

## 4. GOVERNANCE, EFFICIENZA PA, PROIEZIONE INTERNAZIONALE DELLA TOSCANA

## 4.2 Cooperazione finanziaria Regioni-Enti locali

La Regione prosegue nell'azione di sviluppo di un sistema integrato di cooperazione finanziaria con gli enti locali del proprio territorio nel quadro della LR 68/2011 che, a tal fine, individua i principi e gli ambiti di tale cooperazione: prevede l'istituzione del Sistema informativo sulla finanza degli enti locali (già operante) e del Sistema informativo catasto e fiscalità (realizzato con specifico progetto); detta le disposizioni sugli adempimenti degli enti locali e della Regione per la trasmissione dei dati di bilancio, e dei dati utili al monitoraggio del patto di stabilità e all'applicazione delle misure di riduzione dell'indebitamento; detta la nuova disciplina del patto di stabilità territoriale, che aggiorna quella della LR 46/2010; introduce alcune norme sulla partecipazione degli enti locali all'accertamento di tributi regionali, con premialità diversificate; prevede una misura per gli enti locali che estinguono i debiti.

- Ad aprile 2014 è stato approvato il regolamento regionale 16/R/2014 che abroga il regolamento 62/R/2012 di disciplina delle modalità di concreta realizzazione delle azioni di contrasto all'evasione da parte di Enti locali e loro associazioni rappresentative prevedendo a tal fine anche un sostegno finanziario; il nuovo regolamento prevede, come il precedente, che ogni anno la Regione, ad esclusione che per l'intervento legato alla gestione in forma associata delle funzioni per attività di contrasto all'evasione fiscale, individui sul territorio, con deliberazione di Giunta regionale, le "necessità di intervento" oggetto di finanziamento regionale. A marzo 2015 sono state individuate le necessità di intervento e le modalità applicative per il 2015.
- Approvata a febbraio 2014 la relazione informativa sullo stato di attuazione della cooperazione finanziaria tra Regione ed Enti locali in Toscana.
- A maggio 2014 la Giunta ha approvato lo schema di Accordo attuativo dell'Intesa quadro del 2013 tra Regione e ANCI Toscana per la cooperazione in tema di fiscalità locale (a seguito degli esiti del Gruppo Tecnico Misto) ai fini della sperimentazione e della futura possibile implementazione di un nuovo modello gestionale, sulla base della realizzazione di alcune attività propedeutiche.
- A febbraio 2015 la Giunta ha approvato gli indirizzi per procedere alla stipula della convenzione con l'Agenzia delle entrate per la gestione dell'IRAP e dell'addizionale IRPEF per gli anni 2015-2017 confermando il modello di convenzione precedente; destinati per la copertura dei costi, 3,5 mln. per ciascuna annualità.

Nell'ambito delle azioni per il recupero delle entrate fiscali e contributive della Regione e degli enti impositori del territorio è stato realizzato, nel quadro del PRS 2010-2015, il PIS Contrasto all'evasione fiscale e all'illegalità economica.

Nel 2014 sono stati recuperati oltre 174,9 mln., circa 34 mln. in più rispetto al 2013; tale risultato è dovuto alle modifiche che hanno interessato la gestione degli avvisi bonari delle tasse automobilistiche che hanno permesso di recuperare una maggior quota di tributo (+30,5 mln. rispetto al 2013).

AZIONE	ATTIVITÀ REALIZZATE
Linea 1. Accordo sulla fiscalità regionale e locale	
<b>Azione 4.2.1.1</b> Analisi dei modelli gestionali dei tributi locali.	Il Gruppo tecnico misto (composto da rappresentanti di Regione, ANCI e Comuni) è stato costituito in base all'Intesa quadro dell'ottobre 2013 con ANCI; ha operato al fine di individuare, vagliando ipotesi diverse, un nuovo modello gestionale della fiscalità locale da sottoporre a Regione e ANCI.
<b>Azione 4.2.1.2</b> Individuazione, tra tutti i possibili, del modello gestionale più efficiente.	Ad esito dei lavori del Gruppo tecnico misto, il modello proposto verte sulla sperimentazione di una partnership Regione-ANCI volta alla realizzazione di attività di supporto alla gestione della fiscalità locale; tale collaborazione si pone in sostanziale continuità con il progetto del Sistema Catasto e Fiscalità e promuove all'interno di tale Sistema la costituzione di una "Anagrafe comunale degli immobili", per consentire agli enti di condividere su scala regionale le informazioni in loro possesso.
<b>Azione 4.2.1.3</b> Individuazione di un percorso per rendere più uniformi i Regolamenti tributari.	È stata condotta un'analisi su un campione di regolamenti propedeutica allo scopo.
<b>Azione 4.2.1.4</b> Formazione degli operatori.	Realizzate attività formative in ambito degli interventi di contrasto all'evasione realizzate entro un'ottica di sistema.
<b>Azione 4.2.1.5</b> Implementazione del nuovo modello di gestione.	Con l'accordo attuativo della suddetta Intesa quadro (approvato in schema a maggio 2014) si propone, si individuano e realizzano alcune attività propedeutiche alla possibile futura implementazione del modello poste nel quadro di una rimodulazione ampliativa delle azioni a supporto del progetto TOSCA (ad oggi già in essere): - la costituzione (a partire da alcuni enti pilota) dell'Anagrafe comunale degli immobili (ACI) e censimento delle unità immobiliari ai fini della

