



REGIONE TOSCANA

Ordinanza del Commissario di governo contro il dissesto idrogeologico - D.L. 91/2014 - D.L. 133/2014 - Accordo di Programma del 25.11.2015

Oggetto:

DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – “Casse di espansione Figline-Pizziconi lotto 2”. Aggiudicazione non efficace al RTI composto da C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. (capogruppo) e ROSI LEOPOLDO Spa (mandante).
CUP: J97B15000400003
CIG: 7037470FF2

Direzione Proponente: Difesa del Suolo e Protezione Civile

Struttura Proponente: SETTORE GENIO CIVILE VALDARNO SUPERIORE

Pubblicità'/Pubblicazione: Burt/BD

IL COMMISSARIO DI GOVERNO CONTRO IL DISSESTO IDROGEOLOGICO

VISTO l'art. 10 del decreto - legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito, con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 116 che ha previsto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del D.L. citato, dei Presidenti delle Regioni nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli Accordi di programma MATTM - Regioni sottoscritti ai sensi dell'art. 2 comma 240 della L. 23 dicembre 2009, n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali;

VISTO il decreto - legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, così detto "Sblocca Italia" e, in particolare, l'articolo 7 comma 2 che, a partire dalla programmazione 2015, prevede inoltre che l'attuazione degli interventi è assicurata dal Presidente della Regione in qualità di Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'articolo 10 del decreto - legge n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.116;

RICHIAMATO l'Accordo di Programma per l'utilizzo delle risorse destinate al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico individuati con D.P.C.M. 15 settembre 2015, fra Presidenza del Consiglio dei Ministri, MATTM, Regione Toscana e Città Metropolitana di Firenze, approvato con Decreto Ministeriale n. 550 del 25.11.2015 e registrato alla Corte dei Conti il giorno 21 dicembre 2015;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016;

RICHIAMATO il Decreto del Direttore della Direzione Difesa del suolo e Protezione civile n. 1167 del 21/03/2016 con il quale è stato individuato il Responsabile Unico del Procedimento nella persona dell'Ing. Anna Valoriani;

DATO ATTO che il suddetto Decreto n. 1167 del 21/03/2016 individua il Dirigente Responsabile del Settore Genio Civile Valdarno Superiore quale Dirigente Responsabile del Contratto (DRC) relativo all'intervento in oggetto;

RICHIAMATA l'Ordinanza del Commissario di Governo n. 11 del 22/03/2016, con cui è stato approvato e autorizzato, ai sensi dei commi 5 e 6 dell'art. 10 del D.L. n. 91/2014 convertito in L. n. 116/2014, il progetto definitivo per la realizzazione della Cassa di espansione Pizziconi – Lotto 2 – opera di presa Cassa di espansione Lotto 2 e completamento sistemazione reticolo idraulico di pertinenza, dell'importo complessivo di € 7.530.00000;

RICHIAMATA l'Ordinanza Commissariale n. 60 del 16.12.2016 avente ad oggetto "*D.L. 91/2014 - D.L. 133/2014 - Accordo di Programma del 25.11.2015 – Approvazione dell'aggiornamento delle disposizioni per l'attuazione degli interventi*", con la quale, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016, sono state aggiornate le disposizioni per l'attuazione degli interventi commissariali precedentemente approvate con ordinanza n. 4/2016, ed in particolare l'allegato B recante le disposizioni per l'attuazione degli interventi dell'Accordo di Programma del 25.11.2015 eseguiti dal Commissario di Governo avvalendosi dei settori della Regione Toscana;

VISTO, in particolare, l'art. 8 comma 14 dell'allegato B alla sopra citata Ordinanza n. 60/2016 ai sensi del quale "*Per l'affidamento dei lavori, servizi e forniture, il settore regionale applica, con le precisazioni di cui alle presenti disposizioni, le indicazioni, le modalità operative, le fasi delle procedure di affidamento, nonché i criteri per le nomine dei membri delle commissioni giudicatrici*

interne, vigenti in Regione Toscana, avvalendosi del corrispondente personale regionale, ivi compreso il presidente di Gara e l'Ufficiale Rogante. In particolare sono di competenza del Dirigente responsabile del Settore regionale, in qualità di dirigente responsabile del contratto, i decreti di nomina della Commissione di aggiudicazione, di approvazione dei verbali di gara e dell'elenco degli ammessi e degli esclusi, mentre sono riservati al Commissario, che vi provvede con propria ordinanza, l'indizione di gara e l'aggiudicazione (sia non efficace che efficace)";

RICHIAMATA l'Ordinanza del Commissario di Governo n. 12 del 14/04/2017 "DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – "Casse di espansione Figline-Pizziconi lotto 2". Approvazione del progetto esecutivo e indizione della procedura di affidamento lavori CUP: J97B15000400003 - CIG: 7037470FF2";

