

Il Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 della Regione Toscana: stato avanzamento finanziario e procedurale

Sabina Borgogni – Autorità di Gestione

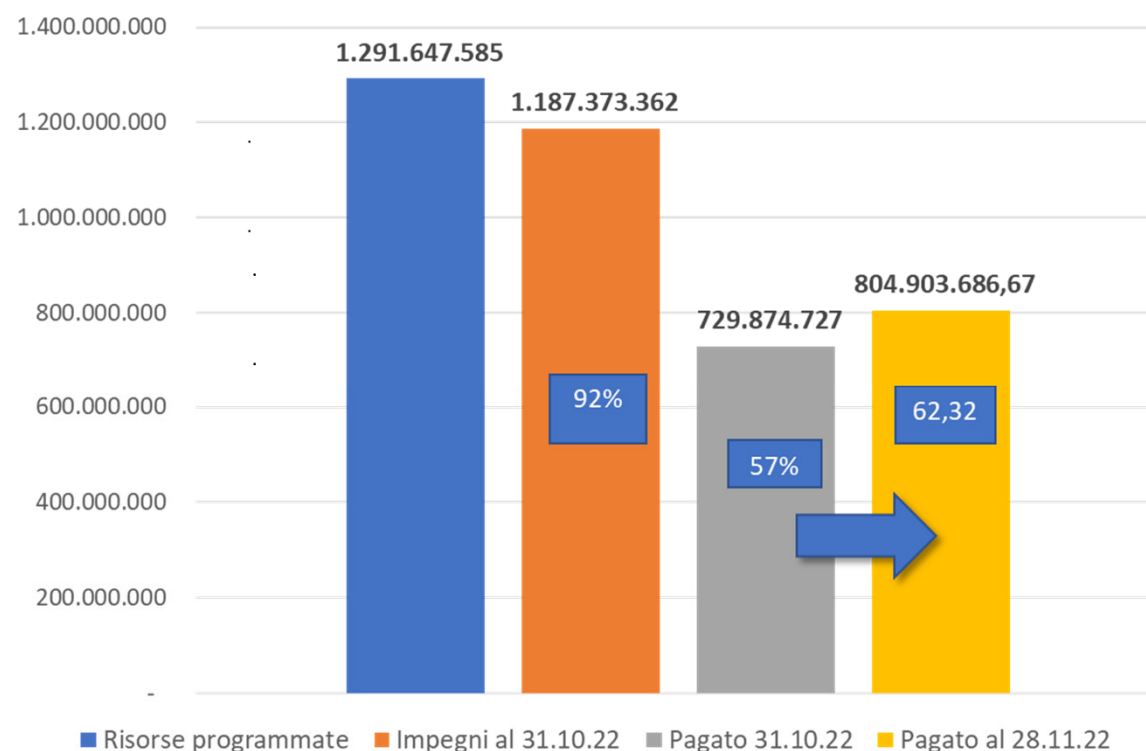
Comitato di sorveglianza del 29 novembre 2022

Avanzamento finanziario del PSR 2014-22 al 31 ottobre 2022 con pagamenti al 28 novembre

❖ **Spesa pubblica programmata** per il periodo di programmazione 2014-22: € **1.291.647.585**

❖ **Impegnate il 92%** delle risorse programmate 2014-20 (comprendenti sia gli impegni contrattualizzati con i beneficiari e sia i contratti in corso di istruttoria riferiti ai beneficiari individuati nominalmente nelle graduatorie dei bandi, titolari comunque di un legittimo affidamento a ricevere il contributo)

❖ **Pagato al 28/11/21 il 62,32%** delle risorse programmate 2014-22.





