



Ordinanza del Commissario Delegato ai sensi dell'art. 1 comma 548 L. 228 del 24 dicembre 2012

Oggetto:

L. 228/2012 art. 1 comma 548 – O.C.D. n. 35/2018 – Lavori relativi all'intervento di "Risoluzione delle criticità strutturali riscontrate nei Lotti IX e X sul Torrente Carrione, Comune di Carrara (MS)" – codice intervento 2012EMS0004 - CIG 788208022F – CUP J85B18004920005 – Approvazione verbali di gara e aggiudicazione non efficace a favore società BILANCINI S.r.l.

Direzione Proponente: Difesa del Suolo e Protezione Civile

Struttura Proponente: SETTORE ASSETTO IDROGEOLOGICO

Pubblicità'/Pubblicazione: Burt/BD

ALLEGATI N° 3

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Tipo di trasmissione</i>	<i>Riferimento</i>
A	NO	Cartaceo office automation	Verbale di gara del 12 settembre 2019
B	NO	Cartaceo office automation	Verbale di gara del 04 ottobre 2019
C	NO	Cartaceo office automation	Verbale di gara del 08 novembre 2019

IL COMMISSARIO DELEGATO

CONSIDERATO che, nel mese di Novembre ed in particolare nei giorni dal 10 al 13 Novembre 2012 e nei giorni 27 e 28 Novembre 2012, eventi alluvionali hanno colpito la Regione Toscana interessando il territorio delle Province di Arezzo, Grosseto, Lucca, Massa Carrara, Pisa, Pistoia e Siena;

VISTI i Decreti del Presidente della Giunta Regionale numeri 196 del 13 Novembre 2012, 199 del 15 novembre 2012 e 206 del 4 dicembre 2012, con cui è stata riconosciuta la rilevanza regionale degli eventi alluvionali anzidetti;

VISTO che con Delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 Dicembre 2012 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eventi alluvionali che nei giorni dal 10 al 13 Novembre 2012 e nei giorni 27 e 28 Novembre 2012 hanno colpito 139 comuni, individuati nella suddetta delibera, nelle Province di Arezzo, Grosseto, Lucca, Massa Carrara, Pisa, Pistoia e Siena;

VISTA la Legge 24 dicembre 2012 n. 228 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)*";

PRESO ATTO del comma 548 dell'articolo 1 di tale Legge con cui il Fondo di cui all'articolo 6, comma 1, del Decreto-Legge 3 maggio 1991, n. 142, convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 luglio 1991, n. 195, è stato incrementato nella misura di 250 milioni di euro per l'anno 2013, da destinare a interventi in conto capitale nelle regioni e nei comuni interessati dagli eventi alluvionali del mese di novembre 2012;

PRESO ATTO che il medesimo comma 548 ha previsto che i Presidenti delle Regioni interessate dagli eventi alluvionali operino in qualità di Commissari Delegati con i poteri e le modalità di cui al Decreto Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla Legge 1 Agosto 2012, n. 122;

VISTO il D.P.C.M. del 23 marzo 2013 con cui è stata data attuazione all'articolo 1, comma 548, della Legge n. 228/2012, che ha stabilito in particolare la nomina dei Commissari e la ripartizione delle risorse;

PRESO ATTO, in particolare, per la Regione Toscana, della nomina quale Commissario Delegato del Presidente della Giunta Regionale e dell'assegnazione di Euro 110.900.000,00 da far confluire su apposita contabilità speciale;

DATO ATTO che presso la sezione di Firenze della Banca d'Italia è stata aperta la contabilità speciale n. 5750 intestata al sottoscritto;

VISTO il D.L. 16 ottobre 2017, n. 148, convertito con modificazioni dalla L. 4 dicembre 2017, n. 172, che ha disposto, con l'art. 2-bis, comma 44, che "Il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122, e' ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2020, al fine di garantire la continuità delle procedure connesse all'attività di ricostruzione";

CONSIDERATO, pertanto, che in virtù del richiamo stabilito dall'art. 1, comma 548, della Legge n. 228/2012 al D.L. 74/2012, convertito nella Legge n. 122/2012, riguardo ai poteri e modalità dei Commissari nominati dal medesimo comma 548, a seguito del D.L. n. 148/2017, convertito con modificazioni nella Legge n. 172/2017, e' da ritenersi prorogato al 31 dicembre 2020 anche il

mandato commissariale del Sottoscritto;