CONSIDERATO che con la suddetta Ordinanza n. 12 del 14/04/2017 è stato approvato e autorizzato, ai sensi dei commi 5 e 6 dell'art. 10 del D.L. n. 91/2014 convertito in L. n. 116/2014, il progetto esecutivo per la realizzazione delle opere relative all'intervento "Casse di Espansione di Figline-Pizziconi Lotto 2" dell'importo complessivo di € 11.650.000,00;

CONSIDERATO che con la suddetta Ordinanza n. 12 del 14/04/2017 si è altresì approvato il bando ed il disciplinare di gara;

VISTO che con la suddetta Ordinanza n. 12 del 14/04/2017 è stata indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, una procedura aperta, da svolgersi con modalità telematica, per l'affidamento dei lavori in oggetto da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016;

DATO ATTO che la suddetta procedura aperta viene svolta, ai sensi della L.R. n. 38/2007, mediante l'utilizzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana START;

DATO ATTO che il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea n. 2017/S – 076-146635 del 19/04/2017, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 46 del 21/04/2017, sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 18 del 03/05/2017 parte III, sul Profilo di Committente della Regione Toscana, su START, su SITAT e, per estratto, sui quotidiani: Il Corriere della Sera edizione nazionale e Il Sole 24 Ore edizione nazionale del 26/04/2017, La Repubblica edizione regionale e Il Tirreno edizione regionale del 26/04/2017;

DATO ATTO che nel Bando di gara era stato previsto il giorno 06/06/2017 alle ore 13,00 quale termine ultimo per la presentazione delle offerte ed il giorno 08/06/2017 alle ore 9:30 per l'apertura delle offerte;

RICHIAMATA l'Ordinanza del Commissario di Governo n. 19 del 06/06/2017 "DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Casse di espansione Figline-Pizziconi lotto 2. Proroga dei termini di scadenza di presentazione delle offerte e rettifica di alcuni documenti della procedura di affidamento lavori indetta con Ordinanza n° 12 del 14/04/2017. CUP: J97B15000400003 CIG: 7037470FF2, con la quale sono stati modificati alcuni documenti di gara e sono stati riapprovati il disciplinare di gara ed il capitolato speciale d'appalto ed è stato stabilito di prorogare i termini di presentazione delle offerte della procedura di affidamento lavori, indetta con Ordinanza n. 12 del 14/04/2017, di ulteriori 35 giorni decorrenti dalla data di trasmissione dell'avviso di rettifica alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

DATO ATTO pertanto che il nuovo termine per la scadenza delle offerte è stato fissato per il giorno 11/07/2017 ore 13:00 e l'apertura delle offerte è stata fissata al 17/07/2017 ore 9:30;

DATO ATTO che la pubblicazione della rettifica al Bando è avvenuta sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea n. 2017/S -110-220896 del 10/06/2017, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 67 del 14/06/2017, sul BURT n. 25 del 21/06/2017 parte III, sul Profilo di Committente della Regione Toscana, su START, su SITAT e sui quotidiani: Il Sole 24 Ore edizione nazionale del 20/06/2017, il Corriere della Sera edizione nazionale del 19/06/2017 e ne La Nazione edizione regionale e Corriere Fiorentino edizione regionale in data 18/06/2017;

CONSIDERATO che il termine di presentazione delle offerte è scaduto in data 11/07/2017 alle ore 13:00 e che entro la scadenza risultano presentate sul sistema telematico n. 26 (ventisei) offerte;

RICHIAMATO il Decreto Dirigenziale n. 13067 del 08/09/2017 con il quale sono stati approvati i verbali delle sedute di gara relativi all'esame della documentazione amministrativa ed è stato approvato l'elenco degli ammessi ed egli esclusi;

RICHIAMATO il Decreto Dirigenziale n. 13077 del 08/09/2017 con cui è stata nominata, in relazione alla gara in oggetto, la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi di quanto stabilito dalla Delibera GR n.762 del 01/08/2016 (Allegato B), così composta:
Ing. Gennarino Costabile - Presidente
Ing. Marco Daddi - Commissario
Ing. Patrizia Chirizzi - Commissario;

RICHIAMATO il Decreto Dirigenziale n. 15241 del 19/10/2017 con cui sono stati sostituiti i membri della Commissione Ing. Marco Daddi e Ing. Patrizia Chirizzi, con l'Ing. Gianfranco Boninsegni e l'Ing. Francesco Piani e viene nominata pertanto, in relazione alla gara in oggetto, la seguente Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi di quanto stabilito dalla Delibera GR n.762 del 01/08/2016 (Allegato B), così composta:
Ing. Gennarino Costabile, Presidente;
Ing. Gianfranco Boninsegni, Commissario;
Ing. Francesco Piani, Commissario;

