

Programma straordinario degli investimenti della Regione Toscana

Il Programma straordinario degli investimenti regionali avviato nel 2003 - sostenuto anche dal varo di un programma di emissioni obbligazionarie sul mercato internazionale - ha come obiettivi la tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali e culturali, la qualificazione e il potenziamento dei servizi al cittadino, il contenimento dei rischi territoriali, lo sviluppo della società dell'informazione e della conoscenza, l'ammmodernamento della rete infrastrutturale, lo sviluppo della capacità competitiva dell'economia toscana.

I programmi e i progetti sono stati individuati in base a criteri di strategicità, di capacità di attrarre risorse esterne pubbliche e private, di sostenibilità dell'intervento finanziario, di complementarità - tematica o territoriale - rispetto agli investimenti previsti negli altri strumenti di programmazione:

- nel 2003-2004 ha preso il via l'attuazione di un primo gruppo di 12 programmi d'investimento e dei relativi pacchetti di interventi: quasi tutti i programmi sono in fase avanzata di realizzazione, con la conclusione di molti degli interventi finanziati; diversi programmi sono vicini alla conclusione (Nuovi Ospedali, Edilizia Universitaria, Toscana Museo Diffuso, Strutture per il sociale, Qualità urbana città di Firenze) o conclusi (Rete di distribuzione di Montedoglio, Portale della Toscana, e-Toscana);
- un secondo gruppo di programmi (relativi a nuovi settori di intervento) e il rifinanziamento di programmi precedenti è stato varato con la Finanziaria regionale 2005: numerosi progetti risultano terminati, alcuni programmi sono conclusi (Beni culturali, Impiantistica sportiva, PUM - Treni) e altri in avanzata fase di realizzazione (Invasi idrici, Distretti industriali, Offerta termale, Porti);
- un terzo gruppo di programmi (anche in questo caso relativi a nuovi settori di intervento o nuovi filoni di programmi precedenti) è stato avviato con la Finanziaria regionale 2006: un programma è concluso (Infrastrutture ecologiche per aree produttive), tutti gli programmi sono in fase di realizzazione avanzata.

Il filone di interventi più rilevante riguarda la mobilità, che rappresenta il 37% del quadro finanziario previsionale dell'intero programma straordinario con investimenti nelle infrastrutture viarie, nel materiale rotabile ferroviario, nei programmi urbani della mobilità. Altri filoni di interventi significativi sono la sanità (24%), l'ambiente e la tutela del territorio (15%), l'economia (8%) e le infrastrutture per il sociale (6%).

Il quadro finanziario previsionale complessivo del Programma straordinario ammonta a oltre 4,5 miliardi (3,4 miliardi relativi al programma 2003-2004, 0,8 miliardi al programma 2005 e 0,3 miliardi al programma 2006); il 33% di tale importo è finanziato da risorse regionali specificamente finalizzate. Risultano definiti interventi e progetti per quasi 4,4 miliardi. I programmi 2003-2004 vedono anche il significativo concorso dei privati (8% del totale dei finanziamenti dei progetti definiti), che si concentra in prevalenza nel project financing dei quattro Nuovi ospedali (Prato, Lucca, Pistoia e delle Apuane). Questo filone di interventi porterà alla realizzazione complessiva di oltre 1.700 posti letto, con 44 sale operatorie e 35 fra sale parto e travaglio; il costo globale è di 652 milioni (di cui 169 finanziati dallo Stato e 161 dalla Regione); gli ospedali di Pistoia e Prato sono conclusi e operativi; l'ospedale di Lucca è terminato, previsto a maggio 2014 l'inizio dell'attività; per l'ospedale delle Apuane, a settembre 2014 è previsto il collaudo e a novembre l'inizio dell'attività.

Considerando tutto l'insieme dei programmi, la Regione ha impegnato ad oggi 2.247 milioni (oltre il 90% delle assegnazioni); le risorse pagate sono pari a 1.707 milioni (pari al 76% degli impegni al 2013). Sulle risorse gestite sul bilancio regionale per i programmi 2003-2004, pari a 1.167 milioni escludendo la viabilità¹, restano da impegnare 103 milioni concentrati nei programmi per la difesa dall'erosione della costa, il rilancio dei poli espositivi e la tutela delle risorse idriche.

