



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Osservatorio Regionale
Contratti Pubblici
ex L.R.38/07



IL MERCATO DEI CONTRATTI PUBBLICI IN TOSCANA: NOTA CONGIUNTURALE

Firenze, Dicembre 2017

RICONOSCIMENTI

Il lavoro è stato curato da Giuseppe Gori con il coordinamento di Patrizia Lattarulo, Dirigente dell'Area Economia pubblica e territorio dell'IRPET.

Per l'Osservatorio Regionale Contratti Pubblici hanno collaborato: Andrea Bertocchini (Responsabile del Sistema Informativo Contratti Pubblici SITAT e della Sezione regionale dell'Osservatorio dell'Autorità Nazionale AntiCorruzione), Barbara Lasagni e Ivana Malvaso (Dirigente Settore Contratti).

Indice

1. Premessa	5
2 Procedure avviate (CIG) e aggiudicazioni di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore ai 40mila euro	6
3 Aggiudicazioni di lavori di importo superiore ai 150mila euro	9
APPENDICE	13

1. Premessa

Il lavoro descrive l'attuale fase congiunturale del mercato del *public procurement* toscano, proponendo -accanto all'analisi della dinamica dei volumi di contratti di lavori pubblici, servizi e forniture- anche un'analisi dell'articolazione del mercato dei lavori pubblici: la distribuzione dei contratti per procedura di scelta del contraente, criterio di aggiudicazione, classe d'importo e per tipologia di stazione appaltante.

In questo lavoro prenderemo in considerazione l'andamento dei principali aggregati del mercato del *public procurement* toscano, ovvero il numero e l'importo delle procedure avviate (CIG -Codici Identificativi di Gara- perfezionati) e delle aggiudicazioni di lavori pubblici, servizi e forniture presentando i risultati dell'elaborazione degli archivi del Sistema Informativo SITAT dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici e del sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anti-Corruzione del cui Osservatorio il primo svolge anche le funzioni di sezione regionale ai sensi del comma 1 dell'art. 7 del D.Lgs.163/06 - ed oggi del comma 8 art. 213 del nuovo Codice D.Lgs. 50/2016.

L'integrazione delle due Banche Dati consente di ricomprendere tutte le procedure avviate (CIG) e tutte le informazioni relative all'iter di affidamento ed esecuzione di tutti i contratti soggetti rispettivamente agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. ed agli obblighi informativi di cui al comma 8 art. 7 del D.Lgs. 163/06 (nonché, per gli Enti del territorio, a quelli del capo II della L.R. 38/07 e s.m.i.). Ovvero dei contratti di importo pari o superiore a 40mila euro per i quali sia stata almeno avviata la procedura di affidamento e che interessino il territorio toscano per la localizzazione della Stazione Appaltante o come luogo di esecuzione di un contratto che possa dunque essere riconducibile anche, ad esempio, ad una Amministrazione Centrale dello Stato.

Una doverosa avvertenza metodologica riguarda il caso, sempre più diffuso per l'impulso della normativa alla centralizzazione degli acquisti, degli accordi quadro e delle relative adesioni. Onde evitare di computare più di una volta lo stesso contratto e una stessa quota di spesa, anche per l'indisponibilità di informazioni sulle convenzioni e accordi quadro delle centrali nazionali di acquisto (Consip), nelle analisi sono state incluse le sole "adesioni". In questo modo riferendo più correttamente il dato non a quanto messo a disposizione dalle Centrali di Committenza per la spesa delle singole Amministrazioni, ma all'effettivo "consumo" da parte di queste ultime.

L'analisi che proponiamo in questo lavoro, prende in considerazione l'intero mercato del *public procurement* toscano (lavori pubblici, servizi e forniture) fino all'anno 2016, anno per il quale il dato relativo a procedure avviate (CIG) e aggiudicazioni, può considerarsi completo.

L'archivio utilizzato alla data di questo rapporto, include informazioni relative al periodo 2009-2016. Tuttavia, l'obbligo di comunicazione relativo ai contratti di importo compreso tra i 40mila e i 150mila euro è entrato in vigore solo a partire dal 2011¹. Per questa ragione, mentre il paragrafo 2 offre un quadro dell'evoluzione di numero e importo delle procedure avviate (CIG) e delle aggiudicazioni di tutte le tipologie di contratto di importo superiore ai 40.000 euro limitandosi al periodo 2012-2016, il paragrafo 3, si concentra sulle sole aggiudicazioni di lavori pubblici di importo superiore ai 150mila euro estendendo però l'arco temporale di analisi al periodo 2009-2016.

¹ Si veda, a questo proposito, il *Comunicato del Presidente AVCP del 14 Dicembre 2010*.

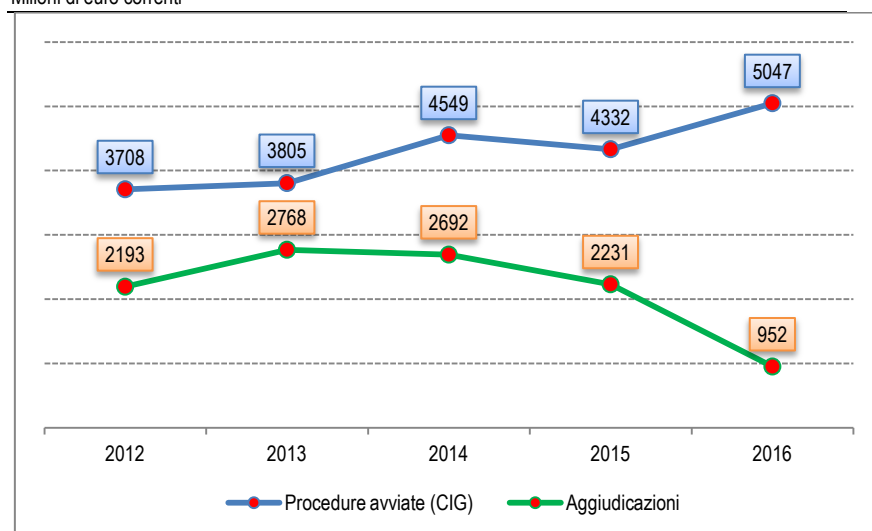
2.

