



**COLLEGIO DEI REVISORI**

**P A R E R E**

**Oggetto: Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Terza variazione.**

Il Collegio dei Revisori della Regione Toscana, nelle persone del Dott. Sergio Tempo (Presidente), del Dott. Antonio Gedeone e del Dott. Piero Landi (componenti),

- **vista** la proposta di legge regionale n. 35 del 16/10/2023 concernente “*Interventi normativi collegati alla terza variazione al bilancio di previsione 2023-2025*”, trasmessa al Collegio in data 30/10/2023;
- **vista** la proposta di legge regionale n. 36 del 16/10/2023 concernente “*Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Terza Variazione*”, corredata degli atti e della documentazione di legge, trasmessa al Collegio, sempre, in data 30/10/2023 ai fini del rilascio del parere previsto dall’art. 3, comma 2, della L.R. 40/2012;

**PREMESSO**

- che la proposta di legge regionale n. 35 contiene disposizioni necessarie ad assicurare copertura legislativa ad alcuni movimenti contabili effettuati con la contestuale proposta di legge di terza variazione al bilancio di previsione 2023-2025, prevedendo - nel dettaglio - modifiche espresse a 12 leggi regionali, di cui 10 di carattere espressamente finanziario (stabilità, collegati, interventi normativi a supporto di variazioni), 2 formalmente autonome ma con disposizioni di carattere finanziario comunque interessate dai movimenti della variazione (articoli 7 e 23);
- che le previsioni di entrata e di spesa del bilancio di previsione finanziario 2023-2025, con la proposta di legge di variazione in esame, sono modificate nella misura complessivamente indicata dalle seguenti risultanze:

	<b>Residui</b>	<b>Cassa</b>	<b>Competenza 2023</b>	<b>Pluriennale 2024</b>	<b>Pluriennale 2025</b>
<b><u>ENTRATA</u></b>	0,00	-41.884.365,38	-41.884.365,38	46.544.305,90	15.265.105,09
<b><u>SPESA</u></b>	0,00	-41.884.365,38	-41.884.365,38	46.544.305,90	15.265.105,09

Nell'ambito dei vari Titoli e con riferimento a ciascuna annualità, vengono riepilogate le variazioni proposte al bilancio di previsione 2023-2025, in termini di maggiori/minori entrate, così come riportate nel presente prospetto di riepilogo:

**VARIAZIONI AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025**  
**ENTRATE - RIEPILOGO PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	VARIAZIONE RESIDUI	VARIAZIONI CASSA DELL'ANNO 2023	VARIAZIONI COMPETENZA DELL'ANNO 2023	VARIAZIONI COMPETENZA DELL'ANNO 2024	VARIAZIONI COMPETENZA DELL'ANNO 2025
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per incremento attività finanziarie			0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di amministrazione			0,00	0,00	0,00
	Fondo di cassa all'1/1/2023		0,00			
1000000	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2000000	TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	+2.602.343,51	+2.602.343,51	+477.072,92	+92.606,19
3000000	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	0,00	+17.664.573,52	+17.664.573,52	0,00	0,00
4000000	ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	-738.677,06	-738.677,06	+850.000,00	+3.270.849,46
5000000	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6000000	ACCENSIONE PRESTITI	0,00	-61.412.605,35	-61.412.605,35	+45.217.232,98	+11.901.649,44
7000000	ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9000000	ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTALE VARIAZIONI TITOLI</b>	<b>0,00</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>+46.544.305,90</b>	<b>+15.265.105,09</b>
	<b>TOTALE GENERALE VARIAZIONI ENTRATE</b>	<b>0,00</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>+46.544.305,90</b>	<b>+15.265.105,09</b>

Nell'ambito dei vari Titoli e con riferimento a ciascuna annualità, vengono riepilogate le variazioni proposte al bilancio di previsione 2023-2025, in termini di maggiori/minori spese, così come riportate nel presente prospetto di riepilogo:

**VARIAZIONI AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025  
SPESE - RIEPILOGO PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	VARIAZIONE RESIDUI	VARIAZIONI CASSA DELL'ANNO 2023	VARIAZIONI COMPETENZA DELL'ANNO 2023	VARIAZIONI COMPETENZA DELL'ANNO 2024	VARIAZIONI COMPETENZA DELL'ANNO 2025
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	0,00	20.592.893,65	20.592.893,65	2.600.097,65	2.161.714,16
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	0,00	-61.977.259,02	-61.977.259,02	46.567.232,98	15.273.237,04
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4	RIMBORSO PRESTITI	0,00	-500.000,01	-500.000,01	-2.623.024,73	-2.169.846,11
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7	USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE VARIAZIONI TITOLI</b>		<b>0,00</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>46.544.305,90</b>	<b>15.265.105,09</b>
<b>TOTALE GENERALE VARIAZIONI SPESE</b>		<b>0,00</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>-41.884.365,38</b>	<b>46.544.305,90</b>	<b>15.265.105,09</b>

Il Collegio evidenzia:

a) per quanto riguarda la variazione delle entrate:

- 1) la maggiore entrata imputata al Titolo 2 – “Trasferimenti correnti” pari, per l’annualità 2023, a complessivi euro 2.602.343,51. Nel merito, si dà evidenza che lo stanziamento dell’entrata in esame è da ricondursi prevalentemente a risorse vincolate derivanti dal ciclo di Programmazione Comunitaria FEAMP 2014-2020 e FEAMPA 2021-2027;
- 2) la maggiore entrata imputata al Titolo 3 – “Entrate extratributarie”, per l’anno 2023, pari ad euro 17.664.573,52 da ricondursi prevalentemente a:
  - quanto ad euro 10.853.398,17 a seguito di rientri di entrate su fondi rotativi da parte di Toscana Muove Spa, soggetto gestore, entrata in quota parte contestualmente ridestinata al sistema neve per un ammontare pari ad euro 914.000,00;
  - quanto ad euro 6.329.388,43 a seguito di rimborsi da parte della Protezione Civile di spese precedentemente anticipate;

3) la significativa variazione scaturente dalla revisione del livello complessivo dell'autorizzazione all'indebitamento il cui importo diminuisce di 61,413 mln di euro nel 2023 ed incrementa di 45,217 mln di euro nel 2024 e di 11,902 mln di euro nel 2025.

Tra questi movimenti sono ricompresi nuovi interventi di investimento descritti nell'ambito della proposta di legge regionale n. 35 "*Interventi normativi collegati alla terza variazione al bilancio di previsione 2023-2025*" nonché operazioni di rimodulazione degli stanziamenti 2023 la cui esigibilità di spesa risulta differita alle annualità successive.

Tali risorse, che valgono (-) 38,698 mln di euro nel 2023, (+) 33,704 mln di euro nel 2024 e (+) 4,994 mln di euro nel 2025, vengono perciò slittate alle successive annualità di bilancio, in applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata.

Il livello dell'indebitamento autorizzato e rideterminato con la terza variazione risulta coerente con i vincoli imposti dalla normativa nazionale, sia sotto il profilo della "finanziabilità" degli interventi (L. 350/2003, art. 3, comma 18 e ss.), sia sotto il profilo del limite del ricorso al mercato finanziario di cui all'art. 62, comma 6 del D. Lgs. 118/2011;

b) per quanto riguarda la variazione delle spese, con particolare riferimento ai riepiloghi per missioni:

- 1) l'importante riduzione delle spese imputate alla Missione 1 "Servizi istituzionali, generali e di gestione" per l'anno 2023, pari a 27,244 milioni di euro. L'importo maggiore di tale riduzione è imputato al Programma 06, Ufficio Tecnico, per minori Spese in conto capitale per 19,244 milioni di euro;
- 2) un incremento rilevante delle spese imputate alla Missione 5 "Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali" per l'anno 2023, pari a 12,121 milioni di euro. L'importo maggiore di tale incremento di spesa è imputato al Programma 02, Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale, per maggiori Spese correnti per 12,901 milioni di euro;
- 3) la significativa riduzione delle spese imputate alla Missione 10 "Trasporti e diritto alla mobilità" per l'anno 2023, pari a 20,022 milioni di euro. L'importo maggiore di tale riduzione è imputato al programma 05, Viabilità e infrastrutture stradali, per Spese in conto capitale per 19,839 milioni di euro.

