

REGIONE  
TOSCANA



# Volontariato di Protezione Civile

**Leonardo Franchini**

leonardo.franchini@regione.toscana.it

## ***L'associazionismo volontario, a livello nazionale, nasce proprio in Toscana***

Le radici del Movimento delle **Misericordie** affondano nel pieno Medioevo e si sviluppano sulle vicende della città di Firenze. **Secondo la tradizione, la prima Misericordia, quella di Firenze, venne fondata nel 1244** dal frate domenicano Pietro da Verona, poi divenuto Santo con il titolo di Pietro Martire → SEDE NAZIONALE A FIRENZE

Le **pubbliche assistenze** sono associazioni di volontariato laiche nate a partire dal **1860**.

**Nel 1904, a Spoleto, è nata la Federazione Nazionale delle Pubbliche Assistenze, poi ANPAS** (Associazione Nazionale Pubbliche Assistenze) → SEDE NAZIONALE A FIRENZE

**La Croce Rossa Italiana, fondata il 15 giugno 1864** ed eretta originariamente in corpo morale con Regio Decreto 7 febbraio 1884, n. 1243, è un'Associazione senza fini di lucro che si basa sulle Convenzioni di Ginevra del 1949 e sui successivi Protocolli aggiuntivi, di cui la Repubblica Italiana è firmataria. Il primo Comitato italiano è quello di Milano.

Al termine della prima guerra mondiale un gruppo di reduci l'**8 luglio 1919** costituì l'**Associazione Nazionale Alpini**.

Nel tempo si sono avvicinati al mondo del volontariato di protezione civile tutta una serie di strutture di livello nazionale.

REGIONE  
TOSCANA



Croce Rossa Italiana



ANA.it  
Associazione Nazionale Alpini





In ogni caso la storia del volontariato ha visto il **passaggio da un volontariato spontaneo ad un volontariato organizzato.**

Gli esempi più importanti si sono avuti nel **1966**, con l'**alluvione di Firenze** ed il movimento spontaneo degli "**angeli del fango**" (termine coniato dal giornalista Giovanni Grazzini, in un articolo sul Corriere della Sera il 10 novembre 1966).

Altri importanti eventi calamitosi:

**1968** il **terremoto del Belice**, in Sicilia (296 morti)

**1976** il **terremoto del Friuli** (990 morti)

**1980** il **terremoto dell'Irpinia**, (2.914 morti)

hanno visto la massiccia movimentazione di uomini e mezzi impegnati nelle attività di soccorso alla popolazione colpita.



Con la **Legge 11 agosto 1991, n. 266 – Legge quadro sul volontariato**, viene definito che "per **attività di volontariato** deve intendersi quella prestata in modo **personale, spontaneo e gratuito**, tramite l'organizzazione di cui il volontario fa parte, senza fini di lucro anche indiretto ed esclusivamente per fini di solidarietà."



La macchina dei soccorsi, nei vari eventi, ha riscontrato difficoltà notevoli e ritardi e la svolta si è avuta nel **1992** con la **Legge n. 225**, con la nascita del ***Servizio Nazionale della Protezione Civile***. Tale legge riconosce il **volontariato** come componente e come struttura operativa del Servizio Nazionale della Protezione Civile.

Con il **DPR 194/2001** (oggi abrogato dal D. Lgs. 2/2018) viene riconosciuta l'opera prestata dai volontari attraverso **benefici di legge** (art. 9 e 10).

# Codice della Protezione Civile

*D. Lgs. n.1 del 2 gennaio 2018*

«La **Protezione Civile** è l'insieme delle attività messe in campo per tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti, gli animali e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni che derivano dalle calamità: previsione e prevenzione dei rischi, soccorso delle popolazioni colpite, contrasto e superamento dell'emergenza e mitigazione dei rischi.»



PROTEZIONE CIVILE  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della Protezione Civile

La  riforma della protezione civile  si attua nel **2018**, con l'entrata in vigore, dal 6 febbraio, del **D. Lgs. n. 1/2018 – Codice della protezione civile (GU n.17 del 22-1-2018)**.

Per quanto attiene nello specifico al **volontariato**, tale testo abroga una serie di norme, tra cui il DPR 194/2001 ma regola, al suo interno, il volontariato organizzato e quello spontaneo.

ORGANIZZAZIONE SISTEMA NAZIONALE DI PROTEZIONE CIVILE



Ambito	Autorità di Protezione Civile	Componenti del Servizio Nazionale	Strutture Operative del Servizio nazionale	Soggetti Concorrenti
Nazionale	Presidente del Consiglio dei Ministri	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dipartimento della Protezione Civile</li> <li>Prefetture</li> <li>Corpo Nazionale dei VV.F.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corpo Nazionale dei VV.F,</li> <li>Forze Armate e di Polizia,</li> <li>Enti ed Istituti di ricerca,</li> <li>Servizio Sanitario nazionale,</li> <li>Volontariato,</li> <li>Sistema nazionale per la Protezione dell'ambiente,</li> <li>Strutture nazionali preposte alla gestione dei servizi meteorologici</li> <li>Altre strutture operative regionali</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ordini e Collegi professionali,</li> <li>enti istituti e e agenzie nazionali che svolgono funzioni in materia di protezione civile,</li> <li>società pubbliche o private che svolgono attività di protezione civile</li> </ul>
Territoriali	Presidente della Regione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Direzione/Settore Regionali di protezione Civile</li> </ul>		
	Sindaci e Sindaci metropolitani	<ul style="list-style-type: none"> <li>Direzioni/Settori Comunali /Città Metropolitana di protezione Civile</li> </ul>		