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 114 del 23 novembre 2018 "*Eventi novembre 2012. Presa d'atto dei tagli lineari disposti con provvedimenti statali. Assegnazione dell'economia al finanziamento di interventi pubblici da individuare con successivo atto*" la quale prendere atto dei tagli lineari disposti con alcuni provvedimenti statali (legge stabilità 2014, DL 35/2013, DL 4/2014, DL 66/2014) che hanno comportato la riduzione della somma originariamente assegnata con D.P.C.M. del 23/03/2013 di euro 110.900.000,00 nella minor somma di euro 108.899.439,32,

RICHIAMATA la propria Ordinanza n. 5 del 24 aprile 2013 con la quale:

- è stato approvato il "*Piano degli interventi pubblici di ripristino e di messa in sicurezza per il superamento dell'emergenza*", di cui all'allegato 2 alla citata Ordinanza, da realizzare per un importo pari a 83,0 M€;
- è stato approvato l'allegato 3 alla citata Ordinanza contenente le disposizioni per l'attuazione degli "*Interventi pubblici di ripristino e di messa in sicurezza per il superamento dell'emergenza*" di cui all'art. 1, comma 548, della Legge 24 Dicembre 2012, n. 228;
- sono stati nominati soggetti attuatori degli interventi gli enti specificatamente indicati nell'allegato 2 alla citata Ordinanza, che dovranno eseguire gli interventi indicati secondo le disposizioni di cui all'allegato 3 alla citata Ordinanza;

RICHIAMATE le proprie Ordinanze n. 14 del 26 Luglio 2013, n. 23 del 5 novembre 2013, n. 29 del 17 dicembre 2013, n. 16 del 22 maggio 2014, n. 46 del 03 novembre 2014, n. 58 del 04 dicembre 2014, n. 22 del 25 maggio 2015, n. 42 del 26 ottobre 2015, n. 3 del 16 febbraio 2016, n. 8 del 10 marzo 2016, n. 2 del 27 febbraio 2017 e n. 35 del 18 aprile 2018 e n. 11 del 19 febbraio 2019 con le quali è stato rimodulato il Piano degli Interventi;

RICHIAMATA la propria Ordinanza n. 2 del 27 febbraio 2017 con la quale è stata approvata la versione aggiornata delle disposizioni finalizzate all'attuazione delle opere previste dal "*Piano degli interventi pubblici di ripristino e di messa in sicurezza per il superamento dell'emergenza*" di cui all'art. 1, comma 548, della Legge 24 dicembre 2012, n. 228 in sostituzione delle medesime disposizioni approvate con Ordinanza Commissariale n. 5/2013;

PRESO ATTO CHE le disposizioni dell'Ordinanza di cui sopra si applicano, in quanto compatibili, anche agli interventi eseguiti dal Commissario Delegato avvalendosi delle strutture della Regione Toscana;

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 35 del 18 aprile 2018 "*Nona rimodulazione del Piano degli interventi*" nella quale è stato individuato l'intervento codice 2012EMS0004 dal titolo "*Risoluzione delle criticità strutturali riscontrate nei lotti n. IX, X sul Torrente Carrione*", per l'importo di € 400.000,000;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 "*Codice dei contratti pubblici*";

VISTO il D.P.R. 05 ottobre 2010, n. 207 "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*" per le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del Decreto Legislativo n. 50/2016;

VISTA la Legge Regionale del 13 luglio 2007, n. 38 "*Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*", limitatamente al capo III ("*Disposizioni a tutela della sicurezza e della regolarità del lavoro*") e all'art. 35 bis che detta

disposizioni per la semplificazione della gestione amministrativa delle offerte;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 367 del 09 aprile 2018 recante “*Indicazioni alle strutture regionali per la gestione delle attività relative alle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo. Criteri per la nomina dei membri della commissione giudicatrice interna in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo. Revoca D.G.R. 762 del 1 agosto 2016*”;

VISTO i Decreti del Direttore Difesa del Suolo e Protezione Civile nn. 5986/2018, 6069/2018 e 18766/2018 con i quali sono stati individuati i Settori di riferimento e i gruppi di progettazione per gli interventi di competenza della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile, individuando per questo intervento l’Ing. Gennarino Costabile quale Responsabile del Contratto e l’Ing. Andrea Morelli quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee guida n. 3 dell’ANAC;

