



REGIONE TOSCANA

Ordinanza del Commissario di governo contro il dissesto idrogeologico - D.L. 91/2014 - D.L. 133/2014 - Accordo di Programma del 25.11.2015

Oggetto:

DL 91/2014 – DL 133/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Affidamento dei servizi di “Progettazione Esecutiva, Direzione dei Lavori e Coordinamento per la Sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, relativamente all’intervento di Adeguamento statico del T. Carrione a valle del ponte RFI linea PI-GE – I Lotto” Comune Carrara (MS) - codice 090IR013/G4 – Approvazione dei verbali di gara e aggiudicazione non efficace all’operatore economico RTI con capogruppo Ing. Renzo Bessi - CIG: 74515849A3 - CUP: F83B08000130002

Direzione Proponente: Difesa del Suolo e Protezione Civile

Struttura Proponente: SETTORE ASSETTO IDROGEOLOGICO

Pubblicità'/Pubblicazione: Burt/BD

ALLEGATI N° 4

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Tipo di trasmissione</i>	<i>Riferimento</i>
Allegato A	NO	<i>Cartaceo office automation</i>	Verbale del 21.09.2018
Allegato B	NO	<i>Cartaceo office automation</i>	Verbale del 03.10.2018
Allegato C	NO	<i>Cartaceo office automation</i>	Verbale del 16.10.2018
Allegato D	NO	<i>Cartaceo office automation</i>	Verbale del 07.01.2019

IL COMMISSARIO DI GOVERNO CONTRO IL DISSESTO IDROGEOLOGICO

VISTO l'art. 10 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito, con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 116 che ha previsto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del D.L. citato, dei Presidenti delle Regioni nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli Accordi di programma MATTM-Regioni sottoscritti ai sensi dell'art. 2, comma 240, della L. 23 dicembre 2009, n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali;

VISTO in particolare, il comma 11 dell'art. 10 del D.L. 91/2014 che prevede l'adozione di apposito D.P.C.M. per definire i criteri, le modalità e l'entità delle risorse destinate al finanziamento degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico, su proposta del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Mare, di concerto, per quanto di competenza, con il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti;

VISTO il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, così detto "*Sblocca Italia*", e in particolare, l'articolo 7, comma 2 che, a partire dalla programmazione 2015, prevede:

- a) che le risorse destinate al finanziamento degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico siano utilizzate tramite lo strumento dell'Accordo di programma sottoscritto dalla Regione interessata e dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- b) che gli interventi siano individuati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- c) che le risorse destinate al finanziamento di interventi di mitigazione del rischio idrogeologico siano prioritariamente destinate a interventi integrati di mitigazione del rischio, tutela e recupero degli ecosistemi e della biodiversità, al fine di conseguire contemporaneamente gli obiettivi della direttiva 2000/60/CE e della direttiva 2007/60/CE;
- d) che una percentuale minima del 20 per cento delle risorse prevista da ciascun Accordo di programma debba essere destinata ai suddetti interventi integrati;
- e) che l'attuazione degli interventi è assicurata dal Presidente della Regione in qualità di Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'articolo 10 del decreto-legge n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.116;

VISTO che l'art. 7, comma 8 del medesimo decreto-legge n. 133 del 2014 prevede l'assegnazione alle Regioni della somma complessiva di 110 milioni di euro a valere sulle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione 2007-2013, da destinare agli interventi di sistemazione idraulica dei corsi d'acqua necessari per fronteggiare le situazioni di criticità ambientale delle aree metropolitane interessate da fenomeni di esondazione e alluvione, previa istruttoria del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, di concerto con la Struttura di missione contro il dissesto idrogeologico appositamente istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 settembre 2015 che ha individuato la lista degli interventi del Piano Stralcio contro le alluvioni nelle aree metropolitane;

RICHIAMATO l'Accordo di Programma per l'utilizzo delle risorse destinate al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico individuati con D.P.C.M.15 settembre 2015, fra Presidenza del Consiglio dei Ministri, MATTM, Regione Toscana e Città Metropolitana di Firenze;

DATO ATTO che il suddetto Accordo di Programma è stato approvato con decreto ministeriale n.550 del 25.11.2015 ed è stato registrato alla Corte dei Conti il giorno 21 dicembre 2015;

RICHIAMATA l'Ordinanza del sottoscritto Commissario n. 4 del 19 febbraio 2016 recante “*D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014– Accordo di Programma del 25.11.2015 – Individuazione degli enti attuatori e dei settori regionali avvalsi. Approvazione delle disposizioni per l'attuazione degli interventi.*”;

