



REGIONE TOSCANA

Ordinanza del Commissario Straordinario ai sensi dell'art. 1 comma 2 del decreto-legge 43/2013 conv. in L. 71/2013.

Oggetto: Messa in sicurezza permanente (MISP) ex discariche di “Poggio ai Venti. Esercizio da parte del Commissario Straordinario dei poteri sostitutivi ai sensi dell’art. 13 comma 4 D.L. 67/1997 e avvalimento dell’Autorità Portuale di Piombino.

Direzione Proponente: Ambiente ed Energia

Struttura Proponente: Direzione Ambiente ed Energia

Pubblicita’/Pubblicazione: Burt/BD

ALLEGATI N° 0

NOTA

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il decreto-legge 22 giugno 2012 n. 83 convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134 recante "Riordino della disciplina in materia di riconversione e riqualificazione produttiva di aree di crisi industriale complessa";

Visto il decreto-legge 26 aprile 2013 n. 43, convertito con modificazioni dalla L. 24 giugno 2013, n. 71, con il quale l'area industriale di Piombino è riconosciuta quale area in situazione di crisi industriale complessa ai fini dell'applicazione delle disposizioni del decreto-legge 83/2012 sopracitato;

Richiamato l'art. 1 comma 2 del D.L. 43/2013 sopra citato, il quale dispone che "al fine di assicurare la realizzazione degli interventi necessari al raggiungimento delle finalità portuali ed ambientali previste dal nuovo Piano Regolatore Portuale, attuando, come previsto nel Piano Regolatore citato, prima di qualsiasi intervento, il piano di caratterizzazione e di bonifica dei sedimenti, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, il Presidente della Regione Toscana è nominato, senza diritto ad alcun compenso, indennità, rimborso spese ed emolumento comunque denominato e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, Commissario straordinario, autorizzato ad esercitare i poteri di cui all'articolo 13 del decreto-legge 25 marzo 1997, n. 67, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 1997, n. 135, e successive modificazioni";

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 giugno 2013, con il quale il Presidente della Regione Toscana è stato nominato Commissario straordinario per lo svolgimento delle attività connesse alla realizzazione degli interventi di implementazione infrastrutturale del Porto di Piombino, per il mantenimento ed il potenziamento dei livelli occupazionali dell'area siderurgica del medesimo Comune e per il superamento delle gravi situazioni di criticità ambientale dell'area stessa, al fine di garantirne lo sviluppo sostenibile;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 giugno 2014, con il quale il Presidente della Regione Toscana *pro-tempore* è stato confermato nell'incarico di Commissario straordinario per lo svolgimento delle attività sopra indicate per il periodo 4 giugno 2014-4 giugno 2015;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 luglio 2015, con il quale il Presidente della Regione Toscana *pro-tempore* è stato confermato nell'incarico di Commissario straordinario per un ulteriore anno a decorrere dal 4 giugno 2015;

Richiamato l'art. 1, comma 3 del sopra citato decreto-legge 43/2013, che stabilisce che per assicurare l'attuazione degli interventi necessari allo svolgimento delle attività sopra richiamate il Commissario Straordinario può avvalersi degli uffici e delle strutture di amministrazioni pubbliche centrali, regionali e locali, nell'ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, ed in particolare si avvale dell'Autorità Portuale di Piombino e del Comune di Piombino quali soggetti attuatori degli interventi;

Richiamato inoltre l'art. 1, comma 6 del sopra citato decreto-legge 43/2013, che stabilisce che per assicurare l'attuazione degli interventi medesimi il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e

del Mare, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, l'Autorità Portuale di Piombino, la Regione Toscana ed il Comune di Piombino stipulano apposito Accordo di Programma Quadro, al fine di individuare tra l'altro le risorse destinate agli specifici interventi per l'area industriale di Piombino e per le finalità infrastrutturali, portuali ed ambientali, da trasferire ad apposita contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario presso la Tesoreria dello Stato;

Considerato che la Contabilità Speciale n. 5778 è stata attivata e trasferita presso la Filiale di Livorno della Banca d'Italia;

Visto l'Accordo di programma Quadro *“Interventi di infrastrutturazione, riqualificazione ambientale e deindustrializzazione dell'Area Portuale di Piombino”* sottoscritto in data 12 agosto 2013 (indicato, per mero errore materiale nelle precedenti ordinanze commissariali nn. 24/2013, 7/2014, 8/2014, 13/2014, 51/2014, 39/2015 come Accordo del 9 agosto 2013) con il quale è stato definito il programma degli interventi da realizzare in ottemperanza agli atti sopra citati e sono stati individuati l'Autorità Portuale ed il Comune di Piombino quali soggetti realizzatori degli stessi;

