



ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE E LA TRASPARENZA  
DEGLI APPALTI E LA COMPATIBILITA' AMBIENTALE



CONFERENZA DELLE REGIONI  
E DELLE PROVINCE AUTONOME

Ciclo di eventi informativi e di aggiornamento

## **LA RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI**

### **Il nuovo Codice e la disciplina attuativa**

### **Firenze, 11 luglio 2016**

***I soggetti delle stazioni appaltanti***

***La progettazione***

***L'esecuzione***

***Dott.ssa Annarosa Pisaturo – Regione Toscana – Osservatorio dei Contratti pubblici***  
***055 4383890 – annarosa.pisaturo@regione.toscana.it***

---

# Il responsabile unico del procedimento

Il responsabile unico del procedimento: il RUP

Parte I: ambito di applicazione, principi, disposizioni comuni ed esclusioni

Parte II: contratti di appalto per lavori servizi e forniture

Alcuni articoli contenenti funzioni e competenze del RUP sono: 23, 24, 25,26, 30,**31**, 89, 93, 101, 102, 106, 108, 111, 113,

## Il responsabile unico del procedimento: la linea guida ANAC

Per individuare tutte le funzioni e le competenze del RUP occorre coordinare la lettura degli articoli del Codice con l'atto di ANAC di cui all'art. 31 comma 5: **“L'ANAC con proprio atto**, da adottare entro novanta giorni dall'entrata in vigore del presente codice, definisce una disciplina di maggiore dettaglio sui **compiti specifici del RUP, nonché sugli ulteriori requisiti di professionalità** rispetto a quanto disposto dal presente codice, in relazione alla complessità dei lavori. **Determina, altresì, l'importo massimo e la tipologia dei lavori, servizi e forniture per i quali il RUP può coincidere con il progettista o con il direttore dell'esecuzione del contratto.** Fino all'adozione di detto atto si applica l'articolo 216, comma 8.”

## Il responsabile unico del procedimento: Le linee guida ANAC e il parere del Consiglio di Stato

Il Consiglio di Stato ritiene preferibile l'opzione interpretativa che combina la valenza certamente generale dei provvedimenti in questione con la natura del soggetto emanante (l'ANAC), la quale si configura a tutti gli effetti come un'Autorità amministrativa indipendente, con funzioni (anche) di regolazione. Pertanto, appare logico ricondurre le linee guida (e gli atti a esse assimilati) dell'ANAC alla categoria degli atti di regolazione delle Autorità indipendenti, che **non sono regolamenti in senso proprio ma atti amministrativi generali e, appunto, 'di regolazione'**.

# I principi espressi nelle linee guida ANAC

L'assenza di una disciplina di dettaglio nel nuovo Codice è espressione della volontà del legislatore di **realizzare un'ampia liberalizzazione delle forme e delle modalità di azione delle stazioni appaltanti**, che restano comunque vincolate al rispetto di principi generali cogenti (principi di efficienza e di efficacia, di imparzialità, di concorrenza, di trasparenza)

ANAC ha scelto di inserire nelle linee guida **prescrizioni puntuali solo laddove le stesse sono risultate strettamente indispensabili** per la definizione delle modalità di svolgimento dell'attività ....

nonché laddove, per l'importanza degli istituti giuridici di volta in volta considerati, una disciplina di maggior dettaglio è apparsa strumentale alla garanzia di una maggiore certezza e trasparenza nei rapporti tra stazioni appaltanti e imprese, anche al fine di scongiurare l'insorgere di contenziosi.

**ANAC ha scelto le soluzioni e interpretazioni che... determinano semplificazioni procedurali ed evitano oneri in capo alle stazioni appaltanti e agli operatori economici che non sono necessari per il perseguimento di interessi pubblici**

# Il RUP: la proposta di ANAC

## AMBITO DI APPLICAZIONE

### II. PROFILI GENERALI

1. Nomina del responsabile del procedimento
2. Compiti del RUP

### III. REQUISITI E COMPITI DEL RUP NELL’AFFIDAMENTO DI APPALTI E CONCESSIONI DI LAVORI

1. Requisiti di professionalità del RUP
2. Principali compiti del RUP
  - 2.1 Fasi di programmazione, progettazione e affidamento
  - 2.2 Fase di esecuzione

### IV. REQUISITI E COMPITI DEL RUP NELL’AFFIDAMENTO DI APPALTI DI SERVIZI E FORNITURE E NELLE CONCESSIONI DI SERVIZI

1. Requisiti professionali del RUP
2. Principali compiti del RUP

### V. IMPORTO MASSIMO E TIPOLOGIA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE PER I QUALI IL RUP PUÒ COINCIDERE CON IL PROGETTISTA, CON IL DIRETTORE DEI LAVORI O CON IL DIRETTORE DELL’ESECUZIONE DEL CONTRATTO.

1. Affidamento di lavori
2. Affidamento di servizi e forniture

### VI. RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO NEGLI ACQUISTI CENTRALIZZATI E AGGREGATI

## Momento della nomina del RUP (Codice)

Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della **programmazione**, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.



## Momento della nomina del RUP (LG ANAC)

Per gli affidamenti relativi a lavori, il RUP deve essere nominato prima del progetto di fattibilità tecnica ed economica e, **nel caso di lavori non assoggettati a programmazione**, contestualmente alla decisione di realizzare gli stessi.

Per i servizi e le forniture, invece, il RUP deve essere nominato contestualmente alla decisione di acquisire i servizi e le forniture.



## L'atto formale di nomina e obbligatorietà dell'ufficio (Codice)

### NOVITA'

Il RUP è **nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale**, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e **di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato**. Laddove sia accertata la carenza nell'organico della suddetta unità organizzativa, il RUP è nominato tra gli altri dipendenti in servizio.

**L'ufficio di responsabile unico del procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato.**

## Il provvedimento di nomina del RUP (LG ANAC)

Il RUP, nell'esercizio delle sue funzioni, è qualificabile come **pubblico ufficiale**

Il provvedimento di nomina individua l'oggetto dell'incarico, **i poteri di delega conferiti e le risorse** messe a disposizione per lo svolgimento delle funzioni di competenza.



