



***OSSERVATORIO REGIONALE
SULLA
SICUREZZA STRADALE
(ORSS)
(Legge regionale 11 maggio 2011, n. 19)***

Programma di Attività Annuale 2016

Art. 4, comma 5, della L.R. n. 19/2011 e s.m.i. ed art. 7 del Regolamento Interno
dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale





INDICE

PREMESSA

LA PROPOSTA DI PROGRAMMA DI MASSIMA DELLE ATTIVITÀ ANNUALI 2016

TEMI DI APPROFONDIMENTO DA SVILUPPARE NEL CORSO DEL 2016

IL FAC-SIMILE MODULO DI RICHIESTA PER L'UTILIZZO DEL LOGO DELL'OSSERVATORIO REGIONALE SULLA SICUREZZA STRADALE

L'ATTIVITÀ DI RICOGNIZIONE DEL CORECOM (estratto)

AUTORIZZAZIONI ALL'UTILIZZO DEL LOGO DELL'OSSERVATORIO REGIONALE SULLA SICUREZZA STRADALE NEL CORSO DEL 2015



PREMESSA.

La presente proposta di Programma di Attività Annuale 2016, tiene conto dell'esperienza maturata nelle due annualità di attività dell'ORSS della scorsa legislatura.

In particolare si ricorda che il Regolamento Interno dell'ORSS è stato adeguato al fine di garantire la partecipazione di tutti i soggetti che, a vario titolo, hanno un interesse per migliorare la sicurezza stradale ed hanno manifestato la richiesta di partecipare alle attività dell'ORSS.

Oltre ai Componenti individuati dalla LR, possono essere inviati alle sedute anche altri soggetti, con la denominazione di "invitati anche in via permanente" o "uditori".

Il fine condiviso è stato quello di allargare la platea dei soggetti che abbiano facoltà di partecipare alle sedute, anche portando i loro contributi specifici sui temi attinenti alle loro azioni.

E' stato altresì condiviso che la conoscenza delle attività, delle problematiche e delle varie discipline che afferiscono alla sicurezza stradale è alla base dell'attività di promozione della sicurezza stradale della LR 19/2011, oltre che alla base della conoscenza delle attività presenti sul territorio regionale, relative alla sicurezza stradale, necessaria per poter creare all'interno dell'ORSS medesimo, un quadro conoscitivo quanto più completo possibile, su quanto in Toscana accade o necessita sul tema.



LA PROPOSTA DI PROGRAMMA DI MASSIMA DELLE ATTIVITÀ ANNUALI 2016

Consolidare alla fine di ciascun anno di attività, il grado di conoscenza delle attività attuate sul territorio toscano, è alla base della proposta di lavoro che vede come fine ultimo la redazione della **Relazione Annuale sulla Sicurezza Stradale 2016**, in coerenza alla LR 19/2011.

La proposta di Attività 2016 prevede, infatti, considerando anche l'avvio della legislatura, che nell'ambito delle sedute ed attività 2016, sia dato ampio spazio ai Componenti dell'ORSS, agli invitati anche in via permanente di relazionare in merito alle proprie attività svolte, condividendo tematiche e conoscenze con gli altri soggetti interessati nell'ambito ORSS. Solo la conoscenza dei reciproci ambiti di attività può consentire di avviare o promuovere azioni integrate da parte dell'ORSS. Di tali contributi verrà richiesta una memoria, depositata agli atti dell'ORSS ed inserita eventualmente nella Relazione Annuale sulla Sicurezza Stradale 2016.

La Relazione Annuale, da redigere in conformità alla LR 19/2011, sarebbe così arricchita oltre che dai contenuti canonici di cui alla norma regionale, anche dai contributi diretti dei soggetti direttamente intervenuti nell'ambito ORSS.

Le attività canoniche potranno essere sviluppate mediante i gruppi di lavoro disciplinati nel Regolamento Interno e con la verifica della struttura regionale di supposto di cui alla Decisione della GR n°12/2013.

