



REGIONE TOSCANA

**Ordinanza del Commissario di governo contro il dissesto idrogeologico - D.L. 91/2014 - D.L. 133/2014 - Accordo di Programma del 25.11.2015**

*Oggetto:*

DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – “Casse di espansione Figline-Pizziconi lotto 2”. Revoca aggiudicazione non efficace al RTI composto da C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. (capogruppo) e ROSI LEOPOLDO Spa (mandante).

CUP: J97B15000400003

CIG: 7037470FF2

*Direzione Proponente: Difesa del Suolo e Protezione Civile*

*Struttura Proponente: SETTORE GENIO CIVILE VALDARNO SUPERIORE*

*Pubblicità'/Pubblicazione: Burt/BD*

## IL COMMISSARIO DI GOVERNO CONTRO IL DISSESTO IDROGEOLOGICO

VISTO l'art. 10 del decreto - legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito, con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 116 che ha previsto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del D.L. citato, dei Presidenti delle Regioni nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli Accordi di programma MATTM - Regioni sottoscritti ai sensi dell'art. 2 comma 240 della L. 23 dicembre 2009, n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali;

VISTO il decreto - legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, così detto "Sblocca Italia" e, in particolare, l'articolo 7 comma 2 che, a partire dalla programmazione 2015, prevede inoltre che l'attuazione degli interventi è assicurata dal Presidente della Regione in qualità di Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'articolo 10 del decreto - legge n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.116;

RICHIAMATO l'Accordo di Programma per l'utilizzo delle risorse destinate al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico individuati con D.P.C.M. 15 settembre 2015, fra Presidenza del Consiglio dei Ministri, MATTM, Regione Toscana e Città Metropolitana di Firenze, approvato con Decreto Ministeriale n. 550 del 25.11.2015 e registrato alla Corte dei Conti il giorno 21 dicembre 2015;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016;

RICHIAMATO il Decreto del Direttore della Direzione Difesa del suolo e Protezione civile n. 1167 del 21/03/2016 con il quale è stato individuato il Responsabile Unico del Procedimento nella persona dell'Ing. Anna Valoriani;

DATO ATTO che il suddetto Decreto n. 1167 del 21/03/2016 individua il Dirigente Responsabile del Settore Genio Civile Valdarno Superiore quale Dirigente Responsabile del Contratto (DRC) relativo all'intervento in oggetto;

RICHIAMATA l'Ordinanza del Commissario di Governo n. 11 del 22/03/2016, con cui è stato approvato e autorizzato, ai sensi dei commi 5 e 6 dell'art. 10 del D.L. n. 91/2014 convertito in L. n. 116/2014, il progetto definitivo per la realizzazione della Cassa di espansione Pizziconi – Lotto 2 – opera di presa Cassa di espansione Lotto 2 e completamento sistemazione reticolo idraulico di pertinenza, dell'importo complessivo di € 7.530.000,00;

RICHIAMATA l'Ordinanza Commissariale n. 60 del 16.12.2016 avente ad oggetto "*D.L. 91/2014 - D.L. 133/2014 - Accordo di Programma del 25.11.2015 – Approvazione dell'aggiornamento delle disposizioni per l'attuazione degli interventi*", con la quale, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016, sono state aggiornate le disposizioni per l'attuazione degli interventi commissariali precedentemente approvate con ordinanza n. 4/2016, ed in particolare l'allegato B recante le disposizioni per l'attuazione degli interventi dell'Accordo di Programma del 25.11.2015 eseguiti dal Commissario di Governo avvalendosi dei settori della Regione Toscana;

VISTO, in particolare, l'art. 8 comma 14 dell'allegato B alla sopra citata Ordinanza n. 60/2016 ai sensi del quale "*Per l'affidamento dei lavori, servizi e forniture, il settore regionale applica, con le precisazioni di cui alle presenti disposizioni, le indicazioni, le modalità operative, le fasi delle procedure di affidamento, nonché i criteri per le nomine dei membri delle commissioni giudicatrici*

*interne, vigenti in Regione Toscana, avvalendosi del corrispondente personale regionale, ivi compreso il presidente di Gara e l'Ufficiale Rogante. In particolare sono di competenza del Dirigente responsabile del Settore regionale, in qualità di dirigente responsabile del contratto, i decreti di nomina della Commissione di aggiudicazione, di approvazione dei verbali di gara e dell'elenco degli ammessi e degli esclusi, mentre sono riservati al Commissario, che vi provvede con propria ordinanza, l'indizione di gara e l'aggiudicazione (sia non efficace che efficace)";*

RICHIAMATA l'Ordinanza del Commissario di Governo n. 12 del 14/04/2017 "DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – "Casse di espansione Figline-Pizziconi lotto 2". Approvazione del progetto esecutivo e indizione della procedura di affidamento lavori CUP: J97B15000400003 - CIG: 7037470FF2";

VISTO che con la citata Ordinanza n. 12 del 14/04/2017 è stata indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, una procedura aperta, per l'affidamento dei lavori in oggetto da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016, da svolgersi con modalità telematica ai sensi della L.R. n. 38/2007, mediante l'utilizzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana START;

