

Rapporto Annuale di Valutazione connesso alla sorveglianza. Anno 2021

«Prima valutazione della capacità di risposta del Programma all'emergenza sanitaria da Covid-19 e delle implicazioni evidenziate a livello gestionale, nell'attuazione e nel perseguimento dei target attesi del POR FESR 2014-2020»

Struttura del RAV 2021

Il Rapporto Annuale di Valutazione connesso alla sorveglianza del Programma per il 2021 propone:

- 1** **ricostruzione e analisi dello stato di attuazione fisico-procedurale del Programma al 31 dicembre 2020** con la descrizione dei principali traguardi attuativi raggiunti da Azioni e Assi prioritari del POR
 - analisi degli **indicatori di risultato** e analisi delle dinamiche rilevate
 - analisi degli **indicatori di output**
 - osservazioni valutative in merito ai **traguardi raggiunti**
- 2** **approfondimento tematico** sulle misure del POR legate **all'emergenza sanitaria da Covid-19**

domanda valutativa principale

Quali sono stati i progressi compiuti ed i risultati raggiunti dal Programma alla fine di dicembre 2020?

domanda valutativa tematica

Quale è stata la capacità di risposta del Programma all'emergenza sanitaria da Covid-19 e quali implicazioni si sono evidenziate a livello gestionale, nell'attuazione e nel perseguimento dei target attesi del Programma?

Principali iniziative intraprese a livello comunitario, nazionale e regionale in risposta al Covid-19 di specifico interesse del Focus valutativo

INIZIATIVE A LIVELLO EUROPEO

- Coronavirus Response Investment Initiative (CRII) – Regolamento (UE) n. 460/2020 (*marzo 2020*)
- Coronavirus Response Investment Initiative Plus (CRII+) Regolamento (UE) n. 558/2020 (*aprile 2020*)

INIZIATIVE A LIVELLO NAZIONALE

- D.L. n. 18/2020 (c.d. Decreto Cura Italia) (*marzo 2020*)
- D.L. n. 34/2020 (c.d. Decreto Rilancio) (*maggio 2020*)

INIZIATIVE A LIVELLO REGIONALE

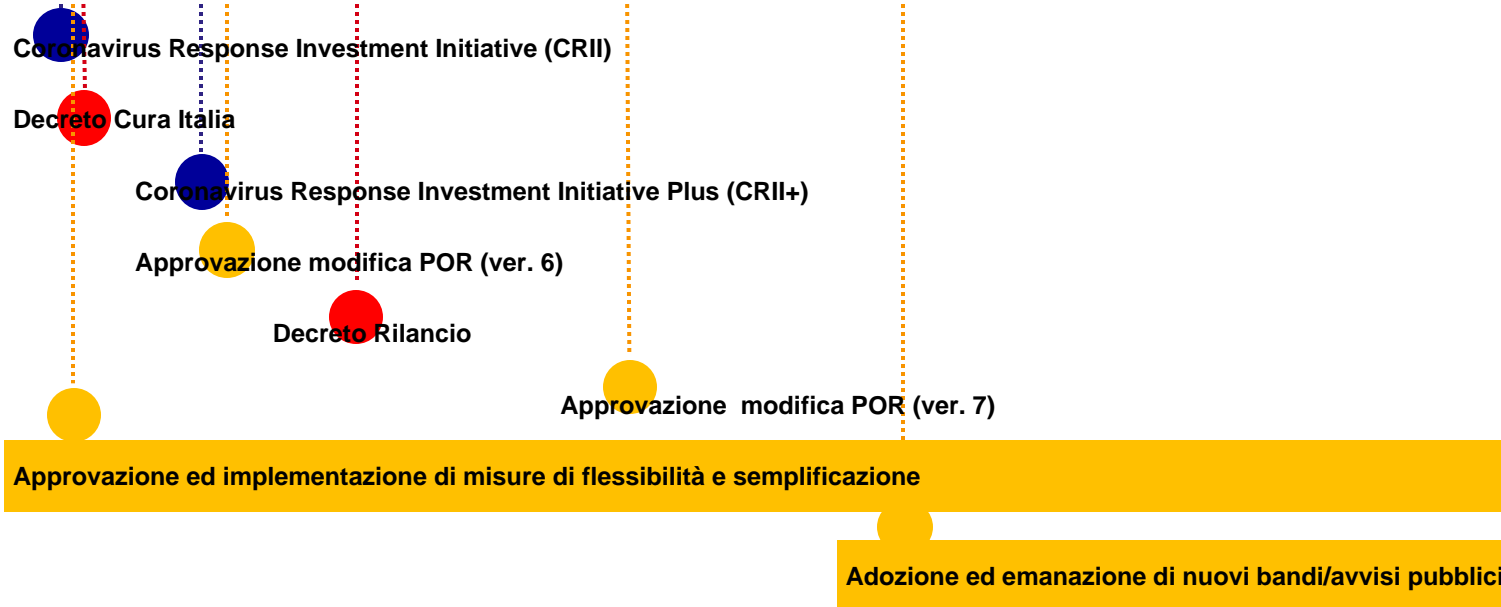
- Approvazione di 2 modifiche del POR (*aprile e luglio 2020*)
- Approvazione ed implementazione di misure di flessibilità e semplificazione nella gestione delle Azioni e dei progetti del POR, al fine di contenere i danni economici causati dalla emergenza Covid-19 (*da marzo a dicembre 2020*)
- Adozione ed emanazione di nuovi bandi/avvisi pubblici del POR per la concessione di agevolazioni finalizzate a contrastare i danni covid anche in funzione anticrisi (*da settembre a dicembre 2020*)



