



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE DIREZIONE GENERALE DELLA GIUNTA REGIONALE

SETTORE AUTORITA' DI GESTIONE DEL POR FESR

Il Dirigente Responsabile: LUCIANI ANGELITA

Incaricato con DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 4300 del 29-09-2015

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della D.G.R. n. 548/2012

Numero adozione: 367 - Data adozione: 28/01/2016

Oggetto: POR CReO FESR 2007-2013 - Affidamento servizio complementare di assistenza tecnica per l'attuazione e la sorveglianza del Programma Operativo Regionale Obiettivo "Competitività Regionale e Occupazione" della Toscana per gli anni 2007-2013 ai sensi dell'art.57, comma 5, lettera a), del D.Lgs. 163/2006 - CIG 6450014FEB

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007. E' escluso dalla pubblicazione l'allegato C nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 23 comma 1 lettera b Dlgs 33/2013

Data certificazione: 08/02/2016

Numero interno di proposta: 2016AD000329

IL DIRIGENTE

Visto:

- il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio dell'11 luglio 2006, recante disposizioni generali sui Fondi strutturali;
- il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 05 luglio 2006, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR);
- il Regolamento (CE) n. 1828/2006 della Commissione dell'08 dicembre 2006, che stabilisce modalità di applicazione dei regolamenti generali sui Fondi strutturali;
- la Delibera della Giunta Regionale n. 698 dell'8 ottobre 2007 recante la presa d'atto della Decisione della Commissione Europea C(2007) n. 3785 datata 01 agosto 2007, che approva il Programma Operativo per l'Intervento Comunitario del FESR Ob 2 "Competitività regionale e occupazione" nella Regione Toscana per il periodo di programmazione 2007/2013 (d'ora in avanti la Delibera di Giunta Regionale n. 1173 del 23 dicembre 2013, recante "POR CReO FESR 2007-2013. Presa d'atto della Decisione della Commissione n. C(2013) 8910 finale del 9.12.2013 recante modifica della decisione C(2007)3785 che adotta il programma operativo revisionato (versione VI) per l'intervento comunitario del Fondo europeo di sviluppo regionale ai fini dell'obiettivo "Competitività regionale e occupazione" nella Regione Toscana");
- la Decisione della Giunta Regionale n. 17 del 14 settembre 2015, avente ad oggetto "POR CReO FESR 2007-2013. Indirizzi per la chiusura. Rimodulazione Piano Finanziario. Modifiche e integrazioni alla decisione Giunta Regionale n. 52 del 4 agosto 2015", che ha stabilito di "incrementare l'assegnazione a euro 39,933.589,34 ai progetti oggetto di deprogrammazione del PAR FSC 2007-2013, di cui alla deliberazione G.R. n.752 del 28 luglio 2015", progetti che dovranno essere inseriti nel POR FESR 2014-2020, con conseguente necessità di procedere alla revisione del POR CReO FESR 2007-2013 e del relativo Piano Finanziario;
- la Delibera n. 1236 del 21 dicembre 2015, avente ad oggetto "POR CReO FESR 2007-2013. Presa d'atto della Decisione della Commissione n. C(2015) 8575 final del 30.11.2015 recante modifica della decisione C(2007) 3785 che adotta il programma operativo "Competitività Regionale e Occupazione" per intervento comunitario del Fondo europeo di sviluppo regionale ai fini dell'obiettivo della competitività regionale e dell'occupazione nella regione Toscana in Italia";

Visto:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 288/2014 della Commissione del 25 febbraio 2014 che, in applicazione delle disposizioni del Regolamento (UE) n. 1303/2013, recante disposizioni comuni ai Fondi SIE per quanto riguarda il modello per i programmi operativi nell'ambito dell'Obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione;
- il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013.