Le attività da sviluppare all'interno dell'ORSS dovranno essere equamente distribuite, anche sulla base delle sollecitazioni che i Componenti potranno evidenziare in corso d'opera, sui temi riguardanti il comportamento umano, la strada ed il veicolo che in letteratura rappresentano i tre temi che caratterizzano significativamente la sicurezza stradale.

TEMI DI APPROFONDIMENTO DA SVILUPPARE NEL CORSO DEL 2016

Nel corso del 2016 potranno essere:

- definiti specifici gruppi di lavoro con particolare riferimento a progetti ed approfondimenti di tipo integrato, in coerenza al Regolamento Interno, i cui esiti verranno relazionati all'ORSS, anche tramite specifici "focus" ponendo attenzione particolare a:
 1. pianificazione e programmazione europea, nazionale e regionale ed attività di ricerca anche universitaria nei vari ambiti multidisciplinari che influenzano la sicurezza stradale, banche dati e loro interconnessioni;



2. Approfondimenti su Codice della Strada, normative nazionali, regionali e tematiche di particolare attualità correlate alla sicurezza stradale, anche finalizzate a proposte migliorative per i vari livelli istituzionali;
 3. educazione stradale ai vari livelli formativi, con particolare riferimento all'inquadramento della tematica nel contesto operativo e fornendo un quadro dei vari operatori che agiscono sul territorio a vario titolo.
 4. Correlazione fra sicurezza stradale e stili di vita, comportamento umano anche correlato all'assunzione di alcool, droghe o altre sostanze. Correlazioni fra sicurezza stradale e salute psicologica, sociale e relazionale del singolo, dei gruppi, delle organizzazioni, della promozione della salute.
 5. Miglioramento delle infrastrutture stradali. Normative tecniche e valutazioni relative alla percezione dell'utente. Simulatori di guida ed aspetti applicativi. I più recenti approfondimenti nella ricerca.
 6. Altri temi che dovessero evidenziarsi nel corso dell'anno 2016.
- seguiti specifici progetti che risultano attuati dai Componenti o dagli Invitati anche in via permanente, relazionando all'ORSS gli elementi significativi con riflessi sulla sicurezza stradale;
 - dovrà essere invitato e sentito il CORECOM, in coerenza alla LR 19/2011, in relazione alla collaborazione nell'ambito delle proprie competenze;
 - attivate attività di approfondimento su temi di particolare interesse e di tipo pluridisciplinare.

Considerata la tempistica della programmazione delle sedute dell'ORSS, almeno trimestrale, saranno programmati interventi sulla base delle proposte o delle richieste pervenute alla struttura di supporto, con apposita cadenza.

Relazione Annuale sulla Sicurezza Stradale 2016, comprensiva di tutti i contributi sulle attività ed approfondimenti svolti, potrà essere pubblicata sul sito web dell'ORSS. Resterà quindi testimonianza delle attività per ogni anno d'attività e materiale aggiornato anche per essere consultato nelle eventuali richieste di parere da parte della GR e del CR, previste dalla LR 19/2011.



IL FAC-SIMILE MODULO DI RICHIESTA PER L'UTILIZZO DEL LOGO DELL'OSSERVATORIO REGIONALE SULLA SICUREZZA STRADALE

fac-simile Modulo Richiesta utilizzo logo dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale

Informazioni relative al soggetto richiedente ed alla richiesta di utilizzo del logo dell'ORSS art. 3 del Regolamento Interno dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale (Allegato A – Delibera n. 5 del 04/12/2014)

SEZIONE ANAGRAFICA

Soggetto richiedente (Ente/ONLUS/Azienda privata o pubblica)	.....
Responsabile (nome e cognome)	.....
e-mail:	.....
tel.	.....
attività istituzionale/commerciale del	.....
soggetto richiedente	.....
(responsabile dell'attività)	.....