RICHIAMATO il Decreto Dirigenziale n. 13067 del 08/09/2017 con il quale sono stati approvati i verbali delle sedute di gara relativi all'esame della documentazione amministrativa ed è stato approvato l'elenco degli ammessi ed egli esclusi ed il Decreto Dirigenziale n. 13077 del 08/09/2017 ed il Decreto Dirigenziale n. 15241 del 19/10/2017, con cui è stata nominata, in relazione alla gara in oggetto, la Commissione giudicatrice;

RICHIAMATO il Decreto Dirigenziale n. 12663 del 01/08/2018 avente ad oggetto "DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Casse di Espansione di Figline-Pizziconi Lotto 2, nei Comuni di Figline e Incisa Valdarno e di Reggello (FI). Approvazione verbali di gara offerte tecniche ed economiche ed esclusione di due operatori economici. INTERVENTO CODICE 09IR009/G3", con il quale si dava atto, fra l'altro, che si sarebbe proceduto all'aggiudicazione non efficace con successivo atto, in quanto era in corso la verifica di congruità dell'offerta relativamente al primo classificato, RTI costituendo composto da C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. in qualità di capogruppo, con sede legale in Montecatini Terme (PT) e da ROSI LEOPOLDO Spa in qualità di mandante;

DATO ATTO che la verifica di congruità ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 si è conclusa con esito positivo in data 09/10/2018;

DATO ATTO che, a seguito del parere di Autostrade per l'Italia S.p.A., protocollo ASPI/RM/2018/0024821/EU del 20/12/2018, relativamente alle migliorie contenute nell'offerta tecnica, il RTI costituendo si è reso disponibile ad adeguare l'offerta a quanto indicato nel suddetto parere, assumendosene il completo onere di attuazione;

DATO ATTO che HYDEA SpA - in qualità di mandataria dell'ATI dei progettisti, con mandanti Physis Ingegneria per l'Ambiente srl (ora WEST SYSTEM), Studio Tecnico Associato Eurostudio Ingegneria, GeoEco Engineering srl e Studio di Architettura Arch. Renzo Funaro - ha trasmesso, con pec del 13/02/2019, l'accettazione dell'offerta tecnica e delle migliorie apportate al progetto esecutivo a base di gara, come previsto dal Disciplinare di gara;

DATO ATTO inoltre che, a seguito dell'adeguamento dell'offerta da parte del RTI costituendo con capogruppo C.M.S.A. Soc. Coop. a quanto contenuto nel parere di Autostrade si è resa necessaria

una seconda valutazione della congruità dell'offerta che ha avuto esito positivo come risulta dal verbale del 14/02/2019;

DATO ATTO altresì che il RUP ha espresso la propria accettazione dell'offerta tecnica comprensiva delle migliorie presentate in sede di gara, come da suddetto verbale del 14/02/2019 agli atti del Settore Genio Civile Valdarno Superiore;

DATO ATTO che il RTI ha confermato l'offerta e prorogato la garanzia fideiussoria provvisoria per ulteriori 180 giorni dal 08/03/2019 con contestuale proroga della garanzia provvisoria per pari durata;

RICHIAMATA l'Ordinanza n. 38 DEL 02/04/2019, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione non efficace della gara al RTI costituendo composto da C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. in qualità di capogruppo e da ROSI LEOPOLDO Spa in qualità di mandante, che ha ottenuto il miglior punteggio di 92,01 punti ed ha offerto un ribasso pari al 29,050% sull'importo a base di gara, per un importo offerto di € 5.378.492,97, oltre costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, per € 372.225,31, per un importo totale offerto pari a € 5.750.718,28;

CONSIDERATO che con la suddetta Ordinanza n. 38/2019 è stato disposto, altresì, di:

- di invitare l'aggiudicatario - dopo l'aggiudicazione ed ai fini della dichiarazione di efficacia della stessa, come disposto dal paragrafo 7 del Disciplinare di gara - a provvedere, a propria cura e spese, al completo adeguamento di tutta la documentazione progettuale alle proposte riportate in offerta, tenendo conto, altresì, di quanto espresso da Autostrade nel citato parere prot. ASPI/RM/2018/0024821/EU del 20/12/2018;

- di sottoporre ad Autostrade il progetto così trasmesso dall'aggiudicatario, adeguato a seguito delle migliorie presentate in sede di gara e delle ulteriori indicazioni di cui al suddetto parere prot. ASPI/RM/2018/0024821/EU, ai fini della sottoscrizione di un atto aggiuntivo alla Convenzione già stipulata tra Commissario di Governo ed Autostrade per l'Italia S.p.a. che recepisca le modifiche progettuali di cui trattasi, atto aggiuntivo che verrà successivamente inviato al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per la relativa approvazione;

- di rinviare a successiva Ordinanza - a seguito dell'esito positivo dei controlli e del completo adeguamento della documentazione progettuale a cura e spese dell'aggiudicatario, e tenuto conto di quanto precisato nel precedente capoverso - la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione;

