

Il Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 della Regione Toscana: stato avanzamento finanziario e procedurale

Sabina Borgogni – Autorità di Gestione

Comitato di sorveglianza del 28 novembre 2023



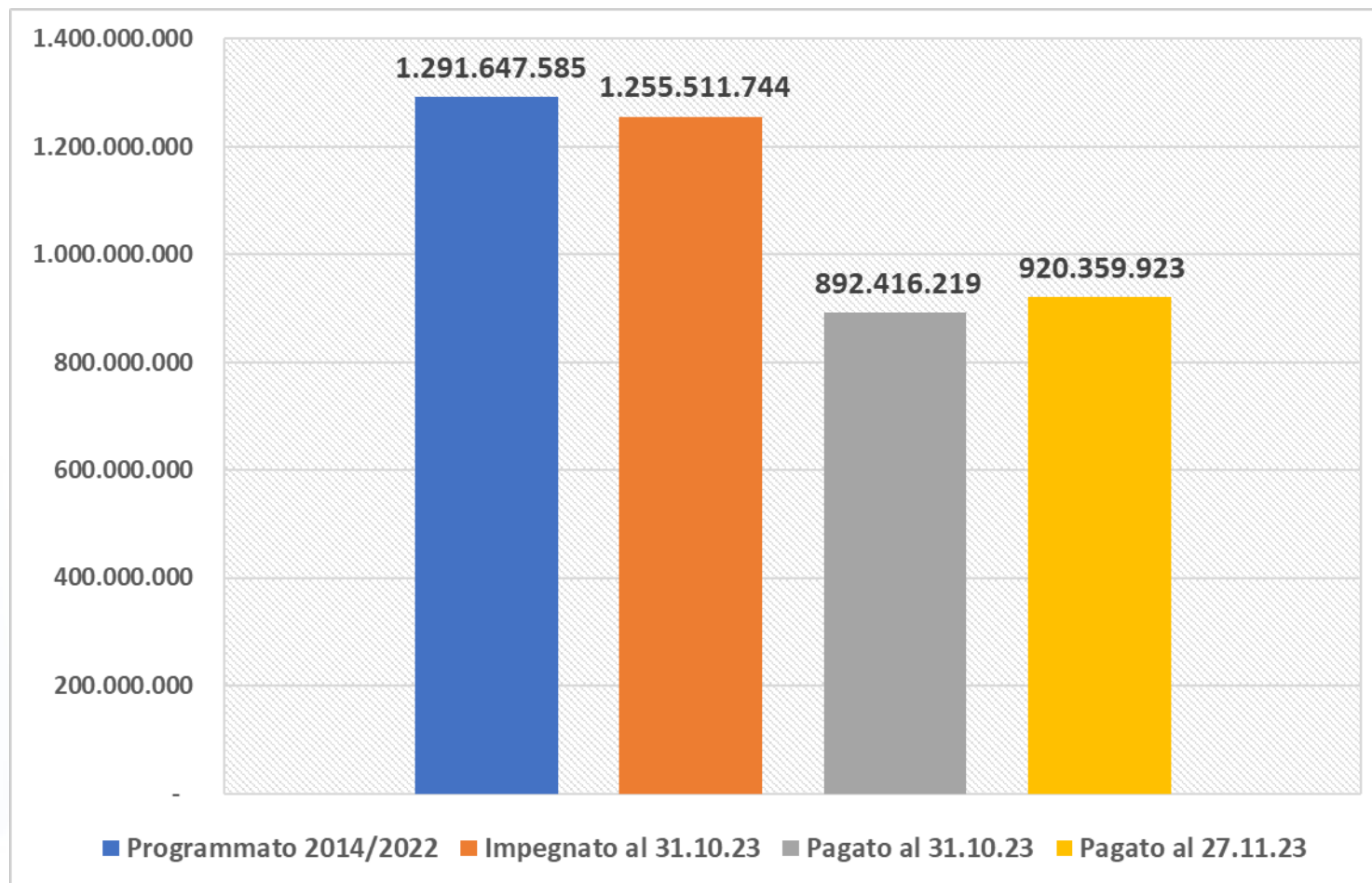
Avanzamento finanziario del PSR 2014-22 al 31 ottobre 2023