Procedure avviate (CIG) e aggiudicazioni di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore ai 40mila euro

Il 2016 ha registrato un totale di 8.245 procedure di affidamento avviate (CIG), alle quali corrisponde un ammontare in valore di circa 5 miliardi di euro. I contratti aggiudicati sono stati invece 2.537 per un importo totale di 952 milioni di euro. Il grafico 1 mostra la serie storica degli importi banditi e di quelli aggiudicati nel periodo 2012-2016. Il 2016 si caratterizza quindi come un anno particolarmente positivo in termini di bandi e avvisi di gara complessivi, registrando infatti un incremento di circa 700 milioni di euro rispetto al 2014, ma particolarmente negativo sul fronte degli importi aggiudicati, che si assestano al livello più basso del quinquennio di analisi.

Grafico 1

IMPORTO DI PROCEDURE AVVIATE (CIG) E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2012-2016
Milioni di euro correnti



Questa sensibile differenza tra procedure avviate e aggiudicazioni, desumibile anche dall'andamento congiunto delle due serie nell'intero periodo di osservazione, è ascrivibile sia a caratteristiche strutturali del mercato (il tempo che naturalmente intercorre tra la fase di perfezionamento del CIG e quella di aggiudicazione e, per quanto riguarda gli importi, i ribassi d'asta), sia alle modalità di raccolta dati e di costruzione dell'archivio.

In effetti, rispetto all'archivio dei CIG, codice identificativo che deve essere obbligatoriamente richiesto per ciascun affidamento con o senza gara (e nel caso della gara per ciascun lotto nel quale sia eventualmente articolata), indipendentemente dal tipo di contratto (appalto o concessione) e dalla procedura di selezione del contraente², quelli relativi alle successive fasi di cui al comma 8 dell'art.7 del Codice di Contratti³ sono riferiti ad un dominio

² Dall'archivio delle procedure avviate (CIG), oltre ad altre tipologie largamente residuali, restano esclusi i soli affidamenti a società *in house* ed i lavori eseguiti in amministrazione diretta in quanto presuppongono un trasferimento di risorse fra pubbliche amministrazioni e non fra PA e "privati".

³ Tale comma, che ancora riguarda tutti i contratti avviati in data antecedente al 18 aprile 2016, data di emanazione del nuovo Codice, D.Lgs. 50/2016, e dunque tutti quelli ricompresi nell'analisi di questo documento, dispone per i contratti di importo pari o

di osservazione più ristretto. Oltre naturalmente alle procedure di gara annullate o andate deserte, che se riconosciute sono state escluse, onde evitare duplicazioni, anche dall'elaborazione delle procedure avviate (CIG), in questi ultimi non sono presenti in particolare i contratti di concessione di servizi o forniture ed i Project Financing, che terminano prima il loro iter dando eventualmente luogo ad un contratto di concessione.

Inoltre, mentre il primo archivio, essendo il CIG divenuto di fatto un elemento sostanziale della procedura, si può ritenere in grado di restituire un censimento pressoché completo dell'universo di interesse, quelli relativi all'aggiudicazione ed alle fasi successive presentano un deficit di copertura dovuto al non completo assolvimento degli obblighi informativi nonostante la norma preveda una sanzione amministrativa in capo ai Rup inadempienti.

La differenza tra il volume delle procedure avviate (CIG) e quello delle aggiudicazioni sembra però acuirsi negli anni più recenti, suggerendo una ripresa nelle intenzioni di spesa delle stazioni appaltanti, che però non trova effettiva contropartita nell'aggiudicazione dei contratti banditi: mentre la dinamica degli importi delle procedure avviate (CIG) mostra una ripresa a partire dal 2014, quella degli importi aggiudicati mostra segno opposto, proprio a partire dallo stesso anno. In questo senso, l'ultimo anno di osservazione, il 2016, si caratterizza come quello in cui questo divario è più marcato, con un tasso di aggiudicazione (ovvero la quota di procedure avviate aggiudicate nello stesso anno di avvio) che scende dal 50% del 2012-2015 al valore del 20%. Inoltre, come sarà chiaro tra breve, uno sguardo più approfondito ai tre separati mercati di lavori, servizi e forniture⁴ rivela dinamiche del tutto simili da questo punto di vista. Un tale, generalizzato, crollo può ragionevolmente essere imputato all'introduzione del nuovo codice dei contratti, ovvero alla difficoltà che molte stazioni appaltanti possono aver incontrato (i) nel portare ad aggiudicazione procedure avviate, a causa dell'incertezza in merito al quadro normativo e alla sua interpretazione e (ii) nell'adempiere con tempestività agli obblighi informativi a fronte di un maggior carico di lavoro dettato dalla necessità di adattarsi alla nuova disciplina.

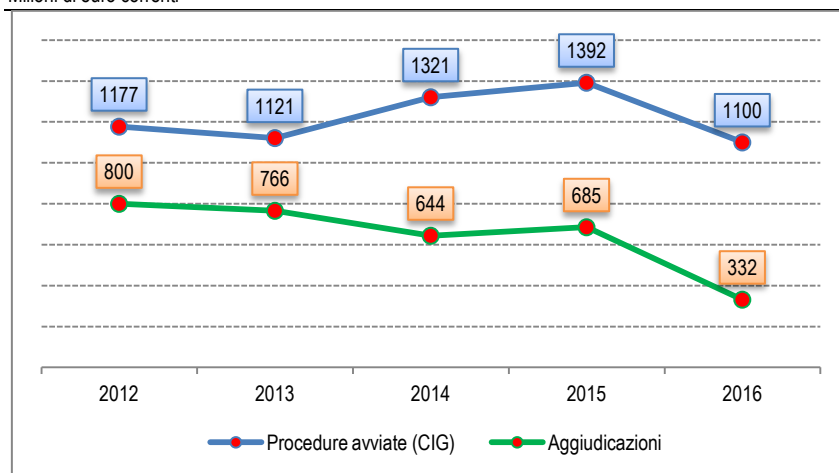
Ci concentriamo, in primo luogo, sul mercato dei lavori pubblici, che più degli altri ha risentito della recente crisi finanziaria e della conseguente riduzione delle risorse in conto capitale a disposizione delle stazioni appaltanti. Il dato relativo alle procedure avviate mostra un calo che era in gran parte atteso alla luce dell'introduzione del nuovo codice dei contratti ma che assume un'entità ridotta: il valore dei CIG diminuisce di circa 300 milioni di euro rispetto al 2015 passando da 1,452 a 1,100 milioni di Euro.

