



Ministero  
dell'Economia  
e delle Finanze

# ***"Lo sviluppo dell'e-Procurement opportunità per le Pubbliche Amministrazioni e le Imprese"***

Ing. Stefano Tremolanti

Responsabile della Direzione Acquisti Pubblica Amministrazione di Consip S.

p.A.

Firenze, 19 novembre 2009



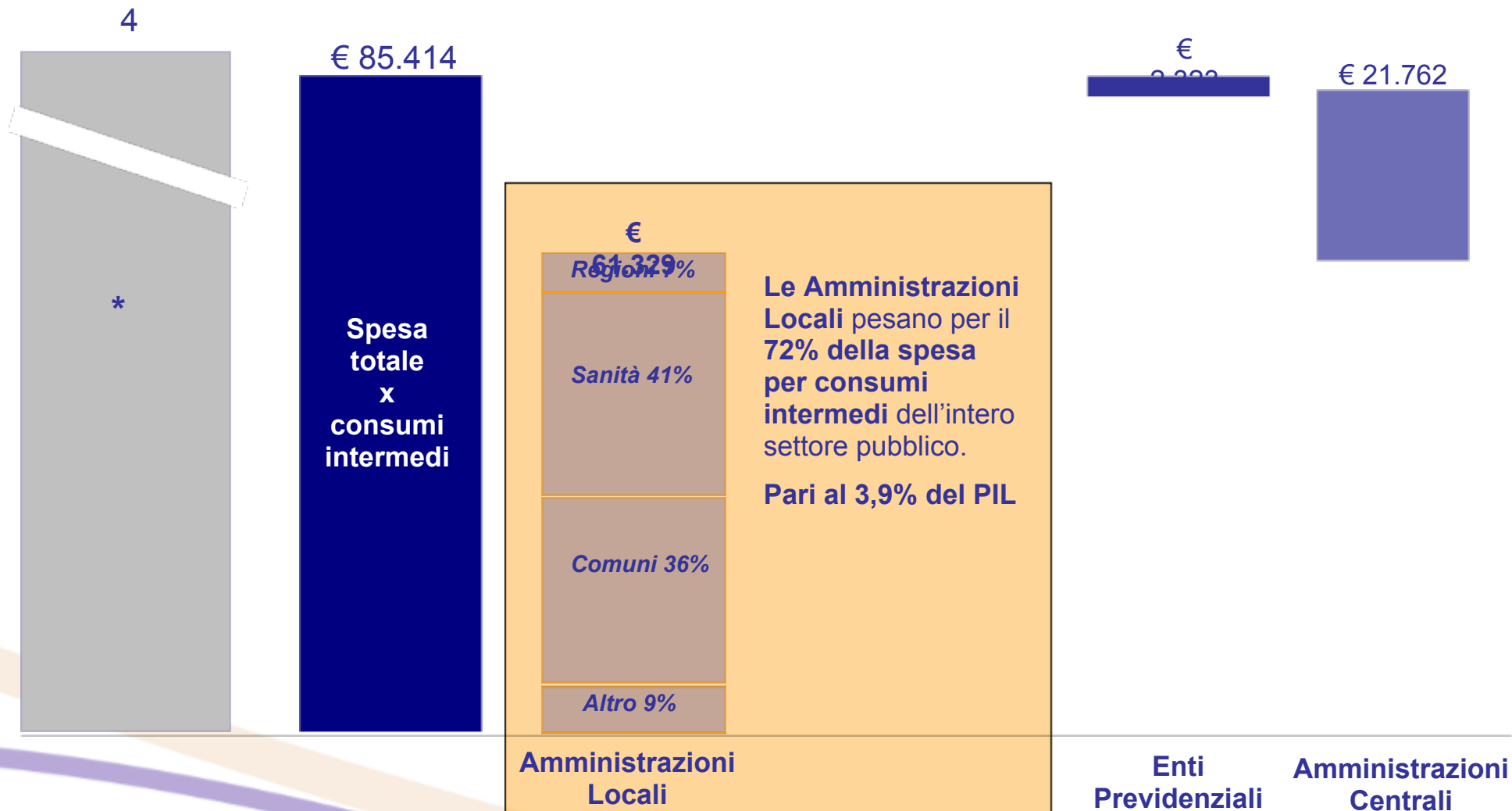
consip

- **Il procurement pubblico**
- **Il contesto normativo**
- **Il Sistema a Rete**
- **Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement**
- **La collaborazione MEF, Regione Toscana e Consip**

- **Il procurement pubblico**
- Il contesto normativo
- Il Sistema a Rete
- Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement
- La collaborazione MEF, Regione Toscana e Consip

# Il procurement pubblico

la spesa pubblica per consumi intermedi suddivisa per tipologia di amministrazione