❖ **Spesa pubblica programmata totale** (mainstream ed EURI) per il periodo di programmazione 2014-22: € **1.291.647.585**

❖ **Impegnato il 97%** delle risorse programmate 2014-22 (comprendenti sia gli impegni contrattualizzati con i beneficiari, sia i contratti in corso di istruttoria riferiti ai beneficiari individuati nominalmente nelle graduatorie dei bandi, titolari comunque di un legittimo affidamento a ricevere il contributo)

❖ **Pagato al 31/10/23 il 69,1%** delle risorse programmate 2014-22

❖ **Pagato al 27/11/23 il 71,3%** delle risorse programmate 2014-22



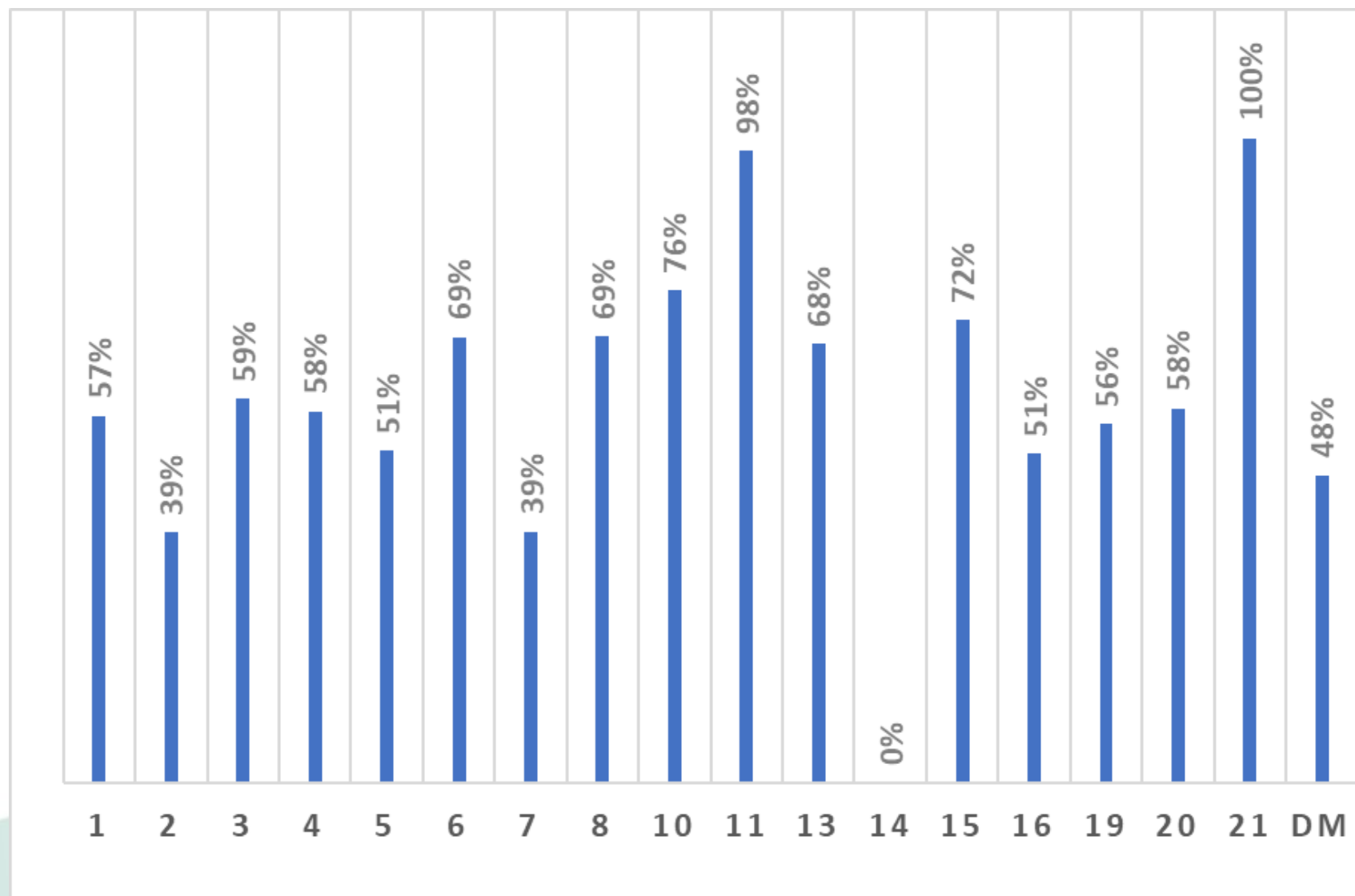
Avanzamento PSR. Confronto pagamenti con risorse programmate 2014-22 per misura

