



REGIONE TOSCANA

**Ordinanza del Commissario di governo contro il dissesto idrogeologico - D.L. 91/2014 -
Accordo di programma del 3.11.2010 e relativi atti integrativi**

Oggetto:

DL 91/2014 – Acc. Progr. del 03.11.2010 – “Rafforzamento arginale del Fiume Serchio tra Nodica e Migliarino – Intervento 68 C (PI068A/10-3) nel Comune di Vecchiano (PI)”. Approvazione verbali di gara ed aggiudicazione definitiva non efficace alla società R.T.I. con capogruppo Del Debbio S.p.A. CUP: E74H15000560001 – CIG: 7367706753

Direzione Proponente: Difesa del Suolo e Protezione Civile

Struttura Proponente: SETTORE ASSETTO IDROGEOLOGICO

Pubblicità / Pubblicazione: Burt/BD

ALLEGATI N° 3

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Tipo di trasmissione</i>	<i>Riferimento</i>
A	NO	Cartaceo office automation	verbale n. 8505 di Repertorio e n. 5325 di raccolta del 27/11/2018
B	NO	Cartaceo office automation	verbale n. 8725 di Repertorio e n. 5481 di raccolta del 16/07/2019
C	NO	Cartaceo office automation	verbale n. 8734 di Repertorio e n. 5485 di raccolta del 31/07/2019

IL COMMISSARIO DI GOVERNO CONTRO IL DISSESTO IDROGEOLOGICO

VISTO l'Accordo di programma tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Toscana del 3 novembre 2010, finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, come modificato ed integrato dal 1°Atto integrativo sottoscritto il 3 agosto 2011 e dal 2° Atto integrativo sottoscritto in data 9 novembre 2012, qui di seguito indicato come "Accordo di programma";

PRESO ATTO che l'Accordo di programma all'art. 5 prevede che per la sua attuazione i sottoscrittori si avvarranno di uno o più commissari straordinari delegati, di cui all'art. 17, comma 1 del decreto legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;

VISTO l'art. 20 del decreto legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2 e successive modificazioni, ed in particolare i commi 4 e 5, che consentono al commissario straordinario delegato di avvalersi, sin dal momento della nomina, con riferimento ad ogni fase dell'investimento e ad ogni atto necessario per la sua esecuzione, dei poteri anche sostitutivi, degli organi ordinari o straordinari, di provvedere in deroga ad ogni disposizione vigente, nel rispetto comunque della normativa comunitaria sull'affidamento di contratti relativi a lavori, servizi e forniture, nonché dei principi generali dell'ordinamento giuridico, e di avvalersi, per lo svolgimento dei propri compiti, degli uffici delle amministrazioni interessate e del soggetto competente in via ordinaria per la realizzazione dell'intervento;

VISTO l'art. 10 del D.L. 24 giugno 2014, n. 91 convertito, con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 116 che ha previsto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del D.L. citato, dei Presidenti delle Regioni nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli Accordi di programma MATTM - Regioni sottoscritti ai sensi dell'art. 2, comma 240, della L. 23 dicembre 2009, n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali;

VISTO l'art. 10, comma 4, D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014, che prevede che "Per le attività di progettazione degli interventi, per le procedure di affidamento dei lavori, per le attività di direzione dei lavori e di collaudo, nonché per ogni altra attività di carattere tecnico-amministrativo connessa alla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione dei lavori, ivi inclusi servizi e forniture, il Presidente della Regione può avvalersi, oltre che delle strutture e degli uffici regionali, degli uffici tecnici e amministrativi dei comuni, dei provveditorati interregionali alle opere pubbliche, nonché della società ANAS S.p.A., dei consorzi di bonifica e delle autorità di distretto, nonché delle strutture commissariali già esistenti, non oltre il 30 giugno 2015, e delle società a totale capitale pubblico o delle società dalle stesse controllate.";

VISTO il decreto dirigenziale del 28 aprile 2011, n. 0056895, dell'Ufficio XIII -Ispettorato generale per la finanza delle pubbliche amministrazioni, Dipartimento della ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze, con il quale è stata autorizzata l'accensione presso la Tesoreria provinciale dello Stato di Roma della contabilità speciale vincolata n. 5588 a favore del Commissario, denominata "C S RISCHIO IDROGEOL TOSCANA", nella titolarità della quale è subentrato il sottoscritto Presidente della Regione Toscana;

RICHIAMATA l'ordinanza del sottoscritto Commissario n. 4 del 19/02/2016 recante "D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 Accordo di Programma del 25.11.2015 – Individuazione degli enti attuatori e dei settori regionali avvalsi. Approvazione delle disposizioni per l'attuazione degli interventi";