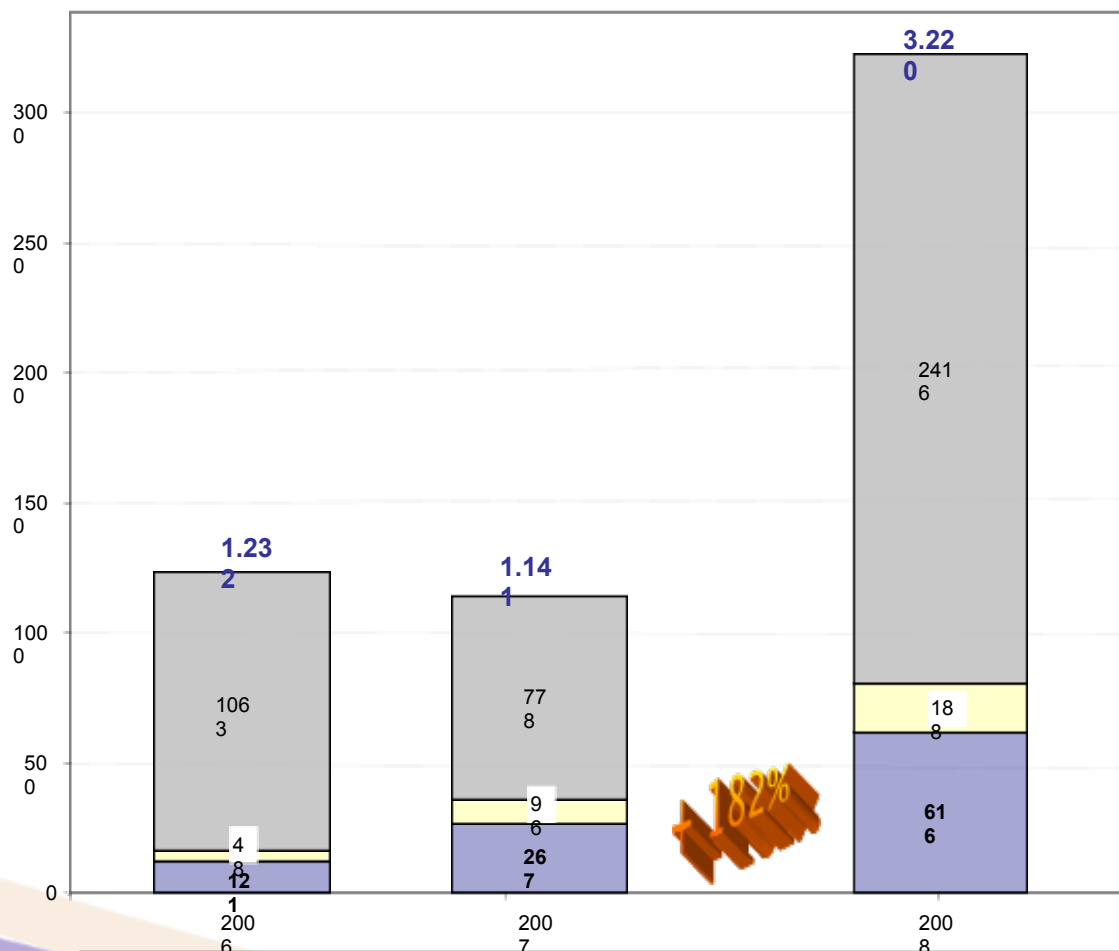


# Il procurement pubblico

Di seguito un grafico con i volumi di acquisto della PA attraverso strumenti di e-procurement, nel periodo 2006-2008, suddivisi per tipologia di strumento :

E' di 3.220 milioni di Euro il volume di scambi gestito attraverso applicazioni di e-procurement nella PA nel 2008.

Circa il 75% è stato realizzato attraverso Gare ed Aste, il 19% è stato realizzato attraverso l' utilizzo di Cataloghi on-line di operatori privati e Negozi on-line di Convenzioni ed il peso del mercato elettronico è stato del 6%



85.414  
Spesa totale  
X consumi intermedi  
(2008)

+182%

Fonte Osservatorio PoliMi – Rapporto 2009

(In base ad analisi effettuata nel 2008)

Valori in Milioni di €

- Forte trend di crescita. +182% 2008 su 2007
- Enorme potenziale di sviluppo. Attraverso strumenti di e-procurement. Nel 2008 si è negoziato circa il 3,8% della spesa totale per consumi intermedi

- Il procurement pubblico
- **Il contesto normativo**
- Il Sistema a Rete
- Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement
- La collaborazione MEF, Regione Toscana e Consip

## Il contesto normativo

### CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI - D. Lgs. 163/2006

- Introduzione della figura della “**Centrale di committenza**” come soggetto attraverso cui le amministrazioni possono acquisire forniture, servizi e lavori.
- Possibilità di costituzione di **associazioni e consorzi tra amministrazioni** per la costituzione di centrali di committenza comuni;
- Sviluppo di sistemi di certificazione elettronica degli enti contraenti (firma digitale)
- Nuovi strumenti di contrattazione quali : **Asta Elettronica (art.85)**, **Accordo Quadro (art.59)** e **Sistema Dinamico di Acquisto (art.60)**. Tali strumenti “intendono rispondere all’esigenza delle pubbliche amministrazioni e delle centrali di committenza di selezionare fornitori che siano dinamici e sufficientemente flessibili da permettere alle Stazioni Appaltanti di far fronte alle mutevoli esigenze di una domanda potenzialmente eterogenea come quella della Pubblica Amministrazione.

### FINANZIARIA 2007

- Per il contenimento e la razionalizzazione della spesa, **le regioni possono costituire centrali di acquisto** anche insieme ad altre regioni - che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice;
- Le dette centrali stipulano, per gli ambiti territoriali di competenza, **convenzioni** di cui all'articolo 26, comma 1, della legge n. 488/1999;
- Le centrali regionali e Consip costituiscono un **SISTEMA A RETE**, per l'armonizzazione dei piani di razionalizzazione della spesa e la realizzazione di sinergie nell'utilizzo degli strumenti di e-procurement;
- la **Conferenza Stato-Regioni** approva annualmente i programmi per lo sviluppo della rete e per la razionalizzazione delle forniture di beni e servizi, definisce le modalità e monitora il raggiungimento dei risultati;

### FINANZIARIA 2008

- Per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica è prevista la costituzione di **Centrali di committenza regionali** - anche interregionali – per le amministrazioni ed enti regionali, per gli enti locali, per gli enti del SSN e delle altre amministrazioni con sede sul territorio.

- Il procurement pubblico
- Il contesto normativo
- **Il Sistema a Rete**
- Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement
- La collaborazione MEF, Regione Toscana e Consip



## Il Sistema a Rete

Il “Sistema a Rete”, già previsto dalla Finanziaria 2007, nasce con l’obiettivo di gestire su basi condivise l’approccio ai processi di razionalizzazione e centralizzazione degli acquisti pubblici, favorendo l’integrazione e la diffusione delle best practice e delle competenze tra Amministrazioni centrali e regionali, in un’ottica di creazione e gestione di una rete delle centrali di acquisto nel più ampio contesto del Sistema Nazionale di e-procurement.

