



Cofinanziato
dall'Unione europea



Regione Toscana

Comitato di Sorveglianza PR FSE+ 2021 – 2027 della Regione Toscana

Informativa “Complementarità e integrazione tra fondi nella nuova
programmazione FSE+ 2021/2027”

Firenze, 20 novembre 2023

Il PR FSE+ 2021-2027 si inserisce in un quadro programmatico e attuativo che prevede l'intervento contestuale di diversi livelli di *governance* e diversi strumenti di finanziamento.

La considerevole dotazione di strumenti e risorse europee, nella fase post pandemia rende ancora più prioritaria rispetto al passato la questione del loro coordinamento a livello nazionale e regionale, onde favorire la massima complementarità e possibili sinergie tra fondi strutturali e PNRR ed evitare possibili sovrapposizioni o duplicazioni viste le affinità tematiche tra le due fonti di finanziamento.

In considerazione delle scelte di programmazione operate dall'Italia e ribadite nell'Accordo di Partenariato del ciclo di programmazione 2021-2027, approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione C(2022)4787 del 15 luglio 2022, in relazione ad alcuni ambiti di policy, Il PR FSE + è stato definito, in una logica integrata e complementare diretta ad ottimizzare gli investimenti, ad evitare dispersioni e duplicazioni, ad aumentare le opportunità di crescita e sviluppo offerte alle cittadine e ai cittadini e al territorio toscano, massimizzando così i risultati e gli impatti attesi.

Nella definizione del programma FSE+, si è tenuto conto in termini di possibili complementarità sia degli obiettivi del PNRR, in particolare delle Missioni 4 e 5, che intervengono su ambiti di policy analoghi a quelli del FSE, che di quelli ipotizzati a livello nazionale dai singoli **Programmi Nazionali FSE+2021-2027 dedicati** ("**Giovani, donne e lavoro**", "**Scuola e Competenze**" e "**Inclusione e lotta alla povertà**", etc.) per quanto questi ultimi siano stati approvati successivamente al programma toscano FSE+, che di quelli definiti nell'ambito del programma **Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI)**.

In altre casistiche, talune azioni del PR potranno agire in sinergia con interventi a carattere infrastrutturale e/o con azioni di riforma promossi dal PNRR nel quadro, in particolare, degli investimenti volti a sostenere ad esempio i percorsi della formazione terziaria non universitaria, dei percorsi di inclusione attiva, di potenziamento dei servizi per l'infanzia o la parità di genere.

Analogamente il PR FSE contribuirà alla implementazione delle strategie di sviluppo territoriale integrate, massimizzando complementarità e sinergie con gli interventi promossi dal PR FESR, Cooperazione Territoriale Europea (Interreg) Italia-Francia Marittimo 2021-2027 dal Programma e dal PN FEAMPA.

Come riportato nell'Accordo di Partenariato, un fattore rilevante per favorire l'utilizzo efficace e complementare delle molteplici risorse e fonti finanziarie è rappresentato sia dalla programmazione coordinata tra le Autorità di Gestione dei programmi a titolarità nazionale, che da meccanismi di coordinamento nell'ambito del Sottocomitato dei Diritti Sociali con le Autorità di Gestione Regionale ed infine dalla presenza delle varie Autorità nell'ambito dei CDS Regionali.

Focus complementarità PNRR- PR FSE+ 2021-27

La complementarità tra il PR FSE + della Toscana e il PNRR viene salvaguardata principalmente assicurando linee di demarcazione in termini di avvisi, categorie di destinatari, calibrando gli interventi anche rispetto ai fabbisogni del territorio e delle sue specificità.

Programma GOL Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 1 " Politiche per il Lavoro", Riforma 1.1 "Politiche Attive del Lavoro e Formazione"

Nel quadro della riforma delle politiche attive disegnata da GOL, l'azione del PR FSE+ 2021/2027 si sviluppa in una logica di integrazione e complementarità con gli interventi finanziati a valere sulle risorse del PNRR. In particolare si rilevano complementarità con gli interventi attivati a valere dell' Obiettivo specifico (Os) a) ESO 4.1 "*Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione per tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, soprattutto attraverso l'attuazione della garanzia per i giovani, i disoccupati di lungo periodo e i gruppi svantaggiati nel mercato del lavoro, nonché delle persone inattive, anche mediante la promozione del lavoro autonomo e dell'economia sociale*" e specificatamente con le politiche attive della formazione a sostegno dell'occupabilità (Attività 1.a.10 Formazione per disoccupati e Attività 1.a.16 Percorsi e servizi integrati (orientamento, formazione, consulenza) per la creazione d'impresa e di lavoro autonomo).