I soggetti attuatori dichiarano impegni pari a 3.112 milioni e pagamenti pari a 2.591 milioni.

L'attuazione del Programma degli investimenti è stata condizionata dai vincoli imposti dal Patto di stabilità, che fissando limiti alla crescita della spesa pubblica ha creato notevoli difficoltà agli enti locali toscani per la realizzazione degli interventi, anche in presenza di risorse già stanziato.

Per i tre gruppi di programmi 2003-2004, 2005 e 2006, la tabella seguente riporta il quadro finanziario previsionale, gli impegni e i pagamenti della Regione, il numero e costo totale dei progetti definiti, gli impegni e i pagamenti dei soggetti attuatori.

¹ Nella viabilità gli impegni sono di norma effettuati al termine delle progettazioni.

A. Programmi 2003-2004
(importi in milioni di euro)

Quadro finanziario previsionale							Attuazione regionale		Realizzazione soggetti attuatori			
Programmi	Risorse gestite dalla Regione			Altre risorse pubbliche	Risorse private	TOTALE	Avanzamento della spesa regionale		Progetti definiti		Avanzamento della spesa (sogg. attuatori)	
	PSI	altro	Totale				Impegni	Pagamenti			Impegni	Pagamenti
	M€	M€	M€				M€	M€	n.	M€	M€	M€
Viabilità regionale	559,7	338,5	898,2	205,8	6,3	1.110,3	790,0	658,7	202	1.036,6	742,7	580,1
Difesa della costa	103,0	4,1	107,2	23,3		130,4	59,8	49,1	52	130,4	61,3	39,8
Rilancio poli espositivi	82,6		82,6	83,9		166,5	52,9	39,5	17	163,3	80,6	71,0
Investimenti sanitari	88,0	451,9	539,9	258,9	205,5	1.004,4	539,9	285,9	7	997,2	653,2	646,4
Strutture innovative per il sociale	34,0	19,0	53,0	114,7	9,8	177,5	52,9	48,5	480	177,0	144,1	122,8
Edilizia abitativa per studenti universitari	81,9		81,9	81,1		163,0	81,9	81,9	34	159,6	139,0	124,2
Toscana "Museo diffuso"	68,8		68,8	31,4	4,5	104,7	68,8	68,3	72	104,7	104,0	103,5
E-Toscana	25,8	30,2	56,0	30,1		86,2	53,5	53,4	80	82,0	68,9	57,3
Portale della Toscana	5,0		5,0		5,0	10,0	5,0	5,0	2	10,0	10,0	10,0
Rete distribuzione acqua di Montedoglio	10,3	0,2	10,5			10,5	10,5	10,2	2	10,5	10,5	10,4
Miglioramento qualità urbana città di Firenze	10,3		10,3	23,5		33,8	10,3	6,1	11	33,8	11,0	6,7
Tutela risorse idriche	90,0	65,5	155,5	291,8		447,3	128,5	54,7	343	441,6	184,4	134,9
Totale 2003-2004	1.159,5	909,4	2.068,9	1.375,8		3.444,7	1.854,1	1.361,3	1.302	3.346,6	2.209,7	1.907,1