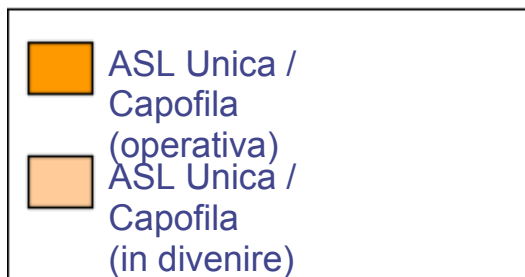
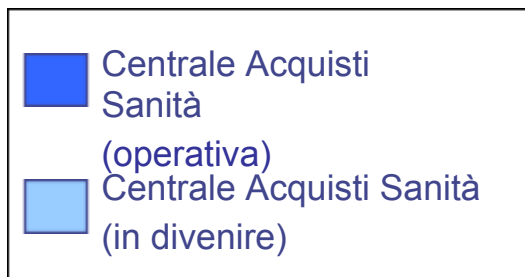
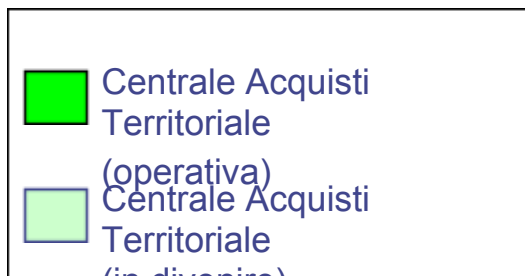
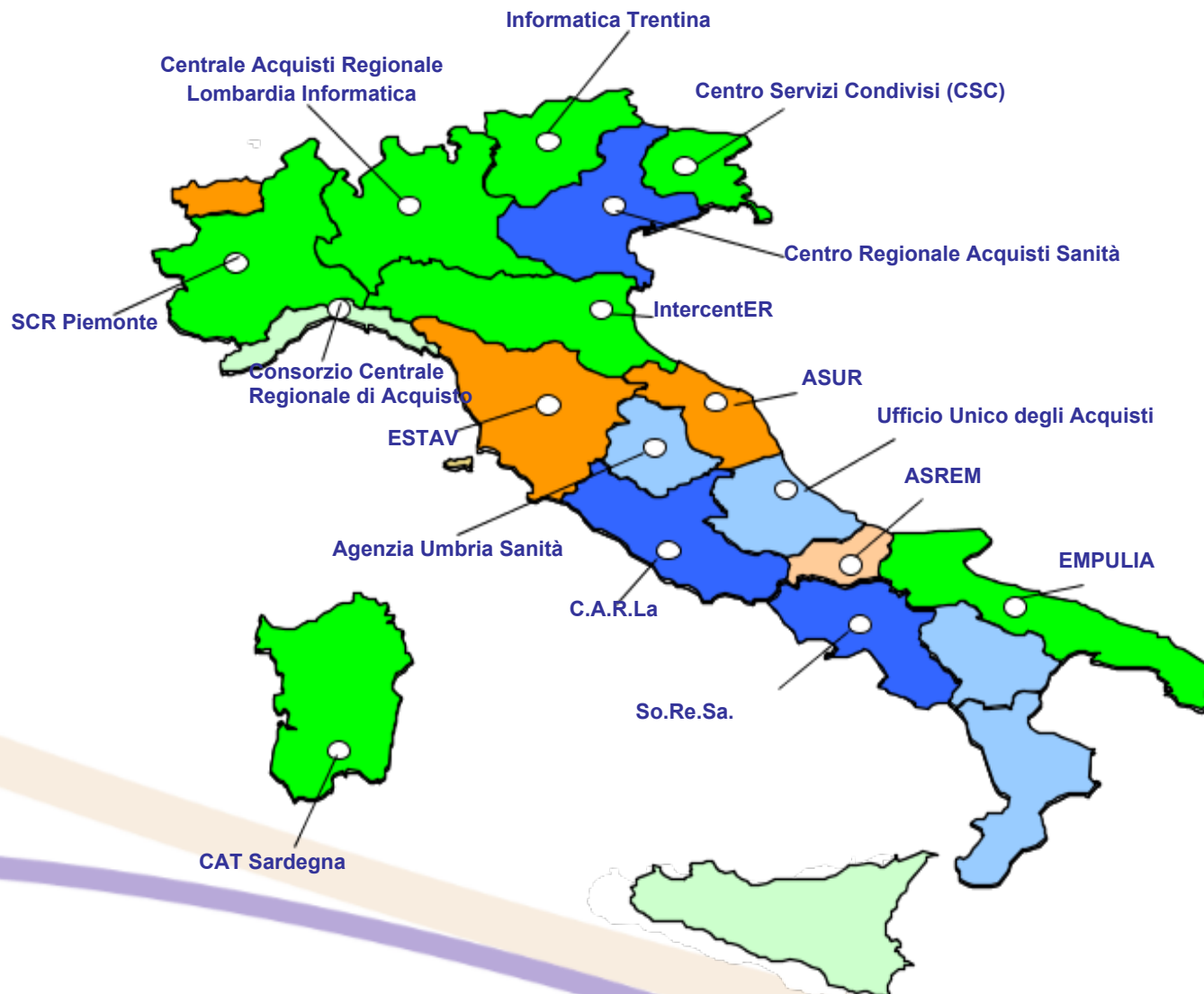
La Conferenza Permanente per i Rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, il 24 gennaio 2008 ha approvato il testo di “Accordo tra Governo, Regioni e Province Autonome per la costituzione del Sistema a Rete”

L’Accordo indirizza le seguenti linee di attività:

- **implementazione della rete delle centrali di acquisto:** articolabile in trasferimento di know-how e collaborazione strategica e lo sviluppo di iniziative comuni che prevedano, in particolare, la partnership tra le centrali di acquisto già realizzate e quelle in fase di avvio;
- **interoperabilità tra le piattaforme di acquisto:** tramite la definizione di un linguaggio comune a tutta la rete in termini di codifiche e di standard. Viene inoltre indirizzata la possibilità di utilizzo in ASP delle piattaforme già realizzate da parte di quelle centrali che decidono di non dotarsi di piattaforme autonome;
- **sinergie tra i sistemi di acquisto:** oltre a definire la coesistenza di convenzioni a livello nazionale e regionale, viene indicata con favore la centralizzazione dei mercati elettronici attraverso la promozione e la diffusione delle piattaforme già funzionanti e consolidate come il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- **gestione della domanda:** al fine di individuare in maniera più specifica i fabbisogni delle Amministrazioni, realizzando sinergie e benchmark grazie alla condivisione delle informazioni;
- **rapporti con le imprese:** al fine di favorire la semplificazione dell’accesso delle stesse al mercato delle pubbliche forniture, anche tramite adeguati strumenti informativi e tramite la definizione di procedure standard di abilitazione;
- **costituzione di un portale di servizio per le P.A.:** al fine di realizzare sinergie tra gli strumenti già operanti e gestire un luogo di comunicazione e di incontro tra tutte le realtà attive a livello nazionale e regionale.