CONSIDERATO che il RTI aggiudicatario con nota trasmessa il 10/05/2019 tramite Start, ha inviato la documentazione di progetto adeguata all'offerta e ha fatto presente che, nel corso dell'adeguamento progettuale, è emersa un'evidente variazione delle quotazioni di alcuni materiali, in particolar modo calcestruzzi ed elementi in acciaio, chiedendone la revisione dei prezzi;

DATO ATTO che lo schema di contratto ed il Capitolato, approvati fra la documentazione di gara, non prevedono la revisione dei prezzi e pertanto la suddetta richiesta non poteva essere accolta;

DATO ATTO che il progetto così come adeguato al parere prot. ASPI/RM/2018/0024821/EU del 20/12/2018 di Autostrade è stato nuovamente trasmesso a quest'ultima per l'approvazione e che Autostrade, nel parere protocollo ASPI/RM/2019/0013936/EU del 02/08/2019, ha prescritto ulteriori adeguamenti al progetto tecnico a cui il RTI aggiudicatario si è conformato, trasmettendo la documentazione di progetto tramite Start il 19/09/2019;

DATO ATTO che in data 20/09/2019 con nota prot. n. 0350718 sono stati inviati alla società Autostrade per l'Italia S.p.a. gli elaborati del progetto esecutivo aggiornati dal RTI costituendo CMSA soc coop (capogruppo) e Rosi Leopoldo SpA (mandante) per l'approvazione;

RICHIAMATA la nota del 23/09/2019 prot. n. 351844 con cui sono state richieste al RTI aggiudicatario la conferma dell'offerta economica e la proroga della garanzia fideiussoria provvisoria per ulteriori 180 giorni, da presentare entro il termine del 30/09/2019;

CONSIDERATO che, non essendo pervenuta risposta da parte del RTI aggiudicatario, la stazione appaltante ha ritenuto opportuno inviare la comunicazione pec prot. n. 0379540 del 11/10/2019, con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 della L. 241/1990 e s.m.i. - è stato comunicato l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione non efficace disposta con la citata Ordinanza n. 38 del 02/04/2019 ed è stato disposto, altresì, di dare al RTI medesimo la possibilità di formulare controdeduzioni entro e non oltre il 18.10.2019;

VISTA la comunicazione del RTI composto da C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. (in qualità di capogruppo) e da ROSI LEOPOLDO Spa (in qualità di mandante), trasmessa tramite START in data 17/10/2019, con la quale l'operatore economico comunica la volontà di non rinnovare l'offerta economica ormai scaduta ai prezzi offerti in sede di gara, subordinando tale rinnovo all'accoglimento della richiesta di revisione dei prezzi in precedenza avanzata;

CONSIDERATO che lo schema di contratto ed il capitolato speciale d'appalto prevedono l'invariabilità del corrispettivo contrattuale e pertanto la non ammissibilità della revisione dei prezzi;

RITENUTO pertanto che la richiesta di revisione dei prezzi dal RTI aggiudicatario ribadita nella suddetta nota del 17/10/2019 non può essere accolta;

CONSIDERATO che il RTI non ha prorogato la propria offerta, che risulta scaduta nel mese di settembre 2019;

RITENUTO pertanto di procedere alla revoca dell'aggiudicazione non efficace stabilita con l'Ordinanza n. 38 del 02/04/2019, ai sensi dell'art. 21 – quinquies, della L. n. 241/1990;

CONSIDERATO il tempo trascorso dovuto al particolare e complesso iter della gara e la necessità di attenersi a quanto indicato da Autostrade per l'Italia SpA, risulta opportuno attivare le verifiche atte a valutare la possibilità di un eventuale scorrimento della graduatoria della procedura di gara espletata;

#### ORDINA

per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate:

DI REVOCARE l'aggiudicazione non efficace – ai sensi dell'art. 21-quinquies l. n. 241 del 1990 - della procedura di gara relativa all'intervento "Casse di espansione Figline-Pizziconi lotto 2, nei Comuni di Figline e Incisa Valdarno e di Reggello (FI) - INTERVENTO CODICE 09IR009/G3" (CUP: J97B15000400003 CIG: 7037470FF2) – a favore dell'operatore economico RTI costituendo composto dall'Impresa C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. - in qualità di capogruppo, con sede legale in Montecatini Terme (PT) – e dall'Impresa ROSI LEOPOLDO Spa - in qualità di mandante, con sede legale in Pescia (PT);

DI PROCEDERE ad attivare le verifiche necessarie a valutare la possibilità di uno scorrimento della graduatoria;

DI PROCEDERE alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016;

DI PUBBLICARE il presente atto sul Profilo del Committente ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;

DI PUBBLICARE il presente atto, ai sensi dell'art. 42 D.lgs. 14/03/2013 n. 33 nel sito [www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente](http://www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente) alla voce Interventi straordinari e di emergenza.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Il Dirigente Responsabile  
LEANDRO RADICCHI

Il Commissario di Governo  
ENRICO ROSSI

Il Direttore  
GIOVANNI MASSINI