



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

I CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE IN TOSCANA

Analisi congiunturale 2013 e provvisoria 2014

Firenze, 2015

RICONOSCIMENTI

La presente ricerca è stata curata da Giuseppe Gori nell'ambito dell'Area Economia pubblica e territorio dell'IRPET coordinata da Patrizia Lattarulo.

Premessa

L'archivio utilizzato alla data di questo rapporto, include informazioni relative al periodo 2009-2014e comprende 87.553CIG (Codice Identificativo di Gara) perfezionati. Di questi circa il 40%, ovvero34.905, sono relativi a CIG aggiudicati, un terzo dei quali(11.956) risulta ad oggi eseguito.

L'analisi che segue considera tuttavia un sottoinsieme di tale archivio, in particolare vengono esclusi:

- i CIG relativi ad affidamenti *in house*;
- i CIG di importo inferiore ai 40.000 euro;
- I CIG relativi ad adesioni ad Accordo Quadro o Convenzione stipulati da stazioni appaltanti toscane.

Prendiamo dunque in considerazione un totale di circa 54.786 CIG di cui 30.130 a oggi aggiudicati e 10.862 conclusi. Il lavoro è organizzato come segue. Il paragrafo 1 offre un quadro dell'evoluzione di numero e importo dei CIG di servizi, lavori e forniture. Il paragrafo 2, si concentra sulle sole aggiudicazioni degli stessi contratti mentre il paragrafo 3 restringe l'analisi ai contratti di lavori aggiudicati di importo superiore ai 150mila euro.

1.

CIG di lavori, servizi e forniture di importo superiore ai 40mila euro

La tabella 1 presenta l'evoluzione di numero e importo per tutte le tipologie di contratto, a partire dal 2009. Si noti che il dato relativo a forniture e servizi è riportato solo dal 2011, anno a partire dal quale può considerarsi completo. Per le sole forniture riportiamo anche il dettaglio delle procedure sanitarie, ovvero dei contratti appaltati dalle aziende del SSN. Queste ultime rappresentano, in media, il 18% del numero totale e il 34% dell'importo complessivo delle forniture.

Il 2013 ha registrato un totale di 8.444 procedure perfezionate alle quali corrisponde un ammontare di 4,3 miliardi di euro, mentre il 2014, il cui dato è ancora provvisorio, ha registrato circa 8.000 procedure per 5,7 miliardi di euro (Tab. 1).

Tabella 1
NUMERO E IMPORTO (MILIONI DI EURO) DI CIG PERFEZIONATI PER TIPO DI CONTRATTO E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		Tot. 2011-2014	
	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln
Forniture	-	-	-	-	4.627	2.125	2.211	903	2.280	955	2.392	1.656	11.510	5.639
di cui sanitarie	-	-	-	-	736	453	504	478	376	494	421	504	2.037	1.929
Lavori Pubblici	2.630	1.516	3.686	1.573	3.571	1.677	2.829	1.252	2.668	1.245	2.612	1.033	11.680	5.207
Servizi	-	-	-	-	4.728	2.340	3.657	2.127	3.496	2.101	3.087	2.504	14.968	9.071
Totale	-	-	-	-	12.926	6.141	8.697	4.760*	8.444	4.301	8.091	5.697**	38.158	20.899

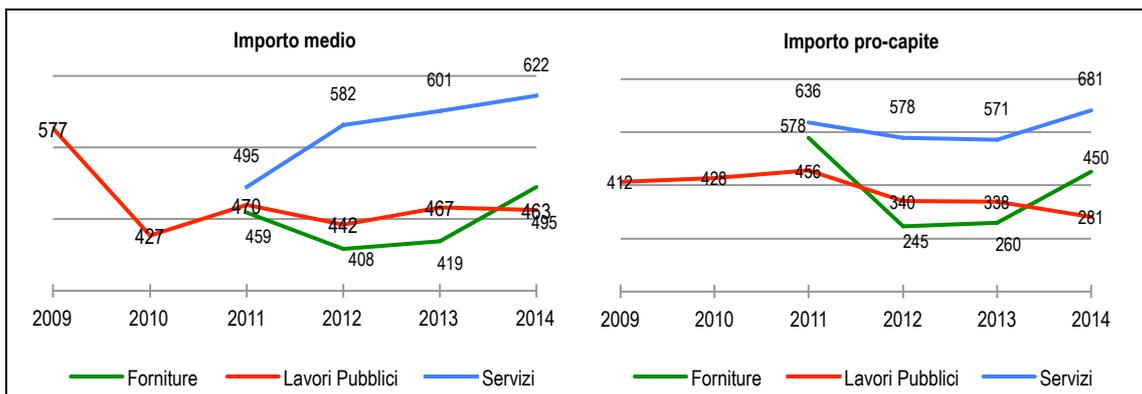
* Al netto della PROCEDURA RISTRETTA PER AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI bandita da ATO TOSCANA CENTRO(5.5 miliardi di euro).

** Al netto della PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE SU GOMMA - ATO REGIONE TOSCANA (1.7 miliardi di euro).

Nel 2013 e nel 2014 l'importo complessivo dei lavori pubblici messi a gara registra un'ulteriore (seppur lieve) flessione rispetto al 2012, anno particolarmente negativo da questo punto di vista. Si conferma dunque, per il triennio 2012-2014, l'allontanamento dai valori del triennio precedente: da un media di 1,6 miliardi di euro annui a una di 1.2 miliardi di euro

annui, per una flessione del 25%. Per quanto riguarda i servizi, tra il 2011 e il 2014, si registra una sostanziale stabilità degli importi messi a gara. Se lo stesso vale per le forniture sanitarie, l'andamento del totale delle forniture è più altalenante. In particolare, il 2011 ha registrato il doppio dei CIG e dell'importo rispetto sia al 2012 che al 2013, mentre il 2014 registra già un numero di CIG superiore ai due anni precedenti e un importo totale che si avvicina ai livelli del 2011. Il grafico 2 presenta l'andamento dell'importo medio e pro-capite dei CIG perfezionati.

Grafico 2
 IMPORTO MEDIO (MIGLIAIA DI EURO) E PRO-CAPITE (EURO) DEI CIG PERFEZIONATI PER TIPO DI CONTRATTO E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE



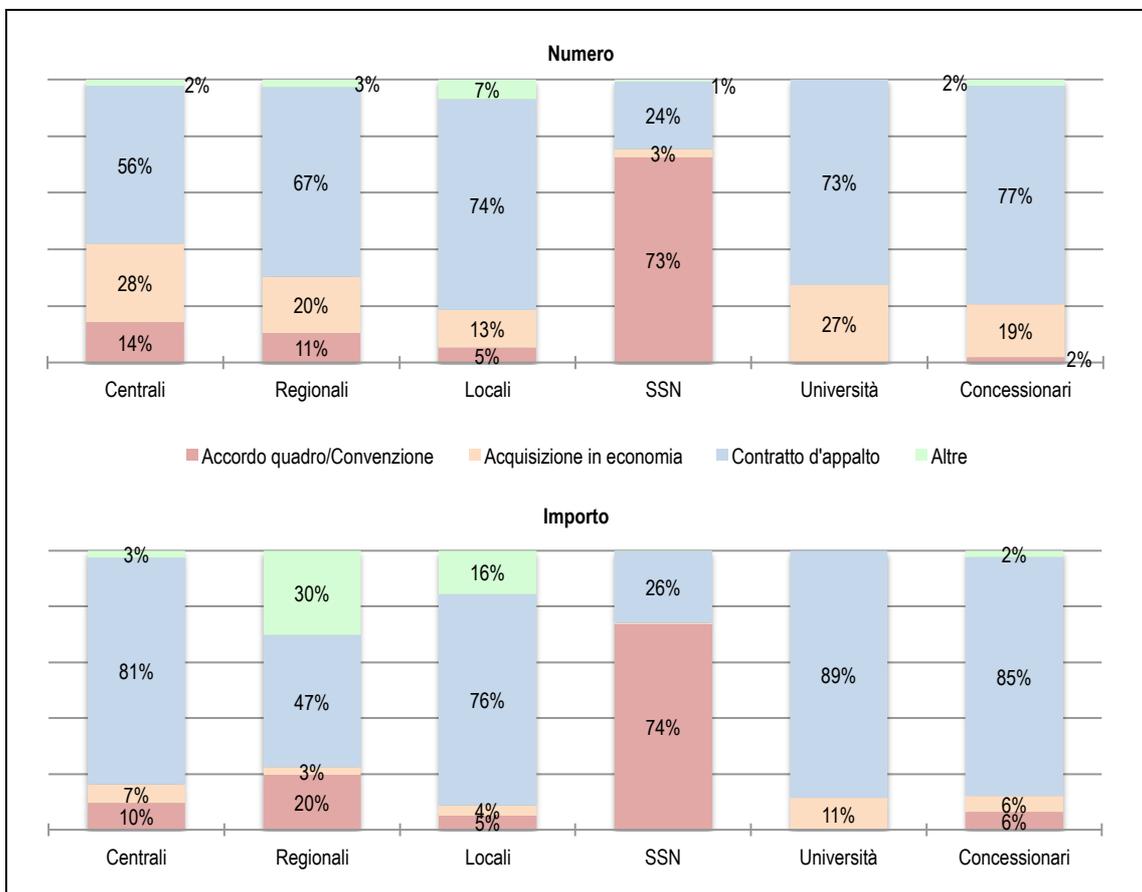
Si nota, in particolare, una relativa stabilità dell'importo medio dei lavori, a partire dal 2011. Questo suggerisce che, almeno in aggregato, alla flessione dell'importo totale precedentemente sottolineata non è associata anche una polverizzazione delle opere: la riduzione del numero (e dell'importo) è stata pressoché proporzionale in tutte le classi di importo (si vedano a questo proposito le tabelle 23.a-c in Appendice). Un processo di aggregazione sembra invece riguardare i servizi, che, a fronte di una sostanziale stabilità dell'importo totale, registrano una costante riduzione del numero e dell'importo dei CIG nelle classi di importo più basse (sotto il milione di euro). Il dato sull'andamento dell'importo medio delle forniture non sembra invece indicare che, i minori importi registrati nel biennio 2012-2013 siano dovuti al venir meno di poche gare di importo rilevante. In effetti, la contrazione dell'importo medio, se pur presente, ha una dimensione trascurabile, rispetto alla vertiginosa caduta dell'importo totale, segno che, come nel caso dei lavori pubblici, la flessione ha riguardato tutte le classi di importo.