Codice Misura	Denominazione Misura	Pagamento totale	Risorse Programmate 2014-2022	% Pagamento totale/Risorse Programmate 2014-2022	Da pagare
1	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazioni	5.959.055,6	10.473.021,5	57%	4.513.965,9
2	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	7.495.328,4	19.302.478,9	39%	11.807.150,5
3	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	8.990.820,8	15.112.599,7	59%	6.121.778,9
4	Investimenti in immobilizzazioni materiali	191.268.888,0	330.391.781,1	58%	139.122.893,1
5	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	7.633.707,6	14.834.902,1	51%	7.201.194,5
6	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	59.028.861,0	85.438.578,4	69%	26.409.717,4
7	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	17.220.334,0	44.220.000,0	39%	26.999.666,0
8	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	92.900.282,7	134.277.839,2	69%	41.377.556,5
10	Pagamenti agro- climatico- ambientali	44.813.331,4	58.709.879,1	76%	13.896.547,7
11	Agricoltura biologica	295.864.980,0	301.753.078,0	98%	5.888.098,0
13	Indennità compensative	65.809.340,3	96.644.480,1	68%	30.835.139,7
14	Benessere degli animali	32.077,7	18.072.898,9	0%	18.040.821,2
15	Servizi silvo - ambientali e climatici salvaguardia delle foreste	1.879.090,0	2.618.499,5	72%	739.409,5
16	Cooperazione	25.034.471,6	49.092.170,4	51%	24.057.698,7
19	Gruppi di azione locale LEADER	42.858.348,3	77.103.859,0	56%	34.245.510,7
20	Asistenza tecnica	8.959.570,4	15.438.091,2	58%	6.478.520,8
21	Sostegno temporaneo eccezionale a favore di agricoltori e PMI colpiti dalla crisi di Covid19	15.305.826,4	15.308.826,4	100%	3.000,0
DM	Misura discontinua ex 113	1.361.904,2	2.854.601,1	48%	1.492.696,9
TOTALE		892.416.218,5	1.291.647.584,5	69%	399.231.366,0



Avanzamento PSR. Confronto pagamenti con risorse programmate 2014-22 per misura

- 1- Trasferimento conoscenze
- 2 - Consulenza
- 3 – Regimi di qualità
- 4 – Investimenti in imm. Materiali
- 5 – Calamità naturali
- 6 – Insediamento giovani e diversificazione
- 7 – Interventi forestali
- 10 – Pagamenti agroambientali
- 11 – Agricoltura biologica
- 13 – Indennità compensative
- 14 – Benessere animali
- 15 – Servizi silvo-ambientali
- 16 – Cooperazione
- 19 – LEADER
- 20 – Assistenza tecnica
- 21 – Misura anticovid
- DM – Misure discontinue ex 113



Avanzamento finanziario del PSR 2014-22 per Priorità

Codice Priorita	Denominazione Priorita	Pagamento totale	Risorse Programmate 2014-2022	% Pagamento totale/Risorse Programmate	Da pagare
AT	Assistenza Tecnica	8.959.570,4	15.438.091,2	58,0%	6.478.520,8
DM	Misure discontinue: misura 113 PSR 2007-2013	1.361.904,2	2.854.601,1	47,7%	1.492.696,9
P2	Redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura, tecnologie innovative e la gestione sostenibile delle foreste	158.056.750,5	281.097.282,6	55,8%	123.040.532,1
P3	Organizzazione della filiera alimentare, benessere degli animale e la gestione dei rischi nel settore agricolo	145.571.830,1	229.921.947,1	63,3%	84.350.116,9
P4	Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	444.180.507,6	515.574.090,7	86,2%	71.393.583,1
P5	Uso efficiente delle risorse e il passaggio	75.092.811,8	129.657.712,9	57,9%	54.564.901,1
P6	Inclusione sociale, rriduzione della povertà e sviluppo economico nelle zone rurali	59.192.843,9	117.103.859,0	50,5%	57.911.015,1
TOTALE		892.416.218,5	1.291.647.584,5	69,0%	399.231.366,0