AZIONE	ATTIVITÀ REALIZZATE
	<p>riconciliazione tra toponomastica e catasto;</p> <p>- la costituzione, in prospettiva, di una Anagrafe tributaria toscana di livello regionale (ATTR) intesa come sistema informativo, che oltre a permettere gli scambi delle informazioni tra le banche degli enti locali e l'utilizzo di quelle della Regione, consenta anche a quest'ultima di attingere informazioni dallo stesso.</p>
<b>Linea 2. Sostegno alla gestione tributaria degli enti locali</b>	
<p><b>Azione 4.2.2.1</b> Gestione in forma associata delle funzioni afferenti all'attività di contrasto all'evasione fiscale.</p>	<p>Nel 2014 erogati <b>150 mila euro</b> a <b>5 Unioni di comuni</b> (30 mila euro ciascuna); si rileva un incremento nel numero degli enti ammessi a contributo: da 1 Unione di comuni nel 2012 a 5 nel 2014.</p>
<p><b>Azione 4.2.2.2</b> Ottimizzazione dell'utilizzo del sistema informativo del Catasto, della fiscalità e del territorio.</p>	<p>È in corso il processo di adesione e di conseguente attivazione degli enti al sistema; inoltre, con i Comuni che hanno concluso il caricamento dei dati nel sistema TOSCA, è previsto l'avvio di procedure di formazione nell'utilizzo dello stesso grazie alla collaborazione in corso con ANCI per il supporto al dispiegamento del sistema TOSCA e l'ottimizzazione dello stesso. È stata aggiudicata a fine 2014 la gara per l'implementazione e le correzioni necessarie del software (vedi anche Azione 4.5.3.2).</p>
<p><b>Azione 4.2.2.3</b> Interventi in materia di contrasto all'evasione fiscale: attività di controllo e ispettive della Polizia Locale inerenti la verifica degli adempimenti tributari.</p>	<p>A maggio 2014 sono state individuate le necessità di intervento e le modalità applicative per l'anno 2014; impegnati <b>240 mila euro</b> in favore di <b>5 Comuni</b> e <b>2 Unioni di Comuni</b>.</p>
<p><b>Azione 4.2.2.4</b> Interventi in materia di contrasto all'evasione fiscale: ulteriori ambiti di intervento nel contrasto all'evasione fiscale.</p>	<p>A maggio 2014 sono state individuate le necessità di intervento e le modalità applicative <b>per l'anno 2014</b>; è attualmente in fase di conclusione la procedura di attribuzione dei finanziamenti dei progetti presentati, <b>impegnati 718 mila euro</b>.</p>
<b>Linea 3. Il patto di stabilità territoriale</b>	
<p><b>Azione 4.2.3.1</b> Realizzazione del patto di stabilità territoriale per l'anno 2014.</p>	<p>La Regione ha portato avanti anche nel <b>2014 l'attuazione del patto di stabilità a livello territoriale</b>; con la cessione del proprio spazio patto la Regione ha messo in grado gli Enti locali di incrementare i propri pagamenti a vantaggio delle imprese. Dopo la cessione nel 2013 di 97,2 mln., <b>per il 2014</b> la Regione ha messo a disposizione un <b>plafond complessivo di 89,6 mln.</b> (67,2 mln. ai Comuni, 22,4 mln. alle Province).</p>
<b>Linea 4. Misure per la riduzione dell'indebitamento degli Enti Locali</b>	
<p><b>Azione 4.2.4.1</b> Sostegno agli Enti Locali per l'estinzione anticipata di mutui/prestiti obbligazionari.</p>	<p>Nel <b>2013 concessi</b> contributi per <b>347 mila euro</b> a <b>67 enti</b>; nel <b>2014 concessi</b> contributi per <b>120 mila euro</b> a <b>6 enti</b>.</p>