RICHIAMATO il Decreto Dirigenziale n. 12663 del 01/08/2018 avente ad oggetto "DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Casse di Espansione di Figline-Pizziconi Lotto 2, nei Comuni di Figline e Incisa Valdarno e di Reggello (FI). Approvazione verbali di gara offerte tecniche ed economiche ed esclusione di due operatori economici. INTERVENTO CODICE 09IR009/G3", con il quale si dava atto che si sarebbe proceduto all'aggiudicazione non efficace con successivo atto, in quanto era in corso la verifica di congruità dell'offerta relativamente al primo classificato;

VISTO il verbale n. 8386 di Repertorio e n. 5171 dei Raccolta del 06/06/2018 (allegato "I" al citato Decreto n. 12663/2018) ed il verbale n. 8399 di Repertorio e n. 5190 di Raccolta del 06/07/2018 (allegato "L" al citato Decreto n. 12663/2018), dai quali risulta che il primo concorrente in graduatoria è il RTI costituendo composto da C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. in qualità di capogruppo, con sede legale in Montecatini Terme (PT) e da ROSI LEOPOLDO Spa in qualità di mandante, con sede legale in Pescia (PT) che ha ottenuto il miglior punteggio di 92,01 punti ed ha offerto un ribasso pari al 29,050%;

CONSIDERATO che dai citati verbali risultava necessario sottoporre la migliore offerta alla verifica di congruità di cui all'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, avendo il RTI ottenuto un punteggio superiore ai 4/5 del punteggio massimo ottenibile in entrambe le offerte tecnica ed economica;

DATO ATTO che è stata compiuta, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, la verifica di congruità dell'offerta e che tale verifica, effettuata sulla documentazione trasmessa dal RTI con capogruppo C.M.S.A. Soc. Coop. e conservata agli atti del Settore, si è conclusa in data 09/10/2018 con esito positivo;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 3 della Convenzione sottoscritta dal Commissario di Governo e da Autostrade per l'Italia s.p.a. e approvata dal Ministero per le Infrastrutture e Trasporti, è emersa la necessità di richiedere un parere ad Autostrade per l'Italia s.p.a. in merito alla fattibilità delle migliorie, potenzialmente interferenti con il rilevato autostradale e con la sua fascia di rispetto;

VISTO il parere di Autostrade per l'Italia S.p.A. protocollo ASPI/RM/2018/0024821/EU del 20/12/2018;

DATO ATTO che è stato richiesto al R.T.I. costituendo, con capogruppo C.M.S.A. Soc. Coop e mandante Rosi Leopoldo SpA, se sia disponibile ad adeguare l'offerta migliorativa sulla base del parere di Autostrade, assumendosene i relativi oneri, ed in tal caso caso di produrre la documentazione atta a dimostrare che l'offerta, a seguito di tali maggiori oneri, possa ritenersi ancora congrua;

VISTE le risposte pervenute dal R.T.I. costituendo tramite Start, in data 01/02/2019 e 08/02/2019, in cui si dichiara disponibile ad adeguare l'offerta, assumendosene il completo onere di attuazione, sulla base del parere emesso da Autostrade per l'Italia a seguito di valutazione dei contenuti dell'offerta tecnica;

CONSIDERATO che HYDEA SpA, in qualità di mandataria dell'ATI dei progettisti, con mandanti Physis Ingegneria per l'Ambiente srl (ora WEST SYSTEM), Studio Tecnico Associato Eurostudio Ingegneria, GeoEco Engineering srl e Studio di Architettura Arch. Renzo Funaro - ha trasmesso, con pec del 13/02/2019, l'accettazione dell'offerta tecnica e delle migliorie apportate al progetto esecutivo a base di gara, come previsto dal Disciplinare di gara;

CONSIDERATO che, a seguito della risposta pervenuta dal R.T.I. costituendo, con capogruppo C.M.S.A. Soc. Coop., con la quale accetta di adeguare la propria offerta tecnica a quanto contenuto nel parere di Autostrade e di assumere l'onere di tale adeguamento, si è resa necessaria una seconda valutazione della congruità dell'offerta, così rimodulata, in relazione al prezzo offerto, e che tale verifica, effettuata dal RUP, ha dato esito positivo come risulta dal verbale del 14/02/2019;

CONSIDERATO altresì che il RUP ha espresso la propria accettazione dell'offerta tecnica comprensiva delle migliorie presentate in sede di gara, come da suddetto verbale del 14/02/2019 agli atti del Settore Genio Civile Valdarno Superiore;