RICHIAMATA l'Ordinanza del sottoscritto Commissario n. 9 del 15 marzo 2016 recante “*D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Approvazione degli elenchi degli interventi eseguiti dagli Enti attuatori e dal Commissario di Governo. Revoca avvalimento relativamente ad alcuni interventi dell'Accordo di Programma del 3 novembre 2010 e disposizioni per l'attuazione degli stessi*”, che ha individuato nel Settore Assetto idrogeologico della Regione Toscana il settore di cui il Commissario si avvale per la realizzazione degli interventi sul T. Carrione nel Comune di Carrara;

RICHIAMATA l'Ordinanza del sottoscritto Commissario n. 17 del 23.05.2016 recante “*D.L. 91/2014 conv. in L. 116/2014 – D.L. 133/2014 conv. in L. 164/2014 – Accordo di Programma del 25.11.2015 – Indicazioni a seguito della modifica di contabilità speciale di riferimento e dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;

RICHIAMATA l'Ordinanza del sottoscritto Commissario n. 60 del 16/12/2016 “*D.L. 91/2014 – D.L. 133/2014 – Accordo di Programma del 25/11/2015 – Approvazione dell'aggiornamento delle disposizioni per l'attuazione degli interventi*” ed in particolare l'allegato B della suddetta ordinanza recante le disposizioni per l'attuazione degli interventi dell'ADP 2015 eseguiti dal Commissario di Governo avvalendosi dei Settori regionali;

DATO ATTO che tra i vari interventi individuati negli atti sopra citati, sono compresi i seguenti interventi:

- Intervento codice 09IR013/G4 – “*Lavori di risagomazione dell'alveo del Torrente Carrione nel centro storico di Carrara*” per un importo totale, come da Accordo di Programma, di Euro 1.559.253,02
- Intervento codice 09IR017/G4 – “*Lavori di risagomazione dell'alveo del Torrente Carrione nel centro storico di Carrara - completamento*” per un importo totale, come da Accordo di Programma, di Euro 1.169.602,89;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'Ordinanza n. 4/2016, il Settore Assetto Idrogeologico è stato individuato quale Settore di cui il Commissario si avvale per la realizzazione detti interventi;

RICHIAMATO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Codice dei contratti pubblici*”;

VISTA la D.G.R.T. n. 676 del 16 luglio 2016 con la quale la Regione Toscana ha approvato lo studio idraulico del Torrente Carrione redatto da DICCA-UNIGE e lo studio sulle strutture di contenimento redatto da GPA che costituiscono aggiornamento del quadro conoscitivo del bacino del torrente Carrione e che definiscono un nuovo assetto idraulico di progetto del torrente anche nel centro storico del Comune di Carrara;

VISTA la nota prot. AOOGRT 298532 del 20 luglio 2016 con la quale è stato richiesto dal Settore Assetto Idrogeologico al MATTM la rimodulazione dell'intervento sulla base della D.G.R.T. n. 676 del 16 luglio 2016 che approva lo studio idraulico del Torrente Carrione;

VISTA la D.G.R.T. n. 779 del 01 agosto 2016 *“Approvazione del Master Plan operativo degli interventi per la mitigazione del rischio idraulico nel bacino del torrente Carrione”* con la quale viene definito lo strumento di pianificazione generale degli interventi sul Torrente Carrione sulla base degli studi sopra citati;

VISTA la nota prot. AOOGRT n. 362008 del 12 settembre 2016 del direttore della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile della Regione, anche in qualità di coordinatore dell'Ufficio del Commissario indirizzata al MATTM, avente ad oggetto *“Accordo di programma tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Toscana e il Sindaco della città metropolitana di Firenze, finalizzato all'utilizzo delle risorse destinate al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico individuati con d.p.c.m. 15 settembre 2015. Conferma richiesta convocazione Comitato di indirizzo e controllo per la gestione dell'Accordo – riscontro alla Vs. nota prot. n.14741 del 2.08.2016”*, nella quale si evidenzia come, sulla base del nuovo quadro conoscitivo del Torrente Carrione, di cui allo studio idraulico ed al Masterplan sopra citati, non sia necessario intervenire ulteriormente nel centro abitato di Carrara, mentre è prioritario intervenire sul tratto vallivo e pensile del medesimo corso d'acqua;