Come anticipato, il dato 2016 relativo alle aggiudicazioni di lavori pubblici (332 milioni di euro) registra una flessione decisa rispetto al dato 2015 (-50%) che non è giustificata dalla pur negativa dinamica dei CIG. Il tasso di aggiudicazione, per il mercato dei lavori passa infatti dal 60% del periodo 2012-2015 al 25%. Come anticipato, il dato 2016 relativo alle aggiudicazioni di lavori pubblici (332 milioni di euro) registra una flessione decisa rispetto al dato 2015 (-50%) che non è giustificata dalla pur negativa dinamica dei CIG. Il tasso di aggiudicazione, per il mercato dei lavori passa infatti dal 60% del periodo 2012-2015 al 25%.

superiore a 40mila euro, l'obbligo di trasmissione delle informazioni relative all'iter di affidamento ed esecuzione che comprende, a valle della richiesta CIG, l'aggiudicazione, la stipula del contratto, l'inizio dell'esecuzione, gli stati di avanzamento, la conclusione e il collaudo -e nel caso eventuali eventi significativi quali le varianti, le sospensioni, il subappalto, l'istanza di recesso in caso di lavori pubblici.

⁴ Le tabelle 10 e 16 (in Appendice) presentano il dettaglio dell'evoluzione di numero e importo delle procedure avviate (CIG) e delle aggiudicazioni per tutte le tipologie di contratto, a partire dal 2012. Per le sole forniture riportiamo anche il dettaglio delle procedure sanitarie, ovvero dei contratti appaltati dalle aziende del Servizio Sanitario Nazionale. Queste ultime rappresentano, in media, il 45% del numero totale e il 54% dell'importo complessivo delle forniture.

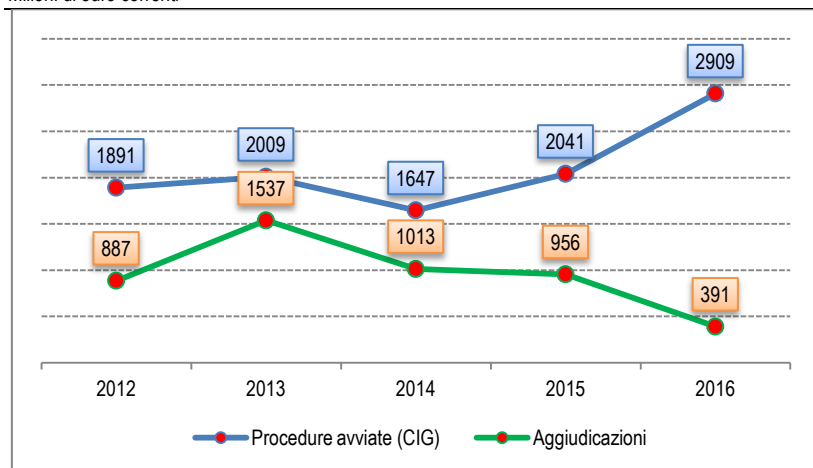
Grafico 2
 IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI LAVORI PUBBLICI.
 IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2011-2016
 Milioni di euro correnti



Infine, dall'analisi (sia relativa alle procedure avviate che alle aggiudicazioni) emerge una relativa stabilità dell'importo medio dei lavori, fin dal 2011. Questo suggerisce che, negli anni, alla flessione dell'importo totale non si è associata anche una polverizzazione delle opere: la riduzione del numero (e dell'importo) è stata pressoché proporzionale in tutte le classi di importo (si vedano a questo proposito le tabelle 12.a-c in Appendice).

Il mercato dei servizi registra, nel 2016, una dinamica opposta rispetto a quello dei lavori pubblici sul fronte delle procedure avviate che crescono di circa un miliardo di euro passando da circa 2 miliardi di Euro nel 2015 a 2.9 miliardi di Euro nel 2016.

Grafico 3
 IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI SERVIZI.
 IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2011-2016
 Milioni di euro correnti

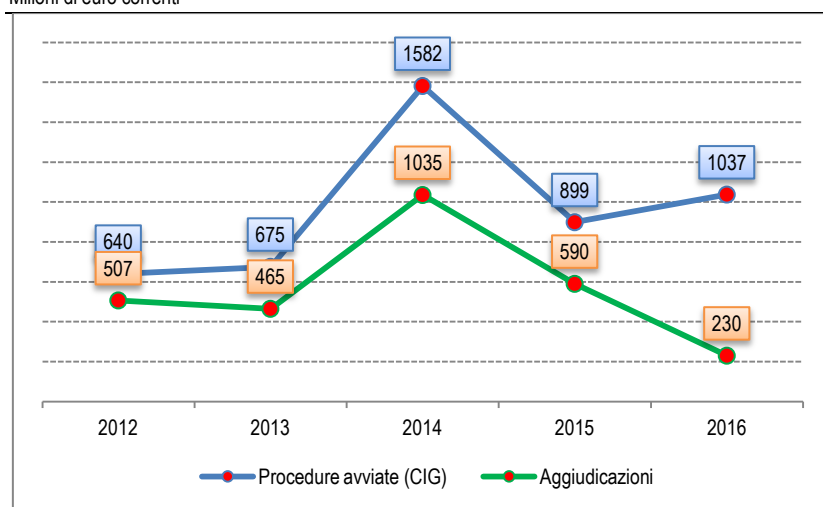


Il dato è significativamente influenzato da un ristretto numero di procedure di affidamento avviate da Regione Toscana (per servizi di pulizie/sanificazione di presidi ospedalieri) che ammontano a circa 600 milioni di Euro e dal Comune di Lucca (per la distribuzione del gas

naturale) che ammonta a circa 300 milioni di Euro. Per quanto invece attiene agli importi aggiudicati, il mercato dei servizi registra una flessione consistente e in linea con quella del mercato dei lavori, passando dal miliardo di Euro circa del 2015 a 392 milioni di Euro. Il tasso di aggiudicazione scende al 17% da una media del 45% del periodo precedente.