TENUTO CONTO che la copertura finanziaria dell’intervento in oggetto è assicurata dalle somme disponibili sulla contabilità speciale vincolata n. 5750 denominata “COMM DELEGATO CALAMITA’NATURALI IN REGIONE TOSCANA”, capitolo n. 21148;

VISTA l’Ordinanza commissariale n. 76 del 08 luglio 2019, con cui è stata indetta una gara di appalto relativa ai lavori denominati “*Risoluzione delle criticità strutturali riscontrate nei lotti n. IX, X sul Torrente Carrione*” (CUP: J85B18004920005, CIG: 788208022F) dell’importo a base d’asta di € 258.281,70, di cui € 7.737,28 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso d’asta, mediante procedura aperta, ai sensi dell’articolo 36, commi 2, lettera d), e 9, e art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo rispetto all’importo dei lavori a base di gara ai sensi dell’art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO CHE con la suddetta ordinanza sono stati, altresì, approvati tutti i documenti di gara necessari;

DATO ATTO CHE in esecuzione della suddetta ordinanza, il bando di gara è stato pubblicato nell’Albo Pretorio del Comune di Carrara con registro numero 3585 dal 16 luglio 2019 e vi è rimasto pubblicato per 58 giorni consecutivi e che il termine ultimo entro il quale presentare le offerte in modalità telematica è stato fissato per le ore 16:00 del giorno 9 settembre 2019, sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 34 del 15/07/2019, sul Profilo di Committente della Regione Toscana, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), sul Sistema Informativo Telematico Appalti Toscana (SITAT);

PRESO ATTO che, entro il termine di scadenza del 9 settembre 2019 alle ore 16:00, sono state presentate sul sistema telematico n. (47) offerte da parte dei seguenti operatori:

1. ALBASENTO LAVORI S.R.L.
2. PA.E.CO. S.R.L.
3. TERRA UOMINI E AMBIENTE S.R.L. SOCIETA' AGRICOLA
4. costituenda ATI di tipo verticale CAV. POZZOLINI LORENZO S.R.L.- BIERREGI S.R.L.
5. COSTRUZIONI GENERALI NICCHIO S.R.L.
6. P.A. COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.
7. VANNI PIERINO S.R.L.
8. ESSETI SRL sistemi e tecnologie
9. TIZIANO PANDOLFO S.R.L.
10. CO.VE.MA S.R.L.
11. FEA S.R.L.

12. CLEI SOCIETA' COOPERATIVA
13. CO.GE.CO. COSTRUZIONI E APPALTI S.R.L.
14. BERTI SISTO & C. LAVORI STRADALI S.p.A.
15. E.S.O. STRADE S.R.L.
16. GEO.MAR. S.R.L. - INGEGNERIA & COSTRUZIONI
17. ATI VERTICALE tra Ceragioli Costruzioni S.R.L. Soc. Unipersonale e Flumar S.R.L.
18. PARRI COSTRUZIONI S.R.L.
19. F.lli MARINA S.R.L.
20. COSTITUENDO R.T.I. DI TIPO VERTICALE GORRASI COST. SRL/T.V.G. S.R.L.
21. G.C.T. GRANDI COSTRUZIONI TIRRENO S.C.A.R.L. - CONSORZIO STABILE
22. INTERSONDA S.R.L.
23. TECNOPALI APUANA S.R.L.
24. MADONNA COSTRUZIONI S.R.L.
25. D'ERRICO COSTRUZIONI SAS DEL GEOM. D'ERRICO ANDREA & C.
26. ANTONINI S.R.L
27. T.M.G. SCAVI S.R.L.
28. IMPRESA COSTRUZIONI MENTUCCI ALDO S.R.L.
29. ATI VASSALLO CALOGERO Capogruppo - EDILROAD S.R..L Mandante
30. EDILVERDE S.R.L.
31. IMPRESA EDILE DI GOFFREDO MICHELE
32. ABATE S.R.L. (MANDATARIA) - SERCHIO PALI S.R.L. (MANDANTE)
33. ECOGRID S.R.L.
34. VANDO BATTAGLIA COSTRUZIONI S.R.L.
35. BOSI PICCHIOTTI COSTRUZIONI S.R.L. UNIPERSONALE
36. COOPERATIVA COSTRUZIONI SERVIZI VALORI AMBIENTE E LAVORO SOCIETA' COOPERATIVA A RESPONSABILITA' LIMITATA
37. BILANCINI S.R.L.
38. ROSI LEOPOLDO S.P.A.
39. CO.FER. S.R.L.
40. CAMPANIA SONDA S.R.L.
41. BETTINESCHI S.R.L.
42. EDILWAL COSTRUTTORI S.R.L.
43. MFC CONSOLIDAMENTI S.R.L.
44. CONSORZIO STABILE LA MARCA
45. CAROMAR S.R.L. - SIRIANNI S.R.L.
46. ATI LORENZINI SRL - TRIVEL POZZI
47. ATI IMPRESA GABELLI S.R.L. - CALZOLARI PERFORAZIONI S.R.L.