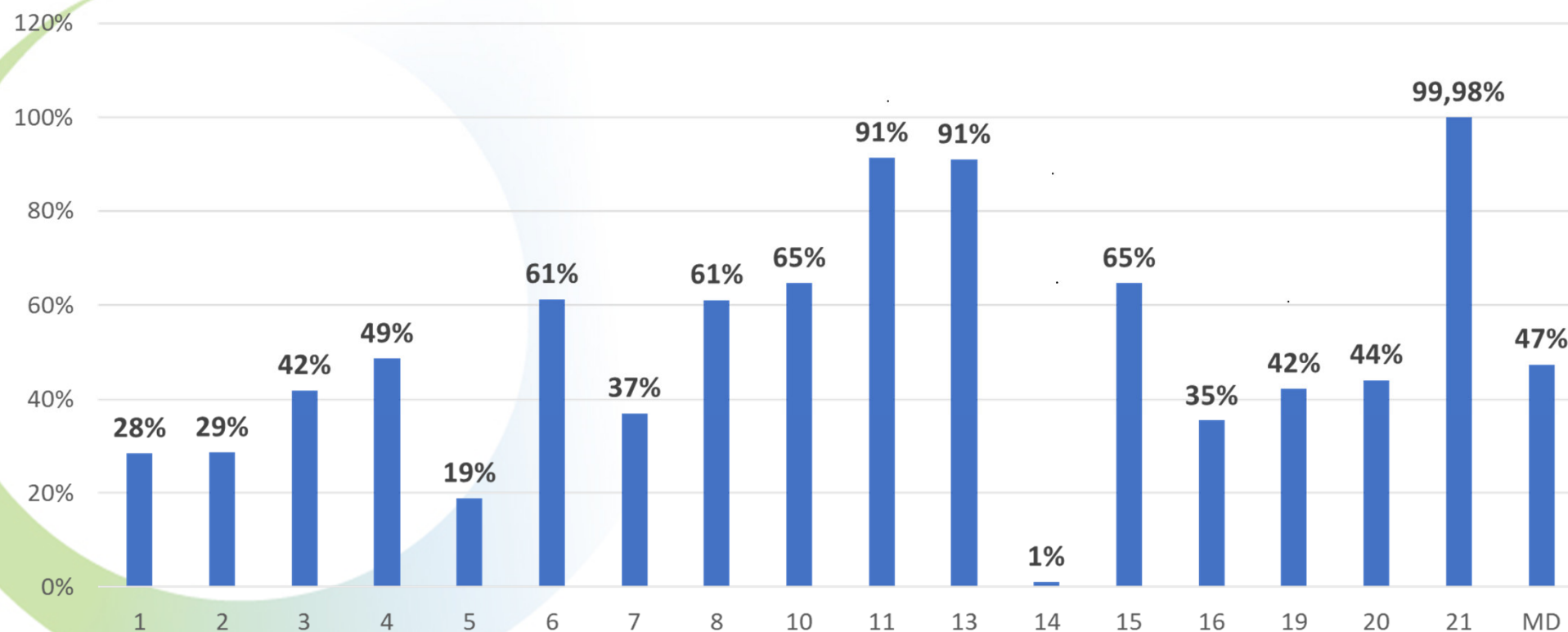
Avanzamento PSR. Confronto pagamenti con risorse programmate 2014-22 per misura (1/2)

Codice Misura	Denominazione Misura	Pagamento totale	Risorse Programmate 2014-2022	% Pagamento totale/Risorse Programmate 2014-2022
01	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazioni	3.524.791,13	12.433.021,48	28%
02	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	6.009.014,64	21.066.478,84	29%
03	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	7.247.993,50	17.302.599,72	42%
04	Investimenti in immobilizzazioni materiali	165.541.324,78	340.499.835,35	49%
05	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	3.269.498,14	17.370.902,12	19%
06	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	57.259.779,04	93.508.578,39	61%
07	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	16.755.864,30	45.220.000,00	37%
08	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	82.292.865,06	134.677.839,14	61%
10	Pagamenti agro- climatico- ambientali	41.112.396,27	63.587.791,09	65%
11	Agricoltura biologica	284.068.869,77	310.753.078,00	91%
13	Indennità compensative	62.524.815,26	68.674.531,08	91%
14	Benessere degli animali	32.077,71	3.072.898,89	1%
15	Servizi silvo - ambientali e climatici salvaguardia delle foreste	1.692.223,98	2.618.499,54	65%
16	Indennità a favore delle zone svantaggiate a vincoli naturali o altri vincoli specifici	18.799.455,85	53.156.153,13	35%
19	Gruppi di azione locale LEADER	31.302.323,19	74.103.859,00	42%
20	Asistenza tecnica	6.810.597,24	15.438.091,17	44%
21	Sostegno temporaneo eccezionale a favore di agricoltori e PMI colpiti dalla crisi di Covid19	15.305.826,41	15.308.826,41	99,98%
MD	Misura discontinua ex 113	1.353.970,40	2.854.601,11	47%
TOTALE		804.903.686,67	1.291.647.584,46	62,32%



