



REGIONE TOSCANA

Ordinanza del Commissario Straordinario ai sensi dell'art. 1 comma 2 del decreto legge 43/2013

Oggetto:

Approvazione modalità operative per il trasferimento delle somme dalla contabilità speciale all'Autorità Portuale di Piombino

Direzione Generale Proponente: Governo del Territorio

Struttura Proponente:

Pubblicità'/Pubblicazione: Burt/BD

ALLEGATI N°

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Tipo di trasmissione</i>	<i>Riferimento</i>
	<i>SI</i>	<i>Cartaceo office automation</i>	

NOTA

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il decreto-legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012n. 134 recante “Riordino della disciplina in materia di riconversione e riqualificazione produttiva di aree di crisi industriale complessa”;

Visto il decreto-legge 26 aprile 2013 n. 43, convertito con modificazioni dalla L. 24 giugno 2013, n.71, con il quale l’area industriale di Piombino è riconosciuta quale area in situazione di crisi industriale complessa ai fini dell’applicazione delle disposizioni del decreto-legge 83/2012 sopra citato;

Richiamato l’art. 1 comma 2 del D.L. 43/2013 sopra citato, il quale dispone che “Al fine di assicurare la realizzazione degli interventi necessari al raggiungimento delle finalità portuali ed ambientali previste dal nuovo Piano Regolatore Portuale, attuando, come previsto nel Piano Regolatore citato, prima di qualsiasi intervento, il piano di caratterizzazione e di bonifica dei sedimenti, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, il Presidente della Regione Toscana e' nominato, senza diritto ad alcun compenso, indennità, rimborso spese ed emolumento comunque denominato e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, Commissario straordinario, autorizzato ad esercitare i poteri di cui all'articolo 13 del decreto-legge 25 marzo 1997, n. 67, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 1997, n. 135, e successive modificazioni”;

Visti i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 4 giugno 2013 e in data 4 giugno 2014 con i quali il Presidente della Regione Toscana è stato nominato, e successivamente prorogato, Commissario straordinario per lo svolgimento delle attività connesse alla realizzazione degli interventi di implementazione infrastrutturale del Porto di Piombino, per il mantenimento ed il potenziamento dei livelli occupazionali dell’area siderurgica del medesimo Comune e per il superamento delle gravi situazioni di criticità ambientale dell’area stessa, al fine di garantirne lo sviluppo sostenibile;

Richiamato l’art. 1, comma 3 del sopra citato decreto-legge 43/2013, che stabilisce che per assicurare l’attuazione degli interventi necessari allo svolgimento delle attività sopra richiamate il Commissario Straordinario può avvalersi degli uffici e delle strutture di amministrazioni pubbliche centrali, regionali e locali, nell’ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, ed in particolare si avvale dell’Autorità Portuale di Piombino e del Comune di Piombino quali soggetti attuatori degli interventi;

Richiamato inoltre l’art. 1, comma 6 del sopra citato decreto-legge 43/2013, che stabilisce che per assicurare l’attuazione degli interventi medesimi il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministero dell’Economia e delle Finanze, il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, l’Autorità Portuale di Piombino, la Regione Toscana ed il Comune di Piombino stipulano apposito Accordo di Programma Quadro, al fine di individuare tra l’altro le risorse destinate agli specifici interventi per l’area industriale di Piombino e per le finalità infrastrutturali, portuali ed ambientali, da trasferire ad apposita contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario presso la Tesoreria dello Stato;

Visto l’Accordo di programma Quadro sottoscritto in data 9 agosto 2013 con il quale è stato definito il programma degli interventi da realizzare in ottemperanza agli atti sopra citati per un totale complessivo di euro 133.195.998,55 e sono stati individuati l’Autorità Portuale ed il Comune di Piombino quali soggetti attuatori degli stessi;

Considerato che la Contabilità Speciale n. 5778 è stata attivata e trasferita presso la Filiale di Livorno della Banca d'Italia;