Sul fronte delle **procedure di scelta del contraente** (tabelle 24.a-c in Appendice), il 2013 e il 2014 confermano, per i lavori, la riduzione del ricorso alla procedura aperta rispetto alle negoziate e agli affidamenti in economia. La quota-numero della procedura aperta passa dal 12% del 2012 al 9% del 2013 e al 7% del 2014. Specularmente, quella delle negoziate e degli affidamenti in economia passa dall'84% del 2012 al 90% del 2014. Per servizi e forniture si osserva invece, sempre rispetto al 2012, un leggero aumento del ricorso alle aperte. Queste rappresentano comunque in questo caso solo il 25% del totale delle procedure, a fronte del 60% rappresentato dalle negoziate e dagli affidamenti in economia.

Quanto alle **modalità di realizzazione** (tabelle 25.a-c in Appendice), si conferma il crescente ricorso all'accordo quadro e alla convenzione, a discapito del tradizionale contratto d'appalto. Aumentano così i contratti d'appalto discendenti da accordo quadro o convenzione che, per il totale dei lavori, servizi e forniture passano dal 4% totale del 2011 al 19% del 2014. Il fenomeno è, comprensibilmente, più accentuato per le forniture.

Infine, per il solo anno 2013, proponiamo la disaggregazione per modalità di realizzazione e natura giuridica della stazione appaltante.

Grafico 3
COMPOSIZIONE PERCENTUALE DEL NUMERO E DELL'IMPORTO DEI CIG PERFEZIONATI PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE E PER TIPOLOGIA DI STAZIONE APPALTANTE. 2013



Se contratti d'appalto, acquisizioni in economia e accordi quadro rappresentano da soli il 95% dei CIG di lavori servizi e forniture la distribuzione dei CIG tra queste modalità è piuttosto eterogenea tra le diverse tipologie di stazione appaltante. Il ricorso all'Accordo Quadro o alla Convenzione è comprensibilmente alto tra i CIG relativi a contratti del Servizio Sanitario Nazionale (73%), mentre rappresenta quote tra il 14% e il 5% per enti centrali, regionali e locali. Ancora importante il ricorso alle acquisizioni in economia, per tutte le tipologie di stazione appaltante, che però interessa importi esigui. Al contrario, i contratti di concessione di servizi o forniture, che rappresentano solo quote esigue del numero dei contratti, arrivano a coprire anche il 30% dell'importo totale, nel caso dei contratti regionali.

2.

Aggiudicazioni di Lavori Servizi e Forniture di importo superiore ai 40mila euro

Questa sezione si concentra sui contratti aggiudicati nel periodo 2009-2014. A questo proposito si tenga presente che l'obbligo di comunicazione relativo ai contratti di importo compreso tra i 40mila e i 150mila euro è entrato in vigore solo a partire dal 2011.¹ Per questa ragione, nel caso in cui non si voglia limitare l'analisi ai contratti di importo superiore ai 150mila euro, è possibile operare un confronto solo tra gli anni 2011, 2012, 2013, 2014. Mentre la tabella 4 offre il consueto dettaglio di numero e importo per anno di aggiudicazione, la tabella 7bis (in Appendice) presenta la serie dell'importo medio e dell'importo pro-capite.

Tabella 4

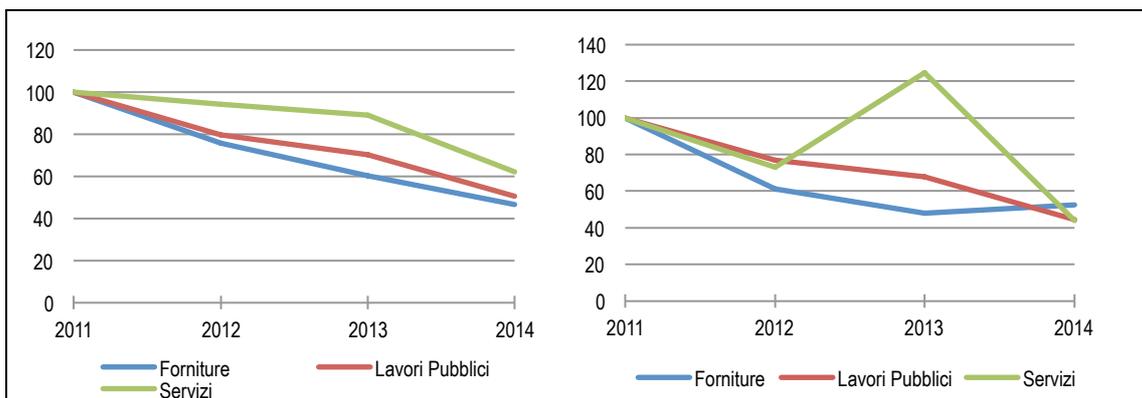
NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER TIPO DI CONTRATTO E PER ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014		Tot. 2011-2014	
	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln
Forniture	3.033	1.214	2.298	743	1.827	581	1.413	636	8.571	3.174
di cui sanitarie	2.113	979	1.494	548	1.059	351	890	487	5.556	2.365
Lavori Pubblici	2.881	1.085	2.298	834	2.027	735	1.453	481	8.659	3.135
Servizi	2.406	1.396	2.269	1.020	2.140	1.741	1.495	613	8.310	4.771
Totale	8.320	3.696	6.865	2.597	5.994	3.056	4.361	1.731	25.540	11.080

Rispetto alla dinamica dei CIG, quella delle aggiudicazioni appare più marcatamente decrescente, sia in numero che in importo e per tutte le tipologie di contratto. L'anno 2013, in particolare, segna un'ulteriore sensibile contrazione delle somme aggiudicate per forniture (in particolare sanitarie) e lavori pubblici. Se la flessione dell'importo dei lavori aggiudicati era stata pari al 23% nel 2012, nel 2013 registriamo infatti un'ulteriore -9%. Ancor più grave il dato relativo alle forniture, che segnano un -13% rispetto al 2012, risulta dunque dimezzato l'importo totale aggiudicato rispetto all'anno base 2011. L'incremento del valore delle aggiudicazioni di servizi (+50% rispetto al 2012 e +25% rispetto al 2011) è invece in gran parte dovuto alla convenzione per la gestione della centrale termica dell'Azienda Ospedaliera di Careggi (che ammonta a 492 milioni di euro). Al netto di quest'ultima si registra comunque un incremento del 12% rispetto al 2012 ma rimanendo al di sotto del dato 2011 (-11%).

¹ Si veda, a questo proposito, il *Comunicato del Presidente AVCP del 14 Dicembre 2010*.

Grafico 5
NUMERO INDICE (2011=100) DI NUMERO E IMPORTO AGGIUDICAZIONI

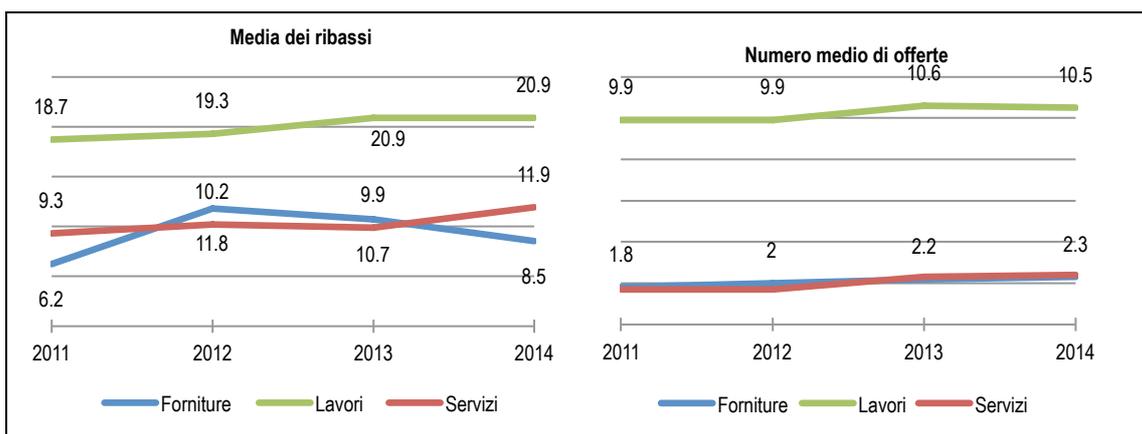


Il dato (pur provvisorio) del 2014 non consente di trarre conclusioni più ottimistiche: sia lavori che servizi e forniture si attestano su valori di importo e numero attorno al 50% di quelli 2011, segnando dunque un'ulteriore flessione rispetto al 2013.