I percorsi GOL finanziano prioritariamente gli interventi a favore di soggetti in regime di condizionalità, ossia beneficiari di ammortizzatori sociali e percettori del Reddito di cittadinanza. Il PR si concentra invece su coloro che non hanno un obbligo di rivolgersi ai servizi e che sono quindi più difficili da raggiungere, o che si presentano ai servizi in maniera spontanea, oltre a richiedere approcci dedicati: i giovani e le donne, innanzitutto, le cui difficoltà di ingresso e partecipazione nel mondo del lavoro sono state prima esaminate come tra le più acute in Europa; ma anche le persone più distanti dal mercato del lavoro, non sostenute da strumenti di sostegno al reddito, cioè disoccupati di lunga durata e persone vulnerabili e fragili cui sarà esteso il repertorio di servizi offerti.

La Regione Toscana dispone per il periodo 2022-2025 di una dotazione di circa 190 mln di euro (di cui 50,6 mln euro per la 1° fase (2022) e € 139,4 mln di euro II fase (2023 e anticipazione per il 2024-2025).

Gli interventi attivati:

1. Avviso pubblico rivolto ai soggetti privati accreditati ai servizi al lavoro per l'attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori nell'ambito del PNRR, Missione 5, e del Nuovo Patto per il Lavoro in Toscana

L'intervento "Approvazione dell'Avviso pubblico n. 1 rivolto ai soggetti privati accreditati ai servizi al lavoro per l'attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori nell'ambito del PNRR, Missione 5, e del Nuovo Patto per il Lavoro in Toscana" approvato con Decreto n.13562 del 07-07-2022 è finalizzato ad individuare soggetti privati che saranno coinvolti nell'attuazione, in sinergia con i Centri per l'Impiego e quindi a valorizzare la **rete di servizi accreditati ai servizi al lavoro**, in un'ottica di integrazione tra soggetti pubblici e privati finalizzata alla promozione dell'occupazione per fornire un adeguato supporto e competenze specialistiche in materia di **politiche attive del lavoro**.

2. - 3. PNRR - "GOL in Toscana": avvisi pubblici per la concessione di finanziamenti per progetti formativi di aggiornamento (Upskilling) e riqualificazione (Reskilling)"

Con Decreto Dirigenziale n. 13435 del 05.07.2022 sono stati approvati gli avvisi pubblici GOL in Toscana finalizzati a selezionare cataloghi di progetti formativi di aggiornamento (Upskilling) e riqualificazione professionale (Reskilling), che hanno messo complessivamente a disposizione, su tutto il territorio regionale, circa 2.000 percorsi di formazione gratuiti, che coprono tutte le tipologie di percorsi di Upskilling e tutti i settori e le aggregazioni di settori per i percorsi di Reskilling messe a bando. Per queste azioni, la Regione Toscana aveva a disposizione 21mln di euro per la prima fase (rip. 2022), cui vanno ad aggiungersi 1mln di euro di risorse del Patto per il Lavoro utilizzate in complementarità. Il programma GOL ha l'obiettivo di accompagnare le persone, incluse quelle in particolari situazioni di svantaggio o fragilità, in un percorso di miglioramento delle proprie competenze e di ingresso o reinserimento nel mercato del lavoro, garantendo la centralità dell'individuo e la libertà di scelta. I beneficiari dei percorsi formativi sono:

- ✓ Beneficiari di ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro: le specifiche categorie di lavoratori sono individuati dalla Legge di Bilancio 2022 (legge n. 234/2021, art. 1, comma 200);
- ✓ Beneficiari di ammortizzatori sociali in assenza di rapporto di lavoro: disoccupati percettori di NASPI o DIS-COLL;
- ✓ Beneficiari di sostegno al reddito di natura assistenziale: percettori del Reddito di cittadinanza;
- ✓ Lavoratori fragili o vulnerabili: giovani NEET (meno di 30 anni), donne in condizioni di svantaggio, persone con disabilità, lavoratori maturi (55 anni e oltre);