## Requisiti del RUP (LG ANAC): lavori di importi inferiori a 500.000 euro

Per gli importi inferiori a 500.000,00 euro il RUP deve essere almeno in possesso di un **diploma** rilasciato da un istituto tecnico superiore di secondo grado al termine di un corso di studi quinquennale (es. diploma di perito industriale, perito commerciale, perito agrario, perito edile, geometra/tecnico delle costruzioni, ecc.), **abilitato all'esercizio della professione ed iscritto nel relativo Albo**. Deve, inoltre, possedere **un'anzianità di servizio** ed esperienza di almeno **tre anni** nell'ambito dell'affidamento di appalti e concessioni di lavori



## Requisiti del RUP (LG ANAC): lavori di importi pari o superiori a 500.000 euro e inferiori a 1.000.000 di euro

Per gli importi pari o superiori a 500.000,00 euro e inferiori a 1.000.000,00 di euro il RUP deve essere in possesso di una **laurea triennale** in architettura, ingegneria, scienze e tecnologie agrarie, scienze e tecnologie forestali e ambientali, scienze e tecnologie geologiche o equipollenti e abilitazione all'esercizio della professione; **abilitato all'esercizio della professione ed iscritto nell'apposita sezione del relativo Albo professionale**. In ogni caso deve possedere **un'anzianità di servizio** ed esperienza di almeno **cinque anni** nell'ambito dell'affidamento di appalti e concessioni di lavori;



## Requisiti del RUP (LG ANAC): lavori di importi pari o superiori a 500.000 euro e inferiori a 1.000.000 di euro

Per gli importi pari o superiori a 1.000.000,00 di euro il RUP deve essere in possesso di una **Laurea magistrale** o specialistica nelle materie indicate alla lettera b), **abilitazione all'esercizio della professione e iscrizione al relativo Albo professionale**. Deve, inoltre, possedere **un'anzianità di servizio** ed esperienza di almeno **cinque anni** nell'ambito dell'affidamento di appalti e concessioni di lavori.



## Requisiti del RUP (LG ANAC): lavori di particolare complessità

A prescindere dall'importo del contratto, si prevede che per i lavori di particolare complessità il RUP debba possedere, oltre ai requisiti di cui alla lettera c), la **qualifica di Project Manager**.



# I lavori di particolare complessità: la proposta di ANAC

Per **lavori di particolare complessità** si intendono tutti quei lavori:

- 1) ad elevato contenuto tecnologico;
- 2) di significativa innovatività;
- 3) da svolgersi in particolari circostanze ambientali, climatiche, geologiche (ad esempio in aree sismiche, zone soggette ad alluvioni, zone con particolari caratteristiche orografiche)
- 4) aventi ad oggetto la costruzione, la manutenzione o la ristrutturazione di beni ambientali e culturali, anche nel sottosuolo



## Compiti del RUP (Codice)

Il RUP, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, svolge tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dal presente codice, che non siano specificatamente attribuiti ad altri organi o soggetti.

Oltre ai compiti specificatamente previsti da altre disposizioni del codice, in particolare, il RUP....(elenco dei compiti anche da ex DPR 207....

## Compiti del RUP (LG ANAC)

Il RUP vigila sullo svolgimento delle fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione di ogni singolo intervento e provvede a creare le condizioni affinché il processo realizzativo risulti condotto in modo unitario in relazione ai tempi e **ai costi preventivati**, alla qualità richiesta, alla manutenzione programmata, **alla sicurezza e alla salute dei lavoratori** e in conformità a qualsiasi altra disposizione di legge in materia.



# Le stazioni appaltanti (RUP?) e l'individuazione dei lavori di particolare rilevanza (Codice)

Per la progettazione di **lavori di particolare rilevanza** sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomico e forestale, storico-artistico, conservativo, nonché tecnologico, le stazioni appaltanti ricorrono alle **professionalità interne, purché in possesso di idonea competenza nelle materie oggetto del progetto** o utilizzano la procedura del concorso di progettazione o del concorso di idee di cui agli articoli 152, 153, 154, 155, 156 e 157. Per le altre tipologie di lavori, si applica quanto previsto dall'articolo 24.

---

## Principali compiti del RUP (LG ANAC): individuazione dei lavori di particolare rilevanza

.....Individua i lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomo e forestale, storico artistico, conservativo o tecnologico accertando e certificando, sulla base degli atti forniti dal dirigente dell'amministrazione aggiudicatrice preposto alla struttura competente, l'eventuale presenza, negli interventi, di una serie di caratteristiche...

# La verifica tecnica nei livelli della progettazione

## Novità

L'art 23 comma 9 stabilisce che “In relazione alle caratteristiche e all'importanza dell'opera, **il responsabile unico del procedimento**, secondo quanto previsto dall'articolo 26, stabilisce criteri, contenuti e **momenti** di verifica tecnica dei vari livelli di progettazione. “

Nel 207 il responsabile del procedimento individuava nel caso di verifica ai da parte di soggetti esterni le modalità di verifica degli elaborati che compongono la progettazione, secondo quanto previsto agli articoli 52 e 53..... (artt. 44/55 DPR 207)

# La verifica preventiva della progettazione

L'art 26 del Codice è in vigore e applicabile: non necessita di decreti attuativi

## II RUP e le attività relative alla verifica di progetto (LG ANAC)

### NOVITA'

La linea Guida di ANAC in merito alla documentazione relativa al progetto da richiedere in sede di verifica progettuale ribadisce che “il RUP in relazione alle caratteristiche e alla dimensione dell'intervento, **promuove e definisce, sulla base delle indicazioni del dirigente preposto alla struttura competente, le modalità di verifica dei vari livelli progettuali,** le procedure di eventuale affidamento a soggetti esterni delle attività di progettazione e la stima dei corrispettivi, da inserire nel quadro economico

E' opportuno che progetti simili siano verificati da parte dello stesso soggetto con modalità analoghe.

E' opportuno inserire le modalità di verifica all'interno dell'incarico di progettazione.

---

## La verifica di progetto per lavori sotto il milione di euro (Codice)

### NOVITA'

L'attività di verifica è effettuata dal RUP:

.....d) **per i lavori di importo inferiore a un milione di euro**, la verifica è effettuata dal responsabile unico del procedimento, anche avvalendosi della struttura di cui all'articolo 31, comma 9.

Nella precedente disciplina oltre al vincolo dell'importo vi era anche quello relativo alla tipologia di opere (per lavori di importo inferiori a 1 mil di euro per opere **puntuali** ed inferiore alla soglia di cui all'articolo 28, comma 1, lettera c), del codice per opere a **e a rete**) – art 47 comma 2 lett. c) DPR 207

# Incompatibilità in tema di verifica di progetto (Codice)

## NOVITA'

Lo svolgimento dell'attività di verifica è **incompatibile** con lo svolgimento, per il medesimo progetto, dell'attività di **progettazione, del coordinamento della sicurezza della stessa, della direzione lavori e del collaudo.**

## Il RUP e le verifiche a sorpresa (Codice)

### NOVITA'

Il soggetto responsabile dell'unità organizzativa competente in relazione all'intervento, individua **preventivamente** le modalità organizzative e gestionali attraverso le quali garantire il controllo effettivo da parte della stazione appaltante sull'esecuzione delle prestazioni, programmando **accessi diretti del RUP o del direttore dei lavori sul luogo dell'esecuzione stessa, nonché verifiche, anche a sorpresa,** sull'effettiva ottemperanza a tutte le misure mitigative e compensative, alle prescrizioni in materia ambientale, paesaggistica, storico-architettonica, archeologica e di tutela della salute umana impartite dagli enti e dagli organismi competenti (art 31 comma 12)

## Le verifiche a sorpresa: obiettivo strategico

### NOVITA'

**Il documento di programmazione**, corredato dalla successiva relazione su quanto effettivamente effettuato, **costituisce obiettivo strategico nell'ambito del piano della performance organizzativa dei soggetti interessati e conseguentemente se ne tiene conto in sede di valutazione dell'indennità di risultato**. La valutazione di suddetta attività di controllo da parte dei competenti organismi di valutazione incide anche sulla corresponsione degli incentivi di cui all'articolo 113.

