



REGIONE TOSCANA
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DAL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 01-08-2016 (punto N 11)

Delibera N 762 del 01-08-2016

Proponente

VITTORIO BUGLI
DIREZIONE ORGANIZZAZIONE E SISTEMI INFORMATIVI

Pubblicità/Pubblicazione Atto soggetto a pubblicazione integrale (PBURT/BD)

Dirigente Responsabile Ivana MALVASO

Estensore ELEONORA SANTINI

Oggetto

Indicazioni alle strutture regionali per la gestione delle attività relative alle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo, nonché per i criteri per la nomina dei membri della commissione giudicatrice interna in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo

Presenti

ENRICO ROSSI
STEFANO CIUOFFO
MARCO REMASCHI

VITTORIO BUGLI
FEDERICA FRATONI
MONICA BARNI

VINCENZO CECCARELLI
CRISTINA GRIECO

Assenti

STEFANIA SACCARDI

ALLEGATI N°5

ALLEGATI

| <i>Denominazione</i> | <i>Pubblicazione</i> | <i>Tipo di trasmissione</i> | <i>Riferimento</i> |
|----------------------|----------------------|-----------------------------|--------------------|
| A | Si | Cartaceo+Digitale | Allegato A |
| B | Si | Cartaceo+Digitale | Allegato B |
| C | Si | Cartaceo+Digitale | Allegato C |
| D | Si | Cartaceo+Digitale | Allegato D |
| E | Si | Cartaceo+Digitale | Allegato E |

LA GIUNTA REGIONALE

VISTA la legge regionale 8 gennaio 2009 n. 1 “Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale”;

VISTO in particolare l’art.2, concernente i “Rapporti tra organi di direzione politica e dirigenza”, che al comma 2 riserva agli organi di direzione politica l’emanazione di atti di indirizzo interpretativo applicativo di atti normativi;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture), ed in particolare le disposizioni di cui agli articoli 29 (Principi in materia di trasparenza), 31 (Ruolo e funzioni del responsabile unico del procedimento), 32 (fasi delle procedure di affidamento), 33 (controlli sugli atti delle procedure di affidamento), 76 (informazioni ai candidati e agli offerenti), 77 (Commissione di aggiudicazione), 78 (Albo delle commissioni di aggiudicatrici), 95 (Criteri di aggiudicazione dell’appalto), 97 (Offerte anormalmente basse) e 204 (Ricorsi giurisdizionali);

VISTO altresì che il nuovo codice dei contratti, nel disciplinare gli affidamenti sopra e sotto soglia, detta disposizioni finalizzate ad assicurare la trasparenza e la corretta gestione delle fasi di affidamento delle procedure sulla base delle quali devono essere gestite le attività di svolgimento delle procedure di gara di cui agli articoli 36 (Contratti sotto soglia) , 60 (Procedura aperta) e 61 (Procedura ristretta);

CONSIDERATO che la normativa sopra richiamata prevede l’adozione di atti attuativi da parte del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e da parte dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), provvedimenti che, seppure non ancora approvati in via definitiva, contengono disposizioni che incidono direttamente sulla gestione delle procedure di gara;

CONSIDERATO che dal nuovo quadro normativo risultante dal Codice, ed in particolare dall’art. 77, e dalle proposte di Linee Guida di ANAC, risulta che:

- la fase di esame della documentazione di gara possa essere svolta dalle singole amministrazioni attraverso modalità dalle stesse adottate;
- la valutazione tecnica ed economica delle offerte in caso di utilizzo del criterio qualità/prezzo debba essere svolta attraverso una commissione giudicatrice;
- i membri della commissione giudicatrice debbano essere scelti attraverso l’utilizzo dell’albo dei componenti delle commissioni giudicatrice la cui istituzione è affidata ad ANAC;
- nella fase transitoria, in attesa dell’istituzione dell’albo dei commissari, la commissione continui ad essere nominata dall’organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante
- i membri delle commissioni non devono aver svolto né possono svolgere alcun altra funzione o incarico tecnico amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;
- nella nomina dei membri delle commissioni occorre assicurare un criterio di rotazione;

VISTA la legge regionale 13 luglio 2007 n. 38 relativa a “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro” ed il relativo regolamento di attuazione di cui al DPGR 27 maggio 2008 n. 30/R “Regolamento di attuazione del Capo VI della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38”;

CONSIDERATO che alcune disposizioni della suddetta normativa regionale non risultano più in linea con il nuovo codice dei Contratti, e che pertanto dovranno essere necessariamente adeguate nell'ambito di una revisione complessiva delle disposizioni regionali (legge n. 38/2007 e regolamenti attuativi) in materia di attività contrattuale;

VISTI in particolare gli articoli 36, 56, 57 e 58 della L.R. 13/07/2007 n. 38 relative alle disposizioni in materia di procedura di gara;

VISTI gli articoli 8, 9, 26 e 37 del Regolamento emanato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 27 maggio 2008, n. 30/R, che disciplinano lo svolgimento delle operazioni di gara dettando disposizioni di dettaglio che risultano superate dalla nuova normativa in materia;

VISTO il decreto del Direttore Generale del 16 luglio 2009 n. 3385, che - tra l'altro - individua nel dirigente responsabile del contratto il presidente della commissione giudicatrice in base all'articolo 57 della l.r. 38/2007;