Avanzamento finanziario del PSR 2014-22 per Focus area

Codice Focus area	Denominazione Focus Area	Pagamento totale	Risorse Programmate 2014-2022	% Pagamento totale/Risorse Programmate 2014-	Da pagare
2a	Migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole e incoraggiare la ristrutturazione e l'ammmodernamento delle aziende agricole, in particolare per aumentare la quota di mercato e l'orientamento al mercato nonché la diversificazione	81.913.586,30	176.151.649,49	47%	94.238.063,19
2b	Favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale	76.143.164,19	104.945.633,11	73%	28.802.468,92
3a	Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agro-alimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere	137.150.069,97	211.549.793,08	65%	74.399.723,11
3b	Sostenere la prevenzione e la gestione dei rischi aziendali	8.421.760,15	18.372.153,98	46%	9.950.393,83
5a	Rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura	1.877.534,90	12.618.711,85	15%	10.741.176,95
5c	Favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia	6.471.397,93	16.403.188,78	39%	9.931.790,85
5d	Ridurre le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura	26.133.001,39	32.900.978,66	79%	6.767.977,27
5e	Promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale	40.610.877,59	67.734.833,63	60%	27.123.956,04
6b	Stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali	42.858.348,27	77.103.859,00	56%	34.245.510,73
6c	Promuovere l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie di dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali	16.334.495,63	40.000.000,00	41%	23.665.504,37
AT	Assistenza Tecnica	8.959.570,40	15.438.091,17	58%	6.478.520,77
MD	Misure discontinue	1.361.904,23	2.854.601,11	48%	1.492.696,88
P4	Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	444.180.507,59	515.574.090,66	86%	71.393.583,07
TOTALE		892.416.218,54	1.291.647.584,52	69%	399.231.365,98