Art. 13 – comma 1 lett e)  
 il volontariato organizzato di protezione civile iscritto nell'elenco nazionale del volontariato di protezione civile, l'Associazione della Croce rossa italiana e il Corpo nazionale del soccorso alpino e speleologico;

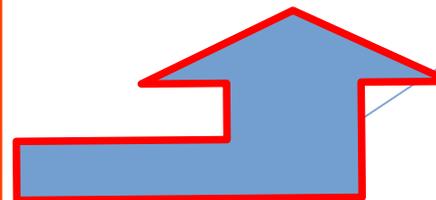


Per rendere più efficace la loro azione, i volontari di protezione civile sono associati in **ORGANIZZAZIONI** (diverse per dimensioni, storia, approcci e specializzazioni), grazie alle quali condividono risorse, conoscenze ed esperienze.



## I DIRITTI DEL VOLONTARIO DI PROTEZIONE CIVILE

- Il volontario di protezione civile non percepisce alcun compenso, ma la legge lo tutela come lavoratore: in caso di addestramento o impiego, **ha diritto al mantenimento del posto di lavoro, al mantenimento del trattamento economico e previdenziale corrisposto dal proprio datore di lavoro (ai datori di lavoro spetta il riconoscimento delle somme versate a favore del lavoratore impegnato in attività di protezione civile in qualità di volontario).**
- Il volontario di protezione civile è **assicurato** dalla propria **ORGANIZZAZIONE** contro gli infortuni, le malattie professionali ed i rischi di responsabilità civile verso terzi.
- Le **organizzazioni di volontariato di protezione civile** possono richiedere il **rimborso** delle spese autorizzate sostenute dai propri volontari nel corso delle **attività**.





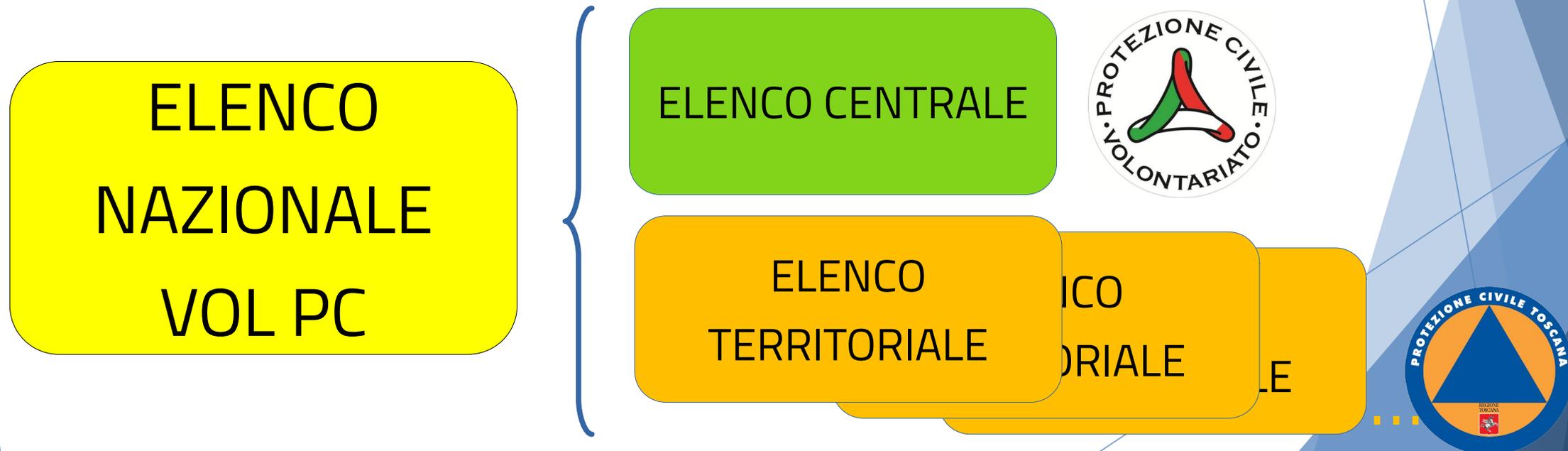
# D.Lgs. 1/2018 – Codice della Protezione Civile

Art. 34 comma 3

L'**ELENCO NAZIONALE** del volontariato di protezione civile

è costituito dall'insieme:

- a) degli **ELENCHI TERRITORIALI** del volontariato di protezione civile, istituiti presso le Regioni e le Province autonome di TN e BZ;
- b) dell'**ELENCO CENTRALE** del volontariato di protezione civile, istituito presso il DPC.



# Comitato Nazionale del Volontariato di Protezione Civile



REGIONE  
TOSCANA



Il **COMITATO** dura in carica tre anni ed è composto da **2 COMMISSIONI**:

DPCM 11 luglio 2019

Costituzione del Comitato nazionale del volontariato di protezione civile, in attuazione dell'articolo 42 del decreto legislativo n. 1 del 2018.

la **COMMISSIONE NAZIONALE** - che rappresenta i soggetti iscritti nell'**ELENCO CENTRALE** del volontariato organizzato di protezione civile, istituito presso il Dipartimento della protezione civile - è composta da N. 1 volontario rappresentante per ciascuno dei soggetti iscritti nell'elenco centrale, che viene designato dal rispettivo legale rappresentante

Il Comitato partecipa al Servizio nazionale di protezione civile e opera presso il DPC della Presidenza del Consiglio dei ministri.

la **COMMISSIONE TERRITORIALE** - che rappresenta i soggetti iscritti negli **ELENCHI TERRITORIALI** del volontariato organizzato di protezione civile, istituiti presso le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano - è composta da N. 1 volontario rappresentante per ciascuno degli elenchi territoriali, che viene designato per ciascuna Regione e PA

Il Comitato esprime il parere sulle direttive in materia di volontariato organizzato di protezione civile proposte dal Capo del Dipartimento.