Avanzamento PSR. Confronto pagamenti con risorse programmate 2014-22 per misura (2/2)

Avanzamento percentuale dei pagamenti rispetto al programmato per misura





Avanzamento finanziario del PSR 2014-22 per Priorità

Codice Priorità	Denominazione Priorità	Pagamento totale	Risorse Programmate 2014-2022	% Pagamento totale/Risorse Programmate 2014-2022
AT	Assistenza Tecnica	6.810.597,24	15.438.091,17	44,12%
MD	Misure discontinue: misura 113 PSR 2007-2013	1.353.970,40	2.854.601,11	47,43%
P2	Redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura, tecnologie innovative e la gestione sostenibile delle foreste	147.803.087,59	289.984.622,84	50,97%
P3	Organizzazione della filiera alimentare, benessere degli animale e la gestione dei rischi nel settore agricolo	119.077.292,10	234.999.921,99	50,67%
P4	Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	414.345.734,09	505.992.053,68	81,89%
P5	Uso efficiente delle risorse e il passaggio	67.876.186,43	128.274.434,67	52,91%
P6	Inclusione sociale, riduzione della povertà e sviluppo economico nelle zone rurali	47.636.818,82	114.103.859,00	41,75%
TOTALE		804.903.686,67	1.291.647.584,46	62,32%