L'analisi delle aggiudicazioni, rispetto a quella dei CIG, ci consente di tenere conto anche di un'ulteriore informazione, che sarà poi meglio trattata nel paragrafo 3, ovvero quella del numero di offerte dell'entità dei ribassi. In questo paragrafo confrontiamo la dinamica delle due variabili per tutte le tipologie di contratto.

La dinamica del numero di offerte per contratti di servizi e forniture appare lievemente crescente. In effetti il numero medio di offerte passa da 1,8 nel 2011 a 2,3 nel 2014. Diverso nel livello ma non nel trend il caso dei lavori: anche questi mostrano dinamica delle offerte positiva, da 9,9 nel 2011 a 10,5 nel 2014. Da sottolineare però che questo valore è pari a meno della metà del dato pre-2011 (circa 25 offerte per aggiudicazione), anno a partire dal quale si è verificato un massiccio incremento del ricorso alle procedure negoziate a discapito dell'aperta e della ristretta.

Grafico 6
DINAMICA DEL NUMERO MEDIO DI OFFERTE E DELLA MEDIA DEI RIBASSI PER CIG AGGIUDICATO. LAVORI, SERVIZI E FORNITURE. 2009-2014



Sul fronte dei ribassi, gli anni 2013 e 2014 mostrano, per i lavori, una persistenza del trend positivo registrato negli anni precedenti che vedeva la media crescere di circa un punto percentuale all'anno. L'opposto vale per le forniture che passano da una media dell'11.8% del 2012 a una dell'8.5% nel 2014. Sostanzialmente costante la media dei ribassi nel caso dei servizi, se si esclude il valore, tuttora provvisorio, relativo al 2014.

3. Aggiudicazioni di lavori di importo superiore ai 150mila euro

In questo paragrafo proponiamo un approfondimento sui contratti superiori ai 150mila euro concentrandoci sulle sole aggiudicazioni di lavori pubblici. Come già sottolineato, il dato relativo a servizi e forniture risente infatti, anche per importi superiori ai 150mila euro, di una più tardiva entrata a regime del sistema di rilevazione² e non permette, nello specifico, di tener conto dell'intera estensione temporale dell'archivio.

La tabella che segue presenta l'evoluzione del numero, degli importi totali a base di gara e aggiudicato, dell'importo aggiudicato medio e pro-capite, per questo sottoinsieme di lavori.

In base a questi dati possiamo senza dubbio identificare il 2013 e il 2014 come anni di sostanziale e significativa contrazione in cui si stabilisce un nuovo record negativo rispetto agli anni precedenti all'inizio della crisi, dopo quello del 2008.

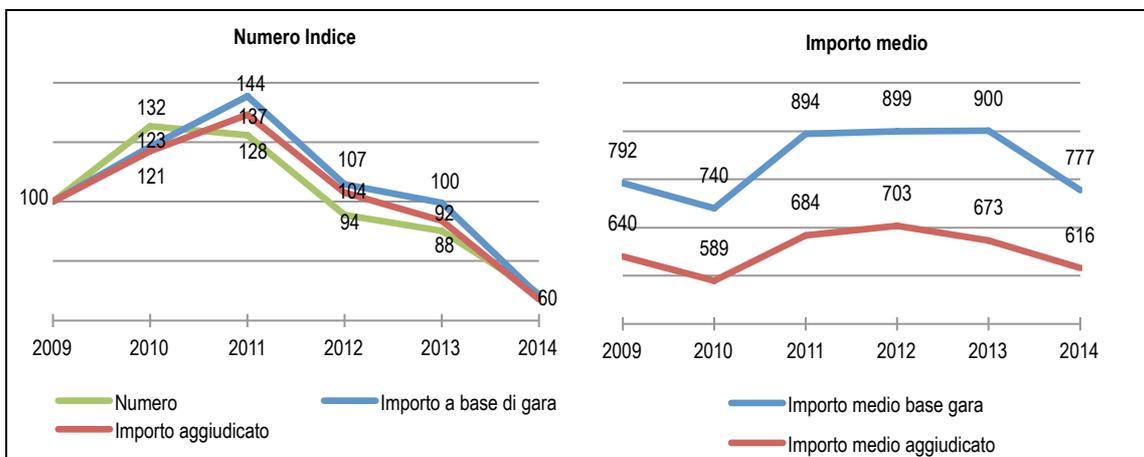
Tabella 7
IMPORTO A BASE DI GARA E AGGIUDICATO PER ANNO DI AGGIUDICAZIONE, VALORI CORRENTI
Milioni di Euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Numero	1.126	1.482	1.440	1.064	986	691
Importo a base di gara	892	1.096	1.287	957	888	537
Importo aggiudicato	721	873	985	748	664	425
Medio base gara	0,79	0,74	0,89	0,90	0,90	0,78
Medio aggiudicato	0,64	0,59	0,68	0,70	0,67	0,62

Tale dinamica è ancora più chiara osservando il grafico 8 che riporta, in primo luogo, il numero indice di numero e importo totale (a base di gara e aggiudicato). Se l'importo è infatti cresciuto fino al 2011 fino a recuperare i livelli pre-2008, si è poi ridotto di circa il 40% nel 2012, (tornando solo di poco superiore ai livelli del 2008) per poi decrescere ancora del 12% nel 2013 e del 32% nel 2014. Anche volendo considerare come poco indicativo il dato del 2014, sembra dunque che per i lavori di importo superiore ai 150mila euro, la caduta nelle aggiudicazioni verificatasi a partire dal 2011 sia più marcata rispetto a quella del totale dei lavori, evidenziata nel grafico 5.

² L'obbligo di comunicazione per i contratti di servizi e forniture di importo superiore ai 150mila euro è in vigore solo dal 2008, mentre quello per i contratti di lavori pubblici, dal 2001. Per servizi e forniture quindi, l'introduzione della normativa sulla tracciabilità (che introduce anche l'obbligo di comunicazione per contratti di importo compreso tra i 40mila e i 150mila euro) coincide di fatto con un'intensificazione dei controlli sulle comunicazioni effettuate dalle stazioni appaltanti.

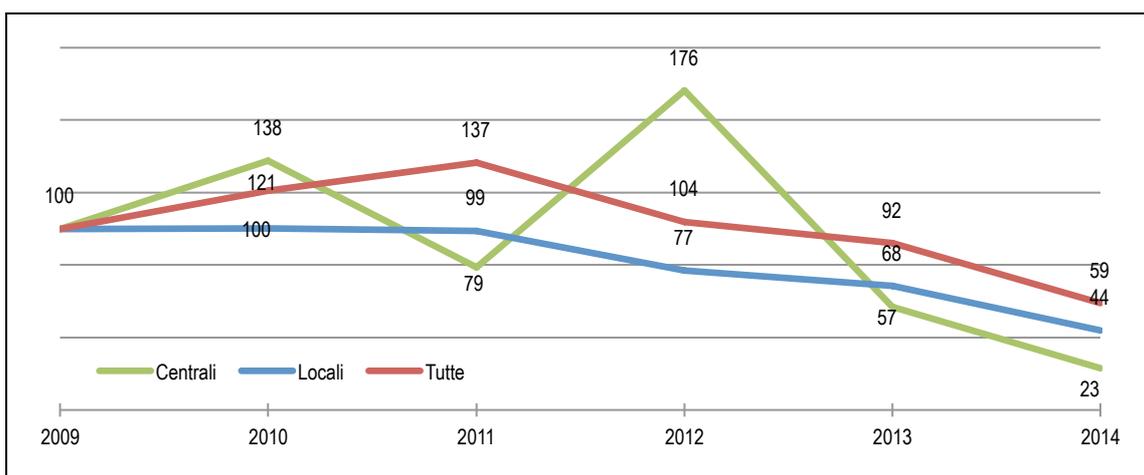
Grafico 8
 NUMERO INDICE (2009=100) DI NUMERO, IMPORTO A BASE DI GARA E IMPORTO AGGIUDICATO. IMPORTO MEDIO A BASE DI GARA E MEDIO AGGIUDICATO
 Migliaia di euro



Gli ultimi due anni non presentano un quadro rassicurante neanche sul fronte della dimensione media delle aggiudicazioni, che passa dai 703mila euro del 2012 ai 616mila del 2014.

