



REGIONE TOSCANA - Giunta Regionale
Direzione Generale Politiche Territoriali,
Ambientali e per la Mobilità
Area di Coordinamento
" Pianificazione Territoriale e Paesaggio "

**Integrazione alla Proposta della Giunta Regionale di Delibera al
Consiglio Regionale n. 10 del 14 febbraio 2011**

Relazione del responsabile del procedimento

20 Febbraio 2013

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

La presente relazione, redatta ai sensi dell'articolo 16 della Legge Regionale n.1 del 3 gennaio 2005, accompagna gli atti di formazione dell'integrazione alla Proposta della Giunta Regionale di delibera al Consiglio regionale n.10 del 14 febbraio 2011 con oggetto "Adozione dell'integrazione al PIT per la definizione del Parco Agricolo della Piana e per la qualificazione dell'Aeroporto di Firenze".

Relativamente agli aspetti procedurali si richiama la Relazione del Responsabile del Procedimento allegata alla P.D.C.R. n.10 del 14/02/2011, nella quale si accerta e certifica che il procedimento di formazione dell'integrazione al PIT si è svolto nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti e che sono stati acquisiti i pareri ed i contributi dei Settori regionali interessati nonché i pareri previsti dalle normative vigenti, le segnalazioni, le proposte, i contributi e le condizioni formulate dai soggetti di cui all'art. 7, comma 1 della L.R. 1/2005, pervenuti a seguito della comunicazione di avvio del procedimento con deliberazione di G.R. n.705 del 26 luglio 2010;

Con la presente integrazione, tenuto conto del lavoro della Sesta Commissione Consiliare "Territorio e ambiente" svolto a seguito dalla sopra richiamata proposta di delibera del 14 febbraio 2011 e dell'approfondimento con ENAC sulle caratteristiche funzionali della qualificazione aeroportuale, la Regione intende:

- individuare ulteriori impegni della Regione ad integrazione del progetto Parco Agricolo della Piana;
- ridefinire le salvaguardie relative al Parco agricolo della Piana a seguito degli approfondimenti effettuati con la Sesta Commissione e con gli Enti Locali interessati;
- includere nelle valutazioni le nuove ipotesi di orientamento della pista per la qualificazione aeroportuale contenute nel documento presentato da ENAC nella seduta della Giunta regionale del 27 giugno 2012, che viene acquisito nel quadro conoscitivo della presente integrazione del PIT, con le conseguenti prescrizioni.

Il progetto di Parco della Piana è andato nel tempo qualificandosi come progetto di parco agricolo ed elemento ordinatore dell'area interessata. Il primo elemento strutturante il progetto è costituito dal continuum di aree agricole presenti, opportunità che rende necessario che le aree "fertili" siano destinate esclusivamente ad attività agricole e a funzioni di riequilibrio ambientale. Il secondo elemento strutturante è l'insieme di reti in grado di qualificare sia il continuum di aree agricole e la sua fruibilità, sia le connessioni tra aree agricole e aree urbane limitrofe. Costituiscono ulteriori elementi di progetto la riquilibratura del reticolo idraulico, lo sviluppo di elementi di mitigazione ambientale e climatica, la qualificazione dei margini degli insediamenti.

La presente integrazione al PIT risulta coerente rispetto ai contenuti dell'avvio del procedimento approvato con deliberazione di G.R. n. 705 del 26 luglio 2010, "Integrazione del Piano di Indirizzo Territoriale al fine di definire gli indirizzi e le prescrizioni regionali in riferimento all'attuazione del Parco della Piana fiorentina, quale elemento ordinatore, e alla qualificazione dell'aeroporto di Firenze-Peretola" e rispetto ai contenuti del documento preliminare VAS di cui alla Delibera di GR n°1026 del 6 dicembre 2010 "Integrazione del Piano di indirizzo territoriale – Procedimento VAS di competenza della Regione Toscana – Consultazioni per la fase preliminare (art. LR 10/2010) – Parere tecnico a supporto della Giunta regionale quale autorità competente".

