

4. GOVERNANCE, EFFICIENZA DELLA P.A., PROIEZIONE INTERNAZIONALE DELLA TOSCANA

4.2 Cooperazione finanziaria Regioni-Enti locali

La Regione prosegue nell'azione di sviluppo di un sistema integrato di cooperazione finanziaria con gli enti locali del proprio territorio nel quadro della LR 68/2011 che, a tal fine, individua i principi e gli ambiti di tale cooperazione: prevede l'istituzione del Sistema informativo sulla finanza degli enti locali (già operante) e del Sistema informativo catasto e fiscalità (realizzato con specifico progetto); detta le disposizioni sugli adempimenti degli enti locali e della Regione per la trasmissione dei dati di bilancio, e dei dati utili al monitoraggio del patto di stabilità e all'applicazione delle misure di riduzione dell'indebitamento; detta la nuova disciplina del patto di stabilità territoriale, che aggiorna quella della LR 46/2010; introduce alcune norme sulla partecipazione degli enti locali all'accertamento di tributi regionali, con premialità diversificate; prevede una misura per gli enti locali che estinguono i debiti.

- Ad aprile 2014 è stato approvato il regolamento regionale 16/R/2014 che abroga il regolamento 62/R/2012 di disciplina delle modalità di concreta realizzazione delle azioni di contrasto all'evasione da parte di Enti Locali e loro associazioni rappresentative prevedendo a tal fine anche un sostegno finanziario; il nuovo regolamento prevede, come il precedente, che ogni anno la Regione, ad esclusione che per l'intervento legato alla gestione in forma associata delle funzioni per attività di contrasto all'evasione fiscale, individui sul territorio, con deliberazione di Giunta regionale, le "necessità di intervento" oggetto di finanziamento regionale.
- Approvata a febbraio 2014 la relazione informativa sullo stato di attuazione della cooperazione finanziaria tra Regione ed Enti locali in Toscana. Nel biennio 2012-2013, le progettualità degli enti locali singoli o associati finalizzata al contrasto all'evasione hanno complessivamente coinvolto 122 soggetti; di questi, ben 102 hanno ottenuto un finanziamento (quasi 80% di quelli complessivamente coinvolti).
- A maggio 2014 la Giunta ha approvato lo schema di Accordo attuativo dell'Intesa quadro del 2013 tra Regione e ANCI Toscana per la cooperazione in tema di fiscalità locale, in vista della individuazione di un nuovo modello gestionale, rinviando le modalità successive di realizzazione ad uno o più atti integrativi attuativi; in tale ambito (a seguito degli esiti del Gruppo Tecnico Misto) a ottobre la Giunta ha sottoscritto lo schema di accordo attuativo nel quale sono individuate le azioni per la sperimentazione di un possibile modello di governance per la fiscalità locale.

Nell'ambito delle azioni per il recupero delle entrate fiscali e contributive della Regione e degli entipositori del territorio è tuttora in corso di attuazione il PIS Contrasto all'evasione fiscale e all'illegalità economica (aggiornato nel 2012).

Nel 2013 sono stati recuperati oltre 141 mln., circa 21 mln. in più rispetto al 2012, in larga parte su bollo auto (+18,55 mln. rispetto al 2012) e IRAP (+4,64 mln. rispetto al 2012). Nel 2014 (dati da gennaio ad agosto) sono stati recuperati circa 120 mln. di cui circa 50 mln. per bollo auto e circa 36 mln. di Irap.