Infine, il dato relativo al mercato delle forniture non presenta una marcata differenza rispetto al 2015 ma un incremento di circa 100 milioni di Euro che è in linea con il trend complessivamente crescente registrato nel periodo di osservazione (al netto del picco registrato nel 2014, anno eccezionale per il concentrarsi di una serie di corpose adesioni a bandi emessi dagli enti per il servizio tecnico-amministrativo di area vasta). Anche in questo caso però, lo scostamento tra gli importi banditi (1037 milioni di euro) e aggiudicati (230 milioni di euro) assume proporzioni di rilievo con un calo del tasso di aggiudicazione di circa 30 punti percentuali (dal 50% al 20%).

Grafico 4
 IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PERFEZIONATE E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI FORNITURE.
 IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2011-2016
 Milioni di euro correnti

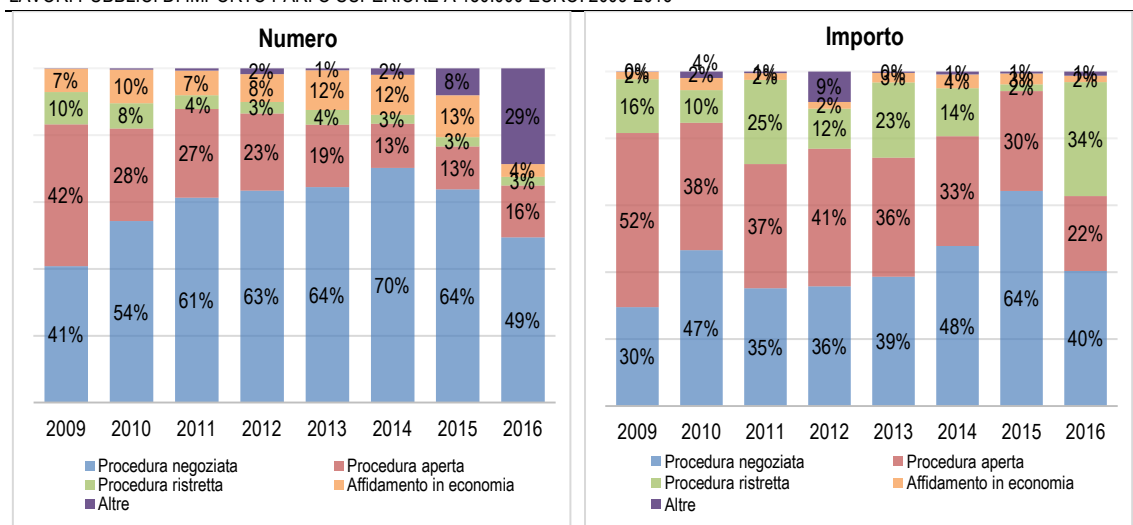


3. Aggiudicazioni di lavori di importo superiore ai 150mila euro

Oltre alla dinamica degli importi banditi e aggiudicati, altri aspetti rivestono particolare rilievo ai fini della comprensione del quadro congiunturale appena delineato. Molti di questi aspetti verranno discussi in questo paragrafo, limitando l'analisi al caso delle aggiudicazioni di lavori pubblici di importo superiore ai 150.000 euro.

Ci concentriamo in primo luogo sul ricorso alle diverse **procedure di scelta del contraente**. Il 2016 non ha sostanzialmente invertito il trend di decisa sostituzione della procedura aperta con quella negoziata, riscontrato negli anni della crisi. La quota-numero della somma di procedure aperte e ristrette è infatti costantemente diminuita negli anni, passando dal 76% del 2009 al 16% nel biennio 2015-2016. La quota-importo ha dinamica meno netta a causa del fatto che gli interventi di maggior dimensione finanziaria, che hanno spesso il carattere dell'eccezionalità, vengono generalmente aggiudicati proprio con queste procedure.

Grafico 5
 QUOTA-NUMERO E QUOTA-IMPORTO DI LAVORI AGGIUDICATI PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE.
 LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



La disaggregazione per criterio di aggiudicazione rivela invece una sostanziale stabilità nel tempo delle percentuali del ricorso ai due criteri: circa l'85% dei lavori viene sistematicamente aggiudicato col criterio del massimo ribasso. La dinamica della quota-importo risente invece dell'entità dei grandi lavori, che hanno un andamento discontinuo nel tempo e che sono quasi sempre aggiudicati ricorrendo al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Si conferma inoltre sia la maggior dimensione media dei lavori aggiudicati con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (1,5 milioni di euro contro 500.000 euro per il massimo ribasso) sia un andamento più discontinuo nel tempo della stessa dimensione media. L'analisi degli importi aggiudicati per tipologia di stazione appaltante evidenzia, nel 2016, una performance marcatamente sotto la media per quanto riguarda gli enti locali (comuni, province, comunità montane, unioni comunali) che aggiudicano soltanto il 23% dell'importo dei lavori sopra i 150.000 euro.

Grafico 6
 QUOTA-NUMERO E QUOTA-IMPORTO DI LAVORI AGGIUDICATI PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016

