



Regione Toscana

COLLEGIO DEI REVISORI

PARERE N. 144

Oggetto: Proposta di decreto per la quantificazione in via preventiva del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza anno 2021

Il Collegio dei Revisori della Regione Toscana,

- visto l'art. 40-bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- visto l'art. 4 della L.R. 40/2012;
- visto il decreto legislativo n. 118/2011 ed in particolare l'art. 3 e il paragrafo 5.2 dell'allegato 4.2;
- Visto il CCNL relativo al personale dell'area delle funzioni locali triennio 2016 - 2018 sottoscritto in data 17 dicembre 2020 ed in particolare gli articoli 56 - 58 che disciplinano la costituzione annuale del fondo ed il relativo utilizzo;
- visto l'art. 1, comma 800, della Legge 205/2017;
- visto l'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/2017;
- visto il DPCM 8 marzo 2019, "Disposizioni, in via sperimentale, sul trattamento accessorio del personale in servizio presso le Regioni a statuto ordinario e le Città metropolitane", pubblicato in data 04/05/2019;
- vista la decisione della Giunta regionale n. 32 del 25 giugno 2019 avente ad oggetto "Indirizzi per la determinazione delle risorse del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente, disponibili per la contrattazione decentrata";
- vista la decisione di Giunta n. 34 del 25 giugno 2019 avente ad oggetto "Integrazione decisione Giunta regionale n. 66/2018. Indirizzi in materia di risorse per il salario accessorio e di contrattazione integrativa del personale dirigente, ai fini dell'armonizzazione di cui all'art. 1, comma 800, della L.205/2017";
- visto il decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi" convertito con modificazione dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 ed in particolare l'art. 33, comma 1 ultimo periodo: "... Il limite al trattamento

accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;

- visto il decreto 3 settembre 2019 “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato delle regioni”, nel quale sono dettate disposizioni applicative dell'art. 33 del citato d.l. 34/2019, ove in premessa è rilevato che “il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 1 del decreto- legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro-capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio è inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018”;
- richiamata la nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze, in risposta alla nota n. 5532/C1PERS/C7SAN del 15/07/2020 alla Conferenza delle Regioni e delle Provincie autonome ed avente ad oggetto “Richiesta di parere relativamente alla gestione dei vincoli di spesa del personale a seguito della disciplina di cui all'art. 11 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35 e successive modifiche ed integrazioni”, nella quale sono contenute indicazioni applicative circa l'incremento dei fondi per il trattamento accessorio del personale delle Aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale in relazione all'art. 11, comma 1, del D. Lgs. 35/2019, che dispone in materia di adeguamento del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/2017;
- vista la L.R. 13 luglio 2021, n. 22 “Disposizioni in materia di incarichi del segretario generale del Consiglio regionale e del direttore generale e dei direttori della Giunta regionale. Modifiche alla l.r. 4/2008 ed alla l.r. 1/2009”, con la quale il Direttore generale e le altre figure apicali sono state ricondotte nell'ambito della dotazione organica del personale dirigente;
- vista la delibera di Giunta n. 895 del 6 settembre 2021 avente ad oggetto “Disposizioni attuative della legge regionale 13 luglio 2021, n. 22 “Disposizioni in materia di incarichi del segretario generale del Consiglio regionale e del direttore generale e dei direttori della Giunta regionale. Modifiche alla l.r. 4/2008 ed alla l.r. 1/2009””, con la quale la Giunta regionale ha dato disposizioni per ricondurre il trattamento economico accessorio del direttore generale e delle altre figure apicali nell'ambito del CCNL dell'area delle funzioni locali;
- vista la decisione della Giunta regionale del 13 settembre 2021, n. 7 avente ad oggetto “Indirizzi in materia di risorse per il salario accessorio e di contrattazione integrativa del personale dirigente anno 2021”;
- vista la proposta di decreto per la quantificazione in sede preventiva del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2021, ricevuta dagli Uffici regionali in più riprese e da ultimo in data 21 settembre 2021;
- vista la relazione tecnico finanziaria alla quantificazione in sede preventiva del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza anno 2021, ricevuta dagli Uffici regionali da ultimo in data 21 settembre 2021;
- **Premesso che** con Legge regionale 23 dicembre 2019, n. 80, modificativa della Legge regionale n. 40/2012, il Collegio dei revisori dei conti è stato investito anche del controllo, in sede di

quantificazione, della compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

- **Richiamato** il decreto dirigenziale n. 11558 del 06 luglio 2021 con il quale il Dirigente responsabile quantifica, in sede consuntiva, il fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente della Regione Toscana per l'anno 2020, nell'importo complessivo di euro 9.489.114,00 (euro 12.592.617,00 – euro 3.103.503,00) al netto delle decurtazioni del consolidato del fondo ai fini dell'applicazione dell'art. 23, comma 2, D. Lgs. 75/2017 (cfr. parere n. 132 del 05 luglio 2021);

- **Dato atto** che le ulteriori risorse che alimentavano il fondo, in sede consuntiva, dell'anno 2020 aventi carattere di certezza e stabilità non soggette al limite di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017 sono pari a complessivi euro 375.113,00 oltre ad euro 10.662,00 riferite a risorse variabili (cfr. parere n. 132 del 05 luglio 2021);

- **Preso atto che:**

- il valore limite riferito all'anno 2016, ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, è pari ad euro 8.014.561,00;

- in aggiunta alle risorse già inserite nel fondo 2020, sono computate per l'anno 2021, in applicazione dell'art. 57, co. 2, lett. a) del CCNL 2016-2018, ulteriori risorse aventi carattere di certezza e di stabilità pari ad euro 8.367,00, corrispondenti ai ratei della R.I.A. in godimento del personale cessato nell'anno 2020, somma totalmente portata in decurtazione del fondo in esame;