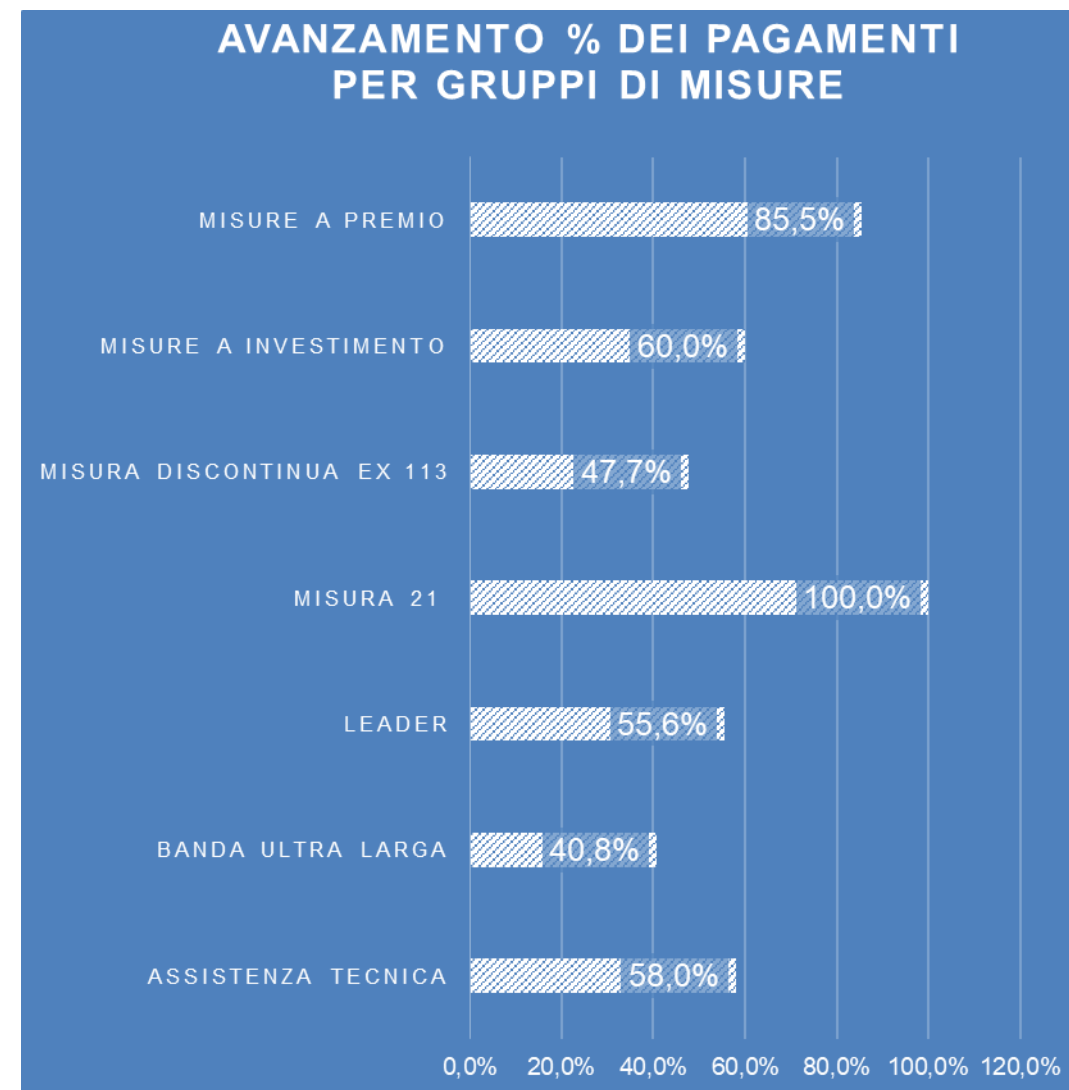


Pagamenti per tipologie di intervento (investimenti, premi ecc.)

Gruppi di misure	Programmato 2014/22	Pagato al 31.10.23	% Pagamento totale/Risorse Programmate 2014-2022 totali	Da pagare
Assistenza tecnica	15.438.091,2	8.959.570,4	58%	6.478.520,8
Banda Ultra Larga	40.000.000,0	16.334.495,6	41%	23.665.504,4
LEADER	77.103.859,0	42.858.348,3	56%	34.245.510,7
Misura 21	15.308.826,4	15.305.826,4	100%	3.000,0
Misura discontinua ex 113	2.854.601,1	1.361.904,2	48%	1.492.696,9
Misure a investimento	663.143.371,3	399.197.254,2	60%	263.946.117,1
Misure a premio	477.798.835,6	408.398.819,4	85%	69.400.016,1
TOTALE	1.291.647.584,5	892.416.218,5	69%	399.231.366,0

*Misure a investimento: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.1,7.2, 8 e 16