VISTA l'Ordinanza commissariale n. 9 del 15/03/2016 avente ad oggetto "Approvazione degli elenchi degli interventi eseguiti dagli Enti attuatori e dal Commissario di Governo. Revoca avvalimento relativamente ad alcuni interventi dell'Accordo di Programma del 3 novembre 2010 e disposizioni per l'attuazione degli stessi";

CONSIDERATO che con la predetta ordinanza n. 9 del 15/03/2016 il sottoscritto Commissario ha revocato dalla medesima data di adozione della Ordinanza l'avvalimento della Provincia di Pisa, disposto dal Commissario straordinario delegato ex D.P.C.M. 10/12/2010 con Ordinanza n. 23/2013, per l'intervento "Rafforzamento arginale del Fiume Serchio tra Nodica e Migliarino – Intervento 68 C (PI068A/10-3) nel Comune di Vecchiano (PI)";

PRESO ATTO che con il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana n. 1167 del 21/03/2016 è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. Andrea Carli ed è stato individuato il gruppo di progettazione;

RICHIAMATA l'Ordinanza del Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico n. 24 del 27.03.2018 recante "D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – Accordo di Programma del 3.11.2010 – Terzo Atto Integrativo - Approvazione degli elenchi degli interventi e disposizioni per l'attuazione degli stessi", che ha provveduto all'aggiornamento delle disposizioni per l'attuazione degli interventi commissariali precedentemente approvate con ordinanze n. 4/2016 e 60/2016 al nuovo quadro normativo;

RICHIAMATO in particolare l'allegato B della suddetta ordinanza commissariale n. 60/2016, recante le disposizioni per l'attuazione degli interventi dell'Accordo di Programma del 25.11.2015 e seguiti dal Commissario di Governo avvalendosi dei settori della Regione Toscana;

CONSIDERATO che con la predetta Ordinanza n. 24/2018 è stato individuato il Settore Assetto Idrogeologico come settore specifico di riferimento per l'attuazione dei lotti a), b), c), e) dell'intervento di cui al punto precedente, dando atto che lo stesso opererà secondo le disposizioni di cui all'allegato B della citata Ordinanza commissariale n. 60/2016;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il D.P.R. 05 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" per le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del decreto legislativo n. 50/2016;

VISTA la Legge Regionale del 13 luglio 2007, n. 38 "Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro", limitatamente al capo III ("Disposizioni a tutela della sicurezza e della regolarità del lavoro");

VISTA la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 367 del 09/04/2018 recante "Indicazioni alle strutture regionali per la gestione delle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate da aggiudicarsi

con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo. Criteri per la nomina dei membri della commissione giudicatrice interna in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo. Revoca D.G.R. 762 del 1 agosto 2016”;

VISTO quanto disposto dall’art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, in cui si dettano disposizioni per la ripartizione del fondo destinato ai dipendenti pubblici per le funzioni tecniche svolte esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, per la valutazione preventiva dei progetti di predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di responsabile unico del procedimento, di direzione dei lavori, ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario, per consentire l’esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti;

Richiamate le Linee Guida ANAC previste dal medesimo D.Lgs. n. 50/2016 ed in particolare la Linea Guida n. 3 recante *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”*;

VISTO il progetto esecutivo (comprensivo anche del livello progettuale definitivo ai sensi dell’art.23, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016), relativo alla realizzazione delle opere di “Rafforzamento arginale del Fiume Serchio tra Nodica e Migliarino – Intervento 68 C (PI068A/10-3) nel Comune di Vecchiano (PI)” approvato con ordinanza n. 41 del 09/05/2018;

CONSIDERATO che con la suddetta Ordinanza n.41 del 09/05/2018 si è stabilito:

- di approvare la relazione tecnico-illustrativa di cui al progetto in parola, il Capitolato Speciale d’Appalto e lo schema di contratto ;
- di dichiarare la pubblica utilità dell’intervento in oggetto ai sensi dell’art. 12, comma 1 lett. a) del D.P.R n. 327 del 08/06/2001;
- di dare atto che la copertura finanziaria è garantita tramite le risorse della contabilità speciale n.5588, capitolo 11126 per € 3.000.000,00;
- di indire la gara d’appalto relativa ai lavori di cui all’oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell’art. 36, commi 2, lett. d), e 9, e dell’art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;
- che la procedura di gara verrà svolta, ai sensi della L.R. 38/2007 mediante l'utilizzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana START;
- di effettuare la rilevazione dei requisiti di ordine generale di cui all’art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 attraverso il “Documento di gara unico europeo – DGUE”, approvato in allegato alla Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 3 del 18 luglio 2016, da compilarsi nelle sezioni indicate nel disciplinare di gara , ed il modello “Dichiarazione art. 80 comma 5 lettere f-bis) e f-ter”);