# Il Sistema a Rete

## La fotografia delle Centrali di committenza su base nazionale



## Il Sistema a Rete

 Centrale Acquisti Territoriale  
(operativa)

 Centrale Acquisti Territoriale  
(in divenire)

Il loro compito/obiettivo è quello di stipulare convenzioni/contratti in favore sia di specifiche Amministrazioni (Regione, Enti regionali, Sanità - obbligate) che di tutte le altre amministrazioni del territorio (che hanno facoltà di aderire)

Oltre ad un **ruolo “di servizio”** con l’obiettivo dell’efficienza e dell’efficacia nei confronti della spesa per beni e servizi regionale, indirizzano anche la propria presenza / influenza sia nei confronti del **mercato della fornitura** sia nei confronti delle **realità amministrative del territorio**

 Centrale Acquisti Sanità  
(operativa)

 Centrale Acquisti Sanità  
(in divenire)

Per tali realtà gli acquisti rappresentano una delle attività svolte unitamente ad altre quali: gestione del personale, logistica, gestione ordini e pagamenti, ... nei confronti delle sole amministrazioni Sanità (obbligate)

Svolgono essenzialmente un **ruolo “di servizio”** e hanno come obiettivo quello dell’efficienza e dell’efficacia della loro azione nei confronti della spesa della sanità

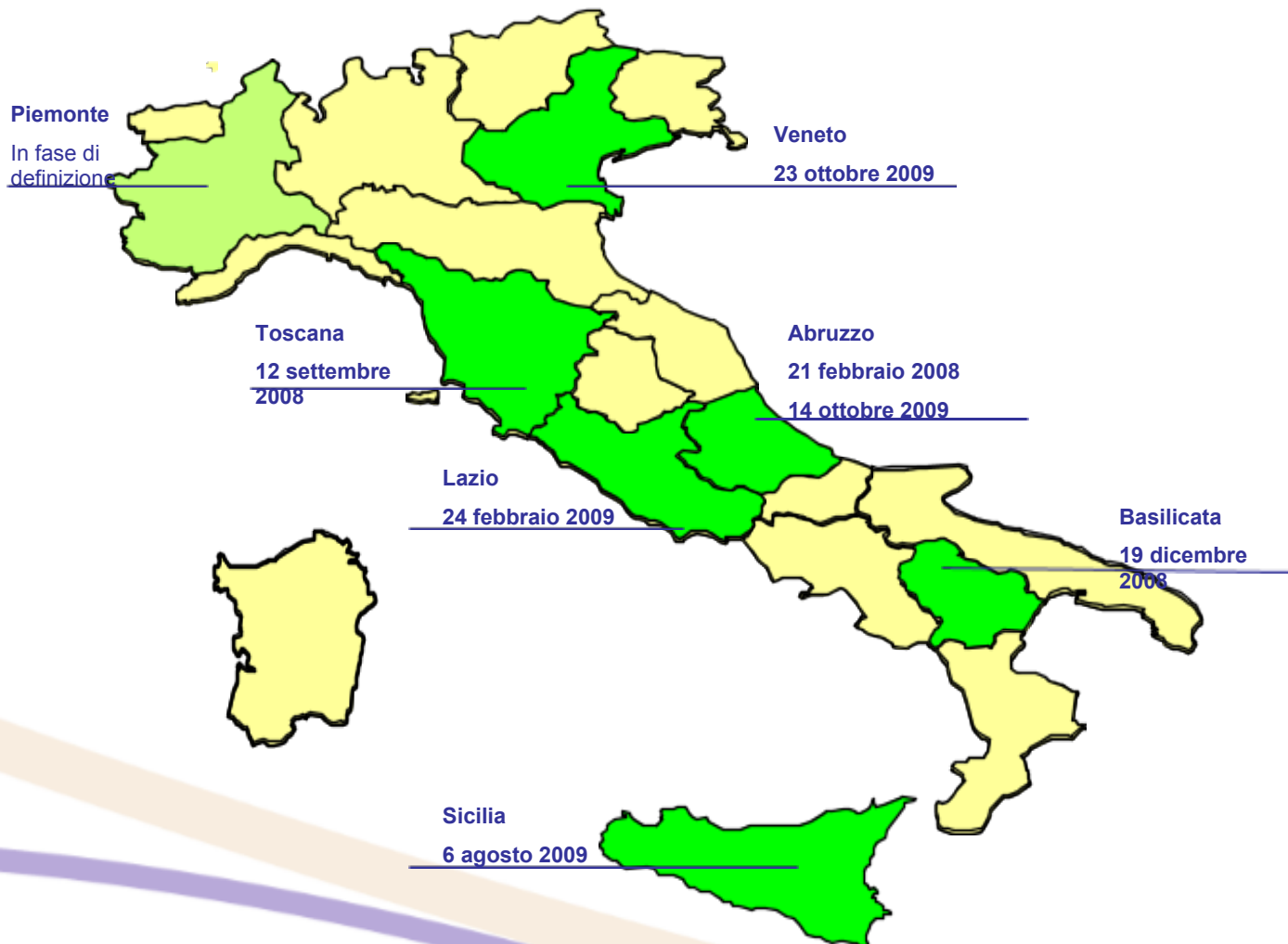
 ASL Unica /  
Capofila  
(operativa)

 ASL Unica /  
Capofila  
(in divenire)

Si razionalizzano i processi di acquisto, mantenendo inalterata l’organizzazione delle strutture sanitarie territoriali, attraverso l’aggregazione di più ASL o la definizione di una ASL di riferimento nel territorio

## Il Sistema a rete

Gli accordi di collaborazione stipulati da MEF-Consip con le Regioni, per lo sviluppo del Sistema a Rete