## Il RUP e la Commissione di Gara (Codice)

### NOVITA'

A differenza di quanto previsto dal previgente art. 84 del d.lgs. n. 163/2006, l'attuale formulazione dell'art. 77, comma 4 del Codice **non consente al RUP di far parte della commissione nominata per le gare da aggiudicare all'offerta economicamente più vantaggiosa, e ciò nemmeno con il ruolo di Presidente.**

Alla Commissione di gara è rimessa la valutazione delle offerte da un punto di vista tecnico ed economico.

## Il Rup e la valutazione dell' offerta anormalmente bassa (LG ANAC)

### NOVITA'

Prezzo più basso:

Nel bando di gara la stazione appaltante indica se, in caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, la verifica di congruità delle offerte è rimessa direttamente al **RUP** e se questi, in ragione della particolare complessità delle valutazioni o della specificità delle competenze richieste, **debba o possa avvalersi della struttura di supporto istituita ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, o di commissione nominata ad hoc.**



# La struttura stabile a supporto del RUP (Codice)

## NOVITA'

La stazione appaltante, allo scopo di **migliorare la qualità della progettazione e della programmazione complessiva**, può, nell'ambito della propria autonomia organizzativa e nel rispetto dei limiti previsti dalla vigente normativa, istituire **una struttura stabile a supporto dei RUP, anche alle dirette dipendenze del vertice della pubblica amministrazione di riferimento**. Con la medesima finalità, nell'ambito della formazione obbligatoria, organizza attività formativa specifica per tutti i dipendenti che hanno i requisiti di inquadramento idonei al conferimento dell'incarico di RUP, anche in materia di metodi e strumenti elettronici specifici quali quelli di modellazione per l'edilizia e le infrastrutture.

## Il Rup e la valutazione dell' offerta anormalmente bassa (LG ANAC)

### NOVITA'

OEPV:

Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, invece, **la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice.**



# Il RUP e la sicurezza secondo la linea guida ANAC

**Alcune novità di ruolo e funzioni del responsabile del procedimento in materia di sicurezza**

## La verifica dei costi della sicurezza e della manodopera nel Codice

L'affidatario deve praticare, per le prestazioni affidate in subappalto, gli stessi prezzi unitari risultanti dall'aggiudicazione, con ribasso non superiore al venti per cento, nel rispetto degli standard qualitativi e prestazionali previsti nel contratto di appalto. **L'affidatario corrisponde i costi della sicurezza e della manodopera, relativi alle prestazioni affidate in subappalto, alle imprese subappaltatrici senza alcun ribasso; la stazione appaltante, sentito il direttore dei lavori, il coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, ovvero il direttore dell'esecuzione, provvede alla verifica dell'effettiva applicazione della presente disposizione.** L'affidatario è solidalmente responsabile con il subappaltatore degli adempimenti, da parte di questo ultimo, degli obblighi di sicurezza previsti dalla normativa vigente.



## Il RUP e la verifica dei costi della sicurezza (LG ANAC)

In materia di sicurezza:

a).....

b) provvede, sentito il direttore dei lavori e il coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, **a verificare che l'esecutore corrisponda alle imprese subappaltatrici i costi della sicurezza relativi alle prestazioni affidate in subappalto, senza alcun ribasso;** (cfr art 105 comma 14)

## Il Rup e i compiti ex art 26 comma 3 del Testo unico Sicurezza (LG ANAC)

In materia di sicurezza:

- c) adotta gli atti di competenza a seguito delle iniziative e delle segnalazioni del coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione sentito il direttore dei lavori, laddove tali figure non coincidano;
- d) svolge, su delega del soggetto di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (**dal soggetto titolare del potere decisionale e di spesa**), i compiti ivi previsti, qualora non sia prevista la predisposizione del piano di sicurezza e di coordinamento;

## Il RUP e il RL (LG ANAC)

In materia di sicurezza:

assume il ruolo di responsabile dei lavori, ai fini del rispetto delle norme sulla sicurezza e salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro.

Il RUP, nello svolgimento dell'incarico di responsabile dei lavori, salvo diversa indicazione e fermi restando i compiti e le responsabilità di cui agli articoli 90, 93, comma 2, 99, comma 1, e 101, comma 1, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 **richiede la nomina del coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione e del coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione dei lavori e vigila sulla loro attività;**

# La richiesta di nomina del CSP e del CSE (LG ANAC)

In materia di sicurezza:

**Quando???**

**Prima dell'avvio delle procedure di affidamento come il Direttore dei Lavori??**

**Cfr art 90 comma 3 Dlgs 81/2008**

Nei cantieri in cui è prevista la presenza di più imprese esecutrici, anche non contemporanea, il committente, anche nei casi di coincidenza con l'impresa esecutrice, o il responsabile dei lavori, contestualmente all'affidamento dell'incarico di progettazione, designa il coordinatore per la progettazione.



# Il RUP e le proposte di sospensione del CSE (LG ANAC)

In materia di sicurezza:

f) prima della consegna dei lavori, **tiene conto delle eventuali proposte integrative del piano di sicurezza e di coordinamento formulate dagli operatori economici**, quando tale piano sia previsto ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;

g) trasmette agli organi competenti dell'amministrazione aggiudicatrice, sentito il direttore dei lavori, la **proposta del coordinatore per l'esecuzione dei lavori relativa alla sospensione**



## Il responsabile unico del procedimento: le modifiche e le varianti dei contratti

Art 106 (Modifiche di contratti durante il periodo di efficacia)

**Le modifiche, nonché le varianti**, dei contratti di appalto in corso di validità **devono essere autorizzate dal RUP** con le modalità previste dall'ordinamento della stazione appaltante cui il RUP dipende.

.....

## In sintesi....alcune novità di ruolo e funzioni del responsabile del procedimento

1. Nomina con atto formale
2. Non rifiutabilità dell'ufficio
3. Verifica nei livelli di progettazione: discrezionalità dei criteri, contenuti e **momenti** di verifica tecnica dei vari livelli di progettazione
4. Attività di verifica effettuata dal RUP per tutte le opere sotto il milione di euro



## In sintesi.....le novità di ruolo e funzioni del responsabile del procedimento

5. Accessi diretti del RUP e verifiche a sorpresa
6. Impossibilità per il RUP di far parte della Commissione di aggiudicazione
7. Il RUP verifica l'offerta anormalmente bassa in oepv con il supporto della commissione di aggiudicazione
8. Il RUP autorizza modifiche contrattuali e varianti (LG)
9. Il RUP propone l'individuazione del DL (prima dell'avvio delle procedure di affidamento)

## Art 101: il RUP e i soggetti delle stazioni appaltanti

Il RUP, ai sensi degli artt. 101, comma 1, e 102 del Codice, ha un ruolo centrale anche nella fase di esecuzione dei contratti.