Il Comitato, anche su richiesta del DPC, svolge compiti consultivi di ricerca, approfondimento e confronto su tematiche relative alla promozione, alla formazione ed allo sviluppo del volontariato organizzato di protezione civile promuovendo altresì il raccordo con le altre componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile.

# Comitato del volontariato di protezione civile regionale

REGIONE  
TOSCANA



Il Comitato è formato da **20 membri effettivi** (+ altrettanti membri supplenti)

n. 1 rappresentante per ogni Organizzazione di Volontariato (OdV) che ha un coordinamento regionale o nazionale;

Tot. **18**

n. 1 rappresentante delle Organizzazioni di Volontariato che non hanno un coordinamento regionale o nazionale;

Tot. **1**

n. 1 rappresentante dei Gruppi comunali.

Tot. **1**

## LR 45/2020 - Art. 14

### Comitato del volontariato di protezione civile regionale

1. Il Presidente della Giunta regionale, con **decreto**, costituisce il Comitato del volontariato di protezione civile regionale, di seguito denominato "Comitato", composto da rappresentanti del volontariato organizzato e dei gruppi comunali di protezione civile, iscritti nell'elenco territoriale regionale, che restano in carica tre anni.
2. Il Comitato realizza la partecipazione del volontariato organizzato al sistema regionale di protezione civile, nonché il suo coordinamento con le altre componenti e strutture operative della protezione civile.
3. La Giunta regionale, con **deliberazione**, disciplina il funzionamento del Comitato.
4. Il Comitato designa il rappresentante dei soggetti iscritti nell'elenco territoriale regionale ai fini della partecipazione nel Comitato nazionale di cui all'articolo 42, comma 2, del Codice.
5. La partecipazione al Comitato è a titolo gratuito.

### Decreto del Presidente della Giunta Regionale

n. 52 del 20 marzo 2023

Oggetto: Comitato del volontariato di protezione civile regionale. Costituzione.

### Delibera GR n. 77 del 31/01/2022 – modificato da Delibera GR n. 217 del 28/02/2022

Attuazione LR 45/2020, articolo 14 comma 3 -  
Disciplina del funzionamento del Comitato del  
volontariato di protezione civile regionale.



# Comitato del volontariato di protezione civile regionale

I lavori del Comitato si sviluppano attraverso l'attività di diversi SOTTOGRUPPI, composti da membri del Comitato.

Ogni sottogruppo è formato da un numero variabile di componenti tra i quali viene individuato un Referente.

## SOTTOGRUPPO 1 - Segreteria Operativa

- [1] Organizza la gestione della Segreteria Operativa, sia per l'attivazione della **Colonna Mobile Regionale** che per il coordinamento delle attivazioni del volontariato degli eventi a scala locale
- [2] Gestisce l'alternanza tra le OdV che concorrono ai turni di reperibilità
- [3] Relazona sul funzionamento, propone azioni migliorative

## SOTTOGRUPPO 2 - CMRT

- [1] Concorre con Regione Toscana al controllo delle risorse che costituiscono la Colonna Mobile Regionale
- [2] Propone l'organizzazione di nuovi moduli
- [3] Verifica i requisiti tecnici
- [4] Contribuisce al monitoraggio dello stato di attuazione delle acquisizioni e sullo stato della manutenzione

## SOTTOGRUPPO 3 - Elenchi territoriali

- [1] Organizza le proposte di iscrizione agli elenchi regionali
- [2] Monitora la qualità dei dati degli elenchi
- [3] Propone azioni migliorative
- [4] Produce rapporti sullo stato di partecipazione

## SOTTOGRUPPO 4 - Formazione

- [1] Propone gli argomenti delle attività formative del Volontariato
- [2] Propone le modalità di controllo del fabbisogno formativo e della qualità degli standard
- [3] Promuove l'organizzazione di eventi formativi da parte delle strutture regionali e degli enti locali del sistema di Protezione Civile
- [4] Monitora il livello di aggiornamento degli iscritti
- [5] Riporta a livello nazionale, tramite il rappresentante territoriale, le esigenze su standard e direttive omogenee

## SOTTOGRUPPO 5 - Rapporti Istituzionali

- [1] Prepara la partecipazione al Comitato nazionale del membro rappresentante territoriale
- [2] Analizza e rapporta a seguito delle riunioni nazionali
- [3] Gestisce i rapporti con gli organi della Regione
- [4] Gestisce i rapporti con i coordinamenti provinciali del Volontariato di Protezione Civile.

