



POR FSE 2014 – 2020 ICO della Regione Toscana

SINTESI PUBBLICA della
RELAZIONE ANNUALE DI ATTUAZIONE al 31.12.2022

ex art. 50 par. 9, Reg. (UE) n.1303/2013

1. Premessa

Il presente documento presenta in sintesi i principali contenuti della Relazione di Attuazione Annuale (RAA) al 31 dicembre 2022 del Programma Operativo Regionale (POR) cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo 2014-2020 della Regione Toscana.

Tale documento ha lo scopo di favorire un'ampia diffusione degli elementi informativi e conoscitivi inerenti all'andamento del Programma, descrivendo l'avanzamento finanziario e i risultati più rilevanti raggiunti, al contempo fornendo evidenza degli aspetti che hanno inciso sulle performance del Programma e le relative misure adottate.

La versione completa della Relazione Annuale di Attuazione è disponibile nelle pagine del sito regionale dedicate al POR FSE: <http://www.regione.toscana.it/por-fse-2014-2020/gestione-e-sorveglianza/rapporti-di-esecuzione>.

2. Panoramica dell'attuazione del POR

Lo stato di attuazione del POR FSE

Il POR FSE 2014-2020 al 31 dicembre 2022, in coerenza con la fase conclusiva di attuazione del Programma, ha fatto registrare un significativo avanzamento della spesa sostenuta dai beneficiari, nonché buone performance degli indicatori di output e di risultato.

Il Programma prosegue, dunque, con il **trend positivo di attuazione**, approssimandosi all'ultima annualità di attuazione con volumi di spesa che anticipano il pieno utilizzo delle risorse a disposizione a chiusura del Programma.

Le performance registrate vanno apprezzate considerando che il contesto entro cui sono state conseguite, sebbene in misura minore rispetto alle due precedenti annualità di attuazione del Programma, risulta ancora influenzato dagli effetti della crisi pandemica da Covid-19.

Ad un livello di maggior dettaglio, le performance del PO registrate a fine 2022 sono relative tanto alla dimensione procedurale, quanto a quella finanziaria e di realizzazione fisica, nonché ai risultati conseguiti presso i gruppi target del Programma.

In particolare, per quanto concerne l'**avanzamento finanziario**, al 31 dicembre 2022 il Programma registra un costo ammissibile (risorse mobilitate) pari a 772 meuro, corrispondente a circa il 103% della dotazione, che rappresentano la dotazione dei 380 dispositivi attivati nell'ambito del Programma (218 avvisi per concessione di sovvenzioni, 39 bandi di gara e 123 affidamenti diretti). L'attuazione delle operazioni selezionate a valere su tali dispositivi ha prodotto una **spesa dei beneficiari pari a 641 meuro**, corrispondente al 85% della sua dotazione.

Sia rispetto alle risorse mobilitate che alla spesa dei beneficiari, come mostrato nella tabella seguente, tutti gli Assi del Programma fanno registrare buone performance, non riscontrando alcuna eccezione.

Nella tabella seguente si riportano i dati di attuazione finanziaria al 31.12.2022.

Asse prioritario	Finanziamento totale (in EUR)	Costo ammissibile totale	Quota della dotazione coperta dal costo ammissibile (%)	Spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari all'AdG	Quota della spesa ammissibile dichiarata dai beneficiari (%)	Numero di operazioni selezionate
A	341.219.752	353.530.279,44	103,61	283.616.718,55	83,12	38.449
B	224.705.834	234.091.102,70	104,18	205.298.942,84	91,36	3.615
C	146.610.014	153.769.194,14	104,88	126.945.208,20	86,59	7.182
D	4.535.706	4.462.435,79	98,38	4.239.254,01	93,46	20
E	29.318.528	26.196.483,92	89,35	20.965.155,64	71,51	393
Totale	746.389.834	772.049.495,99	103,44	641.065.279,24	85,89	49.659

Come preannunciato tutti e quattro gli Assi tematici mostrano ottime *performance* riguardo al costo ammissibile. In particolare, l'Asse A "Occupazione", l'Asse B "Inclusione sociale e lotta alla povertà" e l'Asse C "Istruzione e Formazione" hanno mobilitato oltre il 100% della loro dotazione; tale differenza per eccesso è riconducibile al calcolo delle risorse mobilitate come somma della dotazione complessiva dei dispositivi emanati. L'Asse D "Capacità istituzionale e amministrativa" ha mobilitato risorse pari al 98% della sua dotazione. L'Asse E "Assistenza tecnica" fa registrare performance più contenute con risorse mobilitate pari al 90% della sua dotazione.