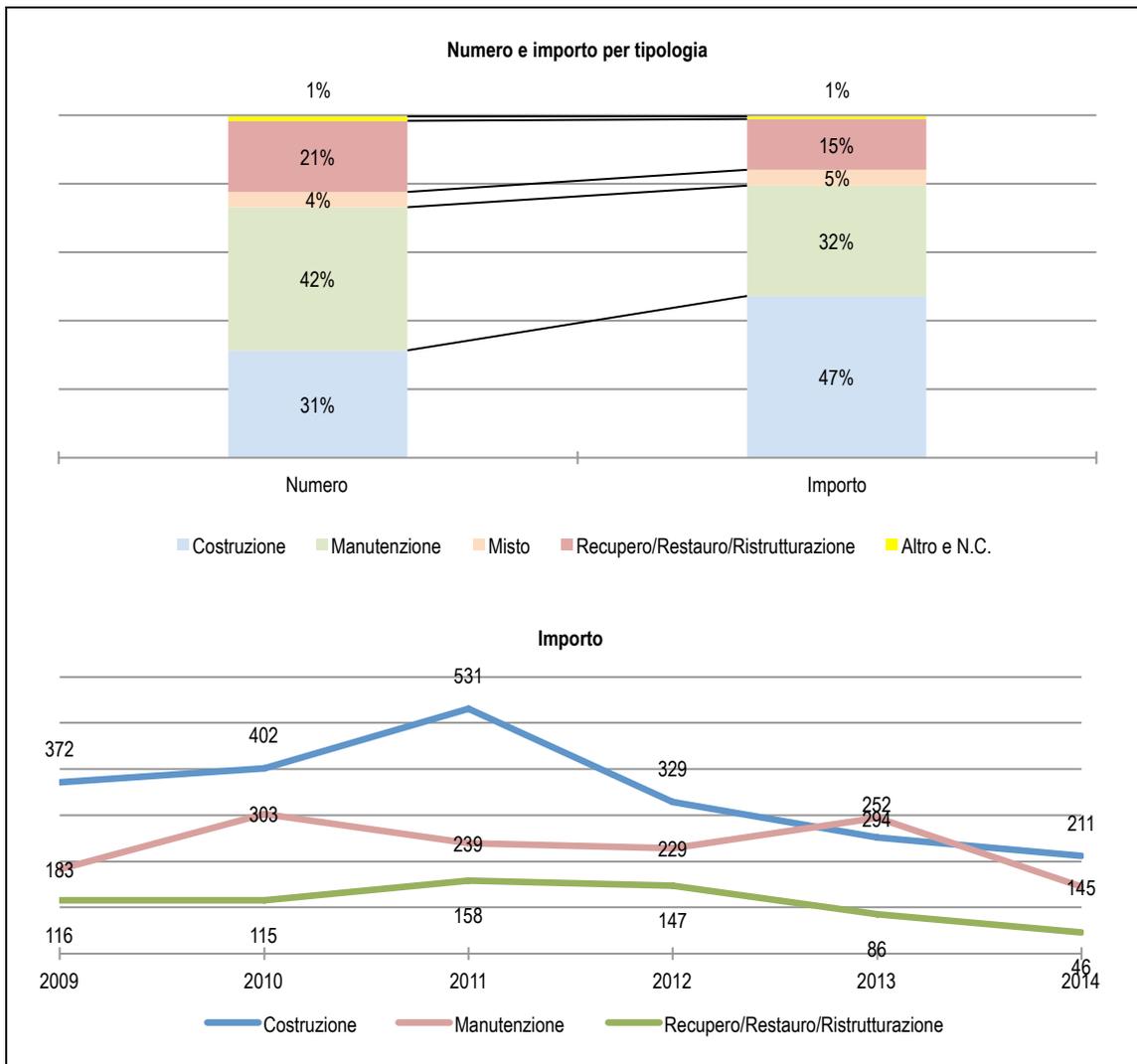
Il resto del paragrafo approfondirà alcuni aspetti utili per comprendere l'articolazione del quadro congiunturale appena descritto. In primo luogo, l'analisi degli importi aggiudicati per tipologia di stazione appaltante evidenzia una performance marcatamente sotto la media per quanto riguarda gli enti locali (comuni, province, comunità montane, unioni comunali) che non beneficiano del picco degli anni 2010-2011 e sperimentano una caduta di 22 punti percentuali tra il 2011 e il 2012 e di altri 9 punti tra il 2012 e il 2013. Il dato 2014, se pur provvisorio, sembrerebbe indicare una caduta ancor più netta rispetto all'anno precedente (-24%), che porta l'importo totale aggiudicato al livello di circa 150 milioni di euro contro i 335 del 2009.

Grafico 9
 NUMERO INDICE (2009=100) DELL'IMPORTO AGGIUDICATO PER TIPOLOGIA DI STAZIONE APPALTANTE (CENTRALI-LOCALI)



Prendiamo in esame poi la dimensione tipologica dei lavori. A questo proposito, il grafico che segue mostra come prosegue nel 2013 e nel 2014 la flessione delle nuove costruzioni che rappresentano (in base alla media sul periodo 2009-2014) un terzo delle aggiudicazioni totali e circa la metà dell'importo totale aggiudicato. Meno accentuata ma pur sempre decrescente la dinamica dell'importo dei recuperi, restauri e ristrutturazioni, mentre sostanzialmente costante quella delle manutenzioni.

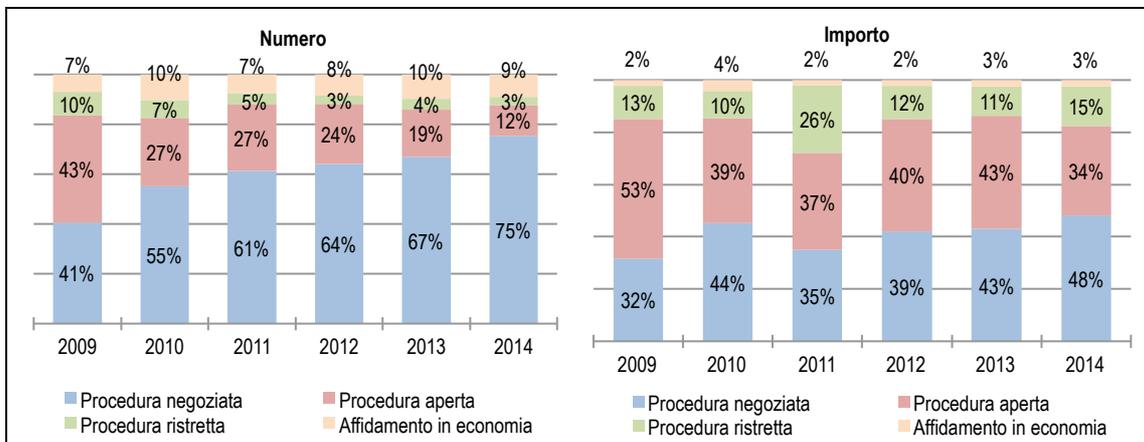
Grafico 10
 COMPOSIZIONE PERCENTUALE (MEDIA 2009-2014) PER TIPOLOGIA DI LAVORI DEL NUMERO DI AGGIUDICAZIONI E DELL'IMPORTO TOTALE AGGIUDICATO. IMPORTO TOTALE AGGIUDICATO PER TIPOLOGIA DI LAVORI (SERIE 2009-2014)



Quanto al ricorso alle diverse procedure di scelta del contraente, la generale flessione del numero e importo delle aggiudicazioni nel 2013 e 2014 non ha intaccato il trend di decisa sostituzione della procedura aperta con quella negoziata, riscontrato negli anni della crisi. La quota-numero della somma di procedura aperta e procedure ristrette passa dal 53% del 2009 al 23% del 2013 e al 15% del 2014 mentre la quota importo ha dinamica meno netta a causa del

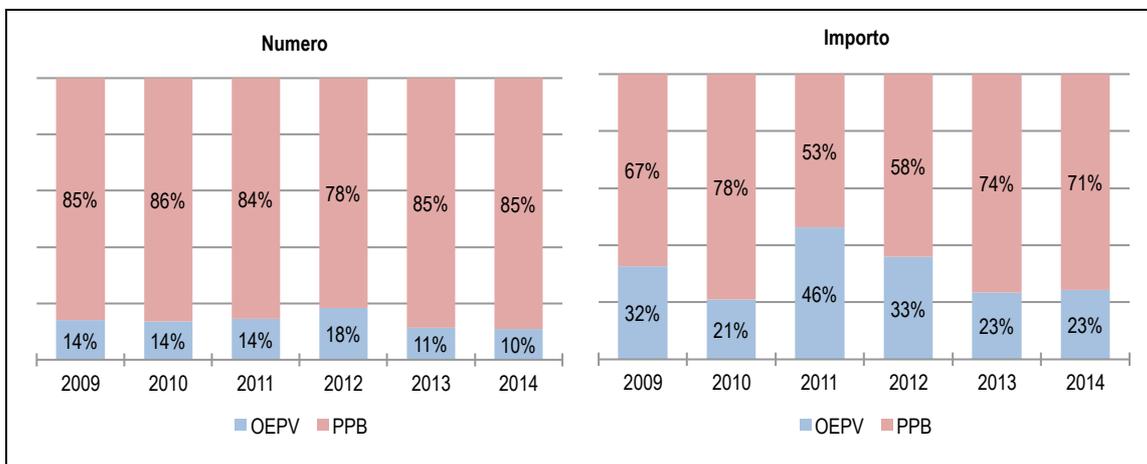
fatto che gli interventi di maggior dimensione finanziaria, che hanno spesso il carattere dell'eccezionalità, vengono generalmente aggiudicati proprio con queste procedure.