## SOTTOGRUPPO 6 - Progetti

- [1] Predisporre le linee guida e le indicazioni strategiche per la partecipazione ai progetti nazionali
- [2] Promuove e fornisce indicazioni strategiche per i progetti regionali di potenziamento del volontariato
- [3] Analizza e diffonde le migliori pratiche a livello nazionale per le azioni di potenziamento e sviluppo del volontariato di PC



Requisito fondamentale:

iscrizione in:

## **Elenco territoriale del volontariato di protezione civile**

(art. 12 L.R. 45/2020)

**644**

ASSOCIAZIONI (637)  
GRUPPI COMUNALI (7)

**883**

SEZIONI  
LOCALI

**26.800**

VOLONTARI  
OPERATIVI

Situazione al 09/09/2024



## Procedura di iscrizione all'Elenco territoriale del volontariato di protezione civile:



Compilazione del **Formulario** (Rappresentante Legale)

<https://servizi.toscana.it/formulari>

**DOMANDA D'ISCRIZIONE NELL'ELENCO TERRITORIALE DEL VOLONTARIATO DI PROTEZIONE CIVILE**

**Istruttoria** da parte del Settore Protezione Civile Regionale

**Decreto Dirigenziale di iscrizione** a:  
**Elenco Territoriale** del Volontariato di Protezione Civile **(ID)**;

Invio **credenziali** accesso al portale **SOUP-RT** (Nome utente – PWD)  
<https://soup.regione.toscana.it/#login>

Compilazione dati su **SOUP-RT**





**G.E.VO.T**  
Sistema Regionale di Protezione Civile

**ELENCO REGIONALE DEL VOLONTARIATO DI PROTEZIONE CIVILE**

ELENCO DELLE SEZIONI DI VOLONTARIATO E COMITATI CRI OPERANTI IN REGIONE TOSCANA

AREA RISERVATA AGLI ENTI E ALLE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO

Nome Utente:  Password:  **ACCEDI**

**ZEROGis Online**  
Volontariato

**ATTENZIONE!** Per la corretta visualizzazione delle stampe, è necessario scaricare la versione 7.0 o superiore di Acrobat Reader.

**G.E.VO.T**  
Gestione  
Elenco  
Volontariato  
Toscano

**Sono confluiti nel**

**S O U P**  
**S A R T**



**S.A.R.T.**  
Sistema Regionale di Protezione Civile

Nome Utente:  Password:  **Entra**

**Accesso Guest**

**ZeroGis**

Elenco delle sezioni di volontariato e comitati CRI operanti in regione Toscana

Richiesta Account Aziende per procedura Art. 39 D.Lgs 1/2018

**ATTENZIONE!** Per la corretta visualizzazione delle stampe, è necessario scaricare la versione 7.0 o superiore di Acrobat Reader.

Browser in uso: **Firefox 115.0**

**S.A.R.T.**  
Sistema  
Attivazione  
Risorse  
Toscane



## VOLONTARIATO OCCASIONALE



### CODICE DELLA PROTEZIONE CIVILE

#### Art. 31 - Partecipazione dei cittadini alle attività di protezione civile

##### COMMA 3

I cittadini possono concorrere allo svolgimento delle attività di protezione civile, acquisite le conoscenze necessarie per poter operare in modo efficace, integrato e consapevole, **aderendo al volontariato organizzato operante nel settore**, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 32 e nella Sezione II del presente Capo, ovvero, **in forma occasionale**, ove possibile, in caso di situazioni di emergenza, agendo a titolo personale e responsabilmente per **l'esecuzione di primi interventi immediati direttamente riferiti al proprio ambito personale, familiare o di prossimità, in concorso e coordinandosi con l'attività delle citate organizzazioni.**

### Legge Regionale 45/2020

#### Art. 12 – COMMA 3

La Regione riconosce il volontariato che opera a titolo personale e responsabilmente, **in forma occasionale**, in situazioni di emergenza, per i primi interventi immediati direttamente riferiti al proprio ambito personale, familiare e di prossimità.





## Quali sono le possibili fonti di finanziamento per il volontariato PC?

- ✓ Benefici di legge (art. 39 e art. 40 D.Lgs. 1/2018)
- ✓ Convenzioni locali
- ✓ Convenzioni con Regione Toscana
- ✓ Progetti con fondi DPC
- ✓ Progetti con fondi Regione Toscana





# Benefici di legge (Rimborsi)

Normativa di riferimento:

## **D.Lgs. 1/2018 "Codice della protezione civile"**

### Capo V - Partecipazione dei cittadini e volontariato organizzato di protezione civile

**Art. 39** - Strumenti per consentire l'effettiva partecipazione dei volontari alle attività di protezione civile

**Art. 40** - Rimborso al volontariato organizzato di protezione civile delle spese autorizzate per attività di pianificazione, emergenza, addestramento e formazione teorico-pratica e diffusione della cultura e conoscenza della protezione civile

## **L.R. 45/2020 "Sistema regionale della protezione civile e disciplina delle relative attività."**

### Capo III – Volontariato

**Art. 12** - Volontariato regionale di protezione civile

**Art. 13** - Benefici per il volontariato organizzato

# Benefici di legge (Rimborsi)

**Art. 39**

## Art. 39 – comma 4

Ai **datori di lavoro pubblici o privati** dei volontari di cui ai commi 1, 2 e 3, **che ne facciano richiesta**, viene **rimborsato**, nei limiti delle risorse finanziarie all'uopo disponibili, **l'equivalente degli emolumenti versati al lavoratore legittimamente impegnato come volontario**, con le procedure indicate nell'articolo 40.

I rimborsi di cui al presente comma possono essere alternativamente riconosciuti con le modalità del **credito d'imposta** ai sensi di quanto previsto dall'[articolo 38 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 15 dicembre 2016, n. 229](#)

### **Circolare del Capo Dipartimento del 25 gennaio 2019**

Disposizioni per il riconoscimento dei benefici normativi previsti dall'articolo 39 del D.lgs 1/2018. Modalità attuative per il **credito d'imposta** ai sensi di quanto previsto dall'articolo 38 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229

REGIONE  
TOSCANA



I datori di lavoro pubblici o privati, dei volontari, possono scegliere se usufruire del rimborso mediante pagamento della somma che gli spetta, o beneficiare del rimborso con le modalità del credito d'imposta.