Avanzamento finanziario del PSR 2014-22 per Focus area

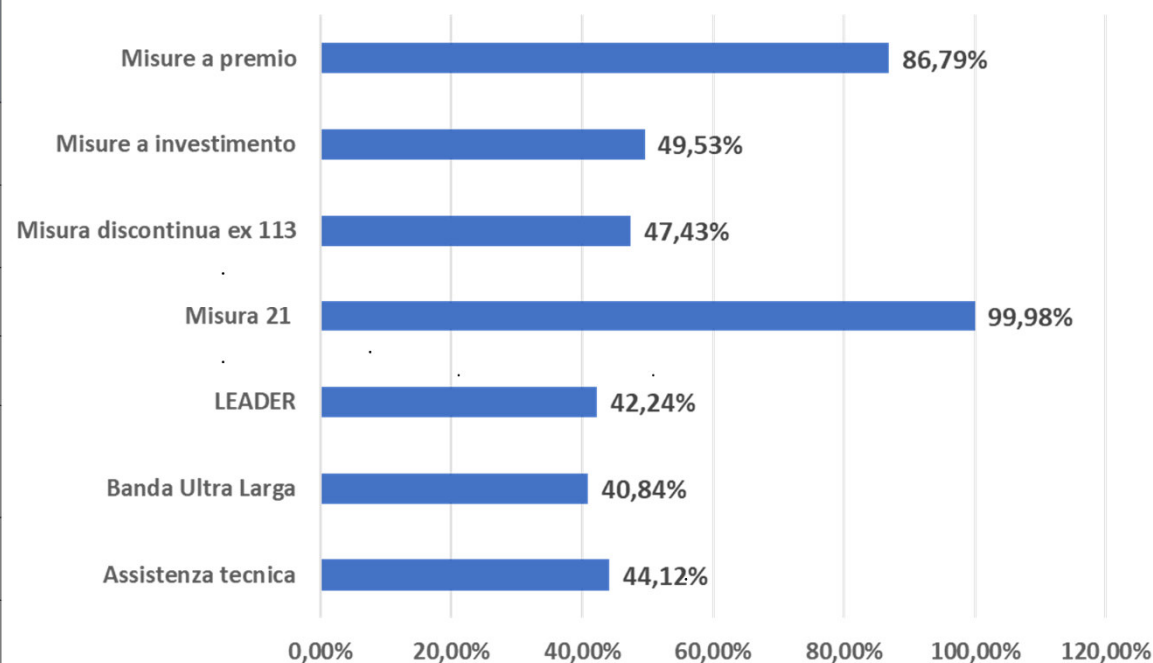
Codice Focus area	Denominazione Focus Area	Pagamento totale	Risorse Programmate 2014-2022	% Pagamento totale/Risorse Programmate 2014-2022
2a	Migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole e incoraggiare la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende agricole, in particolare per aumentare la quota di mercato e l'orientamento al mercato nonché la diversificazione	74.663.815,23	171.495.594,55	43,54%
2b	Favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale	73.139.272,36	118.489.028,29	61,73%
3a	Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agro-alimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere	115.249.814,38	213.211.768,01	54,05%
3b	Sostenere la prevenzione e la gestione dei rischi aziendali	3.827.477,72	21.788.153,98	17,57%
5a	Rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura	1.446.530,93	12.288.828,84	11,77%
5c	Favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia	4.775.898,50	18.883.188,77	25,29%
5d	Ridurre le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura	24.712.423,08	34.300.978,65	72,05%
5e	Promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale	36.941.333,92	62.801.438,41	58,82%
6b	Stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali	31.302.323,19	74.103.859,00	42,24%
6c	Promuovere l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie di dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali	16.334.495,63	40.000.000,00	40,84%
AT	Assistenza Tecnica	6.810.597,24	15.438.091,17	44,12%
MD	Misure discontinue	1.353.970,40	2.854.601,11	47,43%
P4	Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	414.345.734,09	505.992.053,68	81,89%
TOTALE		804.903.686,67	1.291.647.584,46	62,32%



Pagamenti per tipologie di intervento (investimenti, premi ecc.)

Tipologia Misura	Programmato 2014/2022	Pagato 2016/2022 (inclusi trascinamenti)	% Pagamenti complessivi/Risorse Programmate 2014-2022 totali
Assistenza tecnica	15.438.091,17	6.810.597,24	44,12%
Banda Ultra Larga	40.000.000,00	16.334.495,63	40,84%
LEADER	74.103.859,00	31.302.323,19	42,24%
Misura 21	15.308.826,41	15.305.826,41	99,98%
Misura discontinua ex 113	2.854.601,11	1.353.970,40	47,43%
Misure a investimento*	695.235.408,17	344.366.090,81	49,53%
Misure a premio**	448.706.798,60	389.430.382,99	86,79%
Totale	1.291.647.584,46	804.903.686,67	62,32%