Grafico 12
 COMPOSIZIONE PERCENTUALE PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL NUMERO DI AGGIUDICAZIONI E DELL'IMPORTO TOTALE AGGIUDICATO. 2009-2014



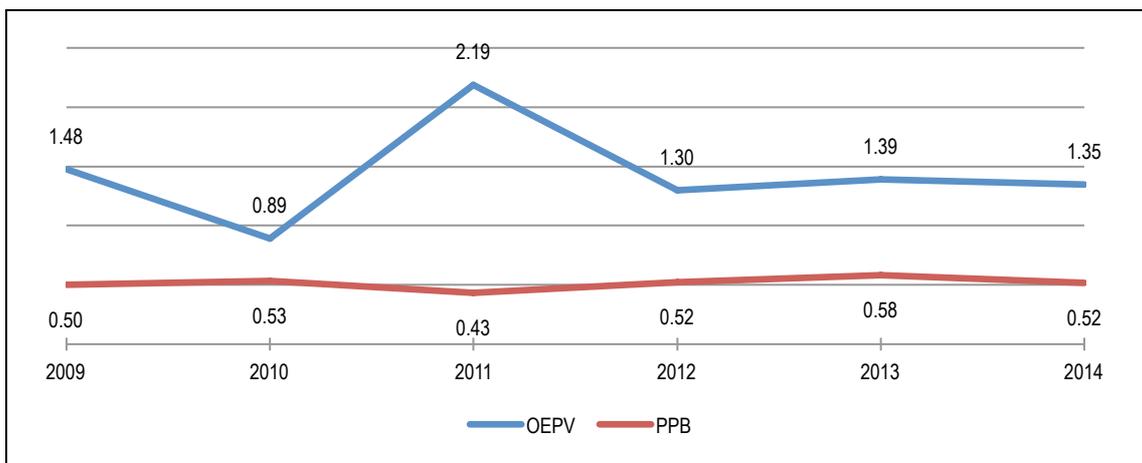
La disaggregazione per criterio di aggiudicazione rivela invece una sostanziale stabilità nel tempo delle percentuali del ricorso ai due criteri: circa l'85% dei lavori viene sistematicamente aggiudicato col criterio del prezzo più basso. La dinamica della quota-importo risente invece dell'entità dei grandi lavori, che hanno un andamento discontinuo nel tempo e che sono quasi sempre aggiudicati ricorrendo al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Grafico 13
 COMPOSIZIONE PERCENTUALE PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DEL NUMERO DI AGGIUDICAZIONI E DELL'IMPORTO TOTALE AGGIUDICATO. 2009-2014



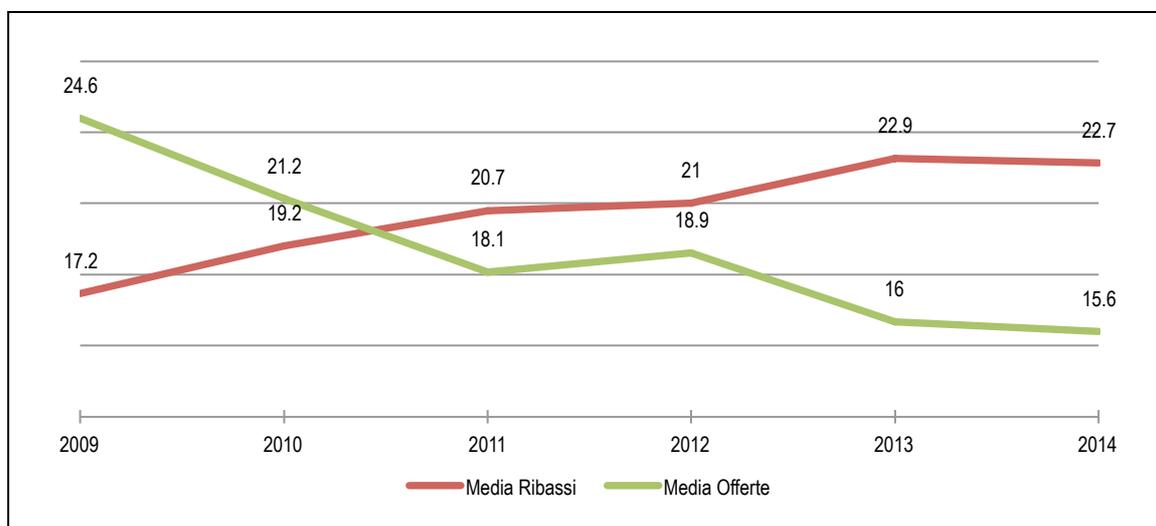
Si conferma infatti sia la maggior dimensione media dei lavori aggiudicati con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sia un andamento più discontinuo nel tempo della stessa dimensione media.

Grafico 14
 IMPORTO MEDIO AGGIUDICATO PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE. MILIONI DI EURO CORRENTI. 2009-2014



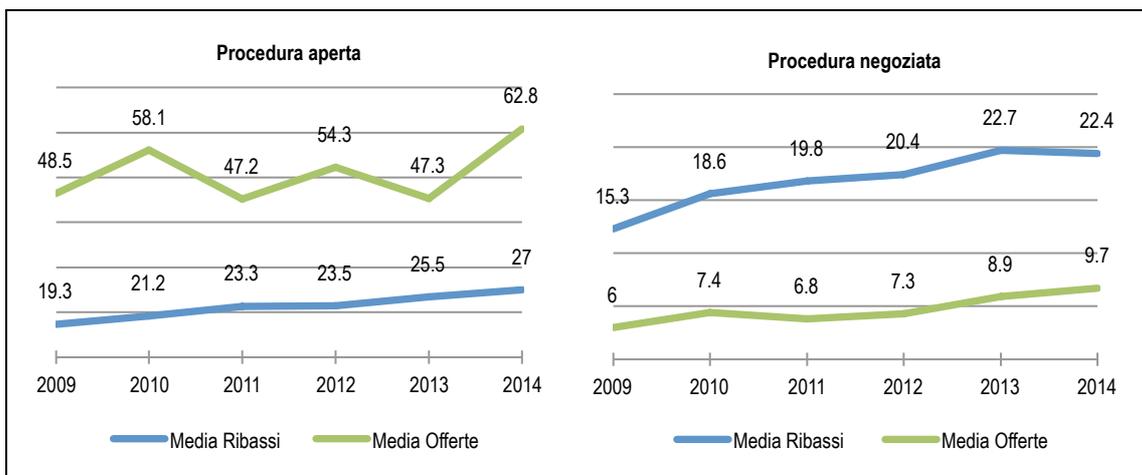
Infine, riproponiamo di seguito la dinamica della media dei ribassi e del numero di offerte per aggiudicazione, già descritta nel paragrafo 2 con riferimento alla totalità delle aggiudicazioni di lavori di importo superiore ai 40mila euro. Si noti che, nel caso dei lavori di importo superiore ai 150mila euro il numero medio di offerte, pur sempre decrescente, registra valore pressoché doppio nel biennio 2011-2012, mentre la media dei ribassi risulta sostanzialmente identica.

Grafico 15
 DINAMICA DELLA MEDIA DEI RIBASSI E DEL NUMERO MEDIO DI OFFERTE. 2009-2014



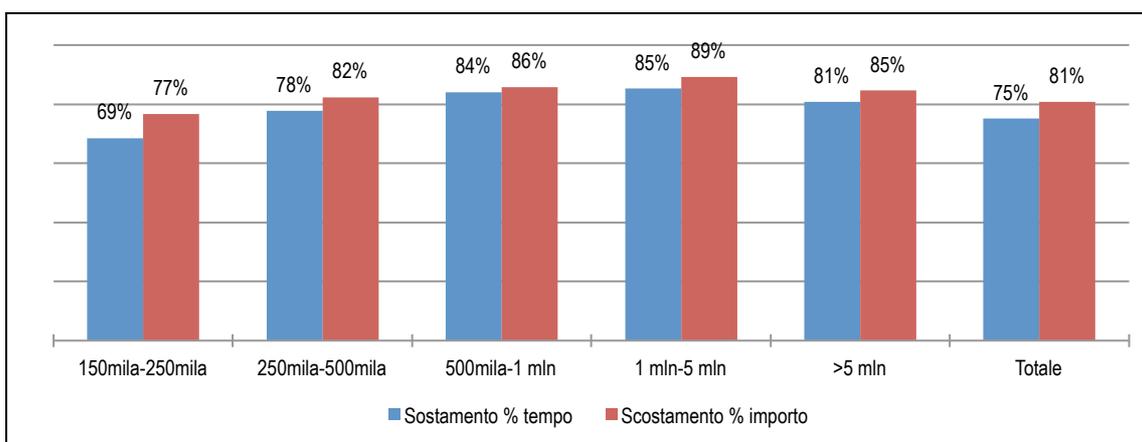
Inoltre, la media dei ribassi è strettamente crescente per tutte le procedure di scelta del contraente e lo stesso vale per il numero medio di offerte. La diminuzione del numero medio di offerte che risulta in aggregato è dunque presumibilmente imputabile al maggior ricorso alle procedure negoziate, che comportano, in media, 44 offerte in meno rispetto alle aperte e ristrette.