**Misure a premio: 10, 11, 13, 14 e 15

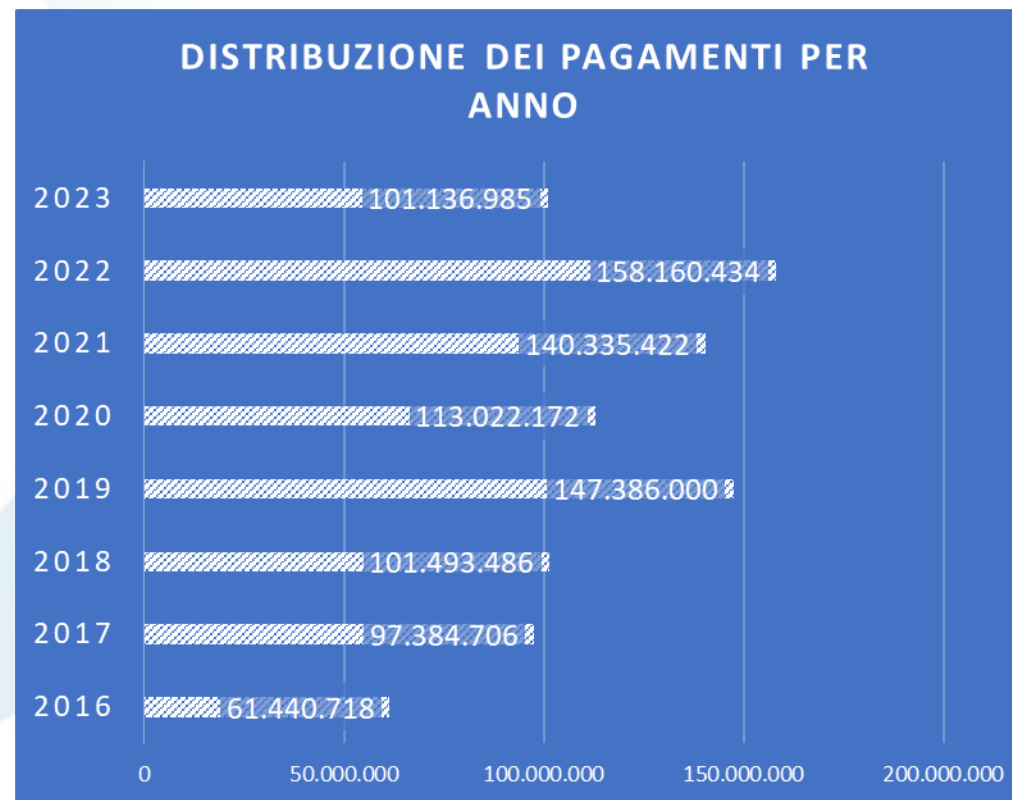


Dati al 31.10.2023



Avanzamento pagamenti per annualità e per mese

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTALE
Pagato totale per anno	61.440.718	97.384.706	101.493.486	147.386.000	113.022.172	140.335.422	158.160.434	101.136.985	920.359.923
Pagato per anno %	7,6%	12,1%	12,6%	18,3%	14,0%	17,4%	17,9%	9,8%	100,0%
Pagato medio mensile	5.120.060	8.115.392	8.457.791	12.282.167	9.418.514	11.694.619	13.180.036	8.428.082	



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale
APQ area interna					1	1	1	1		4
GO PEI			1							1
Pacchetto Giovani 2015	1									1
Pacchetto Giovani 2016		1								1
Pacchetto Giovani 2019					1					1
Pacchetto Giovani 2022								1		1
Progetti Integrati Distretto					1					1
Progetto Integrato Filiera	1									1
Progetto Integrato Filiera agro			1							1
Progetto Integrato forestale			1							1
Progetto Integrato Territoriale		1								1
Strumenti Finanziario				1						1
Bandi singolo	6	17	7	13	12	11	10	16	3	95
Totale complessivo	8	19	10	14	15	12	11	18	3	110

OBIETTIVO DI SPESA 2023 AL NETTO DEL PREFINANZIAMENTO					
A	B	C	F = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA AL 2023	Pagato al 27.11.23	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2023	Discostamento dall'obiettivo 2023 in %
1.246.608.237	892.208.153	920.359.923	103,16%	28.151.770	3,16%

OBIETTIVO DI SPESA 2023 AL LORDO DEL PREFINANZIAMENTO					
A	B	C	F = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA AL 2023	Pagato al 27.11.23 + prefinanziamento	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2023	Discostamento dall'obiettivo 2023 in %
1.246.608.237	892.208.153	949.215.164	106,39%	57.007.011	6,39%

PREFINANZIAMENTO: ai sensi dell'art. 35 del Reg. UE 1306/2014 paragrafo 1 lettere a, b, e c l'importo del prefinanziamento è pari cumulativamente per gli anni 2014, 2015 e 2016 al 3% del contributo FEASR. In spesa pubblica l'importo del prefinanziamento per il PSR 2014/2022 della Regione Toscana è pari a 28.855.241 euro

Ai sensi dell'art. 38 paragrafo 1 del Reg. Ue 1306/2014, il prefinanziamento è computato insieme ai pagamenti intermedi ai fini del disimpegno automatico