CONSIDERATO CHE, il Presidente di Gara, nella seduta pubblica del 12 settembre 2019, come risulta dal relativo verbale, rep. n. 8761 (Allegato A), ha dichiarato aperta la gara ed ha evidenziato come alla procedura sarebbe stato applicato quanto previsto dall'art. 35 bis della L.R. n. 38/2007, nonché la Legge n. 55/2019 c.d. "sblocca cantieri" per quanto riguarda il calcolo dell'anomalia delle offerte, e cioè:

- sorteggio del 10% dei concorrenti da assoggettare al controllo della regolarità della documentazione amministrativa ai sensi dell'art. 35 bis della L.R. n. 38/2007;
- apertura delle offerte economiche e delle Liste delle Categorie di lavorazioni e Forniture e verifica della regolarità formale;
- esclusione delle eventuali offerte economiche irregolari;
- verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti da assoggettare al controllo della regolarità della stessa ai sensi dell'art. 35 bis della L.R. n. 38/2007 ;

VISTO il sorteggio del 10% dei concorrenti da assoggettare, unitamente al primo ed al secondo

classificato, al controllo della regolarità della documentazione amministrativa ai sensi dell'art. 35 bis della L.R. n. 38/2007;

VISTO l'elenco degli operatori economici sorteggiato, che si riporta di seguito:

1. costituenda ATI di tipo verticale CAV. POZZOLINI LORENZO S.R.L.- BIERREGI S.R.L.
2. P.A. COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.
3. TECNOPALI APUANA S.R.L.
4. CONSORZIO STABILE LA MARCA
5. ATI IMPRESA GABELLI S.R.L. - CALZOLARI PERFORAZIONI S.R.L.

DATO ATTO che il Presidente di gara ha esaminato le Offerte Economiche e le Liste delle Categorie di Lavorazioni e Forniture dei soggetti partecipanti seguendo l'ordine evidenziato dal sistema e, verificatane la regolarità, ha approvato la documentazione economica di tutti gli operatori che hanno presentato offerta;

VISTA la medesima seduta pubblica del 12 settembre 2019, nella quale il Presidente di gara ha proseguito le operazioni di gara ed ha esaminato la documentazione amministrativa dei soggetti sorteggiati ed ha attivato il soccorso istruttorio, assegnando un termine per la regolarizzazione della documentazione, per i seguenti partecipanti:

- costituenda ATI di tipo verticale CAV. POZZOLINI LORENZO S.R.L.- BIERREGI S.R.L.
- TECNOPALI APUANA S.R.L.

VISTA la seduta pubblica del 04 ottobre 2019, come risulta dal relativo verbale, rep. n. 8800 (Allegato B) nella quale il Presidente di gara ha riepilogato brevemente l'esito dei soccorsi istruttori, dando atto che alcuni concorrenti hanno aderito al soccorso istruttorio regolarizzando quanto richiesto mentre il concorrente Tecnopali Apuana S.r.l. non aderito al soccorso e che, quindi:

- le offerte ammesse sono state n. 46 non n. 47;
- ha effettuato il nuovo calcolo dell'anomalia determinando che non essendoci decremento la soglia di anomalia definitiva coincideva con la prima soglia, pari al 25,00386%;
- la migliore offerta non anomala è risultata, dunque, quella della società Bilancini S.r.l., con un ribasso del 24,86900%;
- l'offerta seconda classificata è quella della società Campania Sonda S.r.l, con un ribasso del 24,77000%.