VALUTATA la necessità, in attesa del completamento della normativa del Codice dei contratti mediante gli atti attuativi e dell'istituzione dell'albo dei Commissari di gara a cura di ANAC nonché della revisione complessiva della normativa regionale, di fornire indicazioni alle strutture regionali per la gestione delle attività relative alle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo, nonché per i criteri da osservare per la nomina dei membri delle commissioni interne in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo;

VISTI gli allegati alla presente delibera ed in particolare:

- Allegato **A** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura aperta per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio qualità-prezzo. Regime transitorio", contenente l'individuazione degli atti amministrativi che devono essere adottati, delle figure dell'amministrazione (Presidente di gara, Dirigente responsabile del contratto, RUP, commissione giudicatrice, ufficiale rogante) che operano nelle sedute pubbliche e riservate e delle relative funzioni;

- Allegato **B** "Criteri per la nomina delle commissioni giudicatrici interne", contenenti le indicazioni per la nomina delle commissioni giudicatrici in adempimento dell'art. 77 comma 12;

- Allegato **C** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura aperta per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo", contenenti l'individuazione degli atti amministrativi che devono essere adottati, delle figure dell'amministrazione (Presidente di gara, Dirigente responsabile del contratto, RUP e ufficiale rogante) che operano nelle sedute pubbliche e delle relative funzioni;

- Allegato **D** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura negoziata per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio qualità-prezzo. Regime transitorio", contenente l'individuazione degli atti amministrativi che devono essere adottati, delle figure dell'amministrazione (Dirigente responsabile del contratto, RUP, commissione giudicatrice e segretario) che operano nelle sedute pubbliche/riservate e delle relative funzioni;

Allegato **E** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura negoziata per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo", contenente l'individuazione degli atti amministrativi che devono essere adottati, delle figure dell'amministrazione (Dirigente responsabile del contratto, RUP e segretario) che operano nelle sedute pubbliche e delle relative funzioni;

DATO ATTO che le indicazioni previste nei suddetti allegati A, B, C, D ed E costituiscono disciplina transitoria, in attesa del completamento degli atti attuativi del D.Lgs 50/2016 e dell'istituzione e funzionamento dell'albo dei commissari di cui all'art. 78 nonché del necessario adeguamento della disciplina regionale in materia di contratti;

CONSIDERATO che per le procedure ristrette trovano applicazione le indicazioni di cui agli allegati A e C, relativamente alla fase di gara per l'apertura delle offerte e per la valutazione delle stesse, mentre la fase di selezione dei soggetti da invitare continua ad essere gestita direttamente dal dirigente responsabile del contratto;

RITENUTO, ai fini della disciplina definitiva, di effettuare una verifica presso ANAC sulla corretta interpretazione e applicazione delle disposizioni attuative del Codice nonché sull'impatto della disciplina transitoria di cui agli allegati A, B, C, D ed E nella gestione delle procedure di gara;

VISTO il parere del Presidente del Comitato di Direzione allegato agli atti della seduta del 28 luglio 2016;

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

1) In attesa della definizione del quadro normativo nazionale e della revisione complessiva della normativa regionale, di fornire agli uffici della Giunta Regionale le indicazioni necessarie per la gestione delle procedure di gara aperte, ristrette e negoziate, da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo o con il criterio qualità/prezzo;

2) di approvare i criteri per le nomina dei membri delle commissioni giudicatrici interne in caso di aggiudicazione con il criterio qualità/prezzo;

3) di approvare gli allegati A, B, C, D ed E che contengono le indicazioni di cui ai punti 1 e 2, come di seguito indicato:

- Allegato **A** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura aperta per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio qualità-prezzo. Regime transitorio";

- Allegato **B** "Criteri per la nomina delle commissioni giudicatrici interne";

- Allegato **C** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura aperta per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo";

- Allegato **D** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura negoziata per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio qualità-prezzo. Regime transitorio";

Allegato **E** "Indicazioni per lo svolgimento della procedura negoziata per forniture, servizi e lavori da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo".

4) di stabilire che le indicazioni fornite negli allegati di cui al punto 3 costituiscono disciplina transitoria in attesa del completamento degli atti attuativi del D.Lgs 50/2016 e dell'istituzione e funzionamento dell'albo dei commissari di cui all'art. 78, nonché del necessario adeguamento della disciplina regionale in materia di contratti;

5) di dare atto che relativamente al decreto del Direttore Generale del 16 luglio 2009 n. 3385, la parte afferente l'individuazione nel dirigente responsabile del contratto quale presidente della commissione giudicatrice non trova più applicazione in quanto risulta in contrasto con l'art. 77 comma 4 del D. Lgs n. 50/2016;

6) di dare mandato al dirigente responsabile del Settore Contratti, ai fini della disciplina definitiva, di effettuare una verifica presso ANAC sulla corretta interpretazione e applicazione delle disposizioni attuative del Codice nonché sull'impatto della disciplina transitoria di cui agli allegati A, B, C, D ed E nella gestione delle procedure di gara;

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

SEGRETERIA DELLA GIUNTA
IL DIRETTORE GENERALE
ANTONIO DAVIDE BARRETTA

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
IVANA MALVASO

IL DIRETTORE
CARLA DONATI