Per quanto riguarda la spesa sostenuta dai beneficiari, a fine 2022, a livello complessivo del PO è possibile registrare un importo di 641 meuro, corrispondente a circa l'86% della sua dotazione. Anche rispetto alla spesa sostenuta, tutti gli Assi del Programma fanno registrare buone performance, non riscontrando alcuna eccezione.

Nel dettaglio la migliore *performance* di spesa è quella dell'Asse D, con una spesa sostenuta pari al 93% della sua dotazione. Gli Assi A, B e C fanno registrare livelli in linea con la media del programma (86% della dotazione), mentre, anche in coerenza con le performance registrate in relazione alle risorse mobilitate, più contenuto è il livello di spesa dell'Asse E, pari al 72% della propria dotazione.

Dal punto di vista dell'**attuazione fisica**, a fine 2022 il Programma ha consentito l'avvio di oltre **49.600 progetti** che hanno coinvolto più di **1,6 milioni di destinatari**.

In particolare, il numero dei destinatari del PO è dettagliatamente pari a 1.608.704, con una prevalenza femminile, pari al 54%. I destinatari disoccupati rappresentano oltre i tre quarti, in particolare il 76%, al cui interno prevale la componente femminile con una percentuale analoga a quella registrata a livello del PO (55%). I livelli di istruzione dei destinatari sono distribuiti come di seguito descritto: il 50% possiede un'istruzione primaria/secondaria inferiore; il 37% un'istruzione secondaria superiore/post secondaria; il 13% un'istruzione terziaria.

I dati relativi all'avanzamento del PO continuano a manifestare una rilevante attenzione dello stesso al principio di parità e non discriminazione, che ha ispirato la strategia del Programma.

2.2. L'attuazione per Asse

Asse A "Occupazione"

Complessivamente sono **38.449 i progetti avviati**, con **1.415.733 destinatari** totali coinvolti, con una prevalenza di donne (54%) in linea con i valori medi del Programma. Le caratteristiche dei destinatari, sotto il profilo occupazionale, vedono la concentrazione delle azioni sui disoccupati, che sono l'83% del totale dei destinatari dell'Asse. Le persone coinvolte, per circa la metà (48%) sono in possesso di un livello di istruzione non superiore all'istruzione secondaria inferiore, il 40% in possesso di un diploma di istruzione secondaria superiore e post-secondaria e poco meno del 12% è in possesso di un diploma di istruzione terziaria.

Nel 2022 è stato dato in particolare nuovo impulso alle attività relativi ai Percorsi di istruzione tecnica superiore (ITS) ed è stata assicurata continuità all'erogazione dei servizi specialistici di orientamento al lavoro e servizi per le imprese presso la rete dei centri per l'impiego (cpi) della Regione Toscana.

L'attuazione dell'Asse procede verso il conseguimento dei valori obiettivo attesi a fine programmazione e monitorati mediante gli appositi indicatori di output e di risultato definiti nell'ambito del Programma. Al riguardo, risulta superato il valore target al 2023 di tutti gli indicatori di output previsti. Gli indicatori di risultato dell'Asse, relativi alla condizione occupazionale dei destinatari degli interventi dopo 6 mesi dalla partecipazione dell'intervento e al tasso di permanenza nel mercato del lavoro, al 31 dicembre 2022, mostrano valori per lo più in linea con i target posti per fine programmazione. In particolare, risulta superato il target al 2023 relativo alla quota dei giovani che effettuano un percorso di mobilità transnazionale attraverso la rete Eures e quello relativo al tasso di permanenza nel mercato del lavoro a sei mesi dalla conclusione degli interventi. Di contro, per l'indicatore teso a monitorare la condizione occupazionale dei giovani, si rileva un grado di raggiungimento più distante dal target, tuttavia, come approfondito mediante le opportune analisi valutative, riconducibile agli effetti della crisi epidemiologica, che sono stati più severi per alcuni gruppi target tra cui i giovani.