# Benefici di legge (Rimborsi)

**Art. 39**

**Attività da svolgere (anche in caso di attività svolte all'estero autorizzate dal Dipartimento della protezione civile art 39 comma 6 D.lgs 1/2018)**

**Periodo massimo di permesso**

Soccorso e assistenza in vista o in occasione di emergenze connesse con eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo (art 7 D.lgs 1/2018)

90 giorni annui (massimo 30 continuativi)

Soccorso e assistenza in situazioni di emergenza di rilievo nazionale

180 giorni annui (massimo 60 continuativi)

Pianificazione, addestramento, formazione teorico - pratica e diffusione della cultura e della conoscenza della protezione civile

30 giorni annui (massimo 10 continuativi)

il dipendente dovrà consegnare al suo datore di lavoro l'**attestazione** che dimostra l'effettivo impiego nelle attività di volontariato e i relativi periodi.

Nei casi di attività addestrative o di simulazione di emergenza, i lavoratori dovranno richiedere la fruizione dei permessi al datore di lavoro con un preavviso di almeno 15 giorni.





# Benefici di legge (Rimborsi)

## Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020

Rimborsi spettanti ai datori di lavoro pubblici e privati dei volontari, ai volontari lavoratori autonomi-liberi professionisti e alle organizzazioni di volontariato per le attività di protezione civile autorizzate ai sensi degli articoli 39 e 40 del decreto legislativo n. 1 del 2018

### 4.1 - TIPOLOGIE DI SPESE AMMISSIBILI

1. Carburante per gli automezzi associativi utilizzati.
2. Pedaggi autostradali.
3. Mezzi di trasporto.

**Art. 40**

### 4.2 ALTRE TIPOLOGIE DI SPESE AMMISSIBILI SOLO PREVIA AUTORIZZAZIONE

1. Biglietto aereo.
2. Attrezzature e mezzi  
(spese per la riparazione o il reintegro di attrezzature e mezzi perduti o danneggiati).
3. Vitto.
4. Pernottamento.

Le **ODV di protezione civile possono** richiedere il rimborso delle spese autorizzate sostenute dai propri volontari nel corso delle attività.



# Benefici di legge (Rimborsi)



## Elementi fondamentali

per istruttoria **richieste di rimborso** relative agli articoli 39 e 40 del Codice PC:

**AUTORIZZAZIONE all'applicazione dei benefici di legge "Attivazione"** rilasciata dal **DPC** o dalla **REGIONE di appartenenza**

**ATTESTATO nominativo di partecipazione all'attività** rilasciato a ciascun volontario dall'**Autorità di protezione civile** (o dal soggetto in ogni caso a ciò incaricato) individuata nella nota di **Attivazione**.

Le domande di rimborso possono essere presentate **entro i 2 anni successivi alla conclusione dell'intervento o dell'attività**

## Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 febbraio 2020

Rimborsi spettanti ai datori di lavoro pubblici e privati dei volontari, ai volontari lavoratori autonomi-liberi professionisti e alle organizzazioni di volontariato per le attività di protezione civile autorizzate ai sensi degli articoli 39 e 40 del decreto legislativo n. 1 del 2018



# Benefici di legge (Rimborsi)

REGIONE  
TOSCANA

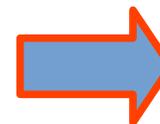


**LR 45/2020 - Art. 13 comma 1** (Benefici per il volontariato organizzato):

Ai volontari che fanno parte dei soggetti **iscritti nell'elenco territoriale regionale**, si applicano gli **articoli 39 e 40** del Codice di Protezione Civile (D.Lgs. 1/2018) nei limiti e con le modalità ivi previste;

La procedura, in Regione Toscana, è informatizzata ed è gestita attraverso il portale **SOUPRT**.

I **datori di lavoro** possono seguire la procedura per l'**art. 39**, richiedendo le credenziali di accesso al sistema.



**S O U P**  
■ ■ ■ **RT**

Le **organizzazioni di volontariato PC** possono seguire la procedura **art. 40**, con le credenziali in loro possesso (quelle avute per l'iscrizione all'Elenco Territoriale Volontariato PC).



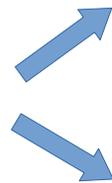
# Benefici di legge (Rimborsi)



EVENTO



SEGRETERIA



VOLONTARI



ATTESTATO DI  
PARTECIPAZIONE



MOD. AP1

MOD. AP2



NO  
RICHIESTA  
BENEFICI

MEZZI  
RISORSE



ATTESTATO DI  
PARTECIPAZIONE



MOD. AP3



PROCEDURA  
ART. 40

PROCEDURA  
ART. 39



REGIONE  
TOSCANA





## Quali sono le possibili fonti di finanziamento per il volontariato PC?

- ✓ Benefici di legge (art. 39 e art. 40 D.Lgs. 1/2018)
- ✓ **Convenzioni locali**
- ✓ Convenzioni con Regione Toscana
- ✓ Progetti con fondi DPC
- ✓ Progetti con fondi Regione Toscana



# Convenzioni locali

Le amministrazioni locali possono, se ritenuto opportuno e necessario, attivare **convenzioni specifiche** con le associazioni di volontariato PC presenti sul proprio territorio (iscritte all'**Elenco Territoriale Volontariato PC**).