Cronogramma delle iniziative intraprese a livello comunitario, nazionale e regionale

2020

gen feb mar apr mag giu lug ago set ott nov dic



Principali misure di flessibilità e semplificazione nella gestione di Azioni e progetti del POR per il contenimento degli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria

MISURE DI CONTENIMENTO TRASVERSALI AL POR

Misure derivanti da **provvedimenti nazionali** di contenimento degli effetti emergenza sanitaria verso i beneficiari pubblici/ privati

- Sospensione dei termini degli adempimenti a carico dei beneficiari

Misure derivanti da **provvedimenti regionali** di semplificazione applicabili a tutti i beneficiari pubblici e privati

- Procedure di liquidazione semplificata nelle erogazioni ai beneficiari con conseguente accelerazione nei pagamenti
- Semplificazioni dei procedimenti amministrativi di concessione ed erogazione di sovvenzioni a imprese
- Misure di sospensione dei termini e di semplificazione nei procedimenti di revoca
- Proroga aggiuntiva per conclusione progetti
- Per gli Strumenti Finanziari sotto forma di prestiti: sospensione del pagamento delle rate con conseguente allungamento dei tempi di rimborso delle rate

MISURE DI CONTENIMENTO SPECIFICHE DI ASSE

ASSE 1:

- Facilitazione delle modifiche progettuali e delle rimodulazioni dei piani finanziari, nel rispetto dell'obiettivo del progetto per cui è stato concesso l'aiuto
- Prolungamento dei termini previsti dai bandi per l'invio di documentazione integrativa e controdeduzioni nei procedimenti
- Norme specifiche in materia di ammissibilità delle spese

ASSE 3:

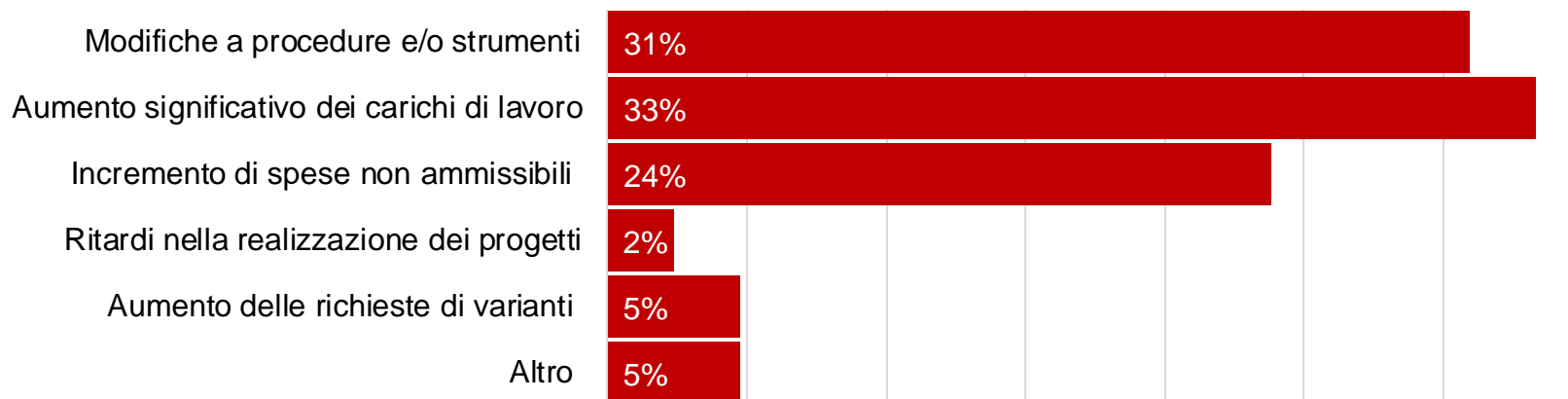
- Facilitazione delle modifiche progettuali e delle rimodulazioni dei piani finanziari, nel rispetto dell'obiettivo del progetto per cui è stato concesso l'aiuto
- Prolungamento dei termini previsti dai bandi per l'invio di documentazione integrativa e controdeduzioni nei procedimenti

Principali misure adottate a livello regionale di contrasto al Covid-19 e primi esiti rilevati al 31 dicembre 2020

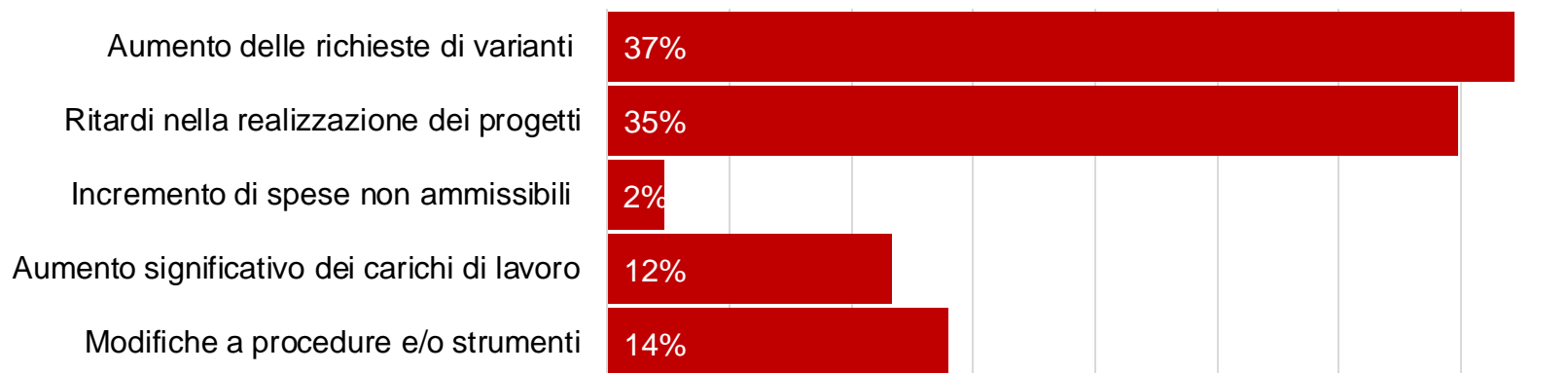
ASSE	Misure di contenimento trasversali	Misure di contenimento specifiche	Misure di agevolazione finanziaria				
			Azioni interessate (n.)	Bandi emanati (n.)	Investimenti ammissibili attivati (M€)	Contributi pubblici concessi (M€)	Progetti finanziati (n.)
1	✓	✓	2	1	13,0	12,3	177
2	✓	-	1	1	3,9	3,6	7
3	✓	✓	1	6	489,7	119,1	4.313
4	✓	-	-	-	-	-	-
5	✓	-	-	-	-	-	-
6	✓	-	-	-	-	-	-
TOTALE Covid-19			4	8	506,6	135,0	4.497
TOTALE Programma					1.788,9	804,5	9.449