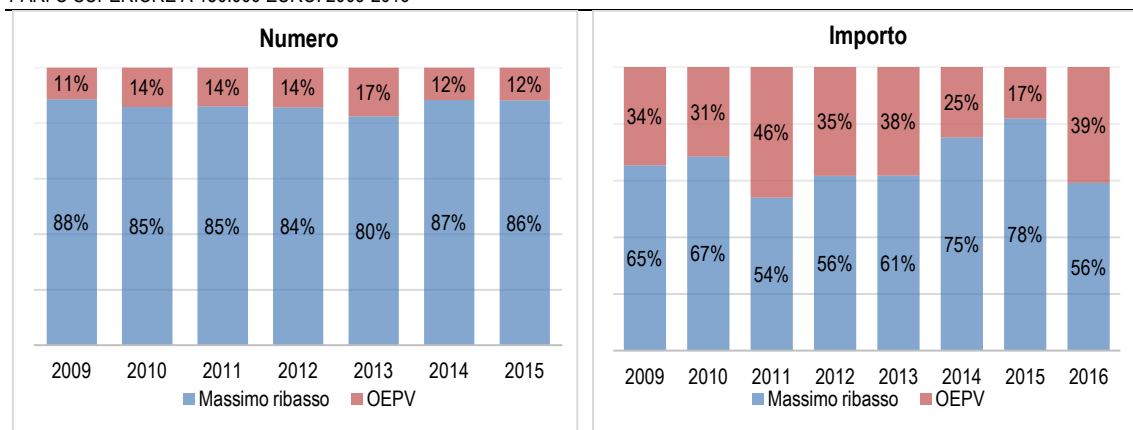
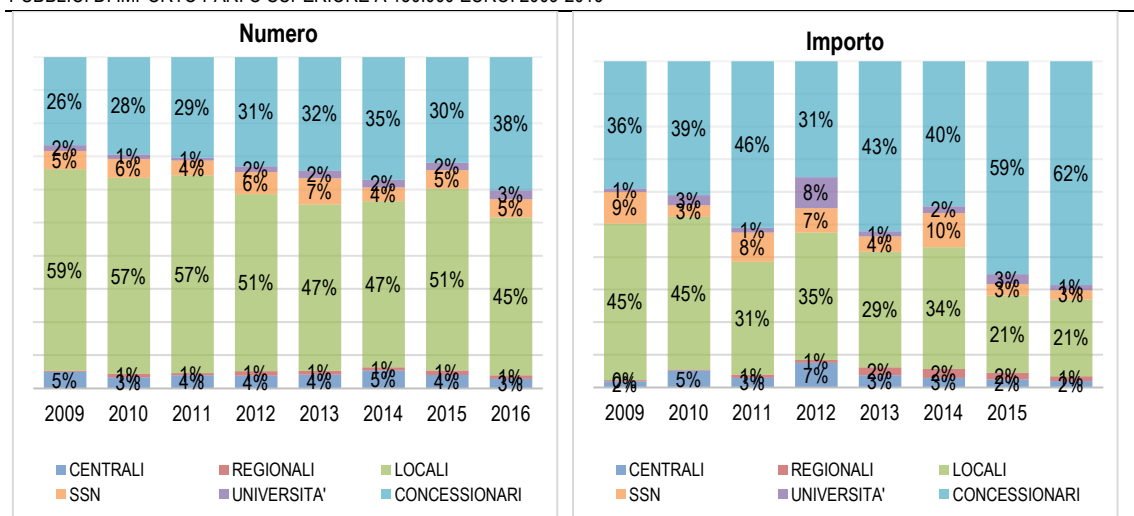
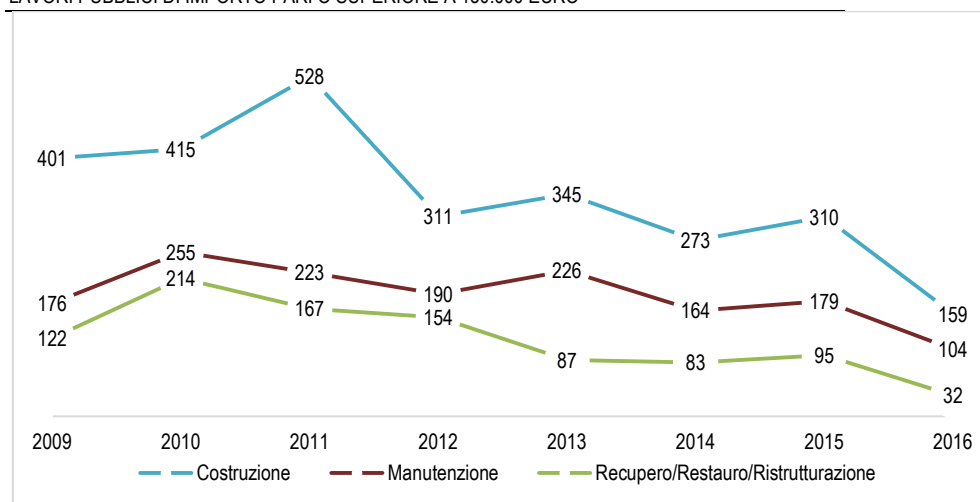


Grafico 7
 QUOTA-NUMERO E QUOTA-IMPORTO DI LAVORI AGGIUDICATI PER NATURA GIURIDICA DELLA STAZIONE APPALTANTE. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



Prendiamo in esame poi la dimensione tipologica dei lavori. A questo proposito, il grafico che segue mostra come il 2016 non abbia portato un'ulteriore flessione delle nuove costruzioni, che rappresentano (in base alla media sul periodo 2009-2016) un terzo delle aggiudicazioni totali e circa la metà dell'importo totale aggiudicato. Simili considerazioni valgono per la dinamica dell'importo dei recuperi, restauri e ristrutturazioni, così come per quella delle manutenzioni.

Grafico 8
 IMPORTO TOTALE AGGIUDICATO PER TIPOLOGIA DI LAVORI (SERIE 2009-2016).
 LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO

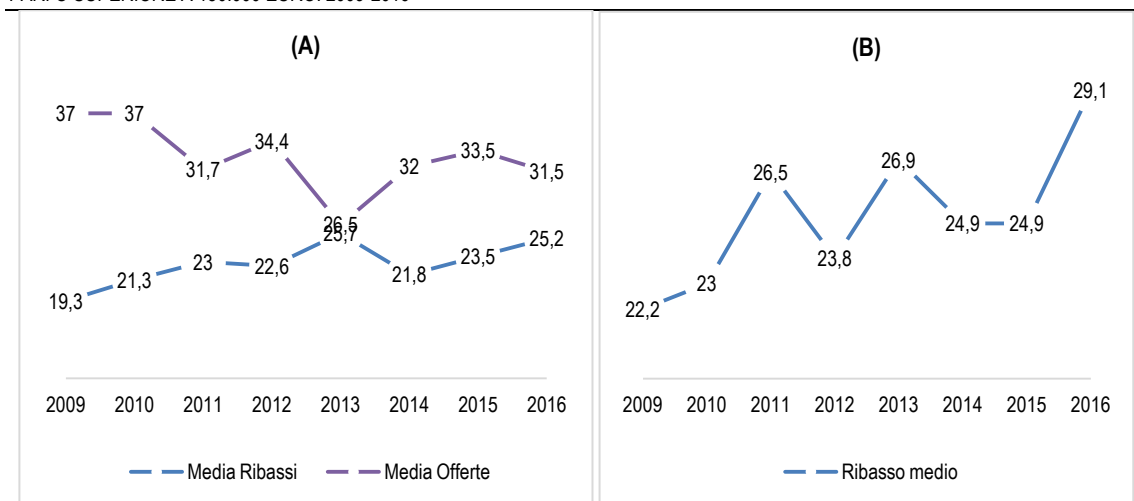


Infine, proponiamo di seguito la dinamica della media (aritmetica) dei ribassi, del numero di offerte per aggiudicazione e del ribasso medio. Se la media dei ribassi è costantemente crescente sul periodo di osservazione, il numero medio di offerte, che aveva registrato una dinamica decrescente tra il 2010 e il 2013, mostra una variazione positiva nell'ultimo triennio. Anche il ribasso medio, che è una media dei ribassi ponderata per l'importo delle procedure avviate

(CIG), ha dinamica del tutto simile a quella della media aritmetica, mostrando però, fatta eccezione per l'anno 2011, valori di circa due-tre punti percentuali più alti⁵.