Titolo e descrizione dell'iniziativa per la quale è richiesto l'utilizzo del logo dell'ORSS	.........................
data inizio - data fine	.....
Relatori che interverranno all'iniziativa	...............
temi che saranno discussi/affrontati	..........
documentazione (SI/NO)*	.....

* Allegare il progetto/brochure a cui si riferisce la richiesta.



DICHIARAZIONE DEL RICHIEDENTE

Il soggetto proponente dichiara sotto la propria responsabilità che il logo dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale sarà utilizzato solo nell'ambito dell'iniziativa descritta.

Il soggetto proponente dichiara che il logo dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale è richiesto esclusivamente per promuovere la cultura della sicurezza stradale, senza scopo di lucro e senza fini direttamente o indirettamente commerciali.

Data e Firma del richiedente

PARERE ISTRUTTORIO

- in merito all'autorizzazione per l'utilizzo del logo dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale si esprime parere FAVOREVOLE sulla base di quanto descritto e dichiarato dal soggetto proponente;
- in merito all'autorizzazione per l'utilizzo del logo dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale si esprime parere NEGATIVO:
 - l'iniziativa sembra non promuovere esclusivamente la cultura della sicurezza stradale;
 - l'iniziativa non è ritenuta idonea a promuovere la cultura della sicurezza stradale;
 - l'iniziativa non è attinente alla sicurezza stradale.

ITER AUTORIZZATORIO- Art.2 del Regolamento Interno

- ORDINARIO - attraverso Delibera dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale;
- STRAORDINARIO - attraverso autorizzazione del Presidente dell'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale con successiva comunicazione nella prima seduta utile all'ORSS:

Firma Presidente ORSS _____ in data ___/___/20__



L'ATTIVITÀ DI RICOGNIZIONE DEL CORECOM (estratto)

Nell'ambito delle proprie attività di vigilanza sull'emittenza televisiva locale delegate dall'Autorità per le Garanzie nella Comunicazione, il CORECOM ha svolto, in adempimento a quanto previsto dall'art. 3 della L.R. n. 19/2011, un monitoraggio finalizzato a verificare nella programmazione delle emittenti, in particolare nei prodotti dedicati all'utenza giovanile, la sussistenza o meno di contenuti non conformi o contrastanti con la diffusione di una reale cultura della sicurezza stradale.

Il rapporto è stato inviato con nota Prot. n. 2284/1.11.12.7 del 27 Gennaio 2016 a firma del Presidente del CORECOM.

Il CORECOM ha provveduto a **monitorare 13 emittenti locali** nelle ventiquattro ore giornaliere per complessive 2.184 ore nelle seguenti settimane:

- **11 emittenti nella settimana dal 16 al 22 settembre 2014;**
- **2 emittenti locali nella settimana dal 25 settembre 2014 al 1 ottobre 2014**

Oggetto del campione di analisi sono state le seguenti emittenti televisive:

1	8 Toscana	8	Teleiride
2	Antenna5	9	Teleitalia
3	Arezzo TV	10	Teletruria2000
4	Dilucca	11	TNRG Noi tv
5	Reteversilianews	12	Rete 37
6	RTV 38	13	Toscana TV
7	Telecentro2		

Nello svolgimento del monitoraggio è stata rilevata la presenza o meno di contenuti riguardanti il tema della sicurezza stradale all'interno di tutta la programmazione ovvero di servizi giornalistici, approfondimenti, fiction, e tutto il resto della programmazione, in particolare per quanto riguarda l'eventuale diffusione di modelli negativi e comportamenti che mettano a rischio l'incolumità personale e altrui o particolarmente positivi nella

trattazione del tema.

Delle 13 emittenti monitorate è stato rilevato almeno 1 riferimento al tema in 12 emittenti.

Monitoraggio sulla rappresentazione della sicurezza stradale nelle emittenti televisive della Toscana – Campione 2014



Monitoraggio sulla rappresentazione della sicurezza stradale nei programmi delle emittenti televisive locali della Toscana

Campione: 2014

Corecom Toscana

1



Sono state rilevate anche citazioni o immagini della durata di pochi secondi.