DATO ATTO che in esecuzione della sopra richiamata ordinanza del Commissario delegato il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti pubblici n. 56 del 10/05/2018, sul BURT, parte III n. 21 del 23/05/2018, Sul profilo Commitente della Regione Toscana, su START e sul SITAT per per estratto sui quotidiani La Repubblica edizione nazionale e regionale del 21/05/2018, prevedendo quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 26/06/2018 alle ore 16:00;

TENUTO CONTO che con atto del Commissario n. 58 del 11 luglio 2018:

- sono state apportate rettifiche limitatamente alla previsione del termine di esecuzione dei lavori e sono stati modificati e riapprovati il bando di gara, il disciplinare di gara, lo schema del contratto e il cronoprogramma dei lavori e l'ulteriore documentazione necessaria per lo svolgimento della procedura stessa;
- è stata prorogata la scadenza dei termini per l'inserimento telematico della documentazione per la partecipazione alla gara individuando il nuovo termine di scadenza per la presentazione delle offerte nel giorno 31 luglio 2018 ore 16:00,
- è stata fissata per il giorno 03 agosto 2018 la seduta pubblica di gara per l'apertura delle offerte;

TENUTO CONTO che l'avviso relativo alle modifiche della documentazione e alla proroga della scadenza dei termini per l'inserimento nel sistema telematico della documentazione per la partecipazione alla gara e la data della prima seduta pubblica di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – V Serie Speciale Contratti Pubblici n. 82 del 16 luglio 2018; e sui quotidiani La Repubblica edizione nazionale e regionale del 19/07/2018;

PRESO ATTO che alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte fissata per il giorno 31/07/2018, alle ore 16:00, sono state presentate n. 17 (diciassette) offerte;

DATO ATTO che nelle sedute di gara dei giorni 03/08/2018 – 06/08/2018 – 27/09/2018 il Presidente di gara ha verificato la documentazione amministrativa presentata ed ha stabilito i soggetti partecipanti;

PRESO ATTO inoltre che con decreto n. 17481 del 06/11/2018 il DRC ha approvato l'elenco dei 16 (sedici) soggetti ammessi, approvato i verbali di gara delle sedute di cui ai punti precedenti ed ha nominato la commissione giudicatrice;

CONSIDERATO CHE:

- nella seduta di gara del 27/11/2018 come risulta dal verbale n. 8505 di Repertorio e n. 5325 di Raccolte, (allegato A) la Commissione giudicatrice ha aperto le offerte tecniche e ne ha verificato la regolarità e la consistenza ;
- la Commissione giudicatrice si è riunita in seduta riservata nei giorni 27/11/2018, 12/03/2019, 15/03/2019, 02/05/2019, 03/05/2019, 25/06/2019, 26/06//2019, 29/07/2019 , come risulta dai relativi verbali agli atti del Settore Assetto Idrogeologico
- nella seduta di gara del 16/07/2019 come risulta dal verbale n. 8725 di Repertorio e n. 5481 di Raccolte, (allegato B) la Commissione giudicatrice, dopo aver concluso la valutazione

delle offerte tecniche presentate dai soggetti ammessi, ha proceduto a formalizzare alcune esclusioni, dare lettura dei punteggi tecnici e ad aprire le offerte economiche presentate ;

- nella seduta di gara del 31/07/2019 come risulta dal verbale n. 8734 di Repertorio e n. 5485 di Raccolte, (allegato C), si evidenzia che la miglior offerta risulta essere quella presentata dal RTI con capogruppo la società DEL DEBBIO S.p.A. con sede legale a Lucca (LU), Via Del Brennero 1040/M, Codice Fiscale e Partita Iva 00146220462 che ha offerto un ribasso del 16,566% ed ottenuto un punteggio economico di punti 18,44 ed un punteggio tecnico pari a 54,05 punti;

DATO ATTO CHE con nota PEC prot. n. 317213 del 21/08/2019 sono stati richiesti tramite il Sistema telematico START a RTI con capogruppo la società Del Debbio S.p.A. i giustificativi per la verifica del costo della manodopera di cui all'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016 assegnando come scadenza le ore 16:00 del giorno 06/09/2019 e che tale verifica, effettuata sulla documentazione trasmessa dall'impresa di cui sopra, ha dato esito positivo come risulta dal verbale del 11/09/2019 conservato agli atti del Settore;

DATO ATTO che non risulta necessario effettuare la verifica di congruità dell'offerta in quanto la stessa non risulta anomala;