Grafico 9

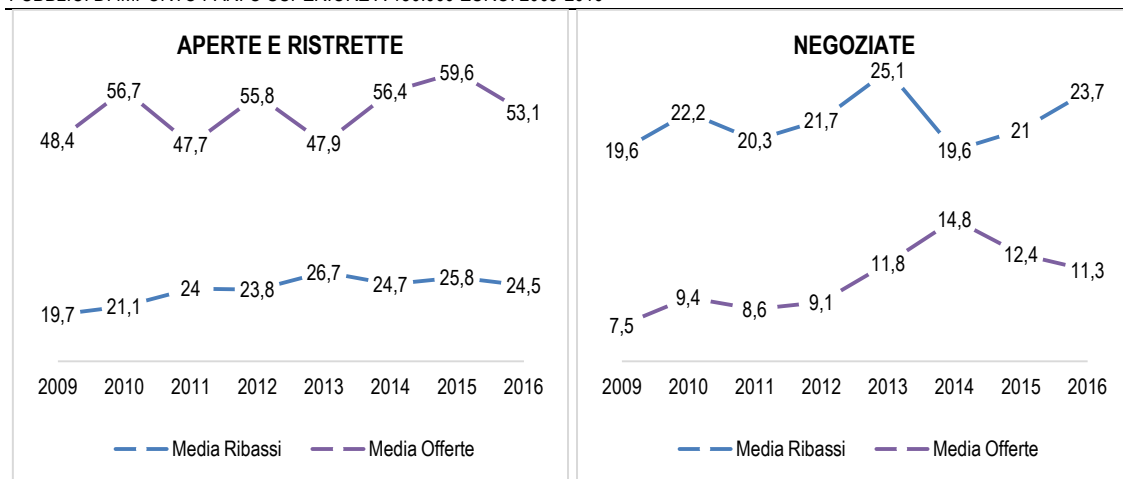
(A) DINAMICA DELLA MEDIA DEI RIBASSI E DEL NUMERO MEDIO DI OFFERTE (B) RIBASSO MEDIO. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



Osservando la dinamica del numero medio di offerte disaggregata per (macro) procedura di scelta del contraente, è possibile inferire che la dinamica decrescente che ha caratterizzato in particolare il periodo 2010-2013, sia imputabile al maggior ricorso alle procedure negoziate, che comportano, in media, 44 offerte in meno rispetto alle aperte e ristrette. Il dato positivo del triennio 2014-2016 è invece ragionevolmente legato all'incremento di offerte registrate in corrispondenza delle procedure aperte e ristrette (dalle 48 del 2013 alle 53 del 2016).

Grafico 10

DINAMICA DELLA MEDIA DEI RIBASSI E DEL NUMERO MEDIO DI OFFERTE PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



⁵Le tabelle 20-22 in Appendice riportano -per i contratti di importo pari o superiore a 40.000 euro e per il solo periodo 2011-2016- gli stessi dati presentati nel grafico 9 (anche distinti per tipologia di contratto).

Appendice

A. Procedure avviate (CIG) di importo pari o superiore ai 40.000 euro

Tabella 10
NUMERO E IMPORTO (MILIONI DI EURO) DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER TIPO DI CONTRATTO E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln
Forniture	2092	640	2078	675	2556	1582	2377	899	2522	1037
di cui sanitarie	867	277	818	285	1385	974	1265	535	1214	579
Lavori Pubblici	2836	1177	2720	1121	2917	1321	2832	1392	2339	1100
Servizi	3443	1891	3445	2009	3326	1647	3628	2041	3384	2909
TOTALE	8371	3708	8243	3805	8799	4549	8837	4332	8245	5047

Tabella 11
IMPORTO MEDIO (MILIONI DI EURO) E IMPORTO PRO-CAPITE (EURO) PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite
Forniture	0,31	174	0,32	184	0,62	430	0,38	244	0,41	282
di cui sanitarie	0,32	75	0,35	78	0,45	359	0,49	378	0,47	299
Lavori Pubblici	0,41	320	0,41	305	0,45	359	0,49	378	0,47	299
Servizi	0,55	514	0,58	546	0,50	448	0,56	555	0,86	791
TOTALE	0,44	1008	0,46	1034	0,52	1236	0,49	1177	0,61	1372

Tabella 12a

LAVORI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **CLASSE DI IMPORTO** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1634	134	1549	126	1608	136	1557	130	1234	108
150mila-250mila	431	82	445	83	563	107	496	94	419	81
250mila-500mila	394	143	375	136	430	151	382	134	356	124
500mila-1mln	197	145	203	148	194	138	223	161	212	151
1mln-5mln	152	340	121	267	108	231	150	318	103	240
5mln-15mln	22	202	23	200	13	111	15	148	10	80
>15mln	6	131	4	161	1	447	9	408	5	315
TOTALE	2836	1.177	2720	1.121	2917	1.321	2832	1.392	2339	1.100

Tabella 12b

SERVIZI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **CLASSE DI IMPORTO** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1939	158	1945	159	1853	149	2077	168	1814	149
150mila-250mila	567	107	553	104	540	102	572	109	587	111
250mila-500mila	402	143	361	128	373	134	373	132	391	136
500mila-1mln	248	176	231	160	247	175	232	163	236	163
1mln-5mln	235	489	293	639	266	581	316	654	289	626
5mln-15mln	36	254	48	396	39	311	48	378	48	423
>15mln	16	564	14	422	8	195	10	439	19	1.302
TOTALE	3443	1.891	3445	2.009	3326	1.647	3628	2.041	3384	2.909