Le modifiche e integrazioni ai contenuti approvati con la proposta della Giunta Regionale di deliberazione al Consiglio Regionale n. 10 del 14 febbraio 2011 riguardano in sintesi:

- una più articolata declinazione della disciplina di salvaguardia riferita al Parco agricolo della Piana (salvaguardia A) e l'individuazione di aree "complementari" al Parco comprendenti anche le aree a verde del PUE di Castello;

- l'integrazione al Documento di Master Plan "Il Sistema aeroportuale toscano" e alla relativa Disciplina con l'individuazione degli obiettivi di sviluppo correlato degli aeroporti di Pisa e Firenze;
- integrazioni alla Disciplina di Master Plan "Il Sistema aeroportuale toscano" con riferimento a:
 - le possibili soluzioni di pista (prolungamento pista attuale o pista parallela-convergente) e le relative prescrizioni per il progetto di qualificazione aeroportuale, comprensive delle prescrizioni per il progetto e gli interventi a cura e spese del proponente, ivi compresa la redazione della VIS;
 - la definizione della composizione e delle funzioni del Comitato di garanzia;
 - la previsione del Dibattito pubblico sui progetti di qualificazione aeroportuale;
- adeguamenti delle cartografie di piano, consistenti in alcune revisioni minori dei confini e l'introduzione delle aree "complementari" e "funzionali" al Parco per quanto attiene all'areale di salvaguardia del parco (salvaguardia A), e in una modifica dell'estensione complessiva in relazione alle modifiche delle soluzioni considerate per quanto attiene invece all'areale di salvaguardia per la qualificazione dell'aeroporto;
- integrazioni ai documenti di valutazione;
- integrazioni al Quadro Conoscitivo con il Documento presentato da ENAC nella seduta di giunta del 27 giugno 2012 e con la nota su Le ricadute economiche del consolidamento dell'offerta aeroportuale della Toscana di IRPET;
- integrazione al Rapporto del garante della comunicazione per il Pit recante i risultati delle ulteriori attività di informazione e partecipazione espletate.

Il Documento di piano del PIT è integrato inoltre con l'individuazione di un insieme di azioni per l'attuazione del Parco agricolo della piana e per migliorare la sostenibilità del sistema territoriale afferente al Parco, oggetto degli allegati programmatici:

1. allegato programmatico "Promozione delle attività agricole e di forestazione legate alle esigenze di mitigazione ambientale, riqualificazione e valorizzazione del Parco della Piana" saranno promossi progetti integrati per filiere di tipo "orizzontale", rivolte ad agricoltori e produttori per il raggiungimento di specifici obiettivi di sviluppo, secondo le regole fissate dal fondo FEASR fino ad un importo complessivo di 3.000.000 di euro compatibilmente con il piano finanziario del nuovo ciclo di programmazione comunitaria 2014/2020;
2. allegato programmatico "Interventi correlati al Parco agricolo della Piana con particolare riferimento a interventi di piantumazione per ridurre l'inquinamento atmosferico, migliorare la fruibilità dei percorsi che collegano le aree urbane al parco, qualificare il disegno del Parco stesso": è previsto uno stanziamento di 3 milioni di euro sul capitolo 34154 del bilancio 2013, definendo il programma degli interventi entro giugno 2013;
3. allegato programmatico "Investimenti per le aree umide e per la rete ecologica nel Parco agricolo della Piana": la Regione intende prevedere risorse pari a 1.000.000 di euro; a tal fine la Giunta regionale intende proporre al Consiglio, in sede di prima variazione di bilancio 2013, le relative risorse da assegnare agli enti locali;
4. allegato programmatico "Interventi correlati al Parco agricolo della Piana per una migliore fruizione del parco archeologico di Gonfienti": è previsto uno stanziamento di 500.000 euro sul capitolo 34153 del bilancio 2013, definendo il programma degli interventi entro giugno 2013;
5. allegato programmatico "Azioni di risanamento e miglioramento della qualità dell'aria, volte a ridurre le emissioni inquinanti in atmosfera, nell'area interessata dal Parco agricolo della Piana": la Regione intende promuovere lo sviluppo di una rete di teleriscaldamento generato dall'impianto di termovalorizzazione ed incentivare interventi di contenimento delle emissioni atmosferiche provenienti dal settore industriale;
6. allegato programmatico "Azioni per la promozione di energia da fonti rinnovabili e per l'efficienza energetica volte alla riduzione dell'inquinamento atmosferico" :
 - soluzioni innovative nell'ambito del solare fotovoltaico e termico;