AZIONE	ATTIVITÀ REALIZZATE
Linea 1. Accordo sulla fiscalità regionale e locale	
Azione 4.2.1.1 Analisi dei modelli gestionali dei tributi locali.	Il Gruppo Tecnico Misto (composto da rappresentanti di Regione, ANCI e Comuni), è stato costituito in base all'Intesa Quadro dell'ottobre 2013 con ANCI; ha operato al fine di individuare, vagliando ipotesi diverse, un nuovo modello gestionale della fiscalità locale da sottoporre a Regione e ANCI.
Azione 4.2.1.2 Individuazione, tra tutti i possibili, del modello gestionale più efficiente.	Ad esito dei lavori del Gruppo Tecnico Misto, il modello proposto verte sulla sperimentazione di una partnership Regione-ANCI volta alla realizzazione di attività di supporto alla gestione della fiscalità locale; tale collaborazione si pone in sostanziale continuità con il progetto del Sistema Catasto e Fiscalità e promuove all'interno di tale Sistema, la costituzione di una "Anagrafe Comunale degli Immobili", per consentire agli enti di condividere su scala regionale le informazioni in loro possesso.
Azione 4.2.1.3 Individuazione di un percorso per rendere più uniformi i Regolamenti tributari.	È stata condotta un'analisi su un campione di regolamenti propedeutica allo scopo.
Azione 4.2.1.4 Formazione degli operatori.	Realizzate attività formative in ambito degli interventi di contrasto all'evasione realizzate entro un'ottica di sistema.
Azione 4.2.1.5 Implementazione del nuovo modello di gestione.	Con l'accordo attuativo della suddetta Intesa Quadro (approvato in schema a maggio 2014) si propone, in vista della realizzazione del percorso di implementazione del modello e nel quadro di una rimodulazione ampliativa delle azioni a supporto del progetto TOSCA (ad oggi già in essere): - la costituzione (a partire da alcuni enti pilota) dell'Anagrafe Comunale degli Immobili (ACI) e censimento delle unità immobiliari ai fini della riconciliazione tra toponomastica e catasto; - la costituzione, in prospettiva, di una Anagrafe Tributaria Toscana di livello regionale (ATTR) intesa come sistema informativo, che oltre a permettere gli scambi delle informazioni tra le banche degli enti locali e l'utilizzo di

AZIONE	ATTIVITÀ REALIZZATE
	quelle della Regione, consenta anche a quest'ultima di attingere informazioni dallo stesso.
Linea 2. Sostegno alla gestione tributaria degli enti locali	
Azione 4.2.2.1 Gestione in forma associata delle funzioni afferenti all'attività di contrasto all'evasione fiscale.	Nel 2014 erogati 150 mila euro a 5 Unioni di comuni (30 mila euro ciascuna); si rileva un incremento nel numero degli enti ammessi a contributo: da 1 Unione di comuni nel 2012 a 5 nel 2014.
Azione 4.2.2.2 Ottimizzazione dell'utilizzo del sistema informativo del Catasto, della fiscalità e del territorio.	Prosegue nel 2014 il processo di adesione e di conseguente attivazione degli enti al sistema; inoltre, con i Comuni che hanno concluso il caricamento dei dati nel sistema TOSCA, è previsto l'avvio di procedure di formazione nell'utilizzo dello stesso grazie alla collaborazione in corso con ANCI per il supporto al dispiegamento del sistema TOSCA e l'ottimizzazione dello stesso. È in via di conclusione definitiva la gara per l'implementazione e le correzioni necessarie del software (vedi anche Azione 4.5.3.2).
Azione 4.2.2.3 Interventi in materia di contrasto all'evasione fiscale: attività di controllo e ispettive della Polizia Locale inerenti la verifica degli adempimenti tributari.	A maggio 2014 sono state individuate le necessità di intervento e le modalità applicative per l'anno 2014; è attualmente in fase di conclusione la procedura di attribuzione dei finanziamenti dei progetti presentati, 240 mila euro lo stanziamento complessivo.
Azione 4.2.2.4 Interventi in materia di contrasto all'evasione fiscale: ulteriori ambiti di intervento nel contrasto all'evasione fiscale.	A maggio 2014 sono state individuate le necessità di intervento e le modalità applicative per l'anno 2014; è attualmente in fase di conclusione la procedura di attribuzione dei finanziamenti dei progetti presentati, impegnati 718 mila euro.
Linea 3. Il patto di stabilità territoriale	
Azione 4.2.3.1 Realizzazione del patto di stabilità territoriale per l'anno 2014.	La Regione prosegue anche nel 2014 con l'attuazione del patto territoriale di stabilità; con la cessione del proprio spazio patto la Regione mette in grado gli Enti locali di incrementare i propri pagamenti a vantaggio delle imprese. Dopo la cessione nel 2013 di 97,2 mln, per il 2014 la Regione ha messo a disposizione un plafond complessivo di 89,6 mln. (67,2 mln. ai Comuni, 22,4 mln. alle Province). È attualmente in corso di svolgimento la procedura del patto orizzontale.
Linea 4. Misure per la riduzione dell'indebitamento degli Enti Locali	
Azione 4.2.4.1 Sostegno agli Enti Locali per l'estinzione anticipata di mutui/prestiti obbligazionari.	Nel 2013 concessi contributi per 347 mila euro a 67 enti ; nel 2014 disponibili per contributi 120 mila euro .