Art 101. i soggetti delle stazioni appaltanti

**L'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto lavori, servizi, forniture, è diretta dal responsabile unico del procedimento**, che controlla i livelli di qualità delle prestazioni. Il responsabile unico del procedimento, nella fase dell'esecuzione, si avvale del direttore dell'esecuzione del contratto o del direttore dei lavori, del coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione previsto dal decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81, .....

## La proposta del RUP per il direttore dei lavori

### NOVITA'

Per il coordinamento, la direzione ed il controllo tecnico-contabile dell'esecuzione dei contratti pubblici relativi a lavori, le stazioni appaltanti individuano, **prima dell'avvio delle procedure per l'affidamento, su proposta del responsabile unico del procedimento**, un direttore dei lavori che può essere coadiuvato, in relazione alla complessità dell'intervento, da uno o più direttori operativi e da ispettori di cantiere.

## Il direttore dei lavori

Il direttore dei lavori

Parte I: ambito di applicazione, principi, disposizioni comuni ed esclusioni

Parte II: contratti di appalto per lavori servizi e forniture

Alcuni articoli contenenti funzioni e competenze del direttore dei lavori sono: 31, 32, 53, **101**, 102, 105, 107, 108, 109, 111, 113, 149,

## Il direttore dei lavori e l'attività di controllo amministrativo contabile: il decreto MIT e la proposta di ANAC

Con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, da adottare entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, su proposta dell'ANAC, previo parere delle competenti commissioni parlamentari, sentito il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, sono approvate le linee guida che individuano **le modalità e, se del caso, la tipologia di atti, attraverso i quali il direttore dei lavori effettua l'attività di cui all'articolo 101, comma 3.....**

## Il decreto MIT : il parere del Consiglio di Stato

I decreti 'ministeriali' (ad esempio, in tema di direzione dei lavori: art. 111, commi 2 e 3) hanno una chiara efficacia innovativa nell'ordinamento, che si accompagna ai caratteri di generalità e astrattezza delle disposizioni ivi previste.

Pertanto, anche **indipendentemente dal *nomen juris* fornito** dalla delega e **dallo stesso codice** tali atti devono essere considerati quali 'regolamenti ministeriali' ai sensi dell'art. 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400.

## Il direttore dei lavori e il suo rapporto esclusivo con l'esecutore (Codice)

L' esecuzione dei contratti... **è diretta dal responsabile unico del procedimento**

Il direttore dei lavori ha la responsabilità del coordinamento e della supervisione dell'attività di tutto l'ufficio di direzione dei lavori, ed **interloquisce in via esclusiva con l'esecutore in merito agli aspetti tecnici ed economici del contratto.**

## Il direttore dei lavori e l'esecutore (LG ANAC)

L' esecuzione dei contratti... è diretta dal responsabile unico del procedimento

Il Direttore dei Lavori, fermo restando il rispetto delle disposizioni di servizio eventualmente impartite dal Rup, **opera in autonomia in ordine al controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione** dell'intervento affinché i lavori siano eseguiti a regola d'arte e in conformità al progetto e al contratto

## Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione lavori

Il direttore dei lavori, con l'ufficio di direzione lavori, **ove costituito**, è preposto al controllo tecnico, contabile e **amministrativo** dell'esecuzione dell'intervento affinché i lavori siano eseguiti a regola d'arte ed in conformità al progetto e al contratto.

Il direttore dei lavori può essere coadiuvato, in relazione alla complessità dell'intervento, da uno o più direttori operativi e da ispettori di cantiere.

I direttori operativi collaborano con il direttore dei lavori nel verificare che le lavorazioni di singole parti dei lavori da realizzare siano eseguite regolarmente e nell'osservanza delle clausole contrattuali.

Gli ispettori di cantiere collaborano con il direttore dei lavori nella sorveglianza dei lavori in conformità delle prescrizioni stabilite nel capitolato speciale di appalto. La posizione di ispettore è ricoperta da una sola persona che esercita la sua attività in un turno di lavoro.

## Il direttore dei lavori e la riproposizione dell'art 148 del DPR 207 (Codice)

Al direttore dei lavori fanno carico tutte le attività ed i compiti allo stesso espressamente demandati dal codice nonché:

- a) verificare periodicamente il possesso e la regolarità da parte dell'esecutore e del subappaltatore della documentazione prevista dalle leggi vigenti in materia di obblighi nei confronti dei dipendenti;
- b) curare la costante verifica di validità del programma di manutenzione, dei manuali d'uso e dei manuali di manutenzione, modificandone e aggiornandone i contenuti a lavori ultimati;

## Il direttore dei lavori e il coordinamento della sicurezza: il ritorno al DPR 554/1999

### NOVITA'

c) provvedere alla segnalazione al responsabile del procedimento, dell'inosservanza, da parte dell'esecutore, dell'articolo 105; (subappalto) = **art 148 DPR 207**

**d) svolge, qualora sia in possesso dei requisiti previsti, le funzioni di coordinatore per l'esecuzione dei lavori previsti dalla vigente normativa sulla sicurezza. Nel caso in cui il direttore dei lavori non svolga tali funzioni le stazioni appaltanti prevedono la presenza di almeno un direttore operativo, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa, a cui affidarle.**

# Il direttore dei lavori e la proposta di ANAC

## I. AMBITO DI APPLICAZIONE

## II. PROFILI GENERALI

1. Nomina del Direttore dei Lavori e costituzione dell'ufficio di direzione lavori
2. Incompatibilità
3. Rapporti con altre figure

## III. FUNZIONI

4. Gli strumenti per l'esercizio dell'attività di direzione e controllo **(gli ordini di servizio e il giornale dei lavori)**
5. Il coordinamento e la supervisione dell'ufficio di direzione lavori
6. Funzioni e compiti nella fase preliminare **(la consegna dei lavori)**
7. Funzioni e compiti in fase di esecuzione **(modifiche e varianti contrattuali)**
8. Funzioni e compiti al termine dei lavori
9. **Controllo amministrativo contabile**

## IV. ABROGAZIONI

## Strumenti per l'esercizio dell'attività di direzione e controllo (LG ANAC)

Il Direttore dei Lavori impartisce all'impresa affidataria le disposizioni e istruzioni necessarie tramite **ordini di servizio**, che devono riportare le motivazioni alla base dell'ordine e devono essere **comunicati** al Rup e all'impresa affidataria, nonché **annotati nel giornale dei lavori**.

## Gli strumenti informatici (LG ANAC)

Nei casi in cui non siano utilizzati strumenti informatici per il controllo tecnico, amministrativo e contabile dei lavori, nel tempo strettamente necessario a consentire alle stazioni appaltanti di dotarsi dei mezzi necessari per una completa digitalizzazione, **gli ordini di servizio devono comunque avere forma scritta** e l'impresa affidataria deve restituire gli ordini stessi firmati per avvenuta conoscenza .