- l'Accordo di Partenariato sulla Programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei, per il periodo 2014-2020 approvato con Decisione di esecuzione C (2014) n. 8021 dalla Commissione Europea del 29 ottobre 2014;
- la Delibera della Giunta Regionale n. 1023 del 18 novembre 2014 "Programma operativo regionale FESR 2014-2020. Obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione. (Regione Toscana: tornare a crescere). Approvazione proposta POR revisionata da trasmettere alla Commissione Europea";
- la Delibera della Giunta Regionale n. 180 del 2 marzo 2015 "Regolamento (UE) n.1303/2013. Presa d'atto della decisione di esecuzione della Commissione europea che approva determinati elementi del Programma Operativo Toscana per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" (CCI 2014 IT16RFOP017)";

Dato atto che

- con decreto n. 709 del 19 febbraio 2008, a seguito di gara con procedura aperta, è stato affidato alla Società Ecoter srl di Roma il servizio di assistenza tecnica per la programmazione, l'attuazione e la sorveglianza del Programma Operativo Regionale Obiettivo "Competitivita' Regionale e Occupazione" della Toscana per gli anni 2007 - 2013 cofinanziato dal FESR (POR FESR);
- il relativo contratto stipulato fra la Regione Toscana e la società Ecoter s.r.l in data 05 marzo 2008, per un importo di Euro 4.596.850,00 (quattromilionicinquecentonovantasemilaottococinquanta/00), I.V.A. esclusa, in base al decreto n. 709 del 19 febbraio 2008, prevedeva una durata fino al 31 dicembre 2015;
- tale durata è stata prorogata al 31 dicembre 2017 in base al decreto n. 6307 del 23 dicembre 2014;

Considerato che :

- A) successivamente alla sottoscrizione del citato contratto, l'amministrazione regionale, al fine di evitare qualsiasi rischio di disimpegno di risorse del POR FESR 2007/2013 nella fase di chiusura del POR FESR 2007-2013, con Delibera n. 752 del 28 luglio 2015, ha stabilito di deprogrammare dal PAR FSC 2007/2013 le azioni 1.2.1 "*Ricerca industriale e sviluppo sperimentale – distretto tecnologico*" e 1.2.2. "*Sostegno alla domanda di servizi avanzati e qualificati*", per complessivi euro 39.933.589,34, garantendone il finanziamento nell'ambito del POR CReO FESR 2007/2013; i progetti oggetto di deprogrammazione dal PAR FSC 2007-2013 devono, dunque, essere inseriti nel POR FESR 2007-2013, con conseguente necessità di procedere alla revisione dello stesso POR FESR 2007-2013, del relativo Piano Finanziario e degli atti correlati;
- B) nel secondo semestre del 2015 la Regione Toscana ha attuato una profonda riorganizzazione della propria struttura amministrativa (come da DPGR n. 119 del 24 luglio 2015 e Delibere GR n. 706 del 1 luglio 2015, n. 786 del 28 luglio 2015 e n. 913 del 28 settembre 2015); tale riorganizzazione ha comportato anche la modifica della struttura degli uffici regionali coinvolti nell'attuazione del POR FESR 2007-2013, modifica che comporta la necessità di apportare variazioni al Sistema di Gestione e Controllo dello stesso POR FESR 2007-2013;
- C) sempre successivamente alla sottoscrizione del citato contratto fra Regione Toscana e Ecoter s.r.l, l'amministrazione regionale, nella fase di chiusura del POR FESR 2007-2013, sulla base della Decisione C(2015)2771 final della Commissione del 30.4.2015, con delibera GR n. 1047 del 03 novembre 2015, ha dettato disposizioni aggiornate in merito agli adempimenti che devono essere adottati per la chiusura dei Grandi progetti e per i progetti cosiddetti "non funzionanti" finanziati tramite il POR FESR 2007-2013; la Delibera, ai Punti 4 e 8 dell'All. A, detta, infatti, specifiche norme in merito alla verifica:

- dello stato di avanzamento periodico di tali progetti;
 - delle informative da fornire con scadenze periodiche alla Commissione europea;
- D) la Regione Toscana, al fine di garantire la continuità delle politiche di coesione del periodo 2007 – 2013 con il successivo ciclo 2014 – 2020, con Decisione GRT n. 3 del 17 marzo 2014, ha stabilito di dare avvio ad una fase di “*gestione in anticipazione per l'anno 2014 dei Programmi regionali FSE, FESR, FEASR - Ciclo 2014-2020*”; alla decisione hanno fatto seguito una serie di Delibere della Giunta Regionale che hanno dato concretamente avvio ed attuazione alla *Gestione in anticipazione*; gli interventi attivati “*in anticipazione*”, che costituiscono un ponte che raccorda le due programmazioni, sono già arrivati alla fase attuativa, della quale è necessario dare conto alla Commissione Europea tramite la Relazione Annuale di Attuazione del POR FESR 2014-2020;
- E) nel contesto della chiusura del POR FESR 2007-2013 e degli interventi da esso finanziati, sono emerse risultanze che inducono attualmente l'amministrazione regionale a introdurre alcune revisioni al nuovo POR FESR 2014-2020, in stretto raccordo con la precedente Programmazione; tale revisione si rende necessaria anche a seguito del ritardo, attualmente persistente, nell'iter programmatico del Fondo FSC (previsto l'art.1, comma 703 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190) e della conseguente riallocazione nel nuovo POR di alcuni interventi per i quali era inizialmente previsto il sostegno del Fondo FSC;