Grafico 16
DINAMICA DELLA MEDIA DEI RIBASSI E DEL NUMERO MEDIO DI OFFERTE. DETTAGLIO PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE



Le performance in fase di aggiudicazione, di cui i ribassi d'asta sono la più importante *proxy*, vanno tuttavia considerate unitamente a quelle in fase di esecuzione dei contratti. A questo proposito, limitandoci all'analisi dei lavori già eseguiti, è utile in primo luogo osservare l'incidenza dei casi di ritardo nella conclusione della fase di esecuzione e di aumento dei costi, rispetto a quelli fissati in sede di aggiudicazione. Il grafico che segue presenta questa informazione, disaggregata per classe di importo. Tre quarti dei lavori conclusi nel periodo 2009-2014 hanno riportato un ritardo nell'esecuzione, mentre più dell'80% ha riportato una maggiorazione di costo. L'incidenza dei due fenomeni è inoltre strettamente crescente nella dimensione finanziaria dell'opera (ad eccezione dei lavori di importo superiore ai 5 milioni di euro). In particolare, questa relazione sembra più netta per le classi di importo al di sotto del milione di euro, soglia sotto la quale è possibile ricorrere alla procedura negoziata. Questo sembra indicare che l'incremento della complessità dei lavori, a (sostanziale) parità di procedura, determina un sensibile aumento della probabilità di incorrere in rallentamenti o maggiorazioni di costo.

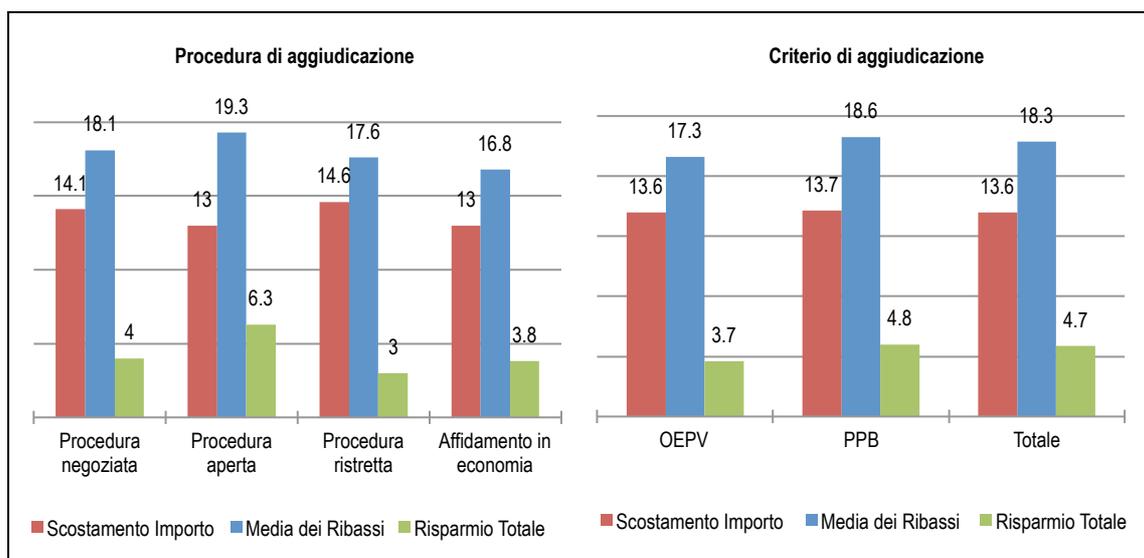
Grafico 17
INCIDENZA DEI CASI DI SCOSTAMENTO POSITIVO DI TEMPO E IMPORTO PER CLASSE DI IMPORTO. LAVORI ESEGUITI. MEDIA ANNI 2009-2014



Confrontando le maggiorazioni di costo verificatesi in fase di esecuzione con il ribasso d'asta è possibile ottenere una misura del risparmio totale rispetto all'importo a base d'asta. Il grafico 18 offre una rappresentazione di questa informazione, disaggregata per criterio di aggiudicazione e procedura di aggiudicazione. Emerge, in primo luogo, un risparmio medio positivo, che però non supera il 5% dell'importo a base d'asta. Sul fronte dei criteri di aggiudicazione, mentre nel caso del ricorso al prezzo più basso la media degli scostamenti è solo marginalmente superiore a quella dell'offerta economicamente più vantaggiosa (13,7% contro 13,6%), la media dei ribassi è superiore di oltre un punto percentuale, comportando un risparmio totale del 4,8% contro quello del 3,7 dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Grafico 18

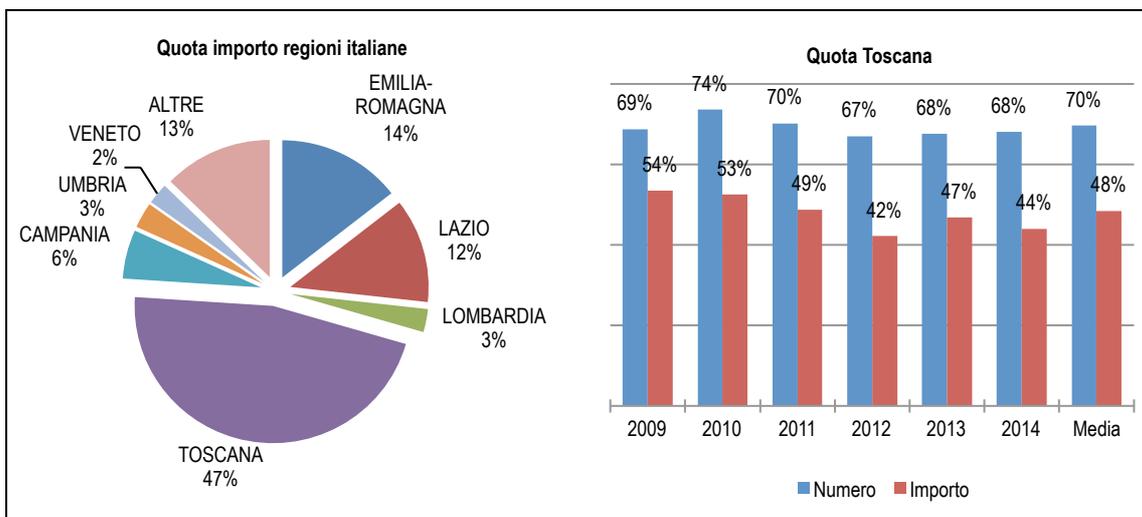
MEDIA DEGLI SCOSTAMENTI DI IMPORTO, DEI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE E DEL RISPARMIO TOTALE PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE. LAVORI ESEGUITI. MEDIA ANNI 2009-2014



Sul fronte delle procedure di aggiudicazione, appare nettamente migliore la performance delle aperte, sia in termini di ribasso (19,3% contro il 18,1% delle negoziate) sia in termini di scostamento di importo (13% contro 14,1%). Il risultante risparmio totale è dunque pari al 6,3%, ampiamente superiore alla media effettuata su tutti i lavori conclusi.

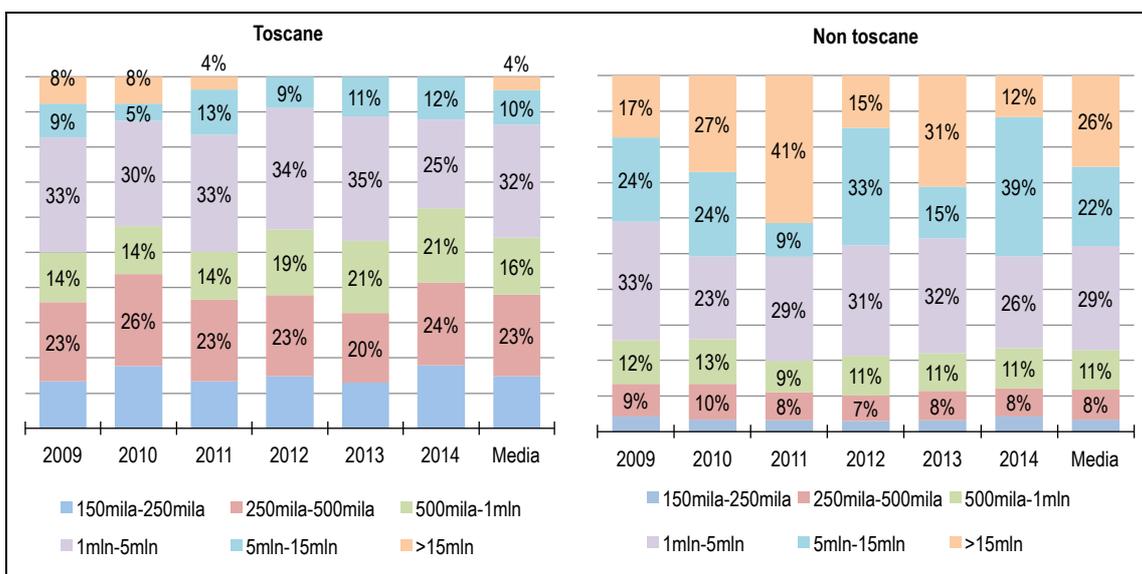
L'ultimo aspetto che consideriamo è quello della provenienza geografica delle imprese aggiudicatrici. In base alla media del periodo 2009-2014, opere per il 47% dell'importo totale aggiudicato in regione viene eseguito da imprese che hanno sede sul territorio regionale. Un altro 25% viene invece eseguito da imprese emiliane e laziali mentre quote inferiori vanno a imprese campane (6%) e lombarde (3%).