I principi a cui le convenzioni devono essere ispirate sono:

- **imparzialità,**
- **pubblicità,**
- **trasparenza,**
- **partecipazione,**
- **parità di trattamento.**



# Convenzioni locali

Ogni convenzione con il volontariato organizzato di protezione civile deve tenere conto delle seguenti normative ed in particolare di:

REGIONE  
TOSCANA



## 1) Codice di protezione civile - D.Lgs. n. 1/2018:

- art. 32 in base al quale il **Servizio nazionale di protezione civile** promuove la più ampia partecipazione del volontariato organizzato alle attività di protezione civile di cui all'articolo 2 del medesimo decreto legislativo;
- art. 38 per cui il volontariato organizzato prende parte alle *attività di predisposizione ed attuazione dei piani di protezione civile* secondo le modalità da concordare con l'autorità competente;
- art. 41 che prevede che il volontariato organizzato presta la propria opera in occasione di situazioni di emergenza di protezione civile o nella loro imminenza, secondo quanto previsto dalla **pianificazione di protezione civile** e su **richiesta dell'autorità amministrativa competente**;

## 2) Codice del Terzo Settore - D.Lgs. 117/2017:

- art. 33 che stabilisce il **principio generale di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate da parte delle organizzazioni di volontariato** per le attività di interesse generale prestate;
- art. 56 in base al quale le pubbliche amministrazioni possono sottoscrivere con le associazioni di volontariato convenzioni per lo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale se più favorevoli rispetto al mercato

# MANIFESTAZIONI PUBBLICHE: precisazioni sull'attivazione e l'impiego del VOL PC

REGIONE  
TOSCANA



## Circolare Capo DPC BORRELLI (06.08.2018)

**safety** (misure di tutela della pubblica incolumità)

**security** (salvaguardia dell'ordine e della sicurezza pubblica)

La circolare stabilisce che il Volontariato PC può essere impegnato esclusivamente per svolgere attività di natura organizzativa e di assistenza alla popolazione (**SAFETY**) e non deve interferire con i servizi di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica (**SECURITY**).

### 1) struttura che opera con il Servizio Nazionale della PC

Nel primo caso possono intervenire in quegli eventi che per entità, rilevanza o altre peculiari caratteristiche vengono definiti **EVENTI A RILEVANTE IMPATTO LOCALE**.

Gli **EVENTI A RILEVANTE IMPATTO LOCALE** sono quegli eventi che possono comportare alti rischi per la popolazione partecipante in ragione dell'eccezionale afflusso di persone e/o per la scarsa o insufficiente disponibilità di vie di fuga.

A tale proposito a livello comunale si può richiedere l'attivazione del **piano di protezione civile** con l'attivazione di tutte o parte delle funzioni di supporto in esse previste e l'istituzione temporanea del **Centro Operativo Comunale (C.O.C.)**.

**E' in tali situazioni che si può usufruire dell'impiego del VOL PC pianificando l'intervento con l'amministrazione comunale.**

Si potrà disporre della associazioni di volontariato iscritte nel proprio comune e non fossero sufficienti si può avanzare richiesta di supporto alla regione di competenza.

### 2) struttura che opera direttamente con gli operatori degli eventi

Nel secondo caso possono svolgere specifiche attività richieste (lo statuto deve consentirlo) dagli organizzatori delle manifestazioni e il rapporto sarà diretto con gli organizzatori stessi.

**In questo caso l'intervento si svolge in un ambito che non riguarda la protezione civile.**

**E' inoltre escluso l'utilizzo di loghi, stemmi ed emblemi riconducibili alla Protezione Civile.**

I volontari non potranno comunque mai svolgere determinate attività riferite esclusivamente a soggetti istituzionalmente preposti, quali:

- > servizi di controllo agli ingressi (guardie giurate)
- > servizi di instradamento (steward)
- > servizi porti, aeroporti e stazioni (istituti di vigilanza)
- > servizi di vigilanza e osservazione
- > controlli, bonifiche, pre-filtraggio delle aree

Inoltre **i VOL PC non possono assolutamente svolgere servizi di polizia stradale e regolazione del traffico ma solo fare un servizio di informazione alla popolazione in relazione a percorsi e tracciati straordinari o limitazioni di accesso purché deliberati dalle autorità competenti.**

# Sicurezza del Volontariato PC

REGIONE  
TOSCANA



**29.07.2023 – Preone (UD)**

*Travolto da un tronco, caposquadra del gruppo comunale di volontariato della protezione civile muore a 74 anni.*



Una sanzione da 5.600 € è stata disposta nei confronti del **Sindaco** di Preone, **indagato per omicidio colposo in qualità di responsabile del gruppo comunale di Protezione civile.**

Avrebbe mandato una squadra di volontari in una zona pericolosa dopo il maltempo lo scorso 29 luglio 2023, un'area boschiva tra Verzegnis e Preone.

Si tratta una prescrizione cautelare in materia di sicurezza sul posto di lavoro, sanabile appunto pagando la sanzione.

La figura di responsabile, ricoperta dal **sindaco**, è stata equiparata a quella di un datore di lavoro.

Ammonta, invece, a 1.800 € la sanzione inflitta al **coordinatore del gruppo comunale della Protezione civile.**

Nella sanzione penale il ruolo del **coordinatore** è stata, invece, equiparato a quello di un dirigente.

Friuli  
Venezia  
Giulia  
Protezione  
civile in  
**sciopero:**  
12.000  
volontari  
incrociano  
le braccia.





A seguito dei tragici eventi avvenuti a Preone (UD) è intervenuto il **Decreto Legge n. 145/23 (cd. "Anticipi")**, che all'art. 13-quater comma 4, che ha inserito un emendamento che separa in maniera esplicita la responsabilità del datore di lavoro e quella del volontario.

Il Decreto Legge 145 del 2023 **introduce l'articolo 3 comma 3-bis del DL 81 del 2008** che afferma: le disposizioni sulla sicurezza del lavoro si applicano alle attività di Protezione civile nei limiti previsti dal **Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 13 Aprile 2011**.