Rilevato che, a fronte di quanto sopra, si sono concretizzate cinque specifiche ed impreviste circostanze che rendono necessario integrare le attività di assistenza tecnica all'Autorità di Gestione al fine di garantire, nelle more dell'espletamento della Gara per il servizio di Assistenza tecnica POR FESR, ciclo 2014-2020, la continuità e l'efficienza delle attività di attuazione e di sorveglianza del POR FESR:

- esigenza di inserire nel POR FESR 2007-2013 i progetti oggetto di “deprogrammazione” dal PAR FSC 2007-2013, secondo quanto previsto dalla Delibera G.R.T n. 752 del 28/7/2015 e dalla Decisione G.R.T. n. 17 del 14/9/2015, procedendo conseguentemente alla revisione del Programma, del relativo Piano finanziario e degli atti correlati;
- esigenza di adeguare il Sistema di Gestione e Controllo del POR FESR 2007-2013, in seguito alla modifica della struttura degli uffici regionali coinvolti nell'attuazione del POR FESR 2007-2013;
- esigenza di porre in essere un'attività di verifica al fine di accertare il rispetto delle nuove disposizioni dettate dalla Decisione comunitaria e conseguentemente dalla delibera GR 179/2015 per la chiusura dei Grandi progetti, con particolare riguardo a quelli dichiarati “non funzionanti”, finanziati tramite il POR FESR 2007-2013;
- esigenza di monitorare alcuni degli interventi attuati mediante “*gestione in anticipazione dei Programmi regionali FSE, FESR, FEASR - Ciclo 2014-2020*” - come da Decisione G.R.T. n. 3/2014, in continuità con il precedente ciclo di programmazione, interventi già arrivati alla fase attuativa, dei quali si rende necessario dare conto alla Commissione Europea tramite la Relazione Annuale di Attuazione;
- esigenza di modificare la proposta di Programma Operativo FESR Competitività per il periodo 2014-2020, approvata con la decisione di esecuzione della Commissione europea C(2015)930 del 12.2.2015 - CCI 2014 IT16RFOP017 (e rettificata con successiva Decisione C(2015)1653 finale del 10.3.2015), a seguito della evoluzione degli orientamenti della Giunta Regionale conseguenti alle risultanze della chiusura del POR FESR 2007-2013 ed al persistente ritardo nell'iter programmatico del predetto Fondo FSC;

Considerato che i contratti complementari al servizio affidato con il predetto decreto n. 709 del 19 febbraio 2008, e che sono stati approvati con i decreti n. 2960 del 1° luglio 2013 e n. 3614 del 31

luglio 2015, non comprendono le attività sopra elencate in quanto scaturite da esigenze ulteriori e successive alla stipula dei contratti stessi;

Dato, pertanto, atto che le sopraindicate circostanze fanno emergere la necessità di attivare una serie di ulteriori adempimenti, sopravvenuti e ragionevolmente non prevedibili, a cui l'Autorità di Gestione del POR FESR è tenuta a dare un esito positivo al fine di garantire la continuità della programmazione comunitaria e l'avvio della nuova fase di programmazione 2014-2020 FESR - nell'ottica di tutela della integrità del bilancio regionale - e rendono indispensabile l'affidamento di servizi di Assistenza Tecnica per le specifiche attività aggiuntive inerenti l'attuazione e la sorveglianza del POR FESR 2007-2013;

Ritenuto opportuno che i sopraindicati servizi vengano svolti dalla stessa società alla quale è stato affidato il contratto principale, trattandosi di servizi di assistenza tecnica per l'attuazione e la sorveglianza del Programma Operativo POR CReO FESR 2007-2013 complementari al servizio affidato con decreto n. 709 del 19 febbraio 2008 e strettamente necessari al suo perfezionamento;

Considerato che il presente contratto è stato inserito nel Programma annuale dell'attività contrattuale per l'acquisizione di forniture e servizi dell'anno 2016;