- le decurtazioni consolidate del fondo ai fini dell'applicazione dell'art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017, come risulta dalla quantificazione in sede consuntiva del fondo dell'anno 2020, ammontano a complessivi euro 3.103.503,00 (euro 1.865.374,00 + euro 1.238.129,00);

- **Riscontrato** che le risorse decentrate, quantificate in via preventiva per l'anno 2021, soggette al limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/2017 sono pari a complessivi euro 9.497.481,00 (euro 9.489.114,00 + euro 8.367,00), come dettagliatamente indicato nella proposta di decreto dirigenziale in esame. Ne deriva che, in ottemperanza alle disposizioni di legge, onde rispettare il valore limite riferito all'annualità 2016, si rende necessaria una decurtazione del fondo delle risorse decentrate pari ad euro 1.482.920,00;

- **Riscontrate** le ulteriori risorse che alimentano il fondo dell'anno 2021, non incluse per legge nel valore limite ex art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 ed in particolare le risorse di cui all'art. 1, comma 800, della l. 205/2017 quantificate in euro 198.236,00 (calcolate secondo quanto indicato nella Decisione di Giunta regionale n. 34 del 25 giugno 2019) e le risorse di cui all'art. 56, comma 1, del CCNL 2016-2018 quantificate in euro 176.877,00 per un totale di euro 375.113,00. Per quanto detto, risulta quantificato in complessivi euro 12.976.097,00 (euro 12.600.984,00 + euro 375.113,00) l'ammontare unico di cui all'art. 57, comma 2, lett. a) del CCNL 2016 – 2018, somma da intendersi al lordo delle decurtazioni;

- **Esaminata** pertanto la quantificazione, in via preventiva, delle risorse che complessivamente alimentano il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2021 pari ad euro 8.389.674,00, come da tabella di seguito riportata, oltre oneri riflessi ed Irap pari ad euro 2.905.752,57 per un ammontare complessivo di euro 11.295.426,57:

**QUANTIFICAZIONE IN VIA PREVENTIVA DEL FONDO PER IL FINANZIAMENTO DELLA
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLA DIRIGENZA ANNO 2021**

Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente anno 2021 – quantificazione preventiva unico importo annuale di cui all'art. 57, comma 2 lett. a) del CCNL 2016-2018	
Descrizione	Importo
Risorse soggette al limite di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017	
CCNL 23/12/1999 art. 26, c.1 lett. A	5.299.460
CCNL 23/12/1999 art. 26, c.1 lett. D	167.848
CCNL 22/02/2006 art. 23, commi 1 e 3	331.604
CCNL 14/05/2007 art.4 commi 1 e 4	333.481
CCNL 22/02/2010 art. 16 commi 1 e 4	321.939
CCNL 03/08/2010 art. 5 commi 1 e 4	201.471
CCNL 23/12/1999 art.26, c.1 lett. F	207.230
CCNL 23/12/1999 art.26, c.1 lett. G	1.255.343
CCNL 23/12/1999 art.26, comma 5	322.523
CCNL 12.02.2002 art. 1, comma 6	197.302
Applicazione leggi regionali nn. 64/06, 67/07, 69/08	2.525.814
Applicazione l.r. 22/2016 art. 19 (Apet)	125.900
Applicazione l.r. 22/2015	1.086.856
Applicazione l.r. 66/2011 art. 38	215.846
R.I.A. del personale cessato nel 2020 (art. 57, c.2, lett. a) e c), CCNL 2016-2018)	8.367
Totale	12.600.984
Risorse non soggette al limite di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017	
Risorse art. 1, c. 800, l. 205/2017	198.236
Risorse art. 56, c. 1, CCNL 2016-2018	176.877
Totale	375.113
Totale complessivo	12.976.097

Decurtazioni del fondo/parte fissa

Riduzioni del Fondo - risoluzione consensuale (ante d.l. 78/2010)	-1.238.129
Decurtazioni d.l. 78/2010 art. 9 comma 2 bis anni 2011-2014	-1.865.374
decurtazioni del fondo/parte fissa - limite 2016 (art. 23 comma 2 D.lgs.75/2017)	-1.482.920
Totale decurtazioni	-4.586.423

TOTALE COMPLESSIVO	8.389.674
---------------------------	------------------

- **Preso atto e riscontrato che** l'Amministrazione regionale, in detta sede, ha ritenuto opportuno di attenersi al valore "storico" del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs.

75/2017, riservandosi di procedere all'adeguamento, al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 33 del D.L. 34/2019, in sede di quantificazione consuntiva;

- **Vista** la nota prot. 0364500 del 20 settembre 2021 con la quale il Dott. Alessandro Bini, in qualità di dirigente responsabile del settore "Contabilità", certifica la copertura finanziaria sul bilancio regionale della spesa complessiva pari ad euro 11.295.426,57;

Tutto quanto sopra esposto, il Collegio

esprime parere favorevole

in ordine alla compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva decentrata del personale dirigente di cui alla proposta di decreto dirigenziale, trasmessa in più riprese e da ultimo in data 21 settembre 2021, e relativi allegati, - quantificazione in sede preventiva annualità 2021 - con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, nonché con le disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Addì, 24 settembre 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

(Dott. Fabio Michelone) - Presidente
(firmato digitalmente)

(Dott.ssa Anna Rita Balzani) – Componente
(firmato digitalmente)

(Rag. Daniele Limberti) – Componente
(firmato digitalmente)