dicembre gli stessi importi sono considerati per la quota di 3/12 tenendo conto degli effetti della Ir 5/2022 e del decreto n. 11639/2022...". Si precisa altresì che la somma sopra evidenziata, riferita all'annualità 2021, risulta quantificata con decreto dirigenziale n. 13141 del 27 giugno 2022, reso esecutivo (certificato) in data 04 luglio 2022;

- **Richiamata** la nota del 17 giugno 2022 con il quale il Dott. Alessandro Bini, in qualità di dirigente responsabile del settore "Contabilità", certifica la copertura finanziaria sul bilancio regionale della spesa complessiva pari ad euro 11.738.347,52, ricevuta in pari data.

Tutto quanto sopra esposto, il Collegio

esprime parere favorevole

in ordine alla compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva integrativa decentrata del personale dirigente per l'anno 2021 di cui all'Accordo del 01 luglio 2021, trasmesso in data 06 luglio 2022, con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Addì, 11 luglio 2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

(Dott. Fabio Michelone) – Presidente

(firmato digitalmente)

(Dott.ssa Anna Rita Balzani) – Componente

(firmato digitalmente)

(Rag. Daniele Limberti) – Componente

(firmato digitalmente)