Vista la Legge 24 dicembre 2012, n. 228, articolo 1, comma 149, che ha modificato l'articolo 1, comma 450 della Legge 296/2006, prevedendo espressamente che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Visti il Dlgs. n. 163/2006, la L.R. n. 38 del 13 luglio 2007, il Regolamento di attuazione del Capo VII della citata L.R. n. 38/2007 emanato con DPGR n. 30/R del 27 maggio 2008 e modificato con DPGR n. 33/R del 25 giugno 2009 e il Regolamento per l'attuazione delle procedure telematiche per l'affidamento di forniture, servizi e lavori, di cui al Capo VI della legge regionale 13 luglio 2007, n. 38 (Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro);

Considerato che la Regione Toscana, in qualità di centrale di committenza, ha messo a disposizione per le acquisizioni di beni e servizi proprie e degli altri enti del territorio un sistema telematico di acquisto (START) per lo svolgimento delle procedure di affidamento dei contratti ai sensi del D.Lgs. 163/2006;

Vista la lettera di invito a presentare offerta, ai sensi dell'articolo 57 comma 5 lettera a del D.Lgs. 163/2006, del D.P.R. 207/2010, della L.R. 38/2007 e del Regolamento approvato con DPGR n. 30/R del 27/05/2008, relativo al servizio complementare di Assistenza Tecnica all'Autorità di Gestione per l'attuazione e sorveglianza del Programma Operativo POR CReO FESR 2007-2013 (CIG 6450014FEB), inviata alla società Ecoter srl tramite il sistema START con Prot. n.AOO-GRT/02555411/F.045.100 del 27 novembre 2015, allegato "A" al presente atto quale parte integrante e sostanziale (CIG 6450014FEB);

Visto il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale inviato alla società Ecoter srl tramite il sistema START, allegato "B" al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Vista l'offerta economica della società Ecoter srl del 09 dicembre 2015, pervenuta tramite il sistema START, allegata al presente atto sotto la lettera "C";

Dato atto:

- della congruità della spesa per la qualità e quantità dei servizi offerti;
- degli esiti dei controlli previsti dal D.Lgs. 163/2006 e D.P.R. 445/2000 per l'affidamento del contratto in oggetto, come da documentazione presente agli atti di ufficio;
- che per l'espletamento del presente appalto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare specifiche misure di sicurezza, e pertanto non risulta necessario prevedere la predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" – DUVRI e non sussistono di conseguenza costi della sicurezza di cui all'art. 86, comma 3 bis, del D.Lgs. 163/2006;

Ritenuto pertanto di affidare a Ecoter S.r.l., ai sensi dell'Art. 57, comma 5, lett. a) del D. Lgs n.163/2006, il servizio complementare al contratto stipulato in data 05 marzo 2008 tra Regione Toscana e Ecoter S.r.l. relativo al servizio di Assistenza tecnica all'Autorità di Gestione per l'attuazione e sorveglianza del Programma Operativo Regionale (POR) della Toscana per gli anni 2007-2013 per l'importo complessivo indicato nell'offerta economica da questa presentata, pari ad Euro 216.900,00, I.V.A. esclusa;

Dato atto che il contratto originario relativo al servizio di assistenza tecnica per la programmazione, l'attuazione e la sorveglianza del POR CReO FESR 2007 – 2013 stipulato fra la Regione Toscana e la società Ecoter s.r.l, approvato con decreto n. 709 del 19 febbraio 2008, è stato aggiudicato per un importo di Euro 4.596.850,00 I.V.A. esclusa;

Dato, inoltre, atto che i contratti relativi ai servizi complementari rispetto al servizio di cui al precedente capoverso, stipulati fra la Regione Toscana e la società Ecoter srl, approvati rispettivamente con decreti n. 2960 del 01 luglio 2013 e n. 3614 del 31 luglio 2015, sono stati aggiudicati per complessivi Euro 1.976.098,08 I.V.A. esclusa;

Dato atto del rispetto delle disposizioni di cui all'Art. 57, comma 5, lett. a) del D. Lgs n.163/06 dal momento che i servizi di cui trattasi:

- non sono ricompresi nel contratto principale, come si evince dal Capitolato Speciale di Appalto;
- non erano prevedibili al momento della effettuazione della gara;
- hanno carattere di perfezionamento necessario di quanto previsto nel contratto principale per l'esecuzione dei servizi di assistenza tecnica per l'attuazione e la sorveglianza del POR CReO FESR 2007-2013;
- comportano un aggravio dei costi rispetto a quanto previsto nel contratto principale;
- non possono essere disgiunti, per le motivazioni sopra esposte, dal servizio principale, risultandone necessario perfezionamento in ordine all'efficacia complessiva del servizio;
- il valore dei servizi complementari (comprensivo anche del valore dei servizi affidati con i Decreti n.2960/2013 e n. 3614/2015) non supera il 50% dell'importo iniziale;

Ritenuto necessario procedere alla sottoscrizione del contratto tra le parti;

Visto lo schema di contratto allegato alla presente sotto la lettera "D" a formarne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che si provvederà a pubblicare l'avviso di informazione sull'affidamento del servizio in oggetto ai sensi degli articoli 65 e 66 del D. Lgs 163/06;

Determinata in Euro € 264.618,00 la spesa totale per la prestazione di servizi che si aggiudica con il presente atto a valere sull'annualità 2016;

Ritenuto opportuno assumere a favore di Ecoter S.r.l. l'impegno totale di Euro 264.618,00 così suddiviso:

- Euro 132.309,00 sul capitolo 51881 del bilancio 2016;

- Euro 92.616,30 sul capitolo 51882 del bilancio 2016;
- Euro 39.692,70 sul capitolo 51883 del bilancio 2016;

Viste le leggi regionali n. 81 del 28 dicembre 2015 "Legge di stabilità per l'anno 2016" e n. 83 del 28 dicembre 2015 "Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2016 e bilancio pluriennale 2016 – 2018";

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 2 del 12 gennaio 2016 "Approvazione del Documento Tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario 2016-2018 e del Bilancio Finanziario Gestionale 2016-2018";

Dato atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013;

DECRETA

1) di affidare a Ecoter S.r.l. con sede a Roma Via Viale XXI Aprile, 81 – 00162 Roma, cf 02357770581, ai sensi dell'art.57, comma 5, lettera a), del D.Lgs. 163/2006, l'esecuzione del servizio di assistenza tecnica per l'attuazione e la sorveglianza del Programma Operativo POR CREO FESR 2007-2013 complementare al contratto stipulato in data 05 marzo 2008 tra Regione Toscana e Ecoter S.r.l., per l'importo complessivo indicato nell'offerta economica da questa presentata, pari a Euro 216.900,00 I.V.A. esclusa (CIG 6450014FEB);

2) di approvare:

- la lettera di invito allegata al presente provvedimento sotto la lettera A);
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale allegato al presente provvedimento sotto la lettera B);
- l'offerta economica allegata al presente provvedimento sotto la lettera C);
- lo schema di contratto allegato al presente provvedimento sotto la lettera D);

3) di assumere a favore di Ecoter S.r.l. l'impegno totale di Euro € 264.618,00 così suddiviso:

- Euro 132.309,00 sul cap. 51881 del bilancio 2016, Codice V Livello del Piano del Piano dei Conti n. 1.03.02.99.999;
- Euro 92.616,30 sul cap. 51882 del bilancio 2016, Codice V Livello Piano del Piano dei Conti n. 1.03.02.99.999;
- Euro 39.692,70 sul cap. 51883 del bilancio 2016, Codice V Livello Piano del Piano dei Conti n. 1.03.02.99.999;

4) di provvedere alla liquidazione degli importi dovuti per le prestazioni effettuate, con le modalità stabilite dal contratto, nonché dagli articoli 44 e 45 del D.P.G.R. n° 61/R del 19.12.2001 (Regolamento di attuazione della L.R. n. 36 del 06.08.2001);

5) di procedere all'invio dell'avviso di aggiudicazione dell'appalto in oggetto, ai sensi degli articoli 65 e 66 del D. Lgs 163/06.

Il Dirigente Responsabile

Allegati n. 4

- A Allegato A*
94d226b0e859cd9b78a90ceab1945950a1937c05751a5330bd06724bc60bf943
- B Allegato B*
423cd53e986587fff9aacf80f12d6a4c733db809711695c8f49fd7a0ff7a8c49
- C Allegato C*
d535e4f41da52b58d1388696bf036db6ce11dd3bb1fd0510fc0f970f236a60c1
- D Allegato D*
28398101e39a0753ae4e6a8fa494bab173cb4f3453972b9b4e78faa9f2cc510c

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE
Positivo

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA
Positivo

CERTIFICAZIONE