Preso atto che il Comune di Piombino nell'APQ Piombino – Bagnoli del 21 dicembre 2007 era stato individuato come soggetto attuatore della messa in sicurezza definitiva e bonifica delle due aree pubbliche di Poggio ai Venti e della bonifica di Città Futura;

Considerato che, in base a quanto previsto dall'APQ del 2007, il Comune di Piombino con Deliberazione della Giunta Comunale n. 218 del 05/06/2009 aveva individuato la ASIU s.p.a. “quale soggetto pubblico incaricato dell'attuazione e della gestione degli interventi per la messa in sicurezza definitiva e bonifica delle aree pubbliche di Poggio ai Venti” ed approvato la convenzione regolante i rapporti fra i predetti soggetti;

Considerato che a seguito della D.G.C. 218/2009 in data 03/09/2009 veniva sottoscritta fra il Comune di Piombino ed ASIU s.p.a. la convenzione rep. 4668;

Considerato che con gli atti sopra indicati il Comune di Piombino aveva trasferito alla società ASIU S.P.A., società completamente pubblica e titolare del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento degli RSU, l'attuazione e la gestione dell'intervento su Poggio ai Venti, avendo la stessa gestito le due discariche dagli anni '70 fino alla fine degli anni '90;

Considerato che l'individuazione del Comune come soggetto attuatore degli interventi di messa in sicurezza permanente (MISP) della ex discarica di Poggio ai Venti è stata riconfermata anche dall'APQ di agosto 2013;

Vista la nota del Comune di Piombino prot. 7918 del 26 marzo 2015 con la quale si rappresenta la complessità tecnica e operativa dell'intervento di messa in sicurezza permanente dell'area delle ex Discariche di “Poggio ai Venti” e si richiede, pertanto, al Commissario straordinario di sostituirsi nel ruolo di soggetto responsabile dello stesso;

Vista la nota prot. AOOGR/95510/E.010.050 in data 20 aprile 2015 con la quale il Commissario Straordinario comunica ai soggetti sottoscrittori dell'APQ 2013 di provvedere ad attivare i poteri sostitutivi di cui all'art. 13 del d.l. 67/1997 per l'esecuzione dell'intervento di cui sopra, al fine di garantire la realizzazione dello stesso nel rispetto dei termini già concordati, mediante affidamento dell'incarico a Invitalia S.p.a.;

Considerato che successivi approfondimenti svolti dagli uffici commissariali hanno fatto riconsiderare la decisione dell'affidamento dell'incarico a Invitalia s.p.a. a favore, invece,

dell'avvalimento dell'Autorità Portuale di Piombino, già individuata come soggetto attuatore degli interventi relativi alle infrastrutture portuali, anche per le attività relativa alla progettazione e realizzazione dell'intervento di cui trattasi;

Richiamato l'art. 13 comma 4 del D.L. 67/1997 convertito, con modificazioni, dalla L. 135/1997 che così dispone: *“Decorso infruttuosamente il termine di cui al comma 2, il commissario straordinario di cui al comma 1 provvede in sostituzione degli organi ordinari o straordinari, avvalendosi delle relative strutture. In caso di competenza regionale, provinciale o comunale, i provvedimenti necessari ad assicurare la tempestiva esecuzione sono comunicati dal commissario straordinario al presidente della regione, della provincia, al sindaco della città metropolitana o del comune, nel cui ambito territoriale e' prevista, od in corso, anche se in parte temporaneamente sospesa, la realizzazione delle opere e dei lavori, i quali, entro quindici giorni dalla ricezione, possono disporre la sospensione, anche provvedendo diversamente; trascorso tale termine e in assenza di sospensione, i provvedimenti del commissario sono esecutivi”*;

Ritenuto pertanto necessario, ai fini di una celere realizzazione dell'intervento relativo alla ex discarica di Poggio ai Venti e come peraltro richiesto anche dallo stesso Comune di Piombino, esercitare i poteri sostitutivi, ai sensi del richiamato art. 13 comma 4 del D.L. 67/1997, relativamente all'intervento denominato “Messa in sicurezza permanente (MISP) ex discariche di “Poggio ai Venti” e disponendo avvalersi per la progettazione e l'esecuzione del medesimo intervento dell'Autorità Portuale di Piombino;

Dato che atto l'esercizio dei poteri sostitutivi ha ad oggetto la realizzazione dell'intervento di cui al paragrafo precedente, rimanendo di competenza del Comune di Piombino, proprietario dell'area, tutte le attività di gestione ordinaria del sito necessarie alla tutela della salubrità dei luoghi, ivi compresa la manutenzione ordinaria dello stesso e la raccolta del percolato;