Asse B "Inclusione sociale e lotta alla povertà"

Complessivamente sono **3.617 i progetti avviati** e **112.179 i destinatari coinvolti** (54% di donne), di cui il 51% persone inattive, il 24% persone con disabilità e il 45% composto da altre persone svantaggiate.

Gli interventi promossi nel 2022 riguardano principalmente le misure relative al sostegno per l'accesso ai servizi di cura rivolti a persone con limitazioni dell'autonomia e l'erogazione e fruizione dei servizi per la prima infanzia.

Le realizzazioni e i risultati dell'Asse B, monitorati mediante i dedicati indicatori di output e di risultato, traducono le buone performance finanziarie e fisiche fatte registrare dall'Asse. In particolare, sono superati i target al 2023 relativi al numero di disabili e agli altri svantaggiati raggiunti dagli interventi.

Per i partecipanti svantaggiati che hanno partecipato ad attività finanziate dal Programma, è possibile rilevare un tasso di inserimento dopo 6 mesi dalla loro partecipazione del 26,0%, determinando il superamento del target fissato per il 2023 pari al 22%. Inoltre, in merito all'offerta dei servizi educativi si evidenzia che la percentuale di bambini tra zero e 3 anni che hanno usufruito dei servizi per l'infanzia registra il superamento del valore target del 37% prefissato al 2023.

Asse C “Istruzione e formazione”

L'avanzamento fisico dell'Asse C registra, al 31.12.2021, **7.138 progetti avviati** e la partecipazione di **72.782 destinatari**; si tratta prevalentemente di inattivi (68%). Rispetto al titolo di istruzione si rileva che il 65% ha un'istruzione primaria o secondaria inferiore, il 20% ha un'istruzione secondaria superiore o post-secondaria, il 15% un'istruzione terziaria o post terziaria.

Nel 2022 l'attuazione dell'Asse ha dato continuità agli interventi avviati nelle precedenti annualità, sostenendo inoltre ulteriori iniziative per sostenere il sistema delle competenze, in particolare per la gestione e il monitoraggio del sistema regionale degli standard professionali e per il riconoscimento e certificazioni delle competenze.

Le realizzazioni dell'Asse hanno consentito di superare i target al 2023 fissati per gli indicatori di output e di procedere verso il conseguimento degli indicatori di risultato.

Asse D “Capacità istituzionale”

Al 31.12.2022 sono stati **avviati 20 progetti**, relativi a attività formative e non, che hanno coinvolto **8.010 destinatari**, con una prevalenza della componente femminile (65%). Elevato è il livello di istruzione: il 78% ha un diploma d'istruzione terziaria; oltre il 22% ha un'istruzione secondaria superiore o post-secondaria.

Nel corso del 2022, in ragione dell'utilizzo delle risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione per il prosieguo degli impegni programmatici ipotizzati per l'Asse E, antecedentemente alla riprogrammazione del PO, non si registrano ulteriori significativi avanzamenti.

Asse E “Assistenza tecnica”

Nell'ambito dell'Asse, che prevede azioni a supporto della gestione, monitoraggio, controllo e valutazione del PO, sono stati attivati complessivamente 393 progetti a fine 2022.

L'attuazione dell'Asse si è concretizzata principalmente nella realizzazione delle attività finanziate a valere sui dispositivi emanati nelle precedenti annualità. In particolare gli interventi realizzati nel corso del 2022 sono relativi: all'attuazione del Piano di Comunicazione; ai servizi di studio e analisi realizzati dall'IRPET; all'acquisizione dei servizi di Assistenza Tecnica: gestione e rendicontazione degli interventi relativi alla riprogrammazione – emergenza Covid-19; all'esame dei rendiconti di spesa e controlli in loco dei progetti finanziati dal FSE.