- soluzioni per la climatizzazione degli edifici mediante energia geotermica a bassa entalpia e pompe di calore;
 - azioni per il miglioramento del rendimento energetico e lo sviluppo della rete di mobilità elettrica;
 - impianti di combustione a biomasse e coltivazione sostenibile delle risorse energetiche;
7. allegato programmatico “Interventi di miglioramento della mobilità collettiva nell’area interessata dall’integrazione al PIT parco-aeroporto, anche al fine di ridurre l’inquinamento atmosferico”:
- l’integrazione della rete delle tramvie della Piana Fiorentina: previsto un costo indicativo del collegamento verso Campi Bisenzio pari a 250-300 milioni di euro e della linea per Sesto pari a 160-180 milioni di euro e per cui la Regione valuterà, compatibilmente con le risorse di bilancio anche afferenti al nuovo ciclo di programmazione comunitaria 2014-2020, la possibilità di sostenere un impegno economico dell’ordine del 15-20% del costo complessivo; nel corso del 2013 il Comune di Firenze dovrà predisporre lo studio di fattibilità del collegamento verso Sesto in attuazione del Protocollo di Intesa stipulato a settembre; entro il 2013 la Regione e i Comuni interessati valuteranno le modalità per la redazione dello studio di fattibilità del collegamento verso Campi valutando contestualmente ipotesi di collegamento con Prato e del sistema tramviario di Prato; la Regione verificherà inoltre la possibilità di finanziare la progettazione attraverso la costituzione di un fondo per gli interventi strategici regionali;
 - il potenziamento dei collegamenti ferroviari tra Prato e Firenze: entro giugno 2013 la Regione intende procedere all’inserimento nel contratto di servizio con Trenitalia di ulteriori quattro coppie di treni tra Prato, Sesto e Rifredi nelle ore in cui il sistema di esercizio lo consenta, attraverso una contestuale riprogrammazione del servizio ferroviario sulla linea Firenze-Lucca-Viareggio, in modo da non determinare un incremento dei costi a carico del bilancio regionale;
 - il potenziamento dei collegamenti tra gli aeroporti di Firenze e Pisa: la Regione approfondisce le ipotesi di integrazione tra gli aeroporti di Pisa e Firenze quali scali a sviluppo correlato, nell’ambito dei programmi già approvati e dei relativi finanziamenti;
 - la promozione di interventi per il collegamento viario tra Lastra a Signa e Prato: come previsto dalla Legge Finanziaria 2013 (LR 77/2012) la Giunta regionale aggiorna il programma della viabilità regionale e lo propone al Consiglio Regionale entro il 31 marzo 2013; prevede contributi straordinari, per 7 milioni di euro sul capitolo 31107 del bilancio 2013, per i Comuni di Campi Bisenzio, Signa e Lastra a Signa, per la realizzazione di previsioni infrastrutturali inserite nei propri strumenti urbanistici che integrano la rete della viabilità regionale subordinatamente all’aggiornamento del Programma della viabilità regionale.

Per quanto riguarda le salvaguardie del progetto Parco agricolo della Piana, i relativi articoli della Disciplina generale del PIT sono stati ridefiniti a seguito degli approfondimenti con la Sesta Commissione consiliare e con gli enti locali coinvolti.

Relativamente alla qualificazione aeroportuale la Valutazione Ambientale Strategica prende in esame le seguenti ipotesi alternative:

- ipotesi 0 data dall’evoluzione dello scenario in assenza della presente integrazione;
- ipotesi 1 data dall’ipotesi 0 e dalle previsioni del Parco agricolo della Piana,
- ipotesi 2 data dall’ipotesi 1 e dalla qualificazione dell’aeroporto.

In riferimento all’ipotesi 2 sono stati esaminati tre areali di fattibilità:

- areale A relativo al prolungamento della pista attuale;
- areale B relativo all’ipotesi di pista parallela convergente che prende come riferimento l’ipotesi di pista 12/30 di ENAC;

- l'areale C relativo all'ipotesi di pista obliqua che prende come riferimento l'ipotesi di pista 9/27 di ENAC.