VISTA la medesima seduta pubblica del 04 ottobre 2019, nella quale, a seguito della classifica definitiva, il Presidente di gara ha esaminato la documentazione amministrativa del primo e del secondo classificato ed ha riscontrato la necessità, a seguito dell'esame della documentazione della società Bilancini S.r.l., di effettuare un riscontro con il RUP in merito al possesso dei requisiti previsti dal bando di gara;

VISTA la seduta pubblica del 08 novembre 2019, come risulta dal relativo verbale, numero rep. 8834 (Allegato C), nella quale il Presidente di gara ha dato atto dell'esito delle verifiche effettuate con il RUP e dell'attivazione, a seguito delle stesse, del soccorso istruttorio per la società Bilancini S.r.l. al quale la stessa ha aderito e che ha dato esito positivo, pertanto viene confermata la classifica della gara e si dà atto che il 5% dei soggetti estratti sarebbe stato assoggettato alla verifica delle dichiarazioni rese, ai sensi del D.P.R. n. 445/2000, unitamente al primo e secondo classificato;

DATO ATTO che, con nota PEC prot. n. AOOGR/426646/D.060.030.015 del 15 novembre 2019, sono stati richiesti tramite il Sistema telematico START alla società Bilancini S.r.l. i giustificativi per la verifica del costo della manodopera di cui all'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016 assegnando come scadenza le ore 16:00 del giorno 2 dicembre 2019;

DATO ATTO che, con verbale del 17 dicembre 2019, conservato agli atti del Settore Assetto Idrogeologico, il Dirigente Responsabile del contratto ha ritenuto adeguati e coerenti ai disposti di legge i giustificativi presentati in data 10 dicembre 2019 dalla società Bilancini S.r.l relativi al costo della manodopera;

RITENUTO, pertanto, di approvare i verbali delle sedute pubbliche del 12 settembre 2019, del 04 ottobre 2019 e del 08 novembre 2019, conseguentemente, di disporre l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara per l'affidamento dei lavori relativi a "Risoluzione delle criticità strutturali riscontrate nei lotti n. IX, X sul Torrente Carrione" (CUP: J85B18004920005, CIG: 788208022F), a favore dell'operatore economico Bilancini S.r.l., con sede legale in Ischia di Castro (VT), Via Roma n. 45, a fronte di un ribasso del 24,8690%;

DATO ATTO CHE si procederà alle comunicazioni ai sensi dell' art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE, a seguito dell'esito positivo dei controlli, si procederà, con successivo atto, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere gli impegni di spesa relativi;

DECRETA

1. di approvare i seguenti verbali di sedute di gara:

- verbale della seduta di gara del giorno 12 settembre 2019 allegato "A" al presente atto;
- verbale della seduta di gara del giorno 04 ottobre 2019 allegato "B" al presente atto;
- verbale della seduta di gara del giorno 08 novembre 2019 allegato "C" al presente atto;

per la procedura aperta per l'affidamento dei lavori relativi a "*Risoluzione delle criticità strutturali riscontrate nei lotti n. IX, X sul Torrente Carrione*" (CUP: J85B18004920005, CIG: 788208022F), indetta con Ordinanza commissariale n. 76 del 08 luglio 2019;

2. di disporre l'aggiudicazione non efficace della gara per l'affidamento dei lavori relativi a "*Risoluzione delle criticità strutturali riscontrate nei lotti n. IX, X sul Torrente Carrione*" (CUP: J85B18004920005, CIG: 788208022F), a favore dell'operatore economico Bilancini S.r.l., con sede legale in Ischia di Castro (VT), Via Roma n. 45, a fronte di un ribasso del 24,8690%;

3. di dare atto che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

4. di rinviare a successivo atto, a seguito dell'esito positivo dei controlli, la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

5. di procedere alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

6. di procedere, ai sensi dell'articolo 42 del D.Lgs. n. 33/2013, alla pubblicazione del presente atto nel sito www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente alla voce Interventi straordinari e di emergenza.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, B, C e D nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale

Il Dirigente Responsabile
Gennarino Costabile

Il Commissario Delegato
Enrico Rossi

Il Direttore
Giovanni Massini