ANDAMENTO DEI PAGAMENTI IN RAPPORTO ALL'OBIETTIVO DI SPESA 2024

A	B	C	D = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA CUMULATO AL 2024	Pagato al 31.10.23	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2024	Discostamento dall'obiettivo 2024 in %
45.039.348	12.467.977	3.036.905	24,36%	-9.431.072	-75,64%

ANDAMENTO DEI PAGAMENTI IN RAPPORTO ALL'OBIETTIVO DI SPESA 2025

A	B	C	D = C/B	G = C - B	H = G/B
Programmato 2014/2022	OBIETTIVO DI SPESA AL 2025	Pagato al 31.10.23	Percentuale di avanzamento della spesa	Discostamento dall'obiettivo 2025	Discostamento dall'obiettivo 2025 in %
45.039.348	45.039.348	3.036.905	6,74%	-42.002.443	-93,26%



Stato di attuazione *LEADER*

STATO DI ATTUAZIONE DEI BANDI LEADER – 19.2 ‘Attuazione degli interventi nell’ambito della strategia di sviluppo locale’

- ❖ **65 bandi LEADER pubblicati** per un totale di risorse messe a bando pari a **€ 60.818.843,35**
 - 6 bandi azione specifica a regia Progetti di comunità (**€ 5.540.993,34**) con contratti da stipulare (ricevute 64 proposte progettuali per l’importo di **€ 14.029.941,97**)

Dotazione Finanziaria (messo a bando)	N. Domande Presentate	Contributo Richiesto	N. domande contrattualizzate	Importo domande contrattualizzate
€ 60.818.843,35	1.701 (esclusi Progetti di Comunità)	€ 92.325.473,64	1056	€ 48.419.844,55

Impegnato SM 19.2 (contrattualizzato)	Pagato da ARTEA SM 19.2	Impegnato/programmato	Pagato/Impegnato
48.419.844,55	31.777.056,15	80%	66%



ATTUAZIONE BUL

I fondi FEASR – misura 7.3 - sono stati impegnati a seguito di un accordo quadro di ciascuna Regione con il MISE 2016 e due successive convenzioni operative tra Regione Toscana e il MISE:

1. la prima convenzione -stipulata in data 15/03/2016- prevedeva che Infratel (società in house di Invitalia partecipata al 100% dal MISE) provvedesse ad una gara d'appalto per selezionare il fornitore incaricato della posa in opera della fibra in 6 Comuni. Tale investimento è stato finanziato al 100% da risorse pubbliche (intervento diretto). I lavori non sono stati ultimati in 2 dei 6 Comuni. E' stata approvata una modifica della convenzione per recepire maggiori costi, che ha portato il totale da Euro 12.675.000 iva compresa a Euro **22.075.000**.

Il liquidato, esclusi trascinatori, ammonta a € 11.840.532 iva inclusa (93,4% dei fondi previsti dai piani tecnici):

•€ 6.337.500,00 come anticipo per intervento diretto - convenzione del 15/03/2016

•€ 4.989.189,13 a titolo di SAL per intervento diretto - convenzione del 15/03/2016

•€ 513.842,84 a titolo di IVA su SAL per intervento diretto – convenzione del 15/3/2016

• la quota relativa all'iva sul SAL è stata inizialmente pagata su fondi liberi regionali e verrà a breve stornata su Feasr (sentenza del Tribunale Ue - settima sezione - nella causa T-357/19, Italia verso Commissione, del 22 giugno 2022)

2. la seconda convenzione –stipulata in data 27/05/2016- prevedeva che Infratel provvedesse ad una gara di concessione di servizi per la realizzazione dell'infrastruttura e per la sua gestione (intervento in concessione) utilizzando risorse FESR e FEASR. Il Piano operativo Feasr/Fesr prevedeva, a carico del Feasr, la fibra per 98 Comuni -poi ridotti a 94 per avvenuto finanziamento da parte di privati. L'elenco dei comuni in carico al Feasr ha subito poi varie modifiche per andare incontro alle esigenze di rendicontazione della parte del progetto in quota Fesr, portando ad oggi a 85 il numero dei comuni in quota Feasr.