La trasmissione delle disposizioni e degli ordini di servizio, dei verbali, degli atti e delle comunicazioni tra Rup, Direttore dei Lavori e imprese esecutrici deve avvenire mediante **PEC**.

## Verifica del rispetto degli obblighi dell'impresa affidataria (LG ANAC)

- verifica periodicamente il possesso e la regolarità da parte dell'impresa affidataria e del subappaltatore della documentazione prevista dalle leggi vigenti in materia di obblighi nei confronti dei dipendenti, nonché di quella necessaria in relazione all'adempimento degli obblighi di cui all'art. 30, comma 3, del Codice;
- effettua accessi diretti sul luogo dell'esecuzione, nonché **verifiche, anche a sorpresa**, sull'effettiva ottemperanza a tutte le misure mitigative e compensative, alle prescrizioni in materia ambientale, paesaggistica, storico-architettonica, archeologica e di tutela della salute umana impartite dagli enti e dagli organismi competenti, su richiesta del soggetto responsabile dell'unità organizzativa competente in relazione all'intervento (art. 31, comma 12, del Codice)

## Verifica del rispetto degli obblighi del subappaltatore (LG ANAC)

- a) verifica la presenza in cantiere delle imprese subappaltatrici autorizzate, nonché dei subcontraenti, che non sono subappaltatori, i cui nominativi sono stati comunicati alla stazione appaltante ai sensi dell'art. 105, comma 2, del Codice;
- b) controlla che i subappaltatori e i subcontraenti svolgano effettivamente la parte di **prestazioni ad essi affidate** nel rispetto della normativa vigente e del contratto stipulato;
- c) accerta le contestazioni dell'impresa affidataria sulla regolarità dei lavori eseguiti dal subappaltatore e, ai fini della sospensione dei pagamenti all'impresa affidataria, determina la misura della quota corrispondente alla prestazione oggetto di contestazione;
- d) **verifica il rispetto degli obblighi previsti dall'art. 105, comma 14**, del Codice;
- e) provvede alla segnalazione al Rup dell'inosservanza, da parte dell'impresa affidataria, delle disposizioni di cui all'art. 105 del Codice.

## Il direttore dei lavori e il controllo della spesa (LG ANAC)

Il direttore dei lavori svolge un ruolo fondamentale nel procedimento di controllo della spesa legata all'esecuzione dell'opera o dei lavori, attraverso la compilazione con precisione e tempestività dei documenti contabili, che sono atti pubblici a tutti gli effetti di legge, con i quali si realizza l'accertamento e la registrazione dei fatti produttori spesa.

## L'accertamento dei fatti produttori spesa (LG ANAC)

Si tratta di classificare e misurare le lavorazioni eseguite, nonché di trasferire poi i rilievi effettuati sul registro di contabilità per le conseguenti operazioni di calcolo che consentono di individuare il progredire della spesa. Secondo il principio di costante progressione della contabilità, le predette attività di accertamento dei fatti produttori spesa devono essere eseguite al momento del loro accadimento e quindi devono procedere di pari passo con l'esecuzione.

## I documenti contabili (LG ANAC)

### NOVITA'

I diversi documenti contabili, predisposti e tenuti dallo stesso o dai suoi assistenti, se dal medesimo delegati, e che devono essere firmati **contestualmente** alla compilazione rispettando la cronologia di inserimento dei dati, sono:

## I “nuovi” documenti contabili (LG ANAC)

Il giornale dei lavori

Il libretto delle misure

Il registro di contabilità

Lo stato di avanzamento lavori

Il certificato di pagamento

Il conto finale

# Liste settimanali e sommario del registro (LG ANAC)

## NOVITA'

La linea guida ANAC non cita più le liste settimanali e il sommario del registro

# Il giornale dei lavori (LG ANAC)

Sul giornale sono annotati in ciascun giorno:

- 📁 l'ordine, il modo e l'attività con cui progrediscono le lavorazioni,
- 📁 il **nominativo**, la qualifica e il numero degli operai impiegati,
- 📁 l'attrezzatura tecnica impiegata per l'esecuzione dei lavori,
- 📁 l'elenco delle provviste fornite dall'impresa affidataria **documentate dalle rispettive fatture quietanzate**, nonché quant'altro interessi l'andamento tecnico ed economico dei lavori, ivi compresi gli eventuali eventi infortunistici;
- 📁 l'indicazione delle circostanze e degli avvenimenti relativi ai lavori che possano influire sui medesimi,
- 📁 **gli ordini di servizio, le istruzioni e le prescrizioni del Rup e del Direttore dei Lavori,**
- 📁 **le relazioni indirizzate al Rup,**

# Le annotazioni del giornale dei lavori (LG ANAC)

Sul giornale sono annotati in ciascun giorno:

...

-  i processi verbali di accertamento di fatti o di esperimento di prove,
-  le contestazioni, le sospensioni e le riprese dei lavori,
-  le varianti ritualmente disposte, le modifiche od aggiunte ai prezzi.

Il Direttore dei Lavori, in caso di delega ai suoi assistenti, verifica l'esattezza delle annotazioni sul giornale dei lavori ed aggiunge le osservazioni, le prescrizioni e le avvertenze che ritiene opportune **apponendo con la data la sua firma, di seguito all'ultima annotazione dell'assistente**

## I libretti di misura delle lavorazioni e delle provviste (LG ANAC)

Contengono la misurazione e classificazione delle lavorazioni effettuate dal Direttore dei Lavori.

Il Direttore dei Lavori cura che i libretti siano aggiornati e **immediatamente firmati** dall'impresa affidataria o dal tecnico dell'impresa affidataria che ha assistito al rilevamento delle misure.

## La contabilizzazione delle misure dei lavori subappaltatori e dei costi della sicurezza

E' opportuno che il libretto delle misure, unico documento sul quale si riportano tutte le misurazioni (a corpo, a misura e in economia) evidenzia l'operatore economico che ha eseguito il lavoro (appaltatore/subappaltatore) ai fini dell'eventuale pagamento diretto al subappaltatore.

Contabilizzazione della sicurezza.....ricordiamoci che il RUP “provvede, sentito il direttore dei lavori e il coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, **a verificare che l'esecutore corrisponda alle imprese subappaltatrici i costi della sicurezza relativi alle prestazioni affidate in subappalto, senza alcun ribasso;**

---

## Il registro di contabilità e il sommario di registro (LG ANAC)

### NOVITA'

Il registro di contabilità contiene le trascrizioni delle annotazioni presenti nei libretti delle misure, nonché le domande che l'impresa affidataria ritiene di fare e le motivate deduzioni del Direttore dei Lavori. L'iscrizione delle partite è fatta in ordine cronologico.