Problematiche gestionali connesse all'implementazione della misura di liquidazione semplificata

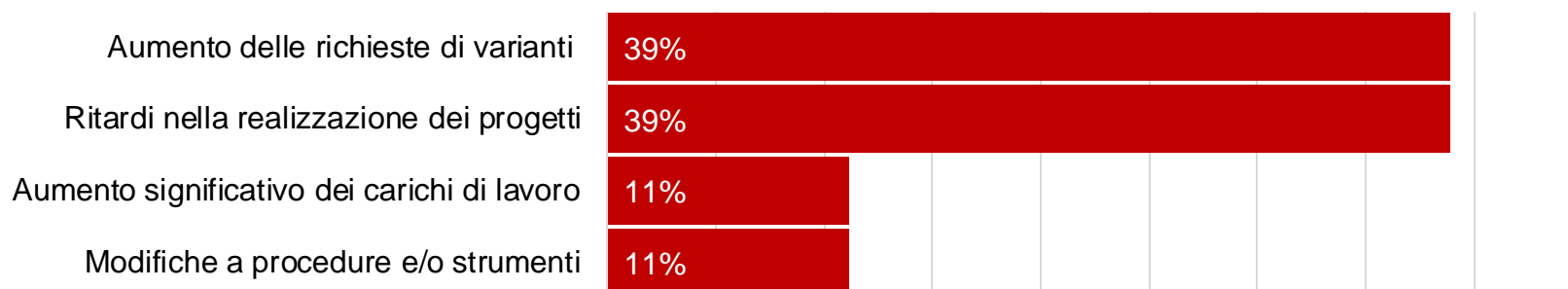


Problematiche connesse alla concessione di proroghe





Problematiche connesse alla concessione di una ulteriore proroga straordinaria limitatamente ad alcuni bandi



Misure di contenimento specifiche – bandi COVID “ad hoc”: le principali problematiche attuative

Fase Procedurale	Problematiche attuative	Modifiche organizzative delle strutture amministrative e gestionali	Modifiche a procedure e/o strumenti ordinari utilizzati	Aumento significativo dei carichi di lavoro	Aumento dotazione di personale
Presentazione domande di finanziamento					
Verifica requisiti di ammissibilità					
Selezione e valutazione domande di finanziamento					
Erogazione contributi pubblici ai beneficiari					
Comunicazioni e informazione e pubblicità con i beneficiari					



Focus Covid-19: considerazioni conclusive

Capacità di risposta del POR al Covid 19

una prima valutazione delle iniziative intraprese ha evidenziato una buona capacità delle azioni del Programma di adattarsi alle esigenze emerse a livello del sistema produttivo e territoriale regionale.

Dimensione delle misure di contrasto alla pandemia

le misure Covid hanno assunto una dimensione rilevante nel Programma, andando a rappresentare il 28% degli investimenti ammissibili e ad assorbire il 17% dei contributi pubblici concessi nell'ambito del POR.

Tendenze evolutive del Programma

si confermano le principali tendenze evolutive già registrate nelle precedenti annualità e al contempo si evidenziano scelte forzate dall'emergenza pandemica

Progressione de fenomeno della mortalità dei progetti

il fenomeno si conferma nell'ambito di alcuni Assi prioritari, connesso sia a rinunce da parte dei beneficiari, sia a revoche da parte dell'Amministrazione e, in considerazione degli effetti della crisi economica connessa all'evento Covid-19, richiede un monitoraggio costante e attento