Le risorse Feasr previste per questa seconda convenzione ammontavano a 27.000.000€. I lavori sono ancora in corso. Il costo di questa seconda convenzione ha subito, prima, una prima riduzione di importo a causa del ribasso d'asta dell'80% e poi una rimodulazione al rialzo a causa di oneri aggiuntivi da Covid e di una rimodulazione del Piano operativo Fesr /Feasr che è in corso e che prevede, al momento, il contributo del Feasr per un importo di Euro **16.147.680** Al momento attuale sono stati pagati su Feasr € 4.683.078,50 come anticipo (imponibile al netto dell'IVA).

La quota relativa all'iva sull'anticipo, inizialmente garantita dallo Stato con fondi FSC, verrà a breve stornata su Feasr (sentenza del Tribunale Ue - settima sezione - nella causa T-357/19, Italia verso Commissione, del 22 giugno 2022)



BUL – Prima convenzione 2016

INFRATEL → 6 Comuni di cui 4 già serviti (Castel del Piano, Capalbio, Pomarance, Roccastrada) e 2 con lavori in corso (San Marcello Piteglio e Campo nell'Elba)

Fondi	Fondi in convenzione	Fondi impiegati nel piano	<i>di cui IVA</i>
FEASR Convenzione 15/03/16	12.675.000	22.075.000	2.384.444
FEASR Addendum 15/12/22	9.400.000		



BUL –Seconda convenzione 2016

OPEN FIBER → 85 Comuni (compreso 32 Comuni precedentemente associati al FESR e passati al FEASR con l'ultima revisione del piano tecnico). Tra questi, 24 Comuni sono già serviti (lavori conclusi e servizi in banda ultralarga disponibili).

Una volta terminati i lavori, l'infrastruttura sarà messa a disposizione degli operatori di telecomunicazioni che erogheranno i servizi finali a cittadini, imprese e Pubblica Amministrazione

Fondi	Valore delle opere	Fondi impiegati nel piano	di cui IVA*
FEASR Convenzione 27/05/16	82.328.444	16.147.680	1.516.257

* quota IVA a valere sui fondi europei, a seguito della sentenza del Tribunale Europeo del 22 giugno 2022

BUL – ATTUAZIONE COMPLESSIVA

Quadro riassuntivo della spesa per 101 comuni dei quali 31 completati (€)					Realizzata	
Prevista						
	Budget S.M. 7.3	Imponibile aggiornato	IVA	Totale	Imponibile	IVA
Trasc. 2007-13	325.000,00	325.000,00	0	325.000,00	324.728,00	Non ammissibile
1) Diretto	12.675.000,00	19.690.555,73	2.384.444,27	22.075.000,00	6.337.500,00 4.989.189,13	Ammissibile*
2) Concessione	27.000.000,00	14.631.423,00	1.516.257	16.147.680,00	4.683.078,50	Ammissibile*
Totale	40.000.000,00	34.646.978,73	3.900.701,27	38.547.680,00	16.334.495,63	1.000.000,00*

* *L'IVA ammissibile FEASR, già pagata con fondi SFC e fondi della RT, sarà ricondotta in quota FEASR.*

Complessivamente, in riferimento ai **cluster C2 e D** le quantità a piano sono:

Cluster C2 e D	Comuni	Popolazione e UI serviti con piani vigenti				UI non servite (case sparse)
		Popolazione	UI - Unità immobiliari	di cui UI over 100 mbs	di cui UI over 30 mbs	
FEASR DIRETTO	6	29.192	24.859	16.158	8.701	4.797
FEASR CONCESSIONE	85	158.294	117.308	97.590	19.718	22.891
TOTALE FEASR	104	187.486	142.167	113.748	28.419	27.688

BUL – ATTUAZIONE E RISULTATI

Gli interventi finanziati **con il FEASR** consentiranno di raggiungere entro il 2024 **142.167 unità immobiliari nelle aree rurali C2 e D bianche della regione Toscana l'84% del totale delle unità immobiliari C2 e D FEASR** previste dal Progetto Banda Ultra Larga

La percentuale rimanente del 16% delle unità immobiliari nelle aree rurali C2 e D bianche della Regione Toscana previste dal Progetto Banda Ultralarga, riconducibili prevalentemente alla tipologia “case sparse”, verrà coperto con l’attuazione del PNRR.



Grazie per l'attenzione