CONSIDERATO altresì che nella nota di cui al paragrafo precedente si comunica al competente Ministero l'intenzione di destinare i finanziamenti previsti per gli interventi di cui ai codici 09IR013/G4 e 09IR017/G4 al tratto di valle del corso d'acqua, modificando conseguentemente il titolo degli stessi come segue:

- Intervento codice 09IR013/G4: *“Adeguamento statico del T. Carrione a valle del ponte RFI linea PI-GE – I lotto”*;
- Intervento codice 09IR017/G4: *“Adeguamento statico del T. Carrione a valle del ponte RFI linea PI-GE – II lotto”*;

CONSIDERATO che nella nota di cui ai precedenti paragrafi si faceva presente al MATTM la necessità di non arrestare le attività per la messa in sicurezza del Torrente Carrione, data la sua condizione di pericolosità, e che, pertanto, in assenza di diversa disposizione del predetto Ministero nel termine di 10 giorni, si sarebbe proceduto secondo quanto indicato nella nota prot. AOOGRT n. 362008 del 12 settembre 2016, salva la successiva ratifica del Comitato di Indirizzo e Controllo dell'A.d.P. 2015;

DATO ATTO che con il D.D. R.T. n. 7386/2016 e seguenti sono stati aggiornati i gruppi di progettazione per gli interventi della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile della Regione Toscana, ivi compresi quelli per i quali i Settori della predetta Direzione operano in avvalimento del sot-

toscritto Commissario, e che per il presente intervento è stato individuato quale R.U.P. l'Ing. Alessandra Malagoli;

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 38 del 23 aprile 2018 con la quale è stato approvato il Progetto Definitivo dell'intervento "*Adeguamento statico del T. Carrione a valle del ponte RFI linea PI-GE – I Lotto*" in Comune di Carrara(MS) - codice intervento 090IR013/G4, e indetta la gara per l'affidamento dei servizi di Progettazione esecutiva, Direzione Lavori e Coordinamento per la Sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione;

CONSIDERATO CHE con la suddetta Ordinanza sono stati, altresì, approvati tutti i documenti di gara necessari;

VISTO CHE per l'affidamento dei servizi di cui sopra è stata indetta una procedura negoziata, ai sensi degli articoli 36, comma 2, lett. b) e 157, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 e secondo i criteri previsti nella Lettera d'invito;

DATO ATTO che la suddetta procedura negoziata viene svolta, ai sensi della L.R. n. 38/2007, mediante l'utilizzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana START;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016, quando la scelta della migliore offerta avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una Commissione giudicatrice;

RICHIAMATO il Decreto n. 13241 del 14 agosto 2018, con il quale sono stati approvati i verbali di gara relativi alla valutazione della documentazione amministrativa della procedura negoziata in argomento, nonché l'elenco degli ammessi con due partecipanti, RTI con mandatario Ing. Giusti e mandanti Ing. Laura Bondielli e Ing. Michele Baldiati, e RTI con mandatario Ing. Bessi e mandanti Ing. Dario Bessi, Ing. Edoardo Saviozzi e Ing. Italo Santucci;

DATO ATTO che con il medesimo Decreto Dirigenziale n. 13241/2018 è stata nominata anche la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e secondo quanto stabilito dalla Delibera G.R.T. n. 367 del 9 aprile 2018, così composta:

- come Presidente, Ing. Riccardo Gaddi;
- come Commissario Ing. Paolo Covelli;
- come Commissario Geol. Barbara Strillozzi;

VISTO il verbale della seduta riservata del giorno 21 settembre 2018, (allegato A), nel quale, in presenza della Commissione giudicatrice, si è proceduto alla valutazione delle offerte tecniche presentata dal RTI con capogruppo Ing. Giusti e da RTI con mandatario Ing. Bessi, ai fini della verifica della regolarità e consistenza formale della stessa;

VISTO il verbale della seduta riservata del giorno 3 ottobre 2018, (allegato B) nel quale la Commissione giudicatrice ha proseguito le operazioni di gara relative all'offerta tecnica;

VISTO il verbale della seduta riservata del giorno 16 ottobre 2018, (allegato C), di prosecuzione delle operazioni per la valutazione dell'offerta tecnica, svolte dalla Commissione giudicatrice secondo i criteri previsti dalla Lettera di invito;

VISTO il verbale della seduta riservata del giorno 7 gennaio 2019, (allegato D), di prosecuzione e conclusione delle operazioni per la valutazione dell'offerta tecnica, svolte dalla Commissione giudicatrice secondo i criteri previsti dalla Lettera di invito;