RITENUTO, pertanto, di approvare i verbali delle sedute pubbliche del 27/11/2018 (verbale n. 8505 di Repertorio e n. 5325 di raccolta - Allegato A), del 16/07/2019 (verbale n. 8725 di Repertorio e n. 5481 di raccolta - Allegato B), del 31/07/2019 (verbale n. 8734 di Repertorio e n. 5485 di raccolta - Allegato C), nonché delle sedute riservate dei giorni: 27/11/2018, 12/03/2019, 15/03/2019, 02/05/2019, 03/05/2019, 25/06/2019, 26/06/2019, 29/07/2019 conseguentemente, di disporre l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara per l'affidamento dei lavori relativi alla realizzazione delle opere di "Rafforzamento arginale del Fiume Serchio tra Nodica e Migliarino - Intervento 68 C (PI068A/10-3) nel Comune di Vecchiano (PI)"(CUP: E74H15000560001 - CIG: 7367706753), a favore dell'operatore economico RTI con capogruppo la società DEL Debbio S.p.A. con sede legale in via Via Del Brennero 1040/M Lucca, a fronte di un ribasso del 16,566%;

DATO ATTO che si procederà alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76 del D. Lgs. n. 50/2016, anche ai fini della decorrenza del termine dilatorio di cui al comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che, a seguito dell'esito positivo sui controlli, si procederà con successiva Ordinanza a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere gli impegni di spesa relativi;

DATO ATTO che la copertura finanziaria del Quadro Economico è imputata alla contabilità speciale n. 5588 denominata "C S RISCHIO IDROGEOL TOSCANA";

DATO ATTO che il CUP dell'intervento è E74H15000560001 e il codice CIG è 7367706753;

DATO ATTO che il codice Rendis dell'intervento in oggetto è il seguente: PI068A/10-3;

ORDINA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1) DI APPROVARE i seguenti verbali di sedute di gara:

- verbale n. 8505 di Repertorio e n. 5325 di raccolta in data 27/11/2018 (allegato A);
- verbale n. 8725 di Repertorio e n. 5481 di raccolta in data 16/07/2019 (allegato B);
- verbale n. 8734 di Repertorio e n. 5485 di raccolta in data 31/07/2019 (allegato C);

per la procedura aperta per l'affidamento dei lavori relativi alla realizzazione delle opere di "Rafforzamento arginale del Fiume Serchio tra Nodica e Migliarino – Intervento 68 C (PI068A/10-3) nel Comune di Vecchiano (PI)"(CUP: E74H15000560001 – CIG: 7367706753), indetta con Ordinanza Commissariale n. 41 del 09/05/2018;

2) PRENDERE ATTO dei verbali delle sedute riservate della Commissione Giudicatrice, verbale n°1 del 27/11/2018, verbale n° 2 del 12/03/2019, verbale n°3 del 15/03/2019, verbale n°4 del 02/05/2019, verbale n°5 del 03/05/2019, verbale n°6 del 25/06/2019, verbale n°7 del 26/06//2019, verbale n°8 del 29/07/2019 citati in premessa e conservati agli atti del Settore Assetto Idrogeologico;

3) DI DISPORRE l'aggiudicazione non efficace della procedura di gara relativa alla ' realizzazione delle opere di "Rafforzamento arginale del Fiume Serchio tra Nodica e Migliarino – Intervento 68 C (PI068A/10-3) nel Comune di Vecchiano (PI)"(CUP: E74H15000560001 – CIG: 7367706753) a favore dell'operatore economico R.T.I. Del Debbio S.p.A. con sede legale via Del Brennero 1040/M Lucca (capogruppo) e dalle mandanti Impresa Lavori Ingg. U Forti & Figlio Sp.A. con sede legale in via A. Bellatalla 10 Fraz. Ospedaletto Pisa e Impresa Individuale Tognetti Fabio con sede legale in via B. Buozzi 16 Pontasserchio (PI) e che ha offerto un ribasso del 16,566% sull'importo a base di gara per un importo offerto di € 2.296.491,28 oltre ai costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso per € 76.224,27 per un importo totale complessivo offerto pari ad € 1.992.278,80;

4) DATO ATTO che la verifica del costo della manodopera indicato dalla RTI con capogruppo la società Del Debbio S.p.A. effettuata sulla documentazione trasmessa dal RTI di cui sopra, ha dato esito positivo come risulta dal verbale del 11/09/2019 conservato agli atti del Settore;

5) DI RINVIARE a successivo atto , a seguito dell'esito positivo sui controlli, l'efficacia dell'aggiudicazione e l'assunzione degli impegni di spesa relativi;

6) DI PROCEDERE alle comunicazioni ai sensi dell'art.76, comma 5, lett. a) del D. Lgs. n.50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

7) DI PUBBLICARE il presente atto sul Profilo del Committente ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, dandone contestuale comunicazione ai concorrenti;

8) DI PUBBLICARE il presente atto, ai sensi dell'art. 42 D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 nel sito www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparente alla voce "Interventi straordinari e di emergenza".

9) Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, B, C, nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale

Il Dirigente Responsabile

Gennarino Costabile

Il Commissario di Governo

Enrico Rossi

Il Direttore

Giovanni Massini