La norma, quindi, circoscrive l'ambito di applicazione della disciplina di tutela, descritta dall'art. 4 del **Decreto Ministeriale 13 aprile 2011**, che prevede che i volontari ricevano adeguata formazione, informazione e addestramento e che siano sottoposti al **controllo sanitario**, anche in collaborazione con i competenti servizi regionali.

Il **comma 2 dell'art. 4** specifica anche che le organizzazioni curano che il volontario sia dotato di attrezzature e dispositivi di protezione individuale (DPI) idonei per lo specifico impiego e che sia adeguatamente formato e addestrato al loro uso conformemente alle indicazioni specificate dal fabbricante.

Il **comma 3 dell'art. 4** stabilisce che le sedi delle organizzazioni (salvi i casi in cui nelle medesime si svolga un'attività lavorativa) nonché i luoghi di esercitazione, di formazione e di intervento dei volontari di protezione civile, non sono considerati luoghi di lavoro.

Sicurezza  
del  
Volontariato  
PC



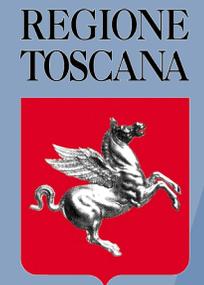


## Quali sono le possibili fonti di finanziamento per il volontariato PC?

- ✓ Benefici di legge (art. 39 e art. 40 D.Lgs. 1/2018)
- ✓ Convenzioni locali
- ✓ **Convenzioni con Regione Toscana**
- ✓ Progetti con fondi DPC
- ✓ Progetti con fondi Regione Toscana



# Convenzioni regionali



**Colonna Mobile Regionale (CMRT) → Settore Protezione Civile**

**Servizio di Piena → Settore Protezione Civile**

**AIB Antincendi Boschivi → Settore Forestazione**



# Colonna Mobile Regionale (CMRT)

Convenzioni regionali

REGIONE  
TOSCANA



## Emergenza TERREMOTO AMATRICE 2016



## Emergenza ALLUVIONE LIVORNO 2017



# Colonna Mobile Regionale (CMRT)

## Convenzioni regionali

REGIONE  
TOSCANA



### Emergenza UCRAINA 2022



### Emergenza TURCHIA – SIRIA 2023



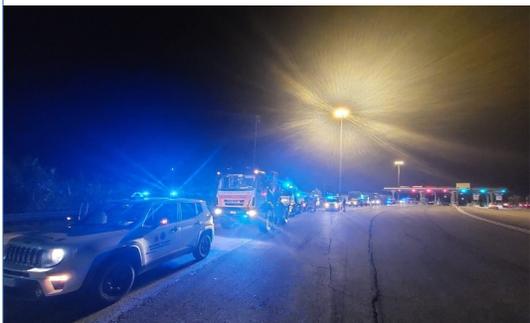
# Colonna Mobile Regionale (CMRT)

## Convenzioni regionali

REGIONE  
TOSCANA



### Emergenza ALLUVIONE MARCHE 2022



### Emergenza ALLUVIONE EMILIA-ROMAGNA 2023



Protezione Civile Regione Toscana  
@ProtCivileRT

Ecco alcuni scatti da Castel Bolognese, dove la colonna mobile della @regionetoscana sta operando presso la rotta arginale del Senio #EmiliaRomagna #maltempo



COLONNA MOBILE  
Regione  
Toscana

# Colonna Mobile Regionale (CMRT)

## Emergenza maltempo TOSCANA 2023

Convenzioni regionali

REGIONE  
TOSCANA



# Colonna Mobile Regionale (CMRT)

REGIONE  
TOSCANA



**Emergenza maltempo EMILIA ROMAGNA Settembre 2024**

Convenzioni  
regionali



# Emergenza SBARCHI MIGRANTI 2022-2024

REGIONE  
TOSCANA



## Convenzioni regionali



COLONNA MOBILE

Regione  
Toscana



### Porto di LIVORNO Porto di CARRARA



# Convenzioni regionali

REGIONE  
TOSCANA



## Servizio di Piena

Concorso all'attività di presidio territoriale idraulico ed il supporto tecnico-logistico delle attività di pronto intervento idraulico



# Convenzioni regionali

Svolgimento delle attività di prevenzione e lotta attiva agli incendi boschivi.

12 ASSOCIAZIONI

157 SEZIONI

## AIB Antincendi Boschivi



REGIONE  
TOSCANA



IL CENTRO DI ADDESTRAMENTO  
ANTINCENDI BOSCHIVI  
DELLA REGIONE TOSCANA

CNA SIENA FOOD & TOURISM





## Quali sono le possibili fonti di finanziamento per il volontariato PC?

- ✓ Benefici di legge (art. 39 e art. 40 D.Lgs. 1/2018)
- ✓ Convenzioni locali
- ✓ Convenzioni con Regione Toscana
- ✓ **Progetti con fondi DPC**
- ✓ Progetti con fondi Regione Toscana



# Progetti con fondi DPC

## Art. 37 – Codice Protezione Civile

Il Dipartimento della Protezione Civile può concedere alle organizzazioni di volontariato, iscritte all'**ELENCO NAZIONALE** (così come definito all'art. 34 comma 3 del CODICE PC), contributi per progetti finalizzati:

- ✓ al **potenziamento di attrezzature e mezzi**;
- ✓ alla **diffusione della cultura della protezione civile**;
- ✓ al **miglioramento della preparazione tecnica dei volontari**

Obiettivo:

favorire la crescita qualitativa del volontariato

Le **modalità** per la **presentazione dei progetti**, la loro **valutazione** e la **concessione dei relativi contributi** sono stabilite da **criteri con validità triennale**, definiti dal Dipartimento della Protezione Civile (DPC) → **triennio 2023-2025** *Decreto Capo DPC rep. 1472 del 30 maggio 2023*

I contributi sono concessi nei limiti degli stanziamenti annuali destinati a questo scopo.