Avanzamento % dei pagamenti sul programmato per tipologie di misure



*Misure a investimento: 1,2,3,4,5,6,7.1, 7.2, 8 e 16

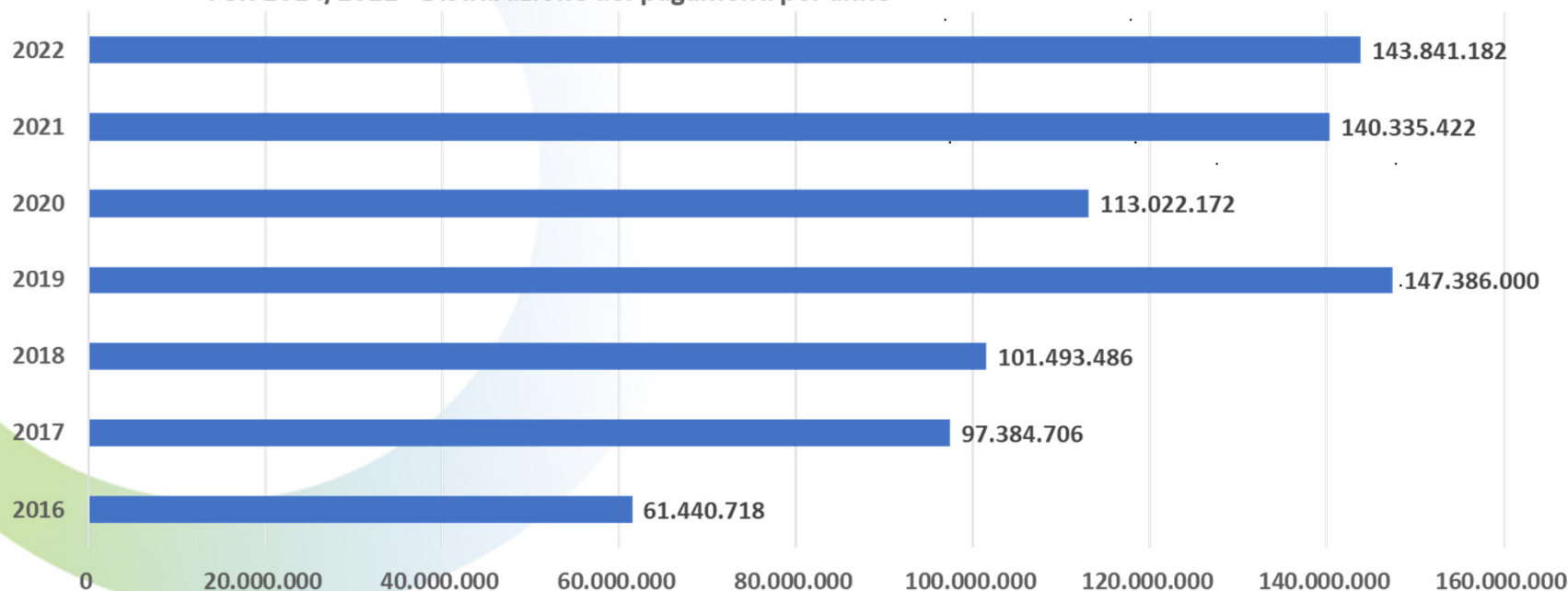
**Misure a premio: 10,11,13,14 e 15



Avanzamento pagamenti per annualità e per mese

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	TOTALE
Pagato totale per anno	61.440.718	97.384.706	101.493.486	147.386.000	113.022.172	140.335.422	143.841.182	804.903.686,67
Pagato per anno %	7,6%	12,1%	12,6%	18,3%	14,0%	17,4%	17,9%	100,0%
Pagato medio mensile	5.120.060	8.115.392	8.457.791	12.282.167	9.418.514	11.694.619	13.076.471	

PSR 2014/2022 - Distribuzione dei pagamenti per anno



Riepilogo dei bandi pubblicati (Leader escluso)



Bandi/Anno di pubblicazione	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022**	Totale
Misure a premio	4	6	2	2	5	4	5	3	31
Misure a investimento	2	9	6	10	7	4	5	8	51
Pacchetto Giovani (PG)	1	1				1		1	4
Progetti integrati di filiera* (PIF)	1		1	1					3
Progetti integrati territoriali (PIT)		1							1
Progetti integrati di Distretto (PID)					1				1
Progetti Speciali Gruppi Operativi (PS-GO)			1						1
Strategie Nazionali Aree Interne (SNAI)					1	1			2
Misura 21 Anticovid						3			3
Totale	8	17	10	13	14	13	10	12	97

*PIF Agro nel 2017 e PIF For. nel 2018

** Dati inerenti al periodo gennaio/ottobre 2022

OBIETTIVO DI SPESA 2022 AL NETTO DEL PREFINANZIAMENTO					
A	B	C	F = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA CUMULATO AL 2022	Pagato 2016/2022	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2022	Discostamento dall'obiettivo 2022 in %
1.291.647.585	766.140.893	803.350.247	104,86%	37.209.354	4,86%