Sono stati considerati come eventi singoli, ad esempio, più notizie di incidenti nel medesimo telegiornale oppure scene di guida di puntate diverse della medesima fiction.

Complessivamente, escludendo le repliche, sono stati rilevati 101 eventi pertinenti con il tema.

Se includiamo le repliche, il numero degli eventi sale a **281**, aumento dovuto in particolare alle numerose edizioni giornaliere dei Tg che riportano la medesima notizia ed a più messe in onda di programmi d'intrattenimento e film.

Il maggior numero di riferimenti al tema si trova nei *programmi di intrattenimento e film* ed, a seguire, nei *programmi di informazione/notiziari/telegiornali*.

Quattro le *pubblicità* in cui si rilevano eventi pertinenti al tema anche se trattato in maniera marginale.

I *programmi per minori* individuati, riguardano soprattutto cartoni animati in cui, come indicato in seguito, risulta ambivalente l'immagine riferita alla sicurezza stradale.

Eventi suddivisi per tipologia di programma:

- a. Notiziari e programmi d'informazione*
- b. Pubblicità*
- c. Programmi per minori*
- d. Programmi di intrattenimento e film*

a. Notiziari e programmi d'informazione

Sono stati raggruppati in 3 macro aree i servizi riportati dai notiziari:

- 1 - incidenti stradali*
- 2 - iniziative istituzionali, attività di Polizia e convegni volti a presentare progetti sul tema della sicurezza stradale o dati sulle attività degli organi preposti ai controlli*
- 3 - provvedimenti alla viabilità*

Delle 37 (94 se consideriamo le repliche) notizie rilevate, 14 riguardano incidenti, 12 provvedimenti alla viabilità e sulla situazione del traffico, 11 riportano di iniziative istituzionali, attività di Polizia e progetti sul tema della sicurezza stradale e dati sulle attività degli organi preposti ai controlli.

In generale, nelle news, non si riscontrano informazioni sulle cause degli incidenti ed elementi utili al fine di educare su quali siano i comportamenti da tenere alla guida. Probabilmente questa carenza è dovuta alla difficoltà di stabilire cause e responsabilità in tempi rapidi, compatibili con l'uscita della notizia. **La "notizia" appare dunque uno strumento non completamente adatto a fornire informazioni utili ad un messaggio educativo sulla sicurezza stradale.**

Spesso le news sull'attività della polizia municipale sono focalizzate sull'aspetto repressivo dell'azione di questi organi, sulla repressione del reato o sui nuovi strumenti a tutela del codice della strada, senza dare spazio ad una comunicazione maggiormente volta a responsabilizzare il guidatore.

Le notizie sui provvedimenti alla viabilità e sul traffico riguardano soprattutto la situazione in strada creata dall'apertura di nuovi cantieri per la tranvia e dagli effetti di un nubifragio sulla condizione



del traffico. Alcune notizie riferiscono di problematiche di parcheggio in zone adiacenti istituti scolastici.

b. Pubblicità

Rientrano in questa categoria tutte le forme pubblicitarie in cui si rintracciano riferimenti al tema, anche se le stesse hanno per oggetto prodotti non direttamente a questo collegati.

Si rileva che non vi sono pubblicità ad hoc sul tema.

Sicuramente il più significativo è lo spot del telefono con tecnologia *bluetooth* che effettivamente può rappresentare uno strumento utile al fine di garantire sicurezza alla guida e ad evitare distrazioni dovute all'uso del cellulare.