Grafico 19
 QUOTA DELL'IMPORTO DEI LAVORI PER PROVENIENZA DELL'IMPRESA AGGIUDICATARIA (MEDIA ANNI 2009-2014) E QUOTA NUMERO E IMPORTO AGGIUDICAZIONI DI IMPRESE TOSCANE (SERIE 2009-2014)



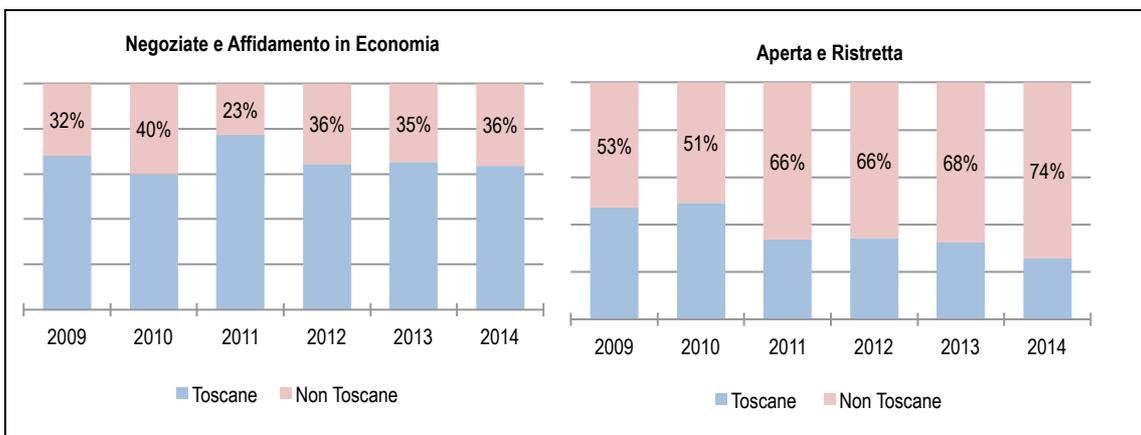
Sempre nel grafico 19, la serie storica delle quote numero e importo delle aggiudicazioni che vanno a imprese toscane conferma, inoltre, che i lavori di importo maggiore sono aggiudicati da imprese extra-regionali. La quota numero delle aggiudicazioni delle imprese toscane è infatti sostanzialmente costante su tutto il periodo considerato, mentre la quota importo passa da una media del 52% nel triennio 2009-2011, a una del 44% nel triennio 2012-2014. Come appare chiaro dal successivo grafico 20, questa differenza è riconducibile al venire meno, tra le aggiudicazioni delle imprese toscane, di lavori di dimensione particolarmente elevata (importo >15 milioni di euro).

Grafico 20
 QUOTA DELL'IMPORTO DEI LAVORI AGGIUDICATI PER CLASSE DI IMPORTO E PROVENIENZA DELL'IMPRESA AGGIUDICATARIA (SERIE 2009-2014)



A fronte di questo, negli anni, non emerge né un incremento né un decremento della competitività delle imprese toscane su gare di importo inferiore. Tuttavia, la perdita di quote di mercato sui grandi appalti è di per sé un segnale piuttosto indicativo dell'indebolimento del settore. Inoltre, è possibile immaginare che il già evidenziato incremento del ricorso alle procedure negoziate (sotto il milione di euro) abbia consentito proprio alle imprese toscane il mantenimento della quota di mercato su appalti di importo inferiore. In effetti, osservando la serie storica delle quote di mercato distinta per tipologia di procedura (negoziata + affidamenti in economia e aperta + ristretta) nel grafico 21, appare chiaro come il peso delle imprese toscane sia decisamente diminuito nelle procedure aperte e ristrette (le più competitive), mentre si sia mantenuta pressoché costante nelle negoziate e negli affidamenti in economia.

Grafico 21
 QUOTA DELL'IMPORTO DEI LAVORI AGGIUDICATI DA IMPRESE TOSCANE E NON TOSCANE PER PROCEDURA DI AGGIUDICAZIONE
 (SERIE 2009-2014)



APPENDICE

A. CIG perfezionati di importo superiore ai 40.000 euro

Tabella 21
IMPORTO MEDIO E IMPORTO PRO-CAPITE PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		Media 11-14	
	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite										
Forniture	-	-	-	-	0,46	578	0,41	245	0,42	260	0,69	450	0,49	383
di cui sanitarie	-	-	-	-	0,62	123	0,95	130	1,31	134	0,40	281	0,82	167
Lavori Pubblici	0,58	412	0,43	428	0,47	456	0,44	340	0,47	338	0,40	281	0,46	376
Servizi	-	-	-	-	0,49	636	0,58	578	0,60	571	0,81	681	0,62	616
Totale	-	-	-	-	0,48	1.669	0,55	1.294	0,51	1.169	0,70	1.549	0,56	1.420

Tabella 22a
LAVORI, NUMERO E IMPORTO DEI CIG PERFEZIONATI PER CLASSE DI IMPORTO E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo										
40mila-150mila	1.229	105	1.842	153	1.980	161	1.584	131	1.481	121	1.373	118
150mila-250mila	516	98	751	143	582	111	442	84	432	81	522	99
250mila-500mila	491	177	623	230	551	206	401	146	385	139	400	141
500mila-1mln	188	138	230	171	226	160	208	152	209	154	189	135
1mln-5mln	167	349	213	431	196	402	158	336	131	289	103	217
5mln-15mln	29	236	18	153	27	192	29	255	25	227	23	197
>15mln	10	413	9	293	9	445	7	148	5	234	2	125
Totale	2.630	1.516	3.686	1.573	3.571	1.677	2.829	1.252	2.668	1.245	2.612	1.032

Tabella 22b
SERVIZI, NUMERO E IMPORTO DEI CIG PERFEZIONATI PER CLASSE DI IMPORTO E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	2.793	222	1.995	161	1.877	154	1.558	128
150mila-250mila	713	133	606	117	599	112	558	105
250mila-500mila	493	175	441	157	387	135	399	143
500mila-1mln	356	248	272	194	250	174	235	165
1mln-5mln	301	598	266	538	310	648	265	533
5mln-15mln	54	429	56	403	58	430	47	375
>15mln	18	535	21	6.001	15	447	25	2.754
Totale	4.728	2.340	3.657	7.567	3.496	2.101	3.087	4.203

Tabella 22c
FORNITURE, NUMERO E IMPORTO DEI CIG PERFEZIONATI PER CLASSE DI IMPORTO E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	2.692	216	1.346	107	1.337	107	1.255	103
150mila-250mila	624	119	317	60	369	70	352	67
250mila-500mila	546	191	262	92	256	89	315	109
500mila-1mln	349	242	133	96	169	117	178	125
1mln-5mln	356	723	133	274	128	255	228	502
5mln-15mln	52	387	14	102	15	125	51	420
>15mln	8	247	6	172	6	192	13	330
Totale	4.627	2.125	2.211	903	2.280	955	2.392	1.656

Tabella 23a

LAVORI, NUMERO E IMPORTO DEI CIG PERFEZIONATI PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo										
Procedura negoziata	1.399	424	2.065	623	2.045	703	1.636	470	1.570	481	1.679	654
Procedura aperta	609	655	605	657	412	791	350	481	247	444	186	259
Procedura ristretta	179	351	184	182	149	72	81	148	74	222	55	39
Affidamento in economia	431	55	820	85	944	103	742	76	766	89	667	74
Altre	12	32	12	27	21	8	20	76	11	8	25	6
Totale	2.630	1.516	3.686	1.573	3.571	1.677	2.829	1.252	2.668	1.245	2.612	1.033

Tabella 23b

SERVIZI, NUMERO E IMPORTO DEI CIG PERFEZIONATI PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1.528	813	1.258	530	1.168	481	1.216	498
Procedura aperta	942	811	799	1001	924	1.192	828	1.574
Procedura ristretta	137	188	103	203	70	100	60	65
Affidamento in economia	1.796	324	1.368	281	1.146	213	876	207
Altre	325	204	129	112	188	113	107	160
Totale	4.728	2340	3.657	2.127	3.496	2.101	3.087	2.504

Tabella 23c

FORNITURE, NUMERO E IMPORTO DEI CIG PERFEZIONATI PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1.463	664	1.027	368	962	326	829	326
Procedura aperta	2.260	1.331	475	407	624	557	650	557
Procedura ristretta	104	37	70	13	39	57	42	57
Affidamento in economia	724	75	533	64	434	46	387	46
Altre	76	17	106	50	221	670	484	670
Totale	4.627	2.125	2.211	903	2.280	1.656	2.392	1.656