### Ambiti delle collaborazioni

- **Condividere know-how** a supporto dei processi di razionalizzazione degli acquisti
- Sviluppare e diffondere il **Programma di Razionalizzazione**
- Condividere le **best-practice** tra tutti gli attori della rete
- Supporto sugli aspetti necessari/utili all'**adeguamento della normativa/regolamenti** di riferimento a livello locale
- Lavorare alla **interoperabilità** delle piattaforme
- Definire metodologie e standard per l'**analisi dei fabbisogni**
- **Supportare le imprese** nell'accesso alla rete
- Condividere il know-how metodologico e procedurale, oltre che delle piattaforme, per **gare telematiche sperimentali e comunque per processi di acquisto con sistemi innovativi** (AQ, DPS)
- Condividere il **know-how merceologico**, con particolare rilievo all'**analisi del mercato della fornitura**
- Supportare lo **sviluppo dell'utilizzo del Mercato Elettronico della PA** quale usuale strumento di negoziazione per acquisti sotto soglia
- Definire **piani di formazione a supporto**, mettendo a **fattor comune** le competenze utili di tutti gli attori

- Il procurement pubblico
- Il contesto normativo
- Il Sistema a Rete
- **Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement**
- La collaborazione MEF, Regione Toscana e Consip

# Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement

## La Consip

Ambito	Azioni	Prodotto
<b>Razionalizzare la Spesa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ottenere economie di scala mediante aggregazione della domanda ed offerta di prodotti standardizzabili</li> <li>● Apertura alla concorrenza</li> </ul>	<b>Sistema delle Convenzioni</b>
<b>Supportare esigenze specifiche della P.A.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Garantire ampiezza della gamma offerta</li> <li>● Monitoraggio sistematico livelli servizio</li> <li>● Efficienza processi di acquisto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Accordo quadro</b></li> <li>● <b>Sistema dinamico d'acquisto</b></li> </ul>
<b>Promuovere gli strumenti di e-Procurement</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Rendere sistematico il processo di progettazione e diffusione degli strumenti innovativi di procurement, in una logica di concreta soddisfazione degli utenti</li> </ul>	<b>Mercato elettronico</b>
<b>Garantire efficienza e trasparenza dei processi d'acquisto</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Supporto all'innovazione e alla gestione del cambiamento</li> <li>● Promozione e utilizzo dello strumento telematico</li> <li>● Valorizzazione risultati del Programma</li> </ul>	<b>Progetti a supporto delle P.A.</b>

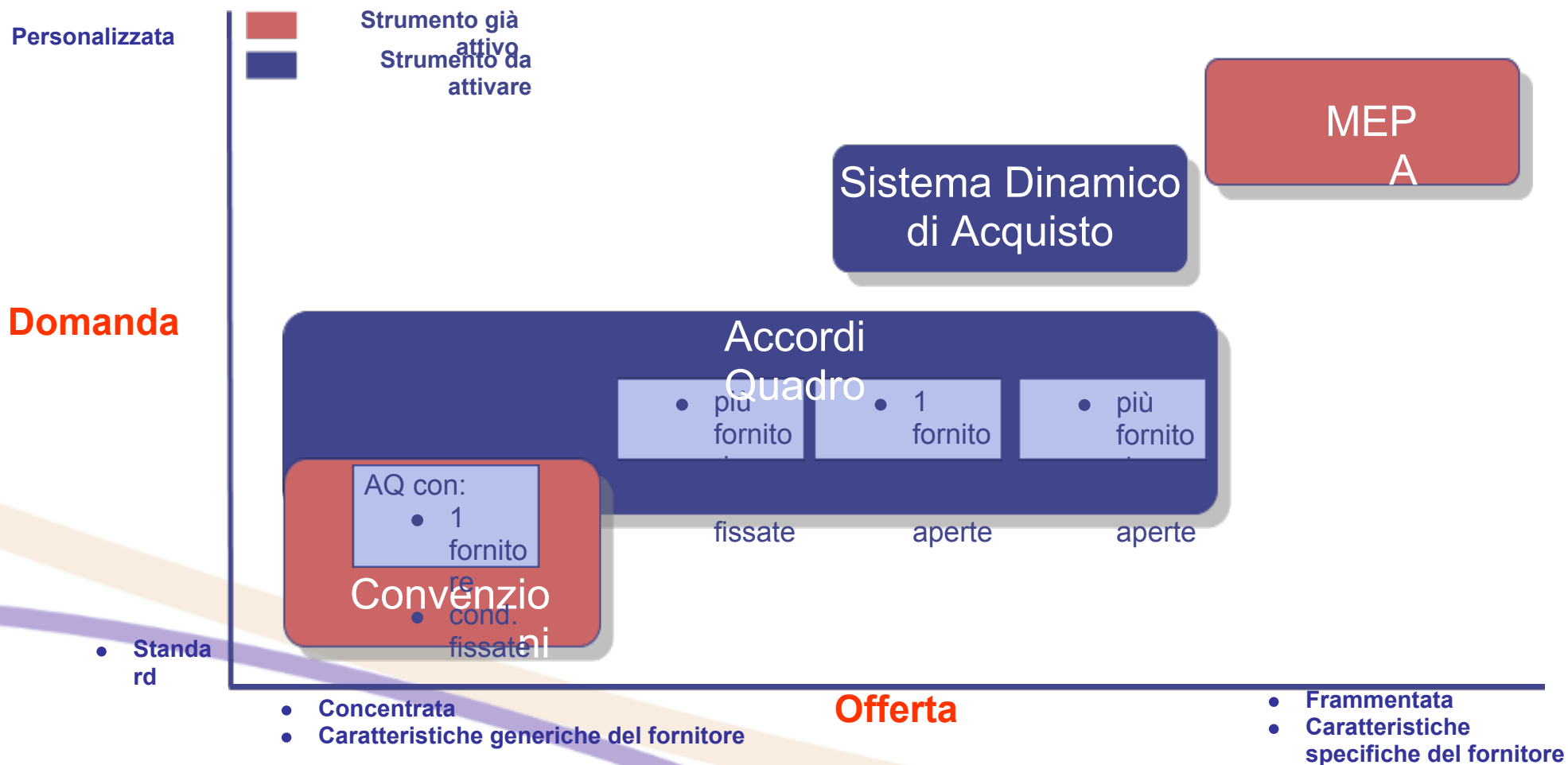
### Effetti indotti

- Supporto fattivo alle dinamiche del mercato
- Incentivazione alla competitività del sistema economico-produttivo del paese, con particolare riguardo alle PMI

# Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement

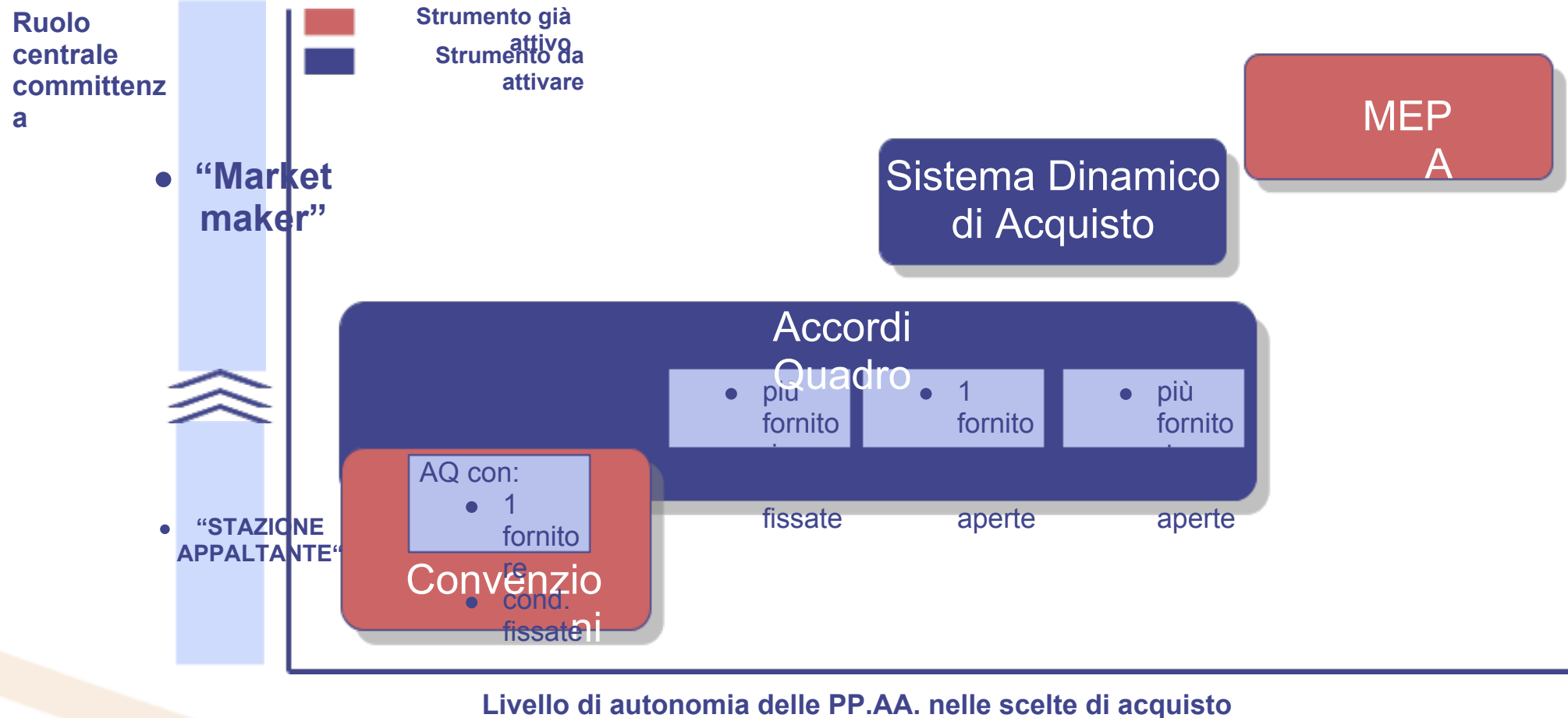
Il nuovo sistema di eProcurement intende allargare l'ambito *oggettivo* (servizi da offrire) proponendo i nuovi strumenti previsti dal Codice degli Appalti (DPS, AQ, Gara smaterializzata, Asta elettronica) e progressivamente estendendo l'attuale grado di copertura del processo degli acquisti/vendite ad ulteriori fasi attualmente non gestite (resi, consegne, fatturazione, pagamenti)

## “Portafoglio” Strumenti di Acquisto



# Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement

## “Portafoglio” Strumenti di Acquisto



- I nuovi strumenti garantiscono alle PP.AA. una maggiore “discrezionalità” di scelta nel processo di acquisto e “personalizzazione”, collocandosi sotto questo profilo tra le Convegni e il MEPA
- L’adozione dei nuovi strumenti comporta un’evoluzione del ruolo strategico della centrale di Committenza: il Market Maker definisce le regole di funzionamento del mercato, lo attiva e lo gestisce, ne presiede il corretto sviluppo



# Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement

Gli elementi di innovazione della nuova piattaforma di e-procurement MEF-Consip in fase di realizzazione

## PROFILAZIONE

### evoluta degli utenti

per definire e gestire nuovi *profili* utente, legati all' accesso agli strumenti (MEPA, DPS, AQ, Gara, Asta), alle funzioni d'uso (collaborazione, ricerca, negoziazione, ciclo attivo/passivo, monitoraggio /reporting) ed ai ruoli (es. transattivo / informativo)

## INTERAZIONE

### evoluta sistema - utente

per consentire agli utenti di personalizzare la propria area di lavoro sul sistema ("desktop virtuale") integrando le informazioni generate dal sistema con input autonomi (es. dati e documenti generati extra-sistema)