Gli altri spot riguardano specifici prodotti, ma presentano immagini positive di guida in quanto i protagonisti indossano cinture di sicurezza ed i bambini il casco per andare in bicicletta.

c. Programmi per minori

I programmi per minori riguardano in particolare il cartone animato “Mr Bean” in cui si rintracciano esempi positivi e negativi. Spesso il protagonista accuratamente indossa le cinture di sicurezza, ma poi si adopera in manovre pericolose. Risulta quindi difficile fornire un giudizio univoco sulla rappresentazione della sicurezza stradale in questi cartoni animati.

d. Programmi di intrattenimento e film

Gli eventi rilevati in programmi quali **film, fiction o quelli di intrattenimento** sono difficilmente classificabili come “positivi” o “negativi”. Relativamente a questi programmi va considerato il luogo di produzione e l'anno. Infatti, spesso si ritrovano eventi riferiti a guida senza cinture di sicurezza, ma tale violazione del codice va contestualizzata rispetto al luogo e all'anno di produzione. Sono molti i film girati decenni fa che ancora vengono trasmessi e che riflettono le regole del tempo e risultano in questi, ad esempio, assenti gli obblighi di allacciare le cinture di sicurezza o di indossare il casco. Inoltre, riflettono anche i paesi di produzione in cui esistono normative sulla sicurezza stradale diverse da quella italiana.

Risultano, invece, significativi rispetto al tema alcuni programmi di “guida sportiva” come ad esempio “Offroad tv”, “Go-kart Tv”, “Stardrivers Tv” che danno una rappresentazione avventuriera e ardita della guida: un visione di sfida, forza e potenza nel riuscire a superare con i propri mezzi gli ostacoli di terreni selvaggi e pericolosi.

Va sottolineato che, su questo tipo di programmazione televisiva non è possibile alcun intervento di organismi di controllo (senza voler inserire il tema della sicurezza stradale quale elemento in base al quale classificare i film vietati ai minori o in genere programmi da non trasmettere in fascia protetta).



In sintesi è da sottolineare che rispetto al monitoraggio del 2013, dove tutte le emittenti sono state monitorate nella medesima settimana del mese di ottobre con questo monitoraggio, l'85% delle emittenti è stato monitorato nella settimana dal 16 al 22 settembre 2014, le altre nella settimana seguente.

In merito al periodo prescelto è da rilevare che nei giorni del 25-26 e 27 settembre si è tenuto il primo evento dedicato alla sicurezza stradale promosso dall'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Stradale.

Il campione di emittenti televisive monitorato è variato del 53,8% rispetto al campione della scorsa rilevazione, non è variato il numero totale di emittenti monitorate.

In questo monitoraggio i riferimenti al tema della sicurezza stradale sono aumentati sensibilmente da 27, a 101, sale anche il numero delle repliche che passano da 136 a 281. Gli scostamenti più significativi si registrano nell'ambito dei programmi di intrattenimento/film e nei programmi per minori.

Da evidenziare che il 92,3% delle emittenti ha fatto almeno un riferimento al tema della sicurezza stradale, contro il 69,2% dello scorso monitoraggio.

Da segnalare nella sezione dedicata ai notiziari che delle 37 notizie rilevate, in aumento rispetto allo scorso monitoraggio, i riferimenti alle iniziative istituzionali, attività di polizia e convegni sul tema della sicurezza stradale sono, tuttavia, diminuiti passando da 14 ad 11.

Infine, per la sezione dedicata ai minori, nel periodo monitorato sono presenti quattro programmi, dei quali il più importante risulta essere quello di "Mr Bean" per il quale è difficile fornire un giudizio univoco sulla rappresentazione della sicurezza stradale.

AUTORIZZAZIONI ALL'UTILIZZO DEL LOGO DELL'OSSERVATORIO REGIONALE SULLA SICUREZZA STRADALE NEL CORSO DEL 2015

Con la Delibera n. 1 del 24/02/2015 è stato autorizzato l'utilizzo del logo dell'Osservatorio ai sensi dell'art. 2 del Regolamento Interno approvato con Delibera n. 5/2014, per i materiali ed i prodotti di prevenzione del CART, quali:

- a. un volantino informativo relativo alla sicurezza stradale alcool correlata;
- b. un'applicazione gratuita disponibile su google play store e apple store denominata "Car Alcotest" che permette di calcolare l'ipotetica alcolemia e fornire informazioni e un pronto intervento in caso di necessità;