In apposita sezione del registro di contabilità è indicata, in occasione di ogni stato di avanzamento, la quantità di ogni lavorazione eseguita con i relativi importi, in modo da consentire una verifica della rispondenza all'ammontare complessivo dell'avanzamento dei lavori (**ex sommario di registro – art 193 DPR 207**)

# Il registro di contabilità e la sua sottoscrizione (LG ANAC)

## NOVITA'

Il registro di contabilità è il documento che riassume ed accentra l'intera contabilizzazione dell'opera in quanto a ciascuna quantità di lavorazioni eseguite e registrate nel libretto vengono applicati i corrispondenti prezzi contrattuali in modo tale da determinare l'avanzamento dei lavori non soltanto sotto il profilo delle quantità eseguite ma anche sotto quello del corrispettivo maturato dall'appaltatore.

**Il registro è sottoposto all'impresa affidataria per la sua sottoscrizione in occasione di ogni stato di avanzamento .**

## SAL (LG ANAC)

### NOVITA'

Lo stato di avanzamento, ricavato dal registro di contabilità, è rilasciato **nei termini e modalità indicati nella documentazione di gara e nel contratto di appalto**, ai fini del pagamento di una rata di acconto; a tal fine il documento deve precisare il corrispettivo maturato, gli acconti già corrisposti e di conseguenza, l'ammontare dell'acconto da corrispondere, sulla base della differenza tra le prime due voci.

# Utilizzo delle piattaforme (LG ANAC)

## Novità

La contabilità dei lavori è effettuata mediante l'utilizzo di strumenti elettronici specifici, che usano piattaforme, anche telematiche, interoperabili a mezzo di formati aperti non proprietari, al fine di non limitare la concorrenza tra i fornitori di tecnologie, **nel rispetto della disciplina contenuta nelle presenti linee guida e nel Codice dell'Amministrazione Digitale** (D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii). **Tali strumenti elettronici devono essere in grado di garantire l'autenticità, la sicurezza dei dati inseriti e la provenienza degli stessi dai soggetti competenti.** Qualora la direzione dei lavori è affidata a professionisti esterni, i programmi informatizzati devono essere preventivamente accettati dal Rup, che ne verifica l'idoneità e la conformità alle prescrizioni contenute nelle presenti linee guida.

# Utilizzo delle piattaforme e EasyComp

## Novità

E' una piattaforma web alla quale sarà possibile accedere direttamente dal link

<https://easycomptest.regione.toscana.it/>

che potrà essere utilizzata da qualsiasi browser compatibile con gli attuali standard web

**E' stata sviluppata con l'intento di omogeneizzare la gestione del processo relativo agli appalti di lavori nelle fasi di progettazione e contabilità**

Lo sviluppo è stato improntato ai principi di semplificazione, economicità ed efficacia dell'azione amministrativa

# EasyComp

## Novità

Il know – how dei contenuti deriva interamente dalle conoscenze e dalle esperienze di colleghi, regionali e non, tutti dipendenti di Pubbliche Amministrazioni.

EasyComp è stato pensato per le esigenze dei RUP e di tutte quelle figure professionali che costruiscono un appalto **pubblico** di lavori

**Consente l'importazione diretta dei prezzi e delle analisi presenti nel software gestionale del Prezzario dei Lavori pubblici di Regione Toscana permettendo la gestione amministrativa e contabile della procedura nei moduli di Computo in fase di progettazione e di Contabilità per l'accertamento dei lavori.**

# I tre livelli di progettazione

## Art 23

La progettazione in materia di lavori pubblici si articola, secondo tre livelli di successivi approfondimenti tecnici

Progetto di fattibilità tecnica ed economica

Progetto definitivo

Progetto esecutivo

---

## La progettazione all'11 luglio 2016

Con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, su proposta del Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono definiti i contenuti della progettazione nei tre livelli progettuali. **Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 4. (art 23 comma 3)**

# I principi della progettazione

- a) il soddisfacimento dei fabbisogni della collettività;
  - b) la qualità architettonica e tecnico funzionale e di relazione nel contesto dell'opera;
  - c) la conformità alle norme ambientali, urbanistiche e di tutela dei beni culturali e paesaggistici, nonché il rispetto di quanto previsto dalla **normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza**;
  - d) un limitato consumo del suolo;
  - e) il rispetto dei vincoli idro-geologici, sismici e forestali nonché degli altri vincoli esistenti;
  - f) il risparmio e l'efficientamento energetico, nonché la valutazione del ciclo di vita e della manutenibilità delle opere;
-

## I principi della progettazione

- g) la compatibilità con le preesistenze archeologiche;
- h) **la razionalizzazione delle attività di progettazione e delle connesse verifiche attraverso il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici quali quelli di modellazione per l'edilizia e le infrastrutture;**
- i) la compatibilità geologica, geomorfologica, idrogeologica dell'opera;
- l) accessibilità e adattabilità secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti in materia di barriere architettoniche.

## Possibile omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione

**La stazione appaltante**, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento indica le caratteristiche, i requisiti, gli elaborati progettuali necessari per la definizione di ogni fase della progettazione.

**E' consentita, altresì, l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purché il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardando la qualità della progettazione.**

## Scelta delle procedure negli appalti di lavori: art 59

### Novità

Gli appalti relativi ai lavori sono affidati, **ponendo a base di gara il progetto esecutivo**, il cui contenuto, come definito dall'articolo 23, comma 8, garantisce la rispondenza dell'opera ai requisiti di qualità predeterminati e il rispetto dei tempi e dei costi previsti.

E' vietato il ricorso all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione di lavori ad esclusione dei casi di affidamento a contraente generale, finanza di progetto, affidamento in concessione, partenariato pubblico privato, contratto di disponibilità.

## I contenuti del progetto di fattibilità tecnica ed economica

Il progetto di fattibilità tecnica ed economica individua, tra più soluzioni, quella che presenta il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività, in relazione alle specifiche esigenze da soddisfare e prestazioni da fornire. Il progetto di fattibilità comprende tutte le indagini e gli studi necessari per la definizione degli aspetti di cui al comma 1, nonché schemi grafici per l'individuazione delle caratteristiche dimensionali, volumetriche, tipologiche, funzionali e tecnologiche dei lavori da realizzare **e le relative stime economiche, ivi compresa la scelta in merito alla possibile suddivisione in lotti funzionali.** Il progetto di fattibilità deve consentire, ove necessario, l'avvio della procedura espropriativa.

## I contenuti del progetto di fattibilità tecnica ed economica

Non si fa più alcun riferimento allo strumento che occorre utilizzare per procedere alla stima economica.....

Costi standardizzati??

Parametri desunti da interventi simili??

Computo metrico estimativo di massima??