B. Programmi 2005
(importi in milioni di euro)

Quadro finanziario previsionale							Attuazione regionale		Realizzazione soggetti attuatori			
Programmi	Risorse gestite dalla Regione			Altre risorse pubbliche	Risorse private	TOTALE	Avanzamento della spesa regionale		Progetti definiti		Avanzamento della spesa (sogg. Attuatori)	
	PSI	altro	Totale				Impegni	Pagamenti			Impegni	Pagamenti
	M€	M€	M€				M€	M€	M€	M€	n.	M€
Patrimonio strutturale e strumentale della sanità	40,0	2,2	42,2	24,5		66,7	42,2	41,8	9	66,7	60,0	55,8
Infrastrutture telematiche / Effic. E innov. Nella PA	21,0	26,7	47,7	4,1		53,0	45,3	44,4	57	52,1	48,2	27,2
Beni culturali – ulteriori invest.	5,0	0,5	5,5	4,3	0,6	10,4	5,5	5,3	5	10,4	10,4	10,4
Mobilità – treni	45,0	1,5	46,5		175,8	222,3	46,4	45,1		222,3	222,3	221,0
Mobilità – PUM	28,6	10,4	39,0	192,4	33,2	264,6	39,0	37,9	14	264,5	261,8	120,9
Mobilità – porti	14,0		14,0			14,0	14,0	8,1	60	13,8	10,1	6,7
Impiantistica sportiva	3,0		3,0	2,3		5,3	3,0	3,0	72	5,3	5,1	4,7
Offerta termale	16,0	9,2	25,2	5,9	33,7	64,8	25,2	24,8	25	60,8	53,6	41,9
Invasi idrici multifunzionali	19,0	0,1	19,1	0,9		20,0	15,6	7,7	36	16,9	14,9	7,5
Distretti industriali e sistemi produttivi locali	41,7		41,7	19,2	2,7	63,7	35,7	34,7	50	53,9	48,4	40,6
Competitività e sostenibilità offerta commerciale	5,0		5,0			5,0	5,0	5,0				
Totale 2005	238,3	50,6	288,9	500,8		789,7	277,0	257,8	328	766,6	734,7	536,8

(a) i progetti di questo programma sono compresi anche negli APQ "Beni culturali"

(b) il programma non è articolabile in progetti

C. Programmi 2006

(importi in milioni di euro)

Quadro finanziario previsionale							Attuazione regionale		Realizzazione soggetti attuatori			
Programmi	Risorse gestite dalla Regione			Altre risorse pubbliche	Risorse private	TOTALE	Avanzamento della spesa regionale		Progetti definiti		Avanzamento della spesa (sogg. attuatori)	
	PSI	altro	Totale				Impegni	Pagamenti			Impegni	Pagamenti
	M€	M€	M€				M€	M€	M€	M€	n.	M€
Pretrattamento carcasce animali	2,0		2,0			2,0	0,0	0,0				
Energia per le aree rurali	4,0	4,0	8,0	8,6	0,6	17,2	8,0	8,0	38	17,2	6,9	4,9
Riconversione strutture agroindustriali	4,0		4,0			4,0	2,0	1,5				
Infrastrutture ecologiche per aree produttive	2,5		2,5	1,2		3,7	2,5	2,5	3	3,7	3,7	3,7
Infrastrutture per il turismo	4,0		4,0			4,0	4,0	1,2				
Edilizia scolastica	6,0		6,0	21,6		27,6	6,0	5,1	43	27,6	22,8	22,3
Beni culturali	28,7	4,1	32,8	14,5		47,3	32,8	30,9	44	47,3	45,3	43,3
Mobilità - PUM	10,0		10,0	15,6	0,1	25,7	10,0	4,3	21	23,8	11,3	5,4
Risorse idriche 2006-2007	14,0		14,0		27,2	41,2	14,0	8,7	53	13,8	8,4	8,2
Valorizzazione ambientale territorio toscano	15,0	2,6	17,6	6,9	16,3	40,8	17,5	14,6	54	40,4	37,3	33,3
Strutture innovative per il sociale	13,3	6,1	19,4		52,5	71,9	19,4	10,8	169	71,9	31,7	26,0
Totale 2006	103,6	16,8	120,3		165,0	285,3	116,2	87,5	425	245,7	167,5	147,2
Totale generale	1.501,4	976,7	2.478,2		2.041,6	4.519,8	2.247,3	1.706,6	2.055	4.358,9	3.111,9	2.591,1

Nel grafico seguente è sintetizzata la ripartizione percentuale tra le aree tematiche della programmazione regionale, così come individuate dal PRS 2011-2015, dell'investimento complessivo previsto per i Programmi finanziati con il Programma straordinario degli investimenti regionali.