VISTO il verbale della seduta pubblica di gara del 9 gennaio 2019, conservato agli atti dell'ufficio, nel quale:

- vengono attribuiti i punteggi alla documentazione tecnica;
- vengono aperte e valutate le offerte economiche;
- viene formalizzata, da parte della Commissione giudicatrice e del DRC la classifica della gara come sotto riportata:

O.E.	Percentual e Ribasso (%)	Punteggio complessivo	Punteggio tecnico qualitativo	Punteggio tecnico quantitativo	Punteggio offerta economica
Ing. Renzo Bessi	32,000%	94,82	64,82	0,00	30,00
Ing. Paolo Edoardo Giusti	31,210%	83,15	56,49	0,00	26,66

DATO ATTO CHE la miglior offerta risulta quella presentata da RTI con capogruppo Ing. Renzo Bessi, che ha offerto un ribasso del 32,000%;

DATO ATTO CHE il RUP ha ritenuto congrua l'offerta e non ha, pertanto, attivato la verifica di anomalia di cui all'art. 97, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO quindi, in considerazione di quanto sopra esposto, di approvare i verbali di gara di cui sopra e, conseguentemente, di disporre l'aggiudicazione non efficace della gara in oggetto, ai sensi dell'art 32, comma 5 del D.Lgs 50/2016, a RTI con capogruppo Ing. Renzo Bessi. con sede legale in Capannori (LU), come mandanti Ing. Dario Bessi con sede legale in Capannori (LU), Ing. Edoardo Saviozzi con sede legale in Lucca e Ing. Italo Santucci con sede legale in Lucca;

DATO ATTO CHE si procederà alle comunicazioni ai sensi dell' art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall'ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE, a seguito dell'esito positivo dei controlli, si procederà, con successivo atto, a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e ad assumere i relativi impegni di spesa;

ORDINA

- 1) di approvare i seguenti verbali di sedute di gara:
 - verbale della seduta riservata del giorno 21 settembre 2018 allegato "A" al presente atto;

- verbale della seduta riservata del giorno 3 ottobre 2018 allegato “B” al presente atto;
 - verbale della seduta riservata del giorno 16 ottobre 2018 allegato “C” al presente atto;
 - verbale della seduta riservata del giorno 7 gennaio 2019 allegato “D” al presente atto;
- per la procedura negoziata per l’affidamento dei servizi di Progettazione Esecutiva, Direzione Lavori e Coordinamento per la Sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, relativi a “*Adeguamento statico del T. Carrione a valle del ponte RFI linea PI-GE – I Lotto*” (CIG: 74515849A3 - CUP: F83B08000130002,), indetta con Ordinanza Commissariale n. 38 del 23 aprile 2018;
- 2) di approvare il verbale della seduta pubblica del 7 gennaio 2019, conservato agli atti dell’ufficio, nel quale la Commissione giudicatrice assieme al Dirigente responsabile del contratto hanno ritenuto migliore l’offerta presentata da ATI con capogruppo Ing. Renzo Bessi, che ha offerto un ribasso del 32,000%;
 - 3) di disporre, ai sensi dell’art. 32, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016, l’aggiudicazione non efficace della gara in oggetto a favore del RTI con capogruppo Ing. Renzo Bessi. con sede legale in Capannori (LU), come mandanti l’Ing. Dario Bessi con sede legale in Capannori (LU), Ing. Edoardo Saviozzi con sede legale in Lucca e Ing. Italo Santucci con sede legale in Lucca;
 - 4) di procedere alle comunicazioni ai sensi dell’art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, e che, comunque, dall’ultima delle suddette comunicazioni decorrerà il termine dilatorio di cui all’art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;
 - 5) di dare atto che si è dato a avvio ai controlli ai sensi dell’art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
 - 6) di rinviare a successivo atto, a seguito dell’esito positivo dei controlli, la dichiarazione di efficacia dell’aggiudicazione e l’assunzione dei relativi impegni di spesa;
 - 7) di procedere, ai sensi dell’articolo 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione della presente ordinanza sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, e sul sistema START;
 - 8) di pubblicare il presente atto, ai sensi dell’art. 42 D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 nel sito www.regione.toscana.it/regione/amministrazione-trasparenza alla voce “Interventi straordinari e di emergenza”.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell’art.18 della L.R. n. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, B, C e D nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il Dirigente Responsabile
GENNARINO COSTABILE

Il Commissario di Governo
ENRICO ROSSI

Il Direttore
GIOVANNI MASSINI