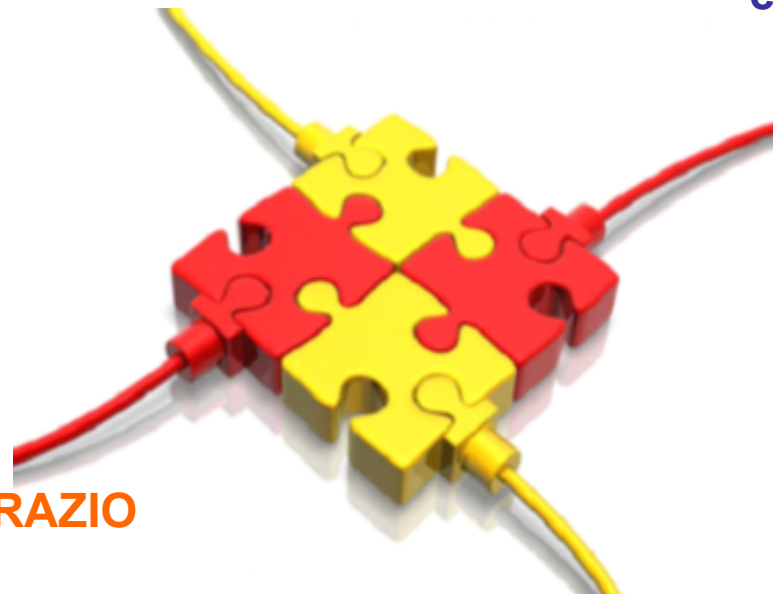
## COLLABORAZIONE

### tra gli utenti

per agevolare il dialogo e l'interazione tra gli utenti del sistema, sia in via informale (ad es. forum, RFI), sia formale (ad es. Gruppi di Acquisto, RTI, Condivisione di Procedimenti), in modo da sviluppare la "community" degli attori del public Procurement

## IDENTITÀ di esecuzione

grazie alla modularità dei servizi offerti e al fine di amplificare l'effetto apprendimento, viene garantita agli utenti una sostanziale identità di esecuzione (nelle fasi e nelle modalità) di operazioni della medesima natura condotte attraverso procedure differenti (Es. ODA su MEPA/ Convenzione – Catalogo unico per tutti gli strumenti d'acquisto).



- Il procurement pubblico
- Il contesto normativo
- Il Sistema a Rete
- Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement
- **La collaborazione MEF, Regione Toscana e Consip**

# Accordo tra MEF, Regione Toscana e Consip

## Ambiti della collaborazione definiti nel Piano di Progetto (21 luglio 2009)

- Sviluppo utilizzo Convenzioni e MEPA
- Supporto all' adeguamento della normativa
- Analisi dei fabbisogni
- Interoperabilità delle piattaforme
- Supporto alle imprese
- Processi di acquisto con sistemi innovativi

## Sviluppo utilizzo MEPA

### Andamento del transato MEPA

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (YTD)	Totale
Transato totale nazionale	142.288	8.152.209	29.878.832	38.035.525	83.611.143	172.245.749	158.860.094	490.925.84
Transato totale Toscana		202.854	1.720.728	2.046.250	3.705.157	5.366.075	6.575.634	19.616.69
di cui % Toscana su nazionale		2,49	5,76	5,38	4,43	3,12	4,14	4,00

### Numero di PO abilitati sul MEPA

	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (YTD)
Numero PO nazionale	540	1.100	1.255	2.748	4.288	4.501
Numero PO Toscana	37	104	98	22	324	351
di cui % PO Toscani su totale Italia	6,85	9,45	7,81	8,04	7,56	7,81

### Numero di imprese abilitate sul MEPA

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (YTD)	Totale
Nazionale - Imprese abilitate nell'anno	13	169	538	286	653	1.259	1.036	3.948
Toscana - Imprese abilitate nell'anno	1	13	39	39	36	59	64	243
di cui % Toscana su totale Italia	7,69	7,88	6,51	12,24	5,51	4,70	6,18	6,18

# Accordo tra MEF, Regione Toscana e Consip

## Sviluppo utilizzo MEPA

### Bilancia commerciale MEPA

Ambiti della  
collaborazione definiti nel  
Piano di Progetto (21 luglio  
2009)

- Sviluppo utilizzo Convenzioni e MEPA
- Supporto all' adeguamento della normativa
- Analisi dei fabbisogni
- Interoperabilità delle piattaforme
- Supporto alle imprese
- Processi di acquisto con sistemi innovativi

Regione	Acquisti PA	% Acquisti da fornitori locali	Vendite fornitori locali	% vendite vs pa locali
ABRUZZO	2.859.736	45,02%	2.632.780	48,90%
BASILICATA	766.908	38,25%	385.634	76,06%
CALABRIA	3.405.968	21,72%	1.043.794	70,89%
CAMPANIA	12.848.526	65,60%	12.357.529	68,21%
EMILIA ROMAGNA	7.014.001	49,92%	8.695.073	40,27%
ESTERA	0	0,00%	2.670.937	0,00%
FRIULI VENEZIA GIULIA	2.649.966	41,83%	2.809.013	39,46%
LAZIO	62.756.131	72,00%	61.652.937	73,29%
LIGURIA	1.928.066	25,31%	824.666	59,17%
LOMBARDIA	10.961.446	48,82%	21.216.297	25,22%
MARCHE	2.176.773	34,49%	1.412.581	53,14%
MOLISE	497.567	57,51%	1.038.959	27,54%
PIEMONTE	7.055.806	18,98%	4.105.520	32,62%
PUGLIA	5.074.429	56,67%	5.444.937	52,82%
SARDEGNA	6.658.513	50,86%	3.478.886	97,35%
SICILIA	6.288.507	56,83%	6.687.216	53,44%
<b>TOSCANA</b>	<b>6.239.522</b>	<b>48,88%</b>	<b>5.163.554</b>	<b>59,07%</b>
TRENTINO ALTO ADIGE	556.188	22,13%	164.956	74,62%
UMBRIA	1.607.136	39,88%	1.829.941	35,02%
VALLE D'AOSTA	205.962	6,43%	20.577	64,38%
VENETO	8.042.619	34,68%	5.957.972	46,81%
<b>TOTALE</b>	<b>149.593.765</b>		<b>149.593.765</b>	