Dai risultati emersi dalla procedura di VAS della presente Integrazione al PIT negli elaborati sono state approfondite le ipotesi relative agli areali di fattibilità A e B mentre l'areale di fattibilità C non è stato preso in considerazione in quanto a seguito della stessa valutazione risulta eccessivamente impattante.

Nel Documento di piano del Masterplan "Il sistema aeroportuale toscano" è stata inserita l'indicazione delle fasi procedurali necessarie all'approvazione del nuovo Piano di Sviluppo aeroportuale dell'aeroporto fiorentino.

La Disciplina del Masterplan prevede quali elementi prescrittivi:

- l'utilizzo della pista di atterraggio deve essere regolamentato in modo da garantire la massima tutela degli insediamenti dall'inquinamento acustico ed atmosferico con un utilizzo esclusivamente monodirezionale nell'opzione di cui alla pista parallela convergente, senza sorvolo di Firenze, fatte salve situazioni di emergenza;
- la pista di rullaggio è da escludere per la pista parallela convergente in funzione sia della monodirezionalità della pista, sia del controllo delle emissioni inquinanti.

Con la presente integrazione la disciplina di Master Plan contiene gli impegni da realizzare a carico e spese del proponente :

- interventi di rinaturalizzazione delle aree aeroportuali non più necessarie da destinare a Parco agricolo della Piana, anche con interventi di piantumazione;
- interventi per la salvaguardia della biodiversità e delle specie animali e vegetali;
- interventi per la compensazione a seguito di interferenze con siti di importanza naturalistica regionale;
- interventi di adeguamento del reticolo idraulico;
- interventi di adeguamento e ricucitura della viabilità interferita;
- interventi di mitigazione e compensazione per l'inquinamento atmosferico e acustico;
- interventi per il recupero delle parti dei Boschi della Piana interessate dal progetto per la pista parallela convergente, procedendo alla loro rilocalizzazione in area idonea;
- interventi volti al recupero dei volumi di esondazione sottratti ai territori interessati dalla qualificazione aeroportuale;
- redazione della Valutazione di Impatto Sanitario del progetto della qualificazione aeroportuale.

Rapporto del Garante della comunicazione

Il Garante della Comunicazione, di cui all'art. 29 della L.R. 1/2005 e del relativo Regolamento di Attuazione approvato con D.P.G.R. n. 31/R/2006, nominato con D.P.G.R. n.108/2007, ai sensi dell'art. 20 della suddetta L.r. e dell'art. 6 del citato Regolamento ha provveduto ad assicurare l'informazione ai cittadini secondo le modalità previste dalle suddette normative e come meglio esplicitato nel "Rapporto del Garante della Comunicazione" allegato alla delibera di adozione.

Nei giorni 6 e 7 dicembre 2012, nell'ambito del procedimento di adozione dell'integrazione del Pit, si è svolto presso il Polo Scientifico e Tecnologico di Sesto fiorentino, Dipartimento di Fisica e Astronomia, un incontro pubblico sul Parco agricolo della Piana e la qualificazione dell'aeroporto di Firenze a cura del garante della comunicazione. In tale occasione sono stati presentati i contenuti della presente integrazione. Agli incontri hanno partecipato associazioni, comitati, associazioni di categoria, esperti esterni, amministratori pubblici, operatori-imprenditori e esponenti delle istituzioni oltre a privati cittadini. Il Garante ha redatto il proprio rapporto (allegato G), illustrato nel corso della giunta del 28 dicembre. A seguito del rapporto del Garante e degli esiti della Giunta del 28 dicembre sono state apportate le

modifiche ed integrazioni agli atti predisposti. Inoltre, IRPET ha predisposto un approfondimento specifico relativo alla Valutazione socio economica del sistema aeroportuale toscano.

Elaborati

Gli elaborati che vengono allegati alla Delibera del Consiglio Regionale per l'adozione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della l.r. 1/2005, delle integrazioni alla Proposta della Giunta Regionale di Delibera al Consiglio Regionale n. 10 del 14 febbraio 2011 con oggetto "Adozione dell'integrazione al PIT per la definizione del Parco Agricolo della Piana e per la qualificazione dell'Aeroporto di Firenze", sono di seguito elencati. Le integrazioni agli elaborati tecnici sono state predisposte mantenendo l'impostazione originaria dei documenti in esame.