# I contenuti del progetto definitivo

## Novità

Il progetto definitivo individua compiutamente i lavori da realizzare, nel rispetto delle esigenze, dei criteri, dei vincoli, degli indirizzi e delle indicazioni stabiliti dalla stazione appaltante e, ove presente, dal progetto di fattibilità; il progetto definitivo contiene, altresì, tutti gli elementi necessari ai fini del rilascio delle prescritte autorizzazioni e approvazioni, nonché la quantificazione definitiva del limite di spesa per la realizzazione e del relativo cronoprogramma, attraverso l'utilizzo, ove esistenti, dei prezzi predisposti dalle regioni e dalle province autonome territorialmente competenti, di concerto con le articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

# I Prezzari

## Novità

I Prezzari sono predisposti dalle regioni e dalle province autonome territorialmente competenti, di concerto con le articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Regione Toscana ha in essere dal 2015 con Il Provveditorato Toscana, Marche, Umbria un Protocollo d'Intesa con il quale si è stabilita reciproca collaborazione per l'aggiornamento e lo sviluppo del Prezzario.

Con il medesimo Protocollo il Provveditorato ha adottato il Prezzario della Toscana come proprio Prezzario di riferimento.

---

# I contenuti del progetto definitivo

## Novità

La norma sancisce quale unico strumento di riferimento i Prezzari regionali, non distinguendo le categorie dei soggetti che sono tenute ad applicarlo.

**Chiunque sul territorio regionale deve applicare il nuovo Codice dei Contratti parrebbe doversi riferire al Prezzario regionale per la quantificazione definitiva del limite di spesa**

# I contenuti del progetto esecutivo

## Novità

Il progetto esecutivo, **redatto in conformità al progetto definitivo**, determina in ogni dettaglio i lavori da realizzare, **il relativo costo previsto**, il cronoprogramma coerente con quello del progetto definitivo, e deve essere sviluppato ad un livello di definizione tale che ogni elemento sia identificato in forma, tipologia, qualità, dimensione e prezzo. Il progetto esecutivo deve essere, altresì, corredato da apposito piano di manutenzione dell'opera e delle sue parti **in relazione al ciclo di vita.**

# Il ciclo di vita

## Novità

«Ciclo di vita», tutte le fasi consecutive o interconnesse, compresi la ricerca e lo sviluppo da realizzare, la produzione, gli scambi e le relative condizioni, il trasporto, l'utilizzazione e la manutenzione, della vita del prodotto o del lavoro o della prestazione del servizio, dall'acquisizione della materia prima o dalla generazione delle risorse fino allo smaltimento, allo smantellamento e alla fine del servizio o all'utilizzazione; (art 3 lettera hhhh)

Cfr anche art 96: i costi del ciclo di vita

# I contenuti del progetto esecutivo

## Novità

Non si fa più riferimento al fatto che per la redazione dei computi metrico estimativi facenti parte integrante dei progetti esecutivi, vengono utilizzati i prezzi adottati per il progetto definitivo (ex art 41 DPR 207)

Si attende il decreto MIT sulla progettazione

---

# Strumenti elettronici per la progettazione

## Novità

La progettazione è intesa ad assicurare, tra l'altro, ....

la razionalizzazione delle attività di progettazione e delle connesse verifiche attraverso il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici quali quelli di modellazione per l'edilizia e le infrastrutture; (art 23 comma 1 lettera h)

# Le piattaforme interoperabili per la progettazione

## Novità

Le stazioni appaltanti possono richiedere per le nuove opere nonché per interventi di recupero, riqualificazione o varianti, prioritariamente per i lavori complessi, l'uso dei metodi e strumenti elettronici specifici di cui al comma 1, lettera h).

Tali strumenti utilizzano **piattaforme interoperabili a mezzo di formati aperti non proprietari**, al fine di non limitare la concorrenza tra i fornitori di tecnologie e il coinvolgimento di specifiche progettualità tra i progettisti. **L'uso dei metodi e strumenti elettronici può essere richiesto soltanto dalle stazioni appaltanti dotate di personale adeguatamente formato. (art 23 comma 13)**

# Utilizzo delle piattaforme quali parametro di valutazione dei requisiti premianti

## Novità

Con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti da adottare entro il 31 luglio 2016, anche avvalendosi di una Commissione appositamente istituita presso il medesimo Ministero, senza oneri aggiuntivi a carico della finanza pubblica sono definiti le modalità e i tempi di progressiva introduzione dell'obbligatorietà dei suddetti metodi presso le stazioni appaltanti, le amministrazioni concedenti e gli operatori economici, valutata in relazione alla tipologia delle opere da affidare e della strategia di digitalizzazione delle amministrazioni pubbliche e del settore delle costruzioni.

**L'utilizzo di tali metodologie costituisce parametro di valutazione dei requisiti premianti di cui all'articolo 38. (qualificazione delle stazioni appaltanti)**

## La progettazione e il costo del lavoro

Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, **il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro** e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più vicino a quello preso in considerazione. Fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4.

## Alcune novità in materia di progettazione

1. Lo studio di fattibilità e il progetto preliminare sono sostituiti da un unico documento: il progetto di fattibilità tecnica ed economica.
2. Il progetto definitivo contiene la quantificazione definitiva del limite di spesa **attraverso l'utilizzo dei prezziari predisposti dalla Regioni.**
3. Il progetto esecutivo deve essere corredato dal piano di manutenzione dell'opera in relazione al ciclo di vita
4. **Inserimento nella documentazione progettuale e di gara delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei CAM adottati con decreto Ministero Ambiente**

## Alcune novità in materia di progettazione

6. Razionalizzazione dell'attività di progettazione attraverso l'uso di strumenti elettronici (modellazione per l'edilizia): piattaforme interoperabili a mezzo di formati aperti non proprietari

6bis. L'utilizzo di tali metodologie costituisce parametro di valutazione dei requisiti premianti di cui all'art 38.

7. Nella progettazione il costo del lavoro è determinato con le tabelle annuali del Ministero del Lavoro.



# L'esecuzione

## Art 106 Modifiche contrattuali

## LA DISCIPLINA DELLE VARIANTI

Conformemente all'art. 72 della Direttiva n. 2014/24 UE e all'art. 89 della direttiva n. 2015/25 UE, la disciplina delle varianti nel contratto di lavori pubblici è considerata, nel nuovo codice, nell'ambito delle "modifiche di contratti durante il periodo di validità" (art.106).

## Modifica di contratti durante il periodo di efficacia

Le modifiche, nonché le varianti, dei contratti di appalto in corso di validità devono essere autorizzate dal RUP con le modalità previste dall'ordinamento della stazione appaltante cui il RUP dipende.

Art. 132 vecchio Codice: Varianti in corso d'opera:  
**ABROGATO**

## Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 1° ipotesi

a) se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste nei documenti di gara iniziali in clausole chiare, precise e inequivocabili, che possono comprendere clausole di revisione dei prezzi. Tali clausole fissano la portata e la natura di eventuali modifiche nonché le condizioni alle quali esse possono essere impiegate, facendo riferimento alle variazioni dei prezzi e dei costi standard, ove definiti. ....

## Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 1° ipotesi

....Esse (clausole) non apportano modifiche che avrebbero l'effetto di alterare la natura generale del contratto o dell'accordo quadro. Per i contratti relativi ai lavori, le variazioni di prezzo in aumento o in diminuzione **possono** essere valutate, sulla base dei prezzi di cui all'articolo 23, comma 7, solo per l'eccedenza rispetto al dieci per cento rispetto al prezzo originario e comunque in misura pari alla metà.