OBIETTIVO DI SPESA 2022 AL LORDO DEL PREFINANZIAMENTO					
A	B	C	F = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA CUMULATO AL 2022	Pagato 2016/2022	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2022	Discostamento dall'obiettivo 2022 in %
1.291.647.585	766.140.893	832.205.488	108,62%	66.064.595	8,62%

PREFINANZIAMENTO: ai sensi dell'art. 35 del Reg. UE 1306/2014 paragrafo 1 lettere a, b, e c l'importo del prefinanziamento è pari cumulativamente per gli anni 2014, 2015 e 2016 al 3% del contributo FEASR. In spesa pubblica l'importo del prefinanziamento per il PSR 2014/2022 della Regione Toscana è pari a 28.855.241 euro

Ai sensi dell'art. 38 paragrafo 1 del Reg. Ue 1306/2014, il prefinanziamento è computato insieme ai pagamenti intermedi ai fini del disimpegno automatico

Obiettivo di spesa N+3: Fondi EURI



ANDAMENTO DEI PAGAMENTI IN RAPPORTO ALL'OBIETTIVO DI SPESA 2024

A	B	C	D = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA CUMULATO AL 2024	Pagato 2022	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2024	Discostamento dall'obiettivo 2024 in %
45.039.348	12.467.977	1.559.114	12,50%	-10.908.863	-87,50%

ANDAMENTO DEI PAGAMENTI IN RAPPORTO ALL'OBIETTIVO DI SPESA 2025

A	B	C	D = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA CUMULATO AL 2025	Pagato 2022	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2025	Discostamento dall'obiettivo 2025 in %
45.039.348	45.039.348	1.559.114	3,46%	-43.480.234	-96,54%

PREVISIONE DI SPESA PER OBIETTIVO 2023

Obiettivo di spesa 2023	892.208.153,00
Pagato al 28.11.22 fondi mainstream (al netto del prefinanziamento)	803.350.247,00
Residuo da pagare al 28.11.22	88.857.906,00

Raggruppamenti di misure	Previsione pagamenti 2023
Assistenza tecnica	1.000.000,00
Banda Ultra Larga	3.000.000
LEADER (domande di pagamento a saldo da presentare da parte dei beneficiari nel mese di dicembre 2022 e nel primo trimestre del 2023 = 10 Meuro; Domande da liquidare da parte dei GAL = 37 Meuro; domande di saldo da pagare da parte di Artea = 11 Meuro)	21.000.000,00
Misura 21	--
Misura discontinua ex 113	-
Misure a investimento (domande di pagamento a saldo da presentare da parte dei beneficiari nel mese di dicembre 2022 e nel primo trimestre del 2023 = 77 Meuro; Domande da liquidare da parte degli Uffici istruttori = 37 Meuro; domande di saldo da pagare da parte di Artea = 11 Meuro)	125.000.000,00
Misure a premio	18.000.000,00
TOTALE	168.000.000,00

Stato di attuazione *LEADER*

STATO DI ATTUAZIONE DEI BANDI LEADER – 19.2

- ❖ **63 bandi LEADER pubblicati** per un totale di risorse messe a bando pari a **€ 55.133.701,33**
 - 1 bando aperto (4.1.1 GAL Consorzio Appennino Aretino, per € 1.211.118,00)
 - 6 bandi azione specifica a regia Progetti di comunità (**€ 5.540.993,34**) con contratti da stipulare (ricevute 64 proposte progettuali per l'importo di **€ 14.029.941,97**)

Dotazione Finanziaria (messo a bando)	N. Domande Presentate	Contributo Richiesto	N. domande contrattualizzate	Importo domande contrattualizzate
€ 55.133.701,33	1.610	€ 83.975.153,68	997	€ 47.146.330,36