Tabella 12c

FORNITURE, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **CLASSE DI IMPORTO** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1330	107	1279	102	1436	116	1397	114	1452	117
150mila-250mila	287	55	337	64	396	76	367	70	407	79
250mila-500mila	259	92	205	70	316	109	295	102	325	112
500mila-1mln	113	79	139	98	165	117	148	103	141	99
1mln-5mln	95	203	106	203	182	393	151	326	166	358
5mln-15mln	5	36	9	70	45	367	17	131	29	229
>15mln	3	70	3	68	16	404	2	54	2	44
TOTALE	2092	640	2078	675	2556	1.582	2377	899	2522	1.037

Tabella 13a

LAVORI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1632	437	1544	444	1752	472	1701	696	1499	405
Procedura aperta	320	444	238	341	178	232	220	354	188	205
Procedura ristretta	81	132	76	222	70	490	26	180	19	263
Affidamento in economia	738	73	812	93	803	99	738	82	272	35
Altre	65	91	50	20	113	26	140	79	333	186
TOTALE	2836	1177	2720	1121	2916	1321	2825	1391	2311	1095

Tabella 13b

SERVIZI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1088	485	1047	392	1110	366	1114	418	1290	530
Procedura aperta	636	734	693	837	570	570	657	740	531	837
Procedura ristretta	88	52	66	99	60	43	44	227	27	328
Affidamento in economia	1384	391	1163	343	981	259	1043	223	780	269
Altre	247	229	476	337	605	409	769	433	743	941
TOTALE	3443	1.891	3445	2.009	3326	1.647	3627	2.041	3371	2.905

Tabella 13c

FORNITURE, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	759	216	753	230	526	206	445	135	504	121
Procedura aperta	357	211	250	145	193	185	133	68	149	72
Procedura ristretta	89	20	27	9	42	56	10	1	8	6
Affidamento in economia	572	80	422	59	351	40	337	35	276	35
Altre	315	114	626	232	1444	1.094	1450	660	1585	803
TOTALE	2092	640	2078	675	2556	1582	2377	899	2522	1037

Tabella 14a

LAVORI, NUMERO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **MODALITÀ DI REALIZZAZIONE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Accordo quadro/Convenzione	93	80	85	119	252
Acquisizione in economia	371	380	331	298	86
Affidamento unitario a contraente generale	4	3	1	4	1
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	1	0	3	2	2
Contratto d'appalto	2361	2248	2453	2384	1911
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	58	48	112	134	329
di cui di SA non toscane	9	2	18	31	45
di cui di SA toscane	49	46	94	103	284
Contratto di concessione di lavori	37	39	18	11	8
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	3	3	0	1	2
Finanza di progetto	13	7	1	3	2
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	5	1	0	1	1
Scelta del socio privato nella società mista	0	1	0	1	0
TOTALE	2946	2810	3004	2958	2594

Tabella 14b

SERVIZI, NUMERO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **MODALITÀ DI REALIZZAZIONE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Accordo quadro/Convenzione	493	445	499	352	387
Acquisizione in economia	757	633	596	720	552
Affidamento unitario a contraente generale	23	6	4	8	9
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	5	17	4	1	13
Contratto d'appalto	1875	1875	1902	1932	1860
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	458	571	599	758	749
di cui di SA non toscane	146	209	104	145	143
di cui di SA toscane	312	362	495	613	606
Contratto di concessione di lavori	3	2	2	1	1
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	335	340	223	214	209
Finanza di progetto	1	2	3	2	2
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	1	4	0	0	0
Scelta del socio privato nella società mista	10	3	0	2	0
TOTALE	3961	3898	3832	3990	3782

Tabella 14c

FORNITURE, NUMERO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **MODALITÀ DI REALIZZAZIONE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Accordo quadro/Convenzione	698	970	2249	800	563
Acquisizione in economia	390	369	302	299	216
Affidamento unitario a contraente generale	11	12	6	12	6
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	0	1	0	0	0
Contratto d'appalto	942	711	633	530	672
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	692	943	1590	1525	1619
di cui di SA non toscane	143	262	252	243	266
di cui di SA toscane	549	681	1338	1282	1353
Contratto di concessione di lavori	1	1	0	0	0
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	67	53	31	23	15
Finanza di progetto	1	0	0	0	0
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	0	0	0	0	0
Scelta del socio privato nella società mista	0	0	0	0	0
TOTALE	2802	3060	4811	3189	3091

Tabella 15
 NUMERO DI PROCEDURE AVVIATE (CIG) (LAVORI, SERVIZI E FORNITURE) PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE E PER TIPOLOGIA DI STAZIONE APPALTANTE. 2016

	Centrali	Regionali	Locali	SSN	Università	Concessionari	Altre	N.C.	Totale
Acquisizione in economia	220	22	236	21	65	235	31	24	854
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	3	0	7	0	3	1	1	0	15
Contratto d'appalto	128	75	1928	170	136	1679	278	49	4443
Contratto d'appalto discendente da Accordo quadro/Convenzione con successivo confronto competitivo	166	32	536	1597	36	313	8	9	2697
Contratto di concessione di lavori	0	0	5	0	0	2	2	0	9
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	5	0	181	2	13	14	7	4	226
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità'	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Totale	522	129	2894	1790	253	2244	327	86	8245

B. Aggiudicazioni di importo pari o superiore ai 40.000 euro

Tabella 16
 NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER TIPO DI CONTRATTO E PER ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln	N	Mln
Forniture	1670	507	1612	465	1935	1035	1707	590	725	230
di cui sanitarie	801	279	764	274	1047	739	937	396	346	158
Lavori Pubblici	2305	800	2091	766	2385	644	1993	685	986	332
Servizi	2063	887	2014	1537	2209	1013	2147	956	826	391
TOTALE	6038	2193	5717	2768	6529	2692	5847	2231	2537	952

Tabella 17
 AGGIUDICAZIONI DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. IMPORTO MEDIO (MILIONI DI EURO) E IMPORTO PRO-CAPITE (EURO) PER ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite	Medio	Pro-capite
Forniture	0,30	138	0,29	126	0,54	281	0,35	160	0,32	62
di cui sanitarie	0,35	76	0,36	75	0,71	201	0,42	108	0,46	43
Lavori Pubblici	0,35	217	0,37	208	0,27	175	0,34	186	0,34	90
Servizi	0,43	241	0,76	418	0,46	275	0,45	260	0,47	106
TOTALE	0,36	596	0,48	752	0,41	732	0,38	606	0,38	259