## **Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 1° ipotesi**

**Si reintroduce il concetto, vietato nella precedente normativa, della revisione del prezzo.**

Art 133 comma 2 Dlgs 163/2006: Per i lavori pubblici affidati dalle stazioni appaltanti non si può procedere alla revisione dei prezzi e non si applica il comma 1 dell'articolo 1664 del codice civile.

## **Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 1° ipotesi**

**E' abrogato il “prezzo chiuso”**

**Viene introdotto un nuovo meccanismo per le variazioni di prezzo in aumento o in diminuzione: utilizzo dei Prezzari**

**Variazioni possibili solo per l'eccedenza rispetto al dieci per cento rispetto al prezzo originario e comunque in misura pari alla metà.**

## **Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 1° ipotesi**

**E' abrogata la compensazione dei prezzi dei materiali**

**E' abrogato il meccanismo di cui all'art 133 comma 4 del Dlgs 163/2006: decreto MIT in materia di compensazione dei materiali**

## Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 2° ipotesi (lavori supplementari)

Per lavori, servizi o forniture, supplementari da parte del contraente originale che si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale, **ove un cambiamento del contraente produca entrambi i seguenti effetti**, fatto salvo quanto previsto dal comma 7 per gli appalti nei settori ordinari:

## **Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 2° ipotesi (lavori supplementari)**

**1) risulti impraticabile per motivi economici o tecnici quali il rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra apparecchiature, servizi o impianti esistenti forniti nell'ambito dell'appalto iniziale;**

**2) comportamenti per l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore notevoli disguidi o una consistente duplicazione dei costi;**



## **Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 2° ipotesi (lavori supplementari) – comma 7**

**Per lavori, servizi o forniture, supplementari per i settori ordinari il contratto può essere modificato se l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale.**

**In caso di più modifiche successive, tale limitazione si applica al valore di ciascuna modifica. Tali modifiche successive non sono intese ad aggirare il presente codice.**



## Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 3° ipotesi (varianti consentite in corso d'opera)

I contratti possono essere modificati: ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7:

1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

## **Le modifiche senza una nuova procedura di affidamento: 3° ipotesi (varianti consentite in corso d'opera)**

**2) la modifica non altera la natura generale del contratto;**

**Comma 7 - per i settori ordinari il contratto può essere modificato se l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale. In caso di più modifiche successive, tale limitazione si applica al valore di ciascuna modifica. Tali modifiche successive non sono intese ad aggirare il presente codice.**

## Le modifiche non sostanziali: 4° ipotesi

**Se le modifiche non sono sostanziali ai sensi del comma 4.**

Le stazioni appaltanti possono stabilire nei documenti di gara soglie di importi per consentire le modifiche.

## Le modifiche sostanziali

Una modifica di un contratto o di un accordo quadro durante il periodo della sua efficacia è considerata sostanziale ai sensi del comma 1, lettera e), quando altera considerevolmente gli elementi essenziali del contratto originariamente pattuiti.

In ogni caso, fatti salvi i commi 1 e 2, una modifica è considerata sostanziale **se una o più delle seguenti condizioni sono soddisfatte:**

## Le modifiche sostanziali

a) la modifica introduce condizioni che, se fossero state contenute nella procedura d'appalto iniziale, avrebbero consentito l'ammissione di candidati diversi da quelli inizialmente selezionati o l'accettazione di un'offerta diversa da quella inizialmente accettata, oppure avrebbero attirato ulteriori partecipanti alla procedura di aggiudicazione;

## Le modifiche sostanziali

- b) la modifica cambia l'equilibrio economico del contratto o dell'accordo quadro a favore dell'aggiudicatario in modo non previsto nel contratto iniziale;
- c) la modifica estende notevolmente l'ambito di applicazione del contratto;
- d) se un nuovo contraente sostituisce quello cui l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore aveva inizialmente aggiudicato l'appalto in casi diversi da quelli previsti al comma 1, lettera d).

## L' errore progettuale

Ferma restando la responsabilità dei progettisti esterni, **i contratti possono parimenti essere modificati**, oltre a quanto previsto al comma 1, anche a causa di errori o di omissioni del progetto esecutivo che pregiudicano, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera o la sua utilizzazione, senza necessità di una nuova procedura a norma del presente codice, **se il valore della modifica è al di sotto di entrambi i seguenti valori:**

a) le soglie fissate all'articolo 35 (soglie di rilevanza comunitaria);

## Le varianti per errore progettuale

b) il 10 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di servizio e fornitura sia nei settori ordinari che speciali ovvero il 15 (**prima 50%**) per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di lavori sia nei settori ordinari che speciali. Tuttavia **la modifica non può alterare la natura complessiva del contratto o dell'accordo quadro**. In caso di più modifiche successive, il valore è accertato sulla base del valore complessivo netto delle successive modifiche.

# Errori e omissioni di progettazione

## NOVITA'

Si considerano errore o omissione di progettazione l'inadeguata valutazione dello stato di fatto, la mancata od erronea identificazione della normativa tecnica vincolante per la progettazione, il mancato rispetto dei requisiti funzionali ed economici prestabiliti e risultanti da prova scritta, la violazione delle regole di diligenza nella predisposizione degli elaborati progettuali.

## I titolari di incarichi di progettazione

I titolari di incarichi di progettazione sono responsabili per i danni subiti dalle stazioni appaltanti in conseguenza di errori o di omissioni della progettazione di cui al comma 2. Nel caso di appalti aventi ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione di lavori, l'appaltatore risponde dei ritardi e degli oneri conseguenti alla necessità di introdurre varianti in corso d'opera a causa di carenze del progetto esecutivo.

## Le varianti e il superamento delle soglie

In casi diversi da quelli sopra descritti il RUP non può far altro che risolvere il contratto (ai sensi dell'art. 108, comma 1, lettere a, b, c, del nuovo codice) ed indire una nuova procedura di gara per la stipula di un nuovo contratto.

## Le varianti e il superamento delle soglie

Nel caso di varianti, assistiamo ad una forte compressione dell'istituto che non tiene conto di almeno due situazioni che nell'appalto di lavori pubblici frequentemente emergono.

1. variazioni di modeste o modestissime entità la cui tempestiva introduzione in molti casi sblocca problematiche operative che possono insorgere nell'esecuzioni del contratto
2. modifiche migliorative dell'opera pubblica insorte successivamente all'affidamento e richieste dall'amministrazione per una migliore soddisfazione dell'interesse pubblico.

## Le varianti e il superamento delle soglie

Entrambe queste situazioni non possono né riconsiderarsi rientrare all'interno delle varianti consentite in corso d'opera e delle modifiche per errore progettuale, né essere introdotte, anche se con ampia e dettagliata motivazione, dal RUP.

# La proroga

## NOVITA'

La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione **se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga**. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.

## Il quinto d'obbligo

La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