I risultati delle principali valutazioni del Programma

Rispetto alle valutazioni, nel corso del 2022, il POR è stato oggetto di diverse analisi valutative, le cui principali sono di seguito descritte con evidenza degli essenziali risultati valutativi.

Il **Rapporto Annuale di Valutazione (RAV) 2021** analizza in primo luogo gli effetti della pandemia Covid-19 sul quadro socio-economico toscano, riprendendo e approfondendo le considerazioni proposte nel rapporto dello scorso anno. Il RAV offre poi un'analisi dello stato di avanzamento fisico e finanziario del POR, rilevando come lo stesso mostri su tutti gli Assi un livello di avanzamento fisico e finanziario superiore a quello del 2020 e in linea con lo stato di avanzamento degli altri PO FSE regionali. Il RAV approfondisce inoltre il contributo del Programma alla spesa per le politiche del lavoro e di inclusione sociale regionale, evidenziando come il PO FSE abbia fornito un contributo limitato, in termini finanziari, all'insieme delle politiche sociali e del lavoro regionali ma particolarmente significativo per talune misure a sostegno dell'istruzione e nel settore della formazione;

Il Rapporto sulla **“Rilevazione e valutazione degli effetti occupazionali delle attività cofinanziate dal FSE (Placement) 2022”** si è preposto l’obiettivo di analizzare gli impatti degli interventi del POR FSE sull’occupazione, con particolare riferimento alle caratteristiche e gli esiti occupazionali dei corsi formativi IFTS. Al fondo delle analisi condotte è stato possibile verificare che i corsi sono stati in grado di corrispondere al duplice obiettivo di promuovere l’inserimento professionale dei giovani dopo la scuola secondaria e la formazione tecnica superiore di adulti - occupati, inoccupati e disoccupati- nel diritto all'apprendimento in ogni fase della vita (long life learning). Oltre ad un gradimento elevato per il corso IFTS, l’indagine ha consentito di rilevare effetti occupazionali dei corsi piuttosto elevati;

Il **Rapporto di valutazione tematica degli interventi di rafforzamento dei percorsi di istruzione universitaria e/o post-laurea** analizza, in primo luogo, il contesto di policy europeo e nazionale relativo all’istruzione terziaria e ai percorsi post-laurea, per poi ricostruire il quadro regionale toscano sul tema, esponendo statistiche descrittive relative a dottorati, master e borse di studio. Il Rapporto, inoltre, sulla base delle informazioni raccolte dagli avvisi, dai documenti strategici regionali e dalla letteratura scientifica sul capitale umano, è stata delineata la logica dell’intervento, tramite la ricostruzione dei vari passaggi che intercorrono tra input, output e impatti. Infine, per analizzare gli effetti delle diverse azioni, è stata somministrata un’indagine CAWI ai laureati destinatari degli interventi, in particolare ai 1.334 laureati che al momento dell’indagine avevano portato a termine i percorsi FSE e in riferimento ai quali era possibile condurre un’analisi degli esiti occupazionali.

L’indagine sulla **conoscenza del Fondo Sociale Europeo da parte dei cittadini toscani** presenta i principali risultati dell’indagine sulla popolazione toscana svolta su un campione di cittadini e un campione di beneficiari di attività finanziate dal FSE, finalizzata a valutare il livello di informazione e conoscenza del fondo, permettendo una comparazione tra i due gruppi. Gli esiti dell’indagine hanno evidenziato una conoscenza dei fondi strutturali diffusa in entrambi i gruppi, mentre i giudizi raccolti sono maggiormente positivi tra il gruppo dei beneficiari rispetto a quello dei cittadini. Le attività più note realizzate tramite il FSE riguardano gli interventi nell’ambito della formazione e dell’occupazione, in particolare per i beneficiari.