Tabella 18a

AGGIUDICAZIONI DI **LAVORI** DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1265	87	1109	75	1306	94	1093	73	402	27
150mila-250mila	373	59	348	53	442	69	377	57	166	20
250mila-500mila	339	100	316	91	361	103	254	66	198	44
500mila-1mln	175	101	170	99	166	95	152	77	136	41
1mln-5mln	124	227	128	212	92	153	99	149	72	79
5mln-15mln	24	143	14	88	16	92	12	55	11	50
>15mln	5	83	6	149	2	39	6	208	1	71
TOTALE	2305	800	2091	766	2385	644	1993	685	986	332

Tabella 18b

AGGIUDICAZIONI DI **SERVIZI** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1140	86	1076	77	1243	91	1181	84	472	31
150mila-250mila	370	64	365	61	337	58	366	62	144	22
250mila-500mila	243	79	241	76	253	81	256	83	84	25
500mila-1mln	136	85	132	81	150	99	135	82	51	26
1mln-5mln	139	267	157	306	192	375	174	313	62	119
5mln-15mln	27	177	34	242	30	228	30	202	8	48
>15mln	8	130	9	693	4	81	5	130	5	119
TOTALE	2063	887	2014	1.537	2209	1.013	2147	956	826	391

Tabella 18c

AGGIUDICAZIONI DI **FORNITURE** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
40mila-150mila	1014	73	1001	74	994	75	1111	84	995	76
150mila-250mila	258	44	228	40	264	46	297	53	272	50
250mila-500mila	189	60	243	80	147	46	238	78	216	71
500mila-1mln	100	62	102	63	118	77	113	77	108	73
1mln-5mln	123	216	88	168	80	142	132	249	103	208
5mln-15mln	1	8	6	37	8	60	35	284	12	96
>15mln	0	-	2	45	1	20	9	210	1	15
TOTALE	1685	463	1670	507	1612	465	1935	1.035	1707	590

Tabella 19a
AGGIUDICAZIONI DI **LAVORI** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1385	306	1260	317	1498	317	1153	435	559	143
Procedura aperta	270	295	207	184	182	184	136	185	106	69
Procedura ristretta	57	87	66	81	52	81	29	12	15	103
Affidamento in economia	559	46	546	56	603	56	559	49	100	11
Altre	34	66	12	6	50	6	116	4	205	5
TOTALE	2305	800	2091	644	2385	644	1993	685	986	332

Tabella 19b
AGGIUDICAZIONI DI **SERVIZI** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	713	263	740	255	703	252	783	252	721	188
Procedura aperta	363	255	356	346	383	275	333	275	401	430
Procedura ristretta	52	67	52	36	32	32	44	32	16	7
Affidamento in economia	870	163	809	173	637	157	609	157	576	71
Altre	103	89	106	76	259	297	440	297	433	260
TOTALE	2101	837	2063	887	2014	1.013	2209	1.013	2147	956

Tabella 19c
AGGIUDICAZIONI DI **FORNITURE** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	799	258	647	186	632	136	420	136	331	106
Procedura aperta	330	120	324	170	199	46	135	46	99	32
Procedura ristretta	60	18	84	19	34	42	33	42	8	1
Affidamento in economia	429	47	429	57	327	30	278	30	251	25
Altre	67	20	186	75	420	782	1069	782	1018	426
TOTALE	1685	463	1670	507	1612	1.035	1935	1.035	1707	590

Tabella 20
MEDIA DEI RIBASSI PER TIPOLOGIA DI CONTRATTO E ANNO DI AGGIUDICAZIONE
Valori %

	2012	2013	2014	2015	2016
Forniture	23.8	18.4	9.1	18.2	25.0
Lavori	21.8	24.0	20.1	21.3	25.0
Servizi	13.8	13.2	14.1	17.4	21.0

Tabella 21
NUMERO MEDIO DI OFFERTE PER TIPOLOGIA DI CONTRATTO E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Forniture	2.1	2.2	2.1	2.3	3.0
Lavori	26.5	22.4	25.3	26.6	26.8
Servizi	2.3	2.9	2.8	2.8	3.4

Tabella 22
RIBASSO MEDIO PER TIPOLOGIA DI CONTRATTO E ANNO DI AGGIUDICAZIONE
Valori %

	2012	2013	2014	2015	2016
Forniture	26.4	15.6	10.8	20.4	23.0
Lavori	24.2	27.0	24.5	24.7	28.9
Servizi	16.0	11.1	17.8	26.4	26.2

C. Aggiudicazioni di lavori di importo pari o superiore ai 150.000 euro

Tabella 23
NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER TIPOLOGIA DI LAVORI E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Costruzione	376	401	464	415	447	528	319	311	303	345	315	273	216	310	190	159
Demolizione	3	3	5	6	3	0	10	2	5	4	5	1	6	5	4	1
Manutenzione	468	176	636	255	570	223	403	190	428	226	474	164	449	179	270	104
Misto	47	40	50	42	57	39	48	42	31	26	58	22	20	14	3	4
Recupero/Restau ro/Ristrutt.	244	122	303	214	336	167	240	154	206	87	219	83	186	95	104	32
Altro e N.C.	7	2	12	4	18	6	20	15	9	2	8	5	23	10	13	4
TOTALE	1145	744	1470	936	1431	965	1040	713	982	691	1079	550	900	612	584	304

Tabella 24
NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	467	220	798	436	877	340	660	256	633	267	758	263	574	394	288	123
Procedura aperta	486	387	407	357	380	358	240	293	184	246	142	180	116	183	91	68
Procedura ristretta	111	120	112	91	59	243	36	86	43	156	29	79	25	12	15	103
Affidamento in economia	80	16	147	34	105	19	86	14	116	20	129	23	113	20	22	6
Altre	1	1	6	18	10	5	18	65	6	2	21	5	72	3	167	4
N.C.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0
TOTALE	1145	744	1470	936	1431	965	1040	713	982	691	1079	550	900	612	584	304

Tabella 25
NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Massimo Ribasso	739	482	975	631	1256	518	1209	399	833	421	857	411	932	478	698	171
OEPV	96	256	162	291	205	441	203	248	178	261	113	135	125	106	103	118
N.C.	8	7	8	14	9	6	19	66	29	8	12	3	22	29	99	15
TOTALE	843	744	1145	936	1470	965	1431	713	1040	691	982	550	1079	612	900	304