Vista l'Ordinanza n. 24 in data 11 novembre 2013 con la quale è stata disposta la nomina della dott.ssa Roberta Macii e del dott. Nicola Monteleone come funzionari delegati rispettivamente per gli interventi assegnati alla competenza dell'Autorità Portuale di Piombino e del Comune di Piombino per un importo pari ad €110.927.289,90 e ad €21.600.000,00;

Vista altresì l'Ordinanza n. 13 del 18 aprile 2014 con la quale, per la gestione della contabilità speciale n. 5778 aperta presso la Filiale di Livorno della Banca d'Italia ai fini dell'adozione di tutti gli atti amministrativi e di spesa ad essa relativi nonché per la presentazione del rendiconto annuale e finale, è stata disposta la nomina della dott.ssa Roberta Macii quale sostituto del Commissario straordinario;

Considerata pertanto la necessità che ciascuno degli atti amministrativi e di spesa emanati nell'ambito delle attività di competenza dell'Accordo sia preventivamente vistato dalla dott.ssa Macii ed acquisito ai fini della predisposizione del rendiconto;

Considerato inoltre lo stato di attuazione dei lavori appaltati dall'Autorità Portuale di Piombino denominati "Interventi infrastrutturali anche a carattere ambientale in attuazione del nuovo PRP per il rilancio della competitività industriale e portuale del porto di Piombino" nel quale sono attualmente prossimi alla scadenza il IV ed il V certificato di pagamento redatti in corrispondenza degli stati avanzamento lavori nn. 4 e 5 per l'importo complessivo di €21.289.828,54 ed è in fase di redazione il VI S.A.L.;

Considerato che la figura del Soggetto Attuatore e, nella fattispecie, il ruolo assegnato in tal senso all'Autorità Portuale di Piombino (nell'ambito della quale si è provveduto ad indicare la persona incaricata della predisposizione del rendiconto annuale e finale della contabilità speciale n. 5778 ed il sostituto del Commissario Straordinario) richiama i contenuti della Deliberazione n. 42/CONTR/11 della Corte dei Conti a Sezioni riunite in sede di controllo nella quale si legge che: "l'Ufficio commissariale, sia sotto il profilo organizzatorio che dell'individuazione delle responsabilità connesse, si compone ora, in frequenti ipotesi, di due figure istituzionali (commissario delegato – "soggetto attuatore"), che, a seconda dei casi, possono essere compresenti nella gestione, oppure assumere un rilievo maggiore o minore in ragione del grado di "avvalimento" (semplice collaborazione o delega totale di poteri), espresso in atti/decisioni che il Commissario delegato ha facoltà di assumere nei riguardi del/dei Soggetto/i attuatore/i, quando ciò sia previsto nell'ordinanza di protezione civile. Viene, cioè, spesso consentito al commissario delegato di "delegare", e, in taluni casi, addirittura trasferire i poteri di intervento attivo (dalla elaborazione dei piani/programmi alla gestione amministrativa/contabile), conferitigli dal Presidente del Consiglio dei Ministri, ad altro soggetto... È poi da evidenziare che, laddove vi si faccia ricorso, il "soggetto attuatore" normalmente costituisce il "braccio operativo" del commissario delegato che, proprio per tale motivo, è autorizzato ad avvalersene, attraverso il conferimento dei più ampi poteri di gestione, in taluni casi addirittura intestando allo stesso lo strumento contabile (contabilità speciale) che costituisce il mezzo di attuazione dell'intervento emergenziale. Questo, del resto, appare lo strumento organizzatorio più confacente all'efficacia dell'intervento, atteso che l'incarico di commissario delegato è normalmente attribuito a persona esponente di un'autorità politicamente rappresentativa, come - nel caso di specie - il Presidente della Regione";

Tenuto conto che quanto sopra costituisce il supporto motivazionale delle modalità operative attualmente poste in essere in esecuzione dell'Accordo di Programma Quadro con le quali

l'Autorità Portuale di Piombino, a valle di appositi provvedimenti di trasferimento delle risorse da parte del Commissario Straordinario, procede alla realizzazione degli interventi ad essa assegnati (ed alla verifica amministrativa e contabile degli atti di competenza del Comune di Piombino) predisponendo poi la rendicontazione finale ed annuale del complesso delle attività di gestione svolte;