Tabella 24a

LAVORI, NUMERO DEI CIG PERFEZIONATI PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Totale
Accordo quadro/Convenzione	20	28	38	86	77	76	325
Acquisizione in economia	68	322	429	366	347	271	1.803
Affidamento unitario a contraente generale	1	5	24	4	3	-	37
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	2	4	4	1	-	3	14
Contratto d'appalto	2.523	3.259	2.995	2.303	2.196	2.231	15.507
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	5	18	69	57	45	67	261
di cui di SA non toscane	3	9	18	9	1	17	57
di cui di SA toscane	2	9	51	48	44	50	204
Contratto di concessione di lavori	6	44	43	38	32	13	176
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	-	2	6	3	3	-	14
Finanza di progetto	5	9	9	14	7	1	45
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	1	4	4	5	1	-	15
Scelta del socio privato nella società mista	1	-	1	-	1	-	3
Totale	2.632	3.695	3.622	2.877	2.712	2.662	18.200

Tabella 24b

SERVIZI, NUMERO DEI CIG PERFEZIONATI PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2011	2012	2013	2014	Totale
Accordo quadro/Convenzione	699	456	425	487	2.303
Acquisizione in economia	944	741	608	468	3.333
Affidamento unitario a contraente generale	55	23	6	3	101
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	11	6	14	3	42
Contratto d'appalto	2.319	1.976	1.965	1.866	11.630
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	296	408	475	386	1.668
di cui di SA non toscane	167	114	156	65	562
di cui di SA toscane	129	294	319	321	1.106
Contratto di concessione di lavori	1	2	1	1	6
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	520	327	312	190	1.652
Finanza di progetto	3	1	3	3	32
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	4	2	3	1	11
Scelta del socio privato nella società mista	4	9	3	-	16
Totale	4.856	3.951	3.815	3.408	20.794

Tabella 24c

FORNITURE, NUMERO DEI CIG PERFEZIONATI PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2011	2012	2013	2014	Totale
Accordo quadro/Convenzione	1.830	644	930	1.070	5.182
Acquisizione in economia	536	372	343	269	1.917
Affidamento unitario a contraente generale	40	12	12	6	78
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	-	-	1	-	1
Contratto d'appalto	1.999	988	728	613	8.623
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	212	611	853	1295	3.059
di cui di SA non toscane	114	133	215	407	930
di cui di SA toscane	98	478	638	888	2.129
Contratto di concessione di lavori	1	1	1	-	6
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	96	60	50	27	349
Finanza di progetto	1	1	-	-	4
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	9	-	-	-	10
Scelta del socio privato nella società mista	1	-	-	-	1
Totale	4.725	2.689	2.918	3.280	19.230

Tabella 25

NUMERO DI CIG PERFEZIONATI (LAVORI, SERVIZI E FORNITURE) PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE E PER TIPOLOGIA DI STAZIONE APPALTANTE. 2013

	Centrali	Regionali	Locali	SSN	Università	Concessionari	Altre	N.C.	Totale
Accordo quadro/Convenzione	24	8	166	1.093	-	26	19	96	1.432
Acquisizione in economia	47	15	430	44	6	254	13	489	1.298
Affidamento unitario a contraente generale	-	-	5	2	-	7	-	7	21
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	-	-	8	-	-	1	-	6	15
Contratto d'appalto	94	51	2.384	358	16	1.050	230	1.078	5.261
Contratto di concessione di lavori	-	-	28	-	-	-	-	6	34
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	3	2	173	8	-	21	1	157	365
Finanza di progetto	1	-	3	2	-	1	-	3	10
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	-	-	4	-	-	-	-	-	4
Scelta del socio privato nella società mista	-	-	4	-	-	-	-	-	4
Totale	169	76	3.205	1.507	22	1.360	263	1.842	8.444

2. Aggiudicazioni di importo superiore ai 40.000 euro

Tabella 26

AGGIUDICAZIONI DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. IMPORTO MEDIO E IMPORTO PRO-CAPITE PER ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014		Media 11-14	
	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite
Forniture	0.40	330	0.32	202	0.32	158	0.45	173	0.37	216
di cui sanitarie	0.46	266	0.37	149	0.33	95	0.55	132	0.43	161
Lavori Pubblici	0.38	295	0.36	227	0.36	200	0.33	131	0.36	213
Servizi	0.58	380	0.45	277	0.81	473	0.41	167	0.56	324
Totale	0.44	1.005	0.38	706	0.51	831	0.40	470	0.43	753

Tabella 27a

AGGIUDICAZIONI DI LAVORI DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER CLASSE DI IMPORTO E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1.441	100	1.234	86	1.041	71	762	56
150mila-250mila	512	81	374	59	337	51	279	44
250mila-500mila	504	153	344	103	317	92	216	63
500mila-1mln	199	112	183	104	180	103	113	66
1mln-5mln	201	303	129	231	133	223	64	106
5mln-15mln	19	108	29	169	14	86	18	121
>15mln	5	229	5	83	5	108	1	26
Totale	2.881	1.085	2.298	834	2.027	735	1.453	481

Tabella 27b

AGGIUDICAZIONI DI **SERVIZI** DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1.423	102	1.263	93	1.129	83	805	61
150mila-250mila	394	66	400	68	387	65	253	41
250mila-500mila	220	69	255	81	264	84	187	58
500mila-1mln	158	104	149	91	133	85	92	59
1mln-5mln	160	310	158	279	167	320	138	238
5mln-15mln	40	262	37	249	47	325	17	107
>15mln	11	483	7	157	13	779	3	50
Totale	2.406	1.396	2.269	1.020	2.140	1.741	1.495	613

Tabella 27c

AGGIUDICAZIONI DI **FORNITURE** DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	132	9	1.653	113	1.303	89	1.085	76
150mila-250mila	149	24	449	72	334	53	299	49
250mila-500mila	102	30	376	112	314	93	204	58
500mila-1mln	52	31	254	157	155	81	135	80
1mln-5mln	39	66	267	463	165	254	94	163
5mln-15mln	9	60	29	185	26	148	6	44
>15mln	3	27	5	112	1	25	4	111
Totale	486	249	3.033	1.214	2.298	743	1.827	581

Tabella 28a

AGGIUDICAZIONI DI **LAVORI** DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1.667	399	1.382	340	1.266	327	982	239
Procedura aperta	432	368	291	300	211	289	106	147
Procedura ristretta	118	257	56	89	63	75	43	66
Affidamento in economia	656	57	561	46	480	43	318	30
Altre	7	1	8	59	7	1	4	1
N.C.	1	3	0	0	0	0	0	0
Totale	2.881	1.085	2.298	834	2.027	735	1.453	482

Tabella 28b

AGGIUDICAZIONI DI **SERVIZI** DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	242	143	974	562	886	320	831	224
Procedura aperta	250	314	460	441	431	473	524	281
Procedura ristretta	35	25	62	207	60	43	33	29
Affidamento in economia	206	42	869	156	848	154	691	71
Altre	1	0	41	31	44	30	61	9
Totale	734	524	2.406	1.396	2.269	1.020	2.140	613

Tabella 28c

AGGIUDICAZIONI DI **FORNITURE** DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	204	87	1.175	527	857	240	750	185
Procedura aperta	165	141	1.337	624	955	439	637	115
Procedura ristretta	31	9	62	15	66	15	33	28
Affidamento in economia	81	10	437	44	381	42	325	24
Altre	5	3	22	4	39	8	82	283
Totale	486	250	3.033	1.214	2.298	744	1.827	636

C. Aggiudicazioni di lavori di importo superiore ai 150.000 euro

Tabella 29

NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE PER TIPOLOGIA DI LAVORI E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Costruzione	369	372	463	402	450	531	334	329	303	252	213	211
Demolizione	3	3	5	5	2	0	8	1	3	2	-	0
Manutenzione	457	183	636	303	585	239	424	229	429	294	300	145
Misto	48	40	50	42	60	49	51	34	33	27	47	19
Recupero/Restauro/Ristrutturazione	232	116	307	115	324	158	233	147	209	86	122	46
Altro e N.C.	17	8	21	5	19	8	14	9	9	2	9	4
Totale	1.126	721	1.482	873	1.440	985	1.064	748	986	664	691	425

Tabella 30

NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	457	228	815	386	881	343	678	291	660	285	521	205
Procedura aperta	483	385	403	342	382	364	254	297	188	288	84	145
Procedura ristretta	107	92	108	91	66	254	36	88	43	74	23	64
Affidamento in economia	78	16	149	35	106	20	89	15	95	17	62	11
Altre	-	-	7	18	4	1	7	58	-	-	1	-
N.C.	1	-	-	-	1	3	-	-	-	-	-	-
Totale	1.126	721	1.482	873	1.440	985	1.064	748	986	664	691	425

Tabella 31

NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
OEPV	157	232	201	179	206	451	188	245	108	150	72	97
PPB	957	481	1.269	678	1.207	523	831	435	837	488	587	303
N.C.	12	8	12	16	27	11	45	69	41	25	32	25
Totale	1.126	721	1.482	873	1.440	985	1.064	748	986	664	691	425