# Accordo tra MEF, Regione Toscana e Consip

## Ambiti della collaborazione definiti nel Piano di Progetto (21 luglio 2009)

- Sviluppo utilizzo Convenzioni e MEPA
- Supporto all' adeguamento della normativa
- Analisi dei fabbisogni
- Interoperabilità delle piattaforme
- Supporto alle imprese
- Processi di acquisto con sistemi innovativi

## Sviluppo utilizzo Convenzioni

### Andamento del transato in Convenzione

	2000 - 2005	2006	2007	2008	2009 (YTD)	Totale
<b>Transato generale</b>	<b>4.071.270.137</b>	<b>1.093.069.558</b>	<b>1.464.140.412</b>	<b>2.548.255.222</b>	<b>1.209.028.392</b>	<b>10.385.763.721</b>
<b>Transato amministrazioni toscane</b>	<b>152.442.351</b>	<b>27.084.162</b>	<b>43.382.668</b>	<b>140.405.982</b>	<b>46.251.847</b>	<b>409.567.010</b>
<b>% Amm Toscane su generale</b>		<b>2,48</b>	<b>2,96</b>	<b>5,51</b>	<b>3,83</b>	<b>3,94</b>
<b>transato tramite negozi elettronici</b>		<b>3.507.311</b>	<b>3.168.207</b>	<b>15.575.182</b>	<b>4.558.398</b>	

# Accordo tra MEF, Regione Toscana e Consip

## Ambiti della collaborazione definiti nel Piano di Progetto (21 luglio 2009)

- Sviluppo utilizzo Convenzioni e MEPA
- **Supporto all' adeguamento della normativa**
- **Analisi dei fabbisogni**
- Interoperabilità delle piattaforme
- Supporto alle imprese
- Processi di acquisto con sistemi innovativi

## Supporto all'adeguamento della normativa

Supporto alla Regione nella predisposizione della Bozza di **"Regolamento per lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto di lavori, beni e servizi e per la costituzione del mercato elettronico della Toscana"**.

Il Regolamento si pone l'obiettivo di favorire la diffusione dell'utilizzo degli strumenti di e-procurement e tra l'altro favorisce:

- secondo modalità concordate con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con CONSIP, per quanto di competenza, attività utili al "popolamento" del **Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**, tenendo conto di specifiche esigenze di carattere locale, anche provenienti dalle amministrazioni, nell'ottica della realizzazione di azioni sinergiche nell'utilizzo del MEPA sul territorio regionale
- Il ricorso delle amministrazioni per i propri acquisti di beni e servizi agli **Accordi Quadro** stipulati da CONSIP.

## Analisi dei fabbisogni

Avvio di un **tavolo di lavoro congiunto Regione Toscana, MEF-Consip ed Enti Locali** al fine di identificare per le categorie merceologiche del settore IT (Innovazione), con contratti in scadenza nel 2009 delle Amministrazioni toscane coinvolte nel Progetto, le possibili **soluzioni di approvvigionamento (iniziative autonome, in aggregazione con altre PA, Consip)**.

Il Progetto si pone l'obiettivo di razionalizzare ed ottimizzare le iniziative di acquisto della Regione e degli Enti Locali Toscani.



# Accordo tra MEF, Regione Toscana e Consip

## Ambiti della collaborazione definiti nel Piano di Progetto (21 Luglio 2009)

- Sviluppo utilizzo Convenzioni e MEPA
- Supporto all' adeguamento della normativa
- Analisi dei fabbisogni
- **Interoperabilità delle piattaforme**
- Supporto alle imprese
- Processi di acquisto con sistemi innovativi

## Interoperabilità delle piattaforme

- Realizzazione di una **pagina di interfaccia informativa**, sul MEPA, per i Punti Ordinanti toscani



The screenshot shows the 'AcquistinRete' website interface. At the top, there's a navigation bar with tabs: Home, Programma, Bandi, Convenzioni, Mercato Elettronico (selected), Iniziative & Servizi, Fabbisogni & Indicatori, and Help. Below this is a sub-menu: Info Generali MePA, Come acquistare, Come vendere, Guide, and Come in line. The main content area is titled 'AcquistinRete del MePA - Mercato Elettronico' and 'Mercato Elettronico per la Regione Toscana'. It includes a login section for 'Utente' and 'Password', a 'SISTEMA A RETE' section with 'Servizio verifica Incampamenti' and 'Contattaci', and a 'beni e servizi in Co' section listing various categories like 'Alimenti, ristorazione e beni pasto', 'Arredi e complementi di arredo', etc. The right sidebar contains 'Allegati' and 'Link utili'.

- Analisi delle opportunità legate allo sviluppo della **nuova piattaforma MEF-Consip**

# Accordo tra MEF, Regione Toscana e Consip

## Ambiti della collaborazione definiti nel Piano di Progetto (21 luglio 2009)

- Sviluppo utilizzo Convenzioni e MEPA
- Supporto all' adeguamento della normativa
- Analisi dei fabbisogni
- Interoperabilità delle piattaforme
- **Supporto alle imprese**
- **Processi di acquisto con sistemi innovativi**

## Supporto alle imprese

- Realizzazione di un flusso documentale tra la Regione e MEF-Consip relativamente agli elenchi fornitori regionali per agevolare gli adempimenti delle imprese e rendere più efficienti i relativi procedimenti, attraverso idonei sistemi di cooperazione che consentano alle imprese il pre-caricamento delle informazioni esistenti e quindi di fruire di un processo più semplice e rapido d'abilitazione al Mepa
- Analisi delle opportunità, legate all'utilizzo degli strumenti telematici, per la semplificazione degli adempimenti amministrativi legati alla partecipazione e svolgimento delle procedure di gara

## Processi di acquisto con sistemi innovativi

La Regione Toscana ha conferito incarico alla Consip S.p.A. di svolgere i compiti di stazione appaltante per l'espletamento di una procedura aperta diretta alla stipula di **Accordi Quadro**, con più operatori economici, a condizioni non tutte fissate, aventi ad oggetto **Accordi Quadro Server Blade, Storage fascia alta e Servizi di Life-Cycle\_Management**.

La fase relativa al confronto competitivo tra gli operatori economici parti dell'Accordo Quadro per l'affidamento dell'**appalto specifico** sarà **espletato dalla Regione Toscana**.