Il Collegio, nel corso dell'esame della proposta di legge regionale n. 36, riscontra il rispetto dei vincoli imposti dalla normativa vigente in materia, sia sotto il profilo della finanziabilità degli interventi sia sotto il profilo del rispetto del limite di indebitamento, come si evince, peraltro, dal prospetto dimostrativo di cui all'allegato F) della PdL in commento.

Il Collegio riscontra altresì che, con la citata PdL in esame, l'autorizzazione alla contrazione di mutui e/o emissioni di prestiti obbligazionari risulta complessivamente diminuita, nel triennio 2023-2025, di euro 4.293.722,93 di cui, rispettivamente, euro (-) 61.412.605,35 per l'esercizio 2023, euro (+) 45.217.232,98 per l'esercizio 2024 e euro (+) 11.901.649,44 per l'esercizio 2025. Nel merito, si precisa che la PdL in esame dà attuazione alla politica di bilancio di adeguamento degli stanziamenti ai cronoprogrammi della spesa di investimento, in ottemperanza ai principi contabili di cui al D.lgs. 118/2011, con conseguente reimputazione della spesa alle annualità successive del vigente bilancio di previsione 2023-2025 e contestuale adeguamento delle entrate del Titolo 6 "Accensione prestiti".

Nel triennio 2023-2025 è autorizzata, pertanto, la contrazione di mutui e/o l'emissione di prestiti obbligazionari per l'importo complessivo di euro 868.471.904,59, di cui euro 306.060.616,92 nel 2023, euro 338.226.609,64 nel 2024 ed euro 224.184.678,03 nel 2025, subordinatamente al rispetto di quanto disposto dall'articolo 3 della legge 24 dicembre 2003, n. 350 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato "legge finanziaria 2004), di quanto previsto dall'articolo 62 del d.lgs. 118/2011 e all'osservanza di quanto recato dall'articolo 62 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 (Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria) convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.

Il Collegio dà evidenza che l'ammontare complessivo di autorizzazione all'indebitamento, meglio sopra evidenziato, include la componente subordinata al ricorrere dell'effettiva esigenza di cassa, come sancito dall'art. 40, comma 2bis, del D.lgs. 118/2011 per un valore di euro 220.796.484,61 per l'esercizio 2023, di euro 155.395.167,11 per l'esercizio 2024 e di euro 33.930.465,54 per l'esercizio 2025.

Il Collegio si sofferma, altresì, sul risparmio complessivamente registrato degli oneri di ammortamento imputati alla Missione 50 "Debito pubblico" pari ad euro (-) 1.252.858,61 per il 2023, ad euro (-) 6.466.740,51 nel 2024 ed euro (-) 5.047.526,50 nel 2025, per effetto dell'adeguamento degli stanziamenti del vigente bilancio di previsione 2023-2025 rispetto ai piani

di ammortamento dei mutui e/o prestiti definitivamente contratti. Si precisa che detto risparmio tiene conto anche dell'incremento degli oneri legati al debito autorizzato con la presente PdL in esame.

Il Collegio si sofferma, infine, sui Fondi e accantonamenti (di cui alla Missione 20), dando evidenza che il Fondo di riserva, di cui al Programma 01 spese correnti, registra un incremento rispettivamente pari ad euro 6.354.432,12 nel 2023, ad euro 6.627.301,23 nel 2024 e ad euro 5.814.303,45 nel 2025.

Il Collegio, con riferimento a quanto sopra esposto, nel rilevare che la variazione, nel suo complesso, risulta attuata nel rispetto del mantenimento degli equilibri di bilancio [sia di parte corrente sia di parte capitale e dell'equilibrio generale come da allegato D) alla PdL in esame] e del pareggio di bilancio, ai sensi dell'art. 3, comma 2, della L.R. 40/2012, esprime

**parere favorevole**

sulla proposta di legge regionale n. 36 del 16/10/2023 avente ad oggetto "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Terza variazione".

Addì, 15 novembre 2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Sergio Tempo (Presidente)  
(firmato digitalmente)

Dott. Antonio Gedeone (Componente)  
(firmato digitalmente)

Dott. Piero Landi (Componente)  
(firmato digitalmente)