RITENUTO, pertanto di procedere all'aggiudicazione non efficace della gara in oggetto indicata, al RTI costituendo composto da C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. in qualità di capogruppo, con sede legale in Montecatini Terme (PT) e da ROSI LEOPOLDO Spa in qualità di mandante, con sede legale in Pescia (PT);

DATO ATTO che si procederà alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n.50/2016;

DATO ATTO che come disposto dal paragrafo 7 del Disciplinare di gara, dopo l'aggiudicazione ed ai fini della dichiarazione di efficacia della stessa, l'Amministrazione inviterà l'aggiudicatario a provvedere, a propria cura e spese, al completo adeguamento di tutta la documentazione progettuale

alle proposte riportate in offerta e che tale adeguamento dovrà tener conto, altresì, di quanto espresso da Autostrade nel citato parere prot. ASPI/RM/2018/0024821/EU del 20/12/2018;

DATO ATTO, inoltre:

- che il progetto così trasmesso dall'aggiudicatario, adeguato a seguito delle migliorie presentate in sede di gara e delle ulteriori indicazioni di cui al suddetto parere prot. ASPI/RM/2018/0024821/EU, sarà sottoposto ad Autostrade ai fini della sottoscrizione di un atto aggiuntivo alla Convenzione già sottoscritta dal Commissario di Governo e da Autostrade per l'Italia S.p.a., che recepisca le modifiche progettuali di cui trattasi;
- che l'atto aggiuntivo alla Convenzione verrà successivamente sottoposto all'approvazione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

DATO ATTO che la copertura finanziaria è garantita tramite le risorse della contabilità speciale n. 6010 presenti sul capitolo/u n.1113 "Casse di Espansione di Figline -Pizziconi Lotto 2 – STATO" e sul capitolo/u n.1114 "Casse di Espansione di Figline -Pizziconi Lotto 2 – REGIONE";

DATO ATTO che a seguito dell'esito positivo dei controlli e del completo adeguamento della documentazione progettuale a cura e spese dell'aggiudicatario, e tenuto conto di quanto precisato nel precedente capoverso, si procederà, con successiva Ordinanza, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere gli impegni di spesa relativi;

ORDINA

per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate:

DI DISPORRE l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara relativa all'intervento "Casse di espansione Figline-Pizziconi lotto 2, nei Comuni di Figline e Incisa Valdarno e di Reggello (FI) - INTERVENTO CODICE 09IR009/G3" (CUP: J97B15000400003 CIG: 7037470FF2) – a favore dell'operatore economico RTI costituendo composto dall'Impresa C.M.S.A. Società Cooperativa Muratori Sterratori ed Affini Soc. Coop. - in qualità di capogruppo, con sede legale in Montecatini Terme (PT) – e dall'Impresa ROSI LEOPOLDO Spa - in qualità di mandante, con sede legale in Pescia (PT) – che ha ottenuto il miglior punteggio di 92,01 punti ed ha offerto un ribasso pari al 29,050% sull'importo a base di gara, per un importo offerto di € 5.378.492,97, oltre costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, per € 372.25,31, per un importo totale offerto pari a € 5.750.718,28;

DI PROCEDERE, dopo la presente aggiudicazione ed ai fini della dichiarazione di efficacia della stessa, ad invitare l'aggiudicatario affinché provveda, a propria cura e spese, al completo adeguamento di tutta la documentazione progettuale alle proposte riportate in offerta e a quanto espresso da Autostrade nel parere prot. ASPI/RM/2018/0024821/EU del 20/12/2018 citato in premessa;

DI DISPORRE che il progetto così trasmesso dall'aggiudicatario, adeguato a seguito delle migliorie presentate in sede di gara e delle ulteriori indicazioni di cui al suddetto parere prot. ASPI/RM/2018/0024821/EU, venga sottoposto ad Autostrade ai fini della sottoscrizione di un atto aggiuntivo alla Convenzione già stipulata tra Commissario di Governo ed Autostrade per l'Italia S.p.a. che recepisca le modifiche progettuali di cui trattasi, atto aggiuntivo che verrà successivamente inviato al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per la relativa approvazione;

DI RINVIARE a successiva Ordinanza, a seguito dell'esito positivo dei controlli e del completo adeguamento della documentazione progettuale a cura e spese dell'aggiudicatario, e tenuto conto di quanto precisato nel precedente capoverso, la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

DI PROCEDERE alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016;

DI PUBBLICARE il presente atto sul Profilo del Committente ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;

DI PUBBLICARE il presente atto, ai sensi dell'art. 42 D.lgs. 14/03/2013 n. 33 nel sito www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente alla voce Interventi straordinari e di emergenza.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Il Dirigente Responsabile
LEANDRO RADICCHI

Il Commissario di Governo
ENRICO ROSSI

Il Direttore
GIOVANNI MASSINI