Considerato che quanto sopra espresso si esplica sinteticamente come indicato nei punti che seguono:

- La copertura finanziaria delle opere programmate è assicurata dagli stanziamenti indicati nell'Accordo di Programma Quadro assentiti dai diversi soggetti sottoscrittori e da questi versati nella contabilità speciale n. 5778 aperta presso la Banca d'Italia – sede di Livorno;
- Con apposite ordinanze del Commissario straordinario, previa presentazione di apposita richiesta da parte del soggetto attuatore, si provvederà a disporre il trasferimento delle risorse dalla contabilità speciale n. 5778 in un apposito capitolo del bilancio del Soggetto Attuatore (accompagnate da altrettante variazioni di bilancio dell'Autorità Portuale di Piombino/Comune di Piombino). Quest'ultimo, a sua volta, provvederà all'emissione dei mandati di pagamento degli Stati di Avanzamento Lavori maturati dalle imprese appaltatrici;
- Annualmente ed al termine della gestione commissariale il Sostituto del Commissario procederà alla predisposizione del rendiconto della contabilità speciale relativamente a tutti i movimenti contabili ad essa riferiti.

Vista la nota prot. 9716/14 in data 10 novembre 2014 dell'Autorità Portuale di Piombino agli atti d'ufficio con la quale viene richiesto il trasferimento dalla contabilità speciale n. 5778 al bilancio dell'Autorità Portuale stessa della somma di Euro 24.200.000,00 corrispondente alle necessità di seguito indicate:

- S.A.L. n. 4 all'11 settembre 2014 e relativo certificato di pagamento per Euro 13.566.153,63;
- S.A.L. n. 5 al 15 ottobre 2014 e relativo certificato di pagamento per Euro 7.723.674,91;
- S.A.L. n. 6 attualmente in fase di redazione;

Considerato che la nota citata precisa le finalità delle somme richieste come sopra evidenziata e specifica che sarà cura del Sostituto del Commissario Dott. Roberta Macii provvedere all'invio degli atti di spesa vistati dalla stessa nei termini di regolarità contabile e amministrativa immediatamente dopo l'emanazione degli stessi.

ORDINA

Per le motivazioni esplicitate in narrativa:

- 1) Di approvare le seguenti modalità operative per le richieste di fondi da parte del soggetto attuatore Autorità Portuale di Piombino a valere sulla contabilità speciale n. 5778, aperta presso la Banca d'Italia – sede di Livorno:
 - Con apposite ordinanze del Commissario straordinario, previa presentazione di apposita richiesta da parte del soggetto attuatore, si provvederà a disporre il trasferimento delle risorse dalla contabilità speciale n. 5778 in un apposito capitolo del bilancio del Soggetto Attuatore (accompagnate da altrettante variazioni di bilancio dell'Autorità Portuale di Piombino/Comune di Piombino). Quest'ultimo, a sua volta, provvederà all'emissione dei mandati di pagamento-degli Stati di Avanzamento Lavori maturati dalle imprese appaltatrici;
 - Annualmente ed al termine della gestione commissariale il Sostituto del Commissario procederà alla predisposizione del rendiconto della contabilità speciale relativamente a tutti i movimenti contabili ad essa riferiti

- 2) Di disporre il trasferimento della somma di € 24.200.000,00 sul Bilancio dell’Autorità Portuale di Piombino, come dalla stessa Autorità richiesto con nota prot. 9716/14 in data 10 novembre 2014 agli atti d’ufficio, per il pagamento degli stati di avanzamento lavori specificati in narrativa relativi all’appalto degli “Interventi infrastrutturali anche a carattere ambientale in attuazione del nuovo PRP per il rilancio della competitività industriale e portuale del porto di Piombino”
- 3) Di disporre che a cura del Sostituto del Commissario Dott. Roberta Macii si provveda all’invio degli atti di spesa relativi agli stati avanzamento lavori visti dalla stessa nei termini di regolarità contabile e amministrativa immediatamente dopo l’emanazione degli stessi.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell’art. 18 della LR 23/2007.

Il Commissario straordinario
Enrico Rossi

Il Direttore Generale
Maria Sargentini