Allegato A:

1 . Testo che integra il Documento di Piano del PIT e relativi allegati programmatici:

- 1) "Promozione delle attività agricole e di forestazione legate alle esigenze di mitigazione ambientale, riqualificazione e valorizzazione del Parco della Piana"
- 2) "Interventi correlati al Parco agricolo della Piana con particolare riferimento a interventi di piantumazione per ridurre l'inquinamento atmosferico, migliorare la fruibilità dei percorsi che collegano le aree urbane al parco, qualificare il disegno del Parco stesso"
- 3) "Investimenti per le aree umide e per la rete ecologica nel Parco agricolo della Piana"
- 4) "Interventi correlati al Parco agricolo della Piana per una migliore fruizione del parco archeologico di Gonfienti"
- 5) "Azioni di risanamento e miglioramento della qualità dell'aria, volte a ridurre le emissioni inquinanti nell'area interessata dal Parco agricolo della Piana"
- 6) "Azioni per la promozione di energia da fonti rinnovabili e per l'efficienza energetica volte alla riduzione dell'inquinamento atmosferico "
- 7) "Interventi di miglioramento della mobilità collettiva nell'area interessata dall'integrazione al PIT parco-aeroporto, anche al fine di ridurre l'inquinamento atmosferico"

2 . Testo che integra la Disciplina generale del PIT e relativi allegati cartografici:

S1 – Misure di salvaguardia ambiti A-B-C (scala 1:20.000)

S2 – Misure di salvaguardia ambito B-C (scala 1:5.000)

S3 – Misure di salvaguardia ambito C (scala 1:2.000);

3. Integrazione al Quadro Conoscitivo allegato alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 705 del 26 luglio 2010, comprensivo del Documento ENAC "Aeroporto di Firenze Amerigo Vespucci – Valutazione delle due ipotesi con Orientamento 09/27 e 12/30" e relativi allegati e della Nota di IRPET "Le ricadute economiche del consolidamento dell'offerta aeroportuale della Toscana";

4. Testo che integra il Documento di piano del master plan "Il Sistema Aeroportuale Toscano";

5. Testo che integra la Disciplina di piano del master plan "Il Sistema Aeroportuale Toscano";

6. Nuovo allegato al PIT: "I progetti di territorio di rilevanza regionale – il Parco agricolo della Piana"; a sua volta composto da:

Premessa

Quadro conoscitivo

Il Progetto di Parco agricolo:

Dal Quadro conoscitivo al Progetto

Il riconoscimento delle invarianti strutturali e delle regole statutarie come base del progetto

Una visione progettuale di sintesi del Parco agricolo della Piana

Le strategie del Piano: obiettivi e azioni progettuali

Disciplina

Elaborati grafici allegati:

Q.C.1. Rete Acque (scala 1:20.000)

Q.C.2. Naturalità e Biodiversità (scala 1:20.000)

Q.C.3 L'articolazione delle aree agricole (scala 1:20.000)

Q.C.4. Patrimonio storico-culturale della Piana (scala 1:20.000)

Q.C.5. I Tracciati della mobilità alternativa (scala 1:20.000)

Q.C.6. Proprietà pubbliche (scala 1:20.000)

Elaborati di progetto:

P.1 Il sistema agro-ambientale

P.2 La rete della mobilità alternativa e della valorizzazione del patrimonio storico culturale

Allegato B

Rapporto di Valutazione redatto ai sensi degli artt. 11 e 48 della L.R. 1/2005;

Allegato C

Rapporto ambientale redatto ai sensi dell'art. 24 della L.R. 10/2010

Allegato D

Sintesi non tecnica redatta ai sensi dell'art. 24, comma 4, della L.R. 10/2010

Allegato E

Allegati cartografici riferiti alle diverse ipotesi di qualificazione aeroportuale;

Allegato F

Relazione del Responsabile del Procedimento;

Allegato G

Rapporto del Garante della comunicazione

Firenze, 20 Febbraio 2013

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Maria Sargentini