Programmato sottomisura 19.2	Impegnato SM 19.2 (contrattualizzato)	Pagato da ARTEA SM 19.2	Impegnato/programmato	Pagato/Impegnato
58.961.491,49	47.146.330,36	22.280.064,72	80%	47%



ATTUAZIONE BUL



BUL – SINTESI (1/2)

I fondi FEASR – **misura 7.3** - sono stati impegnati a seguito di un **accordo quadro** di ciascuna Regione **con il MISE (2016)** e due successive **convenzioni operative** tra Regione Toscana e il Mise:

1. la **prima convenzione** -stipulata in data **15/03/2016**- prevedeva che Infratel (società in house di Invitalia partecipata al 100% dal Mise) provvedesse ad una **gara d'appalto** per selezionare il fornitore incaricato della posa in opera della fibra in 6 Comuni. Tale investimento è stato finanziato al 100% da risorse pubbliche (intervento diretto). I lavori devono ancora essere ultimati in 2 dei 6 Comuni.

E' in fase di approvazione una **modifica della convenzione** per recepire maggiori costi, che portano il **totale da Euro 12.675.000 iva compresa a Euro 22.075.000.**

Il liquidato, esclusi trascinamenti, ammonta a € 11.840.532 iva inclusa (93,4% dei fondi previsti dai piani tecnici):

- € 6.337.500,00 come anticipo;
- € 4.989.189,13 a titolo di SAL;
- € 513.842,84 a titolo di IVA su SAL;

• **la quota relativa all'iva sul SAL è stata inizialmente pagata su fondi liberi regionali e verrà a breve stornata su Feasr** (sentenza del Tribunale Ue - settima sezione - nella causa T-357/19, Italia verso Commissione, del 22 giugno 2022)

2. la **seconda convenzione** –stipulata in data **27/05/2016**- prevedeva che Infratel provvedesse ad una **gara per la concessione di servizi** di realizzazione e gestione dell'infrastruttura (intervento in concessione) utilizzando risorse FESR e FEASR. Il Piano operativo Feasr/Fesr prevedeva, a carico del Feasr, la fibra per 98 Comuni -poi ridotti a 94 per avvenuto finanziamento da parte di privati-. Le risorse Feasr previste per questa seconda convenzione ammontavano a 27.000.000€. I lavori sono ancora in corso. Il costo di questa seconda convenzione ha subito, prima, una prima riduzione di importo a causa del ribasso d'asta dell'80% e poi una rimodulazione al rialzo a causa di oneri aggiuntivi da Covid e di una rimodulazione del Piano operativo Fesr /Feasr che è in corso e che prevede, al momento, il **contributo del Feasr** per un importo di Euro **14.334.970**. Al momento attuale sono stati **pagati su Feasr € 4.683.078,50 come anticipo.**

Complessivamente, in riferimento ai **cluster C2 e D** le quantità a piano sono:

Cluster C2 e D	Comuni	Popolazione e UI serviti con piani vigenti				UI non servite (case sparse)
		Popolazione	UI (Unità immobiliari)	di cui UI over 100 mbs	di cui UI over 30 mbs	
FEASR DIRETTO	6	29.192	24.859	16.158	8.701	4.797
FEASR CONCESSIONE	98	218.639	162.008	134.734	27.274	29.305
TOTALE FEASR	104	247.831	186.867	150.892	35.975	34.102

In fase attuativa 4 comuni sono risultati già coperti da servizi BUL forniti da operatori commerciali

Gli interventi finanziati con il **Feasr** consentiranno di raggiungere **entro il 2024 186.867 unità immobiliari nelle aree rurali C2 e D bianche della regione Toscana -ovvero l'86% del totale delle unità immobiliari C2 e D FEASR** previste dal Progetto Banda Ultra Larga-.

La percentuale rimanente del **14%** delle unità immobiliari nelle aree rurali C e D bianche della Regione Toscana previste dal Progetto Banda Ultralarga, riconducibili prevalentemente alla tipologia “case sparse”, verrà coperto con l'attuazione del PNRR.



Grazie per l'attenzione