<https://volontariato.protezionecivile.gov.it/it/volontariato-di-protezione-civile/contributi>

REGIONE  
TOSCANA





# Progetti con fondi DPC - Beneficiari

Ciascuna organizzazione può presentare, per ogni annualità, una sola richiesta di contributo per un progetto finalizzato alle seguenti misure:

**MISURA 1 – potenziamento attrezzature e mezzi** (contributo DPC max 75% del progetto)

**MISURA 2 - diffusione della cultura della protezione civile** (contributo DPC max 95% del progetto)

**MISURA 3 - miglioramento della preparazione tecnica** (contributo DPC max 95% del progetto)

**MISURA MISTA (2-3) - [misura sperimentale]** (contributo DPC max 95% del progetto)

Le domande per la concessione dei contributi devono essere presentate

***entro il 31 dicembre di ogni anno***

invio tramite apposita **MODULISTICA** e **MODALITA'** (pena inammissibilità).



# Progetti con fondi DPC



## **MISURA 1 - potenziamento attrezzature e mezzi**

**MISURA 1/A** - potenziamento della capacità operativa e di intervento degli [enti del Terzo settore iscritti nell'Elenco Centrale del Dipartimento della protezione civile afferenti alle colonne mobili](#), sia mediante l'acquisizione di nuove attrezzature e mezzi sia mediante potenziamento ed ampliamento delle capacità tecniche di mezzi già in possesso → **QUOTA NAZIONALE → Istruttoria DPC**

**MISURA 1/B** - potenziamento della capacità operativa e di intervento delle [colonne mobili del volontariato delle Regioni e Province autonome](#), sia mediante l'acquisizione di nuove attrezzature e mezzi sia mediante potenziamento ed ampliamento delle capacità tecniche di mezzi già in possesso → **QUOTA REGIONALE → Istruttoria REGIONI/PA**

**MISURA 1/C** - potenziamento della capacità operativa e di intervento dei [soggetti afferenti agli Elenchi territoriali](#) **che non presentano progetti nell'ambito delle misure 1/A e 1/B**, sia mediante l'acquisizione di nuove attrezzature e mezzi sia mediante potenziamento ed ampliamento delle capacità tecniche di mezzi già in loro possesso → **QUOTA LOCALE → Istruttoria DPC/ANCI**



# Progetti con fondi DPC - Finanziamenti

REGIONE  
TOSCANA



## ***Contributi concessi per il 2023***

In attuazione delle disposizioni di cui all'art. 7 "Massimali finanziari annui risorse ordinarie" dei Criteri per la concessione da parte del Dipartimento della Protezione Civile dei contributi al volontariato organizzato nel **triennio 2023-2025** previsti dal Decreto del Capo del Dipartimento della protezione civile rep. n. 1472 del 30.05.2023, si comunica che:

L'importo complessivo stanziato per i finanziamenti dei progetti proposti nell'**anno 2023** è di **€ 3.500.000,00** di cui:

il **50%** pari ad € 1.750.000,00 per la **QUOTA NAZIONALE**

il **35%** pari ad € 1.225.000,00 per la **QUOTA REGIONALE**

il **15%** pari ad € 525.000,00 per la **QUOTA LOCALE**



TOSCANA  
Anno 2023  
**€ 87.534,81**

**Sono stati presentati complessivamente n. 10 progetti, per un importo totale pari a € 414.272,36.**

Sono risultati ammissibili n. 8 domande, delle quali n. 1 coperta da finanziamento a carico del DPC mentre 7 non hanno trovato copertura finanziaria.

I restanti n. 2 progetti non sono risultati ammissibili.





## Quali sono le possibili fonti di finanziamento per il volontariato PC?

- ✓ Benefici di legge (art. 39 e art. 40 D.Lgs. 1/2018)
- ✓ Convenzioni locali
- ✓ Convenzioni con Regione Toscana
- ✓ Progetti con fondi DPC
- ✓ Progetti con fondi Regione Toscana





# Progetti con fondi Regione Toscana

In base all'art. 15, comma 1, della LR 45/2020 la Regione può concedere, al volontariato organizzato di cui all'articolo 12, comma 1, contributi per la realizzazione di progetti finalizzati:

- al potenziamento della capacità operativa,
- al miglioramento della preparazione tecnica
- allo sviluppo della resilienza delle comunità

## Art. 12 comma 1

Il volontariato organizzato nonché i gruppi comunali di protezione civile di cui all'articolo 35 del Codice, partecipano alle attività di protezione civile, previa iscrizione nell'elenco territoriale previsto dagli articoli 34 e 35 del Codice.

### **Regione Toscana – Progetti potenziamento:**

2020 → € 100.000 (34 progetti finanziati)

2021 → € 40.000 (10 progetti finanziati)

2022 → € 40.000 cofinanziamento ad integrazione Progetti DPC Quota Regionale  
(3 progetti co-finanziati)

2024 → in corso di progettazione bando di potenziamento





**DOMANDE ?**



[leonardo.franchini@regione.toscana.it](mailto:leonardo.franchini@regione.toscana.it)

REGIONE  
TOSCANA



...grazie per l'attenzione!!