Ritenuto di riservare a successivo atto l'approvazione della convenzione che regoli i rapporti fra il sottoscritto Commissario straordinario e l'ente avvalso ai fini della celere progettazione e realizzazione dell'intervento;

Dato atto che in tale convenzione potrà essere disciplinato anche l'utilizzo delle deroghe normative previste dall'art. 1 comma 2 D.L. 43/2013 per la celere esecuzione dell'intervento;

Ritenuto altresì di disporre che i settori della Regione Toscana facenti parte dell'Ufficio del Commissario come individuato con propria ordinanza commissariale n. 39/2015, garantiscano un continuo supporto e collaborazione all'ente avvalso;

Ritenuto che l'ente avvalso dovrà, a sua volta, comunicare all'Ufficio del Commissario qualsiasi situazione che dovesse ostare ad una celere realizzazione dell'intervento;

Ritenuto altresì di disporre che il Comune di Piombino, precedente soggetto attuatore dell'intervento, garantisca con piena collaborazione il passaggio di consegne con l'ente avvalso Autorità portuale di Piombino, curando in particolare la trasmissione all'Autorità Portuale di tutta la documentazione necessaria e utile all'esecuzione dell'intervento, nonché il supporto all'ente avvalso nelle successive fasi di progettazione ed esecuzione dell'intervento, stante il suo ruolo di precedente soggetto attuatore, nonché di proprietario dell'area;

Ritenuto di disporre che, stante l'avvicendamento dei soggetti competenti alla realizzazione dell'intervento di cui trattasi, il Comune di Piombino provveda a rendicontare le somme spese fino alla data della presente ordinanza a valere sulla contabilità speciale n. 5778, secondo le procedure

previste dalla vigente normativa, dall'APQ 2013 e dagli atti del sottoscritto Commissario;

Dato atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013;

ORDINA

Per le motivazioni esplicitate in narrativa e qui integralmente richiamate:

1. di esercitare i poteri sostitutivi, ai sensi dell'art. 13 comma 4 del D.L. 67/1997, relativamente all'intervento denominato "Messa in sicurezza permanente (MISP) ex discariche di "Poggio ai Venti" e disponendo di avvalersi per la progettazione e l'esecuzione del medesimo intervento dell'Autorità Portuale di Piombino;
2. di dare atto che atto l'esercizio dei poteri sostitutivi ha ad oggetto la realizzazione dell'intervento di cui al punto precedente, rimanendo di competenza del Comune di Piombino, proprietario dell'area, tutte le attività di gestione ordinaria del sito necessarie alla tutela della salubrità dei luoghi, ivi compresa la manutenzione ordinaria dello stesso e la raccolta del percolato;
3. di riservare a successivo atto l'approvazione della convenzione che regoli i rapporti fra il sottoscritto Commissario straordinario e l'ente avvalso ai fini della celere progettazione e realizzazione dell'intervento;
4. di dare atto che nella convenzione di cui al punto precedente potrà essere disciplinato anche l'utilizzo delle deroghe normative previste dall'art. 1 comma 2 D.L. 43/2013 per la celere esecuzione dell'intervento;
5. che i settori della Regione Toscana facenti parte dell'Ufficio del Commissario come individuati con l'ordinanza commissariale n. 39/2015, garantiscano un continuo supporto e collaborazione all'ente avvalso Autorità Portuale di Piombino;
6. l'ente avvalso dovrà, a sua volta, comunicare all'Ufficio del Commissario qualsiasi situazione che dovesse ostare ad una celere realizzazione dell'intervento;
7. il Comune di Piombino garantirà con piena collaborazione il passaggio di consegne con l'ente avvalso, curando in particolare la trasmissione all'Autorità Portuale di tutta la documentazione necessaria e utile all'esecuzione dell'intervento, nonché il supporto all'ente avvalso nelle successive fasi di progettazione ed esecuzione dell'intervento, stante il suo ruolo di precedente soggetto attuatore, nonché di proprietario dell'area;
8. il Comune di Piombino, stante l'avvicendamento dei soggetti competenti alla realizzazione dell'intervento di cui trattasi, dovrà provvedere a rendicontare le somme spese fino alla data della presente ordinanza a valere sulla contabilità speciale n. 5778, secondo le procedure previste dalla vigente normativa, dall'APQ 2013 e dagli atti del sottoscritto Commissario;
9. di comunicare la presente ordinanza agli enti interessati ed al tavolo dei sottoscrittori dell'Accordo di programma quadro del 12 agosto 2013;

10. di pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art. 42 D.lgs. 14/03/2013 n. 33 nel sito www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente alla voce Interventi straordinari e di emergenza.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5bis della LR 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art. 18 della LR 23/2007.

IL DIRETTORE
EDO BERNINI

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
ENRICO ROSSI