- ✓ Disoccupati senza sostegno al reddito: disoccupati da almeno sei mesi, altri lavoratori con minori opportunità occupazionali (giovani e donne, anche non in condizioni di fragilità), lavoratori autonomi che cessano l'attività o con redditi molto bassi;
- ✓ Lavoratori con redditi molto bassi (i cosiddetti working poor): il cui reddito da lavoro dipendente o autonomo sia inferiore alla soglia dell'incapienza secondo la disciplina fiscale.

L'accesso al programma avviene attraverso la rete dei Centri per l'Impiego della Toscana, dove le persone sono prese in carico e, con il supporto degli operatori, possono accedere a una profilazione e valutazione iniziale (assessment), per essere poi indirizzate verso uno dei percorsi disponibili nei Cataloghi. Dopo questo primo passo, è necessario sottoscrivere un Patto di servizio e scegliere se proseguire il percorso di orientamento specialistico con il CPI o con una Agenzia per il Lavoro (APL) accreditata. In base al risultato di questa attività, le persone vengono indirizzate verso percorsi di aggiornamento o riqualificazione.

Ad oggi, a fronte di un target di beneficiari di corsi di formazione previsto in 9.216 unità per il 2022 e 11.750 per il 2023, si contano quasi 8.000 persone attualmente impegnate nella formazione, che l'hanno già conclusa o iscritte a corsi di prossima partenza (dati al 30/10).

Sulla base delle nuove risorse assegnate alla Toscana con il Decreto Interministeriale 24/08/2023, ai percorsi di aggiornamento e riqualificazione saranno destinati ulteriori 37 mln di euro del riparto 2023 e altrettanti dei riparti 2024 e 2025. Per queste ulteriori risorse sono in via di predisposizione i nuovi avvisi, che prevedono anche alcune innovazioni relative a destinatari e durata dei percorsi, in base agli aggiornamenti introdotti dalla normativa nazionale.

I percorsi di **Upskilling** sono percorsi di aggiornamento brevi (massimo 150 ore), con contenuti e finalità prevalentemente professionalizzanti, pensati per persone che – in base all'assessment fatto presso il CPI – hanno bisogno di una formazione meno intensa per adeguare le proprie competenze alle richieste del mercato del lavoro. Su ogni territorio, le tipologie di percorso disponibili sono:

- Formazione specialistica e competenze trasversali;
- Formazione digitale e competenze trasversali;
- Formazione linguistica e competenze trasversali;
- Formazione regolamentata - Percorsi di cui all'accordo Stato-Regioni del 22.02.2012 – Patenti.

I percorsi di Reskilling sono percorsi di riqualificazione professionale, di durata medio-lunga (fino a 600 ore, oltre all'eventuale stage), con contenuti e finalità prevalentemente professionalizzanti, sulla base dei fabbisogni generali e specifici richiesti dal mercato del lavoro e possono portare al rilascio di certificati di competenze oppure al conseguimento di un attestato di qualifica, nei settori economici più rilevanti delle diverse aree territoriali della Toscana. Sono rivolti a persone che – in base all'assessment fatto presso il CPI – risultino più distanti dal mercato del lavoro e abbiano quindi bisogno di una formazione più intensa, per innalzare il proprio livello di qualificazione e magari rafforzare le competenze di base e trasversali.

4. *Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politiche attive per i beneficiari GOL Percorso 4 Lavoro e inclusione in attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori nell'ambito del PNRR, Missione 5, e del Nuovo Patto per il Lavoro in Toscana"*

Questo intervento prevede la chiamata di progetti per la realizzazione di interventi di politiche attive per i beneficiari di GOL nell'ambito del PERCORSO 4 LAVORO E INCLUSIONE in attuazione del Piano

Attuativo Regionale GOL (D.G.R n. 302/2022), è stato approvato con Decreto con una dotazione pari a € 16.242.480,00.

L'avviso ha l'obiettivo di aumentare l'occupabilità e sostenere i percorsi di inserimento e reinserimento lavorativo delle fasce più fragili e vulnerabili della forza lavoro (utenti afferenti al Percorso 4 Lavoro e inclusione), che presentano bisogni complessi, in stretta collaborazione con i servizi territoriali al fine di garantire una presa in carico integrata e massimizzare gli impatti attesi. Il presente intervento si inserisce nell'ambito dello sviluppo di un modello unitario di presa in carico integrata, che preveda un unico punto di accesso, tra il sistema sociosanitario pubblico, i soggetti del Terzo settore e i Centri per l'Impiego territoriali. Questo modello di presa in carico integrata, già avviato e sperimentato in occasione dell'attuazione prima del REI e più recentemente dei progetti di inserimento di soggetti in condizione di fragilità e vulnerabilità e dei beneficiari di Reddito di Cittadinanza, condiviso e diffuso su tutto il territorio regionale.

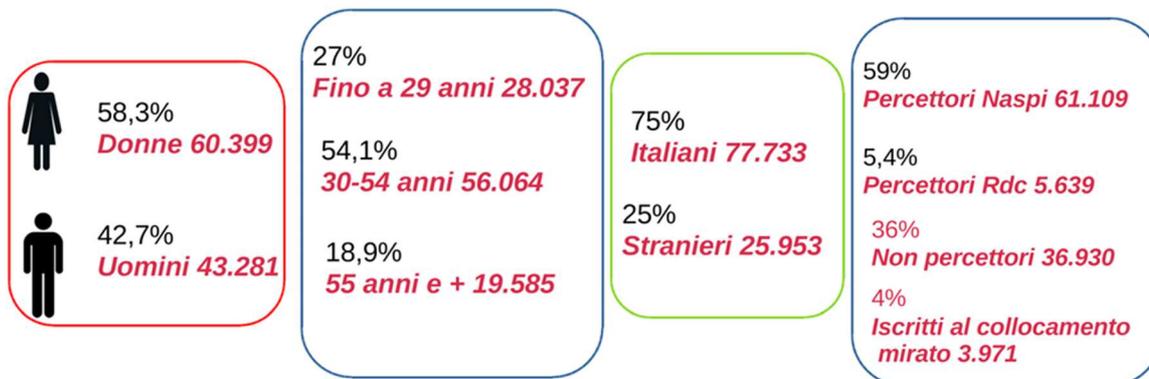
5. *Avviso pubblico per l'attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 1 " Politiche per il Lavoro", Riforma 1.1 "Politiche Attive del Lavoro e Formazione", finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU ed a valere anche sulle risorse del Patto per il Lavoro e finalizzato all'individuazione dei Soggetti Esecutori nell'ambito del progetto "Yes I Start Up – Formarsi per diventare imprenditore/imprenditrice in Toscana" (YISU Toscana) - CUP D54D23002380007*

Questo intervento che si inserisce nel piano di attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 1 " Politiche per il Lavoro", Riforma 1.1 "Politiche Attive del Lavoro e Formazione", finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU ed a valere anche sulle risorse del Patto per il Lavoro, ha l'obiettivo di finanziare attività volte a promuovere e sostenere l'autoimpiego e l'autoimprenditorialità per i beneficiari del Programma GOL e del Patto del Lavoro, attraverso attività formative standardizzate, di accompagnamento e supporto alla promozione della cultura d'impresa e finalizzate all'accesso alle diverse misure di agevolazione disponibili a livello italiano e regionale. Finalità dell'avviso è l'individuazione dei Soggetti Esecutori, esclusivamente tra le agenzie formative accreditate presso la Regione Toscana ai sensi della Delibera n.1407/2016 e ss.mm.ii., per la realizzazione di specifici interventi di formazione ed accompagnamento per l'autoimpiego e la creazione di impresa, adottando il progetto Yes I Start Up Toscana dell'Ente Nazionale per il Microcredito. La responsabilità dell'attuazione è affidata all'Ente Nazionale per il Microcredito, che opererà, in qualità di Soggetto attuatore esterno, in collaborazione con la rete dei Soggetti esecutori selezionati sul territorio regionale. Con DGR n. 260/2023 è stato approvato lo Schema di convenzione e progetto attuativo tra la Regione Toscana, l'Agenzia Regionale Toscana per l'impiego (ARTI) e l'Ente Nazionale per il Microcredito (ENM) per la gestione delle attività riguardanti la formazione e l'accompagnamento alla creazione d'impresa e all'autoimpiego, nell'ambito del programma per la Garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL) e del Patto per il Lavoro. L'avviso pubblico è stato approvato dall'Ente Nazionale per il microcredito ed è attivo dal 26 Luglio 2023, con una dotazione di risorse pari a 750.000,00, di cui € 500.000,00 a valere sul Programma GOL e € 250.000,00 a valere sul Patto per il Lavoro.

Dati di monitoraggio

Al 30 settembre 2023 sono 103.686 i beneficiari presi in carico dalla Regione Toscana a valere del Programma GOL di cui 44.024 nel 2022 e 59.662 nel 2023. A fronte del primo target definito del decreto ministeriale di 34.560 beneficiari al 31.12.2022, in Toscana la platea delle persone raggiunte dal Programma, ha superato ampiamente le previsioni. Il secondo target per la seconda annualità, pari a 58.100 beneficiari, è stato già superato a fine agosto 2023.

Caratteristiche dei beneficiari



Percorsi usufruiti dai beneficiari

	v.a.	%
1 Reinserimento lavorativo	68.216	65,8
2 Upskilling	21.673	20,9
3 Reskilling	9.945	9,6
4 Lavoro e inclusione	3.852	3,7
TOTALE	103.686	100,0

Le politiche complessivamente erogate

LEP A Accoglienza e prima informazione	85.845
LEP C Orientamento di base	155.215
LEP D Patto di servizio	51.080
LEP E Orientamento specialistico	210.089
LEP F1 Accompagnamento al lavoro + LEP F3 Incontro Domanda Offerta	116.119
LEP F2 Attivazione del tirocinio	3.690
LEP O Supporto all' autoimpiego	1.482
C07 - Formazione non generalista inclusiva anche di competenze digitali	16.018
C11 - Formazione non generalista non inclusiva anche di competenze digitali	3.828
C12 - Formazione specifica su competenze digitali	2.697
Altro	313
Totale	646.376

Sono ad oggi circa 2.000 i percorsi formativi di aggiornamento (Upskilling) e riqualificazione professionale (Reskilling) attivi su tutto il territorio regionale. 96 i cataloghi finanziati (44Upskillinge52Reskilling),che raccolgono i percorsi disponibili per tipologia di formazione e settore economico di riferimento, coprendo tutti gli 11 ambiti territoriali individuati (10 Province e il Circondario Empolese Valdelsa).

Percorsi formativi di Upskilling e Reskilling

	Reskilling	Upskilling	Totale
Percorsi attualmente in svolgimento	129	298	427
Percorsi già conclusi	2	291	293
Totale	131	589	720

	<i>Reskilling</i>	<i>Upskilling</i>	Totale
Allievi iscritti a percorsi da avviare	976	1.392	2.368
Allievi attualmente in formazione	1.089	3.020	4.109
Allievi già formati	12	2.358	2.370
Totale	2.077	6.770	8.847

Esiti occupazionali dei beneficiari a 6 mesi dalla presa in carico



	beneficiari avviati entro 6 mesi dalla presa in carico	beneficiari presi in carico da almeno 6 mesi	% avviati sul totale presi in carico da almeno 6 mesi
Reinserimento lavorativo	26.770	46.811	57,2
Upskilling	6.632	14.277	46,5
Reskilling	2.186	6.924	31,6
Lavoro e inclusione	416	2.228	18,7

Focus complementarità PNRR – Missione 5 - Componente 1 - Investimento 1.4 “Sistema duale”

La misura è finalizzata a migliorare l'accesso al mondo del lavoro per i giovani e gli adulti senza diploma, attraverso l'incremento della partecipazione all'educazione formale e a quella professionale nonché alla formazione attraverso il **sistema duale**, che include anche l'apprendistato. Questo investimento intende rendere il sistema educativo e formativo più sinergico con il mercato del lavoro così da favorire l'occupabilità dei giovani attraverso l'acquisizione di nuove competenze che siano anche in linea con la transizione ecologica e digitale. Le direttrici di azione sono:

- l'introduzione di attività di formazione sul lavoro e il rafforzamento del dialogo con le imprese;
 - l'incremento dei fondi per garantire la formazione anche in territori marginalizzati;
 - la creazione di una governance inclusiva che comprenda partner economici e sociali.
- Entro il 2025 il numero di persone che avrà partecipato ad attività di formazione nell'ambito del sistema duale e avrà ottenuto la relativa certificazione dovrà passare dai 39 mila attuali a 174 mila, per un incremento complessivo di 135 mila.

La distribuzione dei fondi tra le regioni terrà conto del numero degli studenti iscritti ai corsi di formazione professionale. L'investimento è collegato alla riforma 2 della stessa missione e componente che riguarda la lotta al lavoro sommerso e allo sfruttamento, attraverso sia il rafforzamento delle strutture ispettive che misure per la trasformazione del lavoro nero in regolare, tra cui vari incentivi.

Rispetto agli interventi del Sistema Duale attivati a valere del PNRR, si rilevano complementarità con gli interventi attivati a valere del PR FSE+ 2021-2027, Obiettivo specifico Os f) ESO4.6. *Promuovere la parità di*

accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità, in particolare per i gruppi svantaggiati, dall'educazione e cura della prima infanzia, attraverso l'istruzione e la formazione generale e professionale, fino al livello terziario e all'istruzione e all'apprendimento degli adulti, anche agevolando la mobilità ai fini dell'apprendimento per tutti e l'accessibilità per le persone con disabilità (FSE+) e specificatamente a valere degli interventi 2.f.11 -Percorsi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS) e 4.f.4- Percorsi per il contrasto alla dispersione scolastica leFP).

Interventi attivati /in corso di attivazione

Le risorse assegnate alla Regione e relative all'anno finanziario 2021 pari 1.690.070 sono state impegnate come di seguito specificato:

- 1.450.110,00 destinati al finanziamento di percorsi triennali di leFP in duale avviati nell'anno formativo 2022/2023 e realizzati dagli organismi formativi accreditati;
- 239.430 per il finanziamento, di percorsi extra diritto-dovere organizzati in modalità duale e finalizzati all'acquisizione di una qualificazione di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS). Tali percorsi, insieme ai percorsi duali in sussidiarietà attuati negli Istituti Professionali ai sensi del D.lgs n. 61/2017, costituiscono l'intera offerta formativa regionale riconducibile al "Sistema duale".

Le risorse assegnate per l'anno finanziario 2022 pari ad € 4.232.356,00 saranno utilizzate per garantire continuità e ampliamento dell'offerta già presente e andranno a finanziare:

- percorsi duali (primo, secondo e terzo anno) aggiuntivi all'offerta di leFP duale finanziata con risorse ordinarie selezionati tramite l'Avviso pubblico approvato con Decreto n. 12691 del 17/06/2022;
- percorsi formativi triennali di Istruzione e Formazione Professionale (leFP) realizzati dagli organismi formativi accreditati nell'ambito "obbligo d'istruzione (Annualità 2023-24);
- percorsi di IV anno aggiuntivi all'offerta di leFP duale da realizzare nelle Regioni dove questa offerta non è attualmente disponibile selezionati tramite l'Avviso pubblico approvato con Decreto n.12804 del 08/06/2023, successivamente modificato con Decreto n.14115 del 30/06/2023;
- progetti formativi di leFP del IV anno realizzati dagli organismi formativi accreditati nell'ambito "obbligo di istruzione";
- percorsi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (I.F.T.S.) in apprendistato di I livello per il conseguimento del Certificato di Specializzazione Tecnica Superiore selezionati tramite Avviso pubblico da approvarsi con Decreto Dirigenziale. Con DGR 1235 del 23/10/2023 sono stati approvati gli "Elementi essenziali" del prossimo avviso con una dotazione di 915.131,00 euro.

Dati di monitoraggio

A regime, il monitoraggio dell'intervento a valere sull'Investimento 1.4 del PNRR "Sistema duale" deve essere realizzato in modo continuo sul sistema informativo di cui all'articolo 1, comma 1043, secondo periodo della Legge 30 dicembre 2020, n.178, ai sensi del quale, al fine di supportare le attività di gestione, monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next generation EU, il Ministero dell'economia e finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, ha sviluppato e reso disponibile il